



全国司法警官院校“十二五”规划教材

总主编 王恒勤

4

狱政管理

YUZHENG Guanli



唐新礼 主编

中国检察出版社

全国司法警官院校“十二五”规划教材

总主编 王恒勤

狱 政 管 理

主 编 唐新礼

副 主 编 张要平 周盛军 王利杰 高江川

参编人员 (以撰写章节先后为序)

唐新礼 高江川 唐贵平 张学仁

孙宏艳 孙宪平 王利杰 王 梅

周盛军 王 丽 张要平 朱肃建

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

狱政管理/唐新礼主编. —北京: 中国检察出版社, 2011. 7

全国司法警官院校“十二五”规划教材

ISBN 978 - 7 - 5102 - 0519 - 4

I. ①狱… II. ①唐… III. ①监狱—管理学 IV. ①D916. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 134364 号

狱政管理

主编 唐新礼

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjccbs. com)

电 话: (010)68650028(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市燕山印刷有限公司

开 本: 720mm × 960mm 16 开

印 张: 26. 75 印张

字 数: 503 千字

版 次: 2011 年 8 月第一版 2011 年 8 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 0519 - 4

定 价: 45. 00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

全国司法警官院校“十二五”规划教材

编委会

主任

王恒勤 中央司法警官学院党委书记、院长、教授

副主任

王明泉 中央司法警官学院党委副书记、副院长、教授

章恩友 中央司法警官学院副院长、教授

委员

闫立 上海政法学院副院长、教授

张卫华 山东政法学院副院长、教授

张文彪 广东司法警官职业学院院长、教授

叶群声 江西司法警官职业学院党委书记、院长、教授

张建明 河北司法警官职业学院党委副书记、院长、副教授

何如一 湖南司法警官职业学院院长、教授

闫绪安 山西警官职业学院院长

刘友江 武汉警官职业学院党委书记、院长、教授

韦军 广西政法管理干部学院院长、副教授

吉少堂 内蒙古警官学校党委书记、校长

李祖辉 福建警官职业学院副院长、副教授

张峰 河南司法警官职业学院副院长、教授

杨梓 宁夏司法警官职业学院副院长、教授

朱绵茂 海南政法职业学院副院长、教授

胡爱国 安徽警官职业学院副院长、副教授

由明语 吉林司法警官职业学院副院长、研究员

薄锡年	河北司法警官职业学院副院长、副教授
刘志刚	四川司法警官职业学院党委副书记
陈志林	四川司法警官职业学院副院长、副教授
肇启军	辽宁警官高等专科学校副校长、副教授
周云伟	云南司法警官职业学院副院长
段战平	陕西警官学院副院长、教授
张 伟	新疆兵团警官高等专科学校副校长、副研究员
胡配军	江苏省司法警官高等职业学校副校长、副教授
周桂祥	黑龙江司法警官职业学院院长助理
李永清	湖南司法警官职业学院司法系主任、副教授

总 序

王恒勤*

为深入贯彻落实科学发展观,实现经济社会又好又快发展,促进社会主义和谐社会建设,我国制定了国民经济和社会发展的第十二个五年规划。这一规划,对于继承和发扬新中国成立 60 年以来的成就,巩固和发展改革开放 30 年以来的成果,加快推进社会主义现代化建设,实现全面建设小康社会的宏伟目标,具有十分重大的意义。当前,各行各业都在设计和描绘未来中国社会发展的美好蓝图。在教育领域,国家已经制定了符合中国国情和时代要求的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020 年)》,为办好人民满意的教育作出不懈努力。在司法行政领域,司法机关作为政府的重要部门,担负着执行国家法律、为社会提供法律服务、开展法制宣传等重要职责。党和国家历来高度重视司法行政工作,特别是近年来,在构建社会主义和谐社会的伟大进程中,司法行政工作在维护社会稳定、实现社会公平正义方面发挥着越来越重要的作用,司法行政的职能不断拓展,任务越来越艰巨。适应司法行政事业的发展和司法警官队伍专业化、职业化建设的需求,我国迅速崛起了以中央司法警官学院为代表,各省司法警官职业学院为基础的具有学历教育性质的司法警官教育体系。为主动适应新时期司法行政工作对司法警官队伍建设的要求,满足我国司法警官院校培养高素质人才的需要,探索、建设适应这种需要的教材体系,便成为当前司法警官院校教学改革和教材建设中面临的一项重要任务。鉴于此,我们面向全国司法警官院校,遴选、组织了一批学术水平高、治学作风严谨、教学经验丰富、注重理论联系实际的专家学者,在充分吸收已有的优秀教改成果、认真探讨和研究教学内容

* 作者为第十届、第十一届全国人大代表,中央司法警官学院党委书记、院长、教授。

改革的基础上,编写了一套具有司法警官教育专业特色的、适应性强的“全国司法警官院校‘十二五’规划教材”。

编写本套教材的指导思想是:以中国特色社会主义理论体系为指导,全面贯彻落实科学发展观,贯彻党的教育方针,坚持社会主义法治理念,以我国现行法律法规为依据,以司法警官院校人才培养目标为导向,在认真总结我国司法工作实践经验的基础上,强调理论联系实际,突出继承性、前沿性和应用性,同时有选择地吸收国外的相关理论和经验,全面、系统、科学、规范地反映我国司法实践的全貌。本套教材具有以下几个突出特点:

第一,具有整合性。主要是指学科内容和学科队伍的整合。本套教材包括司法警官教育相关专业所确定的主要专业课程和专业基础课程。刑事司法活动,涉及侦查、审判与执行的各个方面,对这些内容需要整体把握和系统考虑,需要运用多学科的知识,多视角、多层面地进行综合研究。为此,必须通过学科整合的方式才能达到理想的效果。参加本套教材编写的主编及作者,涉及法学、犯罪学、监狱学、侦查学、心理学、社会学等领域的专家学者,也涉及监狱、公安、检察、法院、司法行政等部门的领导和专家,他们学术功底扎实,学风踏实,且绝大多数是各学科的学术骨干,专业理论造诣较为深厚,教学实践经验较为丰富,形成了实力较强、朝气蓬勃的编写阵容。

第二,具有继承性和创新性。本套教材首先注重总结和吸纳改革开放以来我国司法实践中已经取得的成功经验和形成的理论体系,贴近司法实践,体现司法改革,反映司法成果。在此基础上,突出创新性,把握各学科的知识前沿。特别是通过教材中的“延伸阅读”部分,将各学科研究的前沿成果介绍给未来的司法警官们,让他们在学习基本知识、掌握学科体系的同时,把握学科研究的最新方向,了解最新研究成果。这样,既注意创新,又注意守恒,将知识的系统性、学术性、新颖性有机结合起来,很好地适应了新时期司法警官教育教学的需要和学生的特点。

第三,具有应用性。本套教材在强调知识的继承与创新的同时,更加注重对司法实践工作的指导价值。以实现高等司法警官教育人才培养目标为导向,强调理论联系实际,突出应用性和操作性。为了更好地促进司法系统应用型高级专门人才的培养,根据现代司法活动运作机制与司法实践的需要,注重学生实际操作

能力的训练和提高。特别是教材中“实验安排”和“实训设计”两个板块，目的就是促进学生对所学知识的掌握，培养学生的业务技能和实践能力。

这套“全国司法警官院校‘十二五’规划教材”的出版，从某种意义上讲，是近年来各司法警官院校在教学和科研中所取得成果的一次集中展示，也是对各司法警官院校在专业教材编写上的一次综合检验。组织编撰和编辑出版大规模的规划教材，是一项十分繁重的工程。我们首先要感谢各位主编和参编的专家学者，是他们的艰辛努力和无私奉献，使得本套丛书的研究任务得以完成。同时，我们要感谢中国检察出版社的领导和编辑，尤其是发行部庞建兵主任，是他们将本套教材列入检察出版社的出版规划，使之成为奉献给新世纪司法警官教育的精品教材。我们相信，在今后的教学实践中，这套教材将会不断完善，并对提高我国司法警官院校的教育教学质量，培养高素质的专门人才发挥积极的作用。

前 言

《狱政管理》是现行监狱管理中非常重要的专业课程，是现代监狱管理过程中必备的一本教材，也是管理罪犯不可缺少的一种手段。本书作者吸取了以往教材的经验，借鉴了目前狱政管理中的成功经验，在结合狱政管理要求的“四防一体化”探索下，突出了狱政管理的理论性、系统性、应用性、规范性和科学性，在广泛调研大量理论成果的基础上，编写了本教材。

《狱政管理》在教育理论与实践的结合上，走向了开放式研究、多元化研究、个性化研究，完成了目标转变、评价转变、服务转变。随着我国监狱管理的法制化、科学化、社会化的开展，如何进一步提高罪犯管理技术，减少和预防狱内重新犯罪，构建和谐监狱，已成为监狱人民警察普遍关注的问题。《狱政管理》教材不仅是一个教学的依据，一种文化传递的工具或实现目标的文化载体，而且它还具有一个重要功能，即能够启发监狱工作者和其他读者去实践和研究。本书作者都有较高的理论素养、丰富的教学经验，他们以前瞻性的视野，开拓性的思维，基于现代监狱管理的理念，立足于监狱工作事业的高度负责的职业操守，大胆创新，小心求证，精心钻研，为监狱民警业务的学习和操作夯实了基础。

《狱政管理》由唐新礼担任主编，张要平、周盛军、王利杰、高江川担任副主编。全书由唐新礼审查、修改定稿。各章撰稿人为（以撰写章节先后为序）：

唐新礼（新疆兵团警官高等专科学校）：第一章、第十三章。

高江川（山西警官职业学院）：第二章、第三章。

唐贵平（湖南司法警官职业学院）：第四章、第五章。

张学仁（宁夏司法警官职业学院）：第六章、第十一章。

孙宏艳（河南司法警官职业学院）：第七章。

孙宪平（新疆兵团警官高等专科学校）：第八章。

王利杰（河北司法警官职业学院）：第九章、第十章。

王 梅（安徽警官职业学院）：第十二章。

周盛军（黑龙江司法警官职业学院）：第十四章、第十五章。

王 丽（江西司法警官职业学院）：第十六章。

张要平（新疆兵团警官高等专科学校）：第十七章。

朱肃建（新疆兵团警官高等专科学校）：第十八章。

附录相关内容由唐新礼负责审定。

目 录

总 序	(1)
前 言	(1)
第一章 狱政管理与组织机构	(1)
第一节 狱政管理的研究对象	(2)
一、狱政管理的诠释	(2)
二、狱政管理的对象	(4)
第二节 狱政管理的组织机构	(7)
一、狱政管理组织机构的含义	(7)
二、狱政管理的领导机构	(8)
三、监狱中的狱政管理机构	(9)
四、监狱中的具体执行机构	(10)
五、狱政管理组织机构的关系	(12)
第二章 狱政管理的性质、任务和功能	(16)
第一节 狱政管理的性质	(16)
一、狱政管理是对罪犯执行刑罚中所实施的一种特殊的刑事、行政管理活动	(17)
二、狱政管理是体现监狱基本性质的主要手段	(20)
三、狱政管理是改造罪犯的基本手段之一	(21)
四、狱政管理是惩罚改造罪犯各个环节的基础链	(22)
第二节 狱政管理的任务	(24)
一、建立良好的监管秩序,保证准确执行刑罚	(24)
二、加强物防、人防、技防,确保监所安全	(25)
三、建立良好的法制环境,保障罪犯的合法权益	(26)
四、搞好罪犯的生活和医疗卫生管理,建立良好的改造环境	(27)
第三节 狱政管理的功能	(27)
一、惩戒威慑功能	(28)
二、行为矫治和养成功能	(28)

目 录

三、保障感化功能	(29)
四、激励鞭策功能	(30)
五、管理转变功能	(31)
第三章 狱政管理的指导思想及基本原则	(33)
第一节 狱政管理的指导思想	(33)
一、狱政管理指导思想的界定	(33)
二、狱政管理指导思想的研究方法	(34)
三、狱政管理指导思想的内涵	(36)
第二节 狱政管理的基本原则	(41)
一、依法管理的原则	(41)
二、严格管理的原则	(44)
三、科学管理的原则	(47)
四、文明管理的原则	(50)
五、直接管理的原则	(55)
第四章 刑务管理	(60)
第一节 收监管理	(60)
一、收监的概念	(60)
二、收监的对象、条件及期限	(61)
三、收监程序	(61)
第二节 服刑人员控告、申诉、检举管理	(63)
一、服刑人员申诉、控告、检举	(63)
二、服刑人员申诉、控告、检举的管理机构及其职能	(64)
三、服刑人员申诉的处理	(65)
四、服刑人员控告、检举的处理	(65)
第三节 服刑人员转监的处理	(66)
一、服刑人员转监	(66)
二、服刑人员转监的原则	(66)
三、服刑人员转监的情形	(67)
四、服刑人员转监的程序	(68)
第四节 服刑人员重新犯罪和其他罪的处理	(68)
一、重新犯罪的处理	(68)
二、其他罪的处理	(70)
第五节 服刑人员正常死亡与非正常死亡的处理	(70)
一、服刑人员死亡处理制度的意义	(70)

二、服刑人员死亡的处理	(70)
第六节 释放	(72)
一、释放的含义	(72)
二、释放的类型	(72)
三、释放的程序	(73)
四、释放后的考察	(74)
第五章 分类管理	(75)
第一节 分类管理概述	(75)
一、分类管理的产生与发展	(75)
二、分类管理的内容	(77)
三、分类管理的作用	(77)
第二节 分别关押	(78)
一、分别关押的概念	(78)
二、分别关押的标准	(78)
三、分别关押的基本类型	(79)
四、分别关押的基本要求	(80)
第三节 分类管理	(80)
一、分类管理的概念	(80)
二、分类管理的组织实施	(81)
三、不同犯罪服刑人员类型的分类管理	(81)
四、特殊类型服刑人员的管理	(86)
第四节 分级处遇	(93)
一、分级处遇的含义	(93)
二、等级的划分	(93)
三、服刑人员的处遇	(94)
四、分级处遇的实施重点	(96)
第六章 现场管理	(98)
第一节 现场管理概述	(98)
一、现场管理的概念	(98)
二、现场管理的特点	(99)
三、现场管理的基本方法	(100)
第二节 劳动现场管理	(107)
一、劳动现场管理概述	(107)
二、罪犯劳动现场管理的实施	(108)

目 录

第三节 学习现场管理	(110)
一、学习现场管理概述	(110)
二、罪犯学习现场管理的实施	(111)
第四节 生活现场管理	(114)
一、生活现场管理概述	(114)
二、罪犯生活现场管理的实施	(115)
第七章 处遇事务管理	(123)
第一节 处遇管理概述	(123)
一、罪犯处遇管理的含义	(123)
二、处遇体系的设计	(126)
第二节 分级处遇管理	(129)
一、分级处遇的特点	(129)
二、“三等五级”的处遇级别	(130)
三、分级处遇管理的注意事项	(131)
第三节 会见事务管理	(132)
一、罪犯会见的类型	(132)
二、罪犯会见管理	(132)
三、罪犯级别处遇下的会见方式	(134)
第四节 通讯管理	(137)
一、通信管理	(137)
二、通电话管理	(139)
第五节 邮汇事务管理	(141)
一、邮包管理	(141)
二、汇款管理	(142)
第六节 生活管理	(143)
一、生活管理的含义	(143)
二、饮食管理	(143)
三、被服管理	(147)
四、监舍管理	(148)
五、作息管理	(149)
六、财物管理	(150)
七、监区文娱活动管理	(151)
第七节 医疗卫生管理	(152)
一、卫生管理	(152)

二、医疗管理	(155)
第八章 激励管理	(159)
第一节 激励管理概述	(160)
一、激励管理的概念	(160)
二、狱政管理中常用的激励理论	(160)
三、狱政管理中的激励机制	(162)
第二节 考核	(164)
一、考核的意义	(164)
二、考核的作用	(165)
三、考核的内容	(166)
四、考核的办法	(167)
五、计分考核奖惩罪犯的规定	(167)
六、考核的实施	(169)
第三节 奖惩	(170)
一、奖惩的含义	(170)
二、奖惩的作用	(170)
三、奖惩的类别	(171)
四、表扬、物质奖励和记功的实际运用	(173)
五、准予离监探亲	(173)
六、警告、记过和禁闭的实际运用	(174)
七、减刑、假释和对又犯罪的处理	(175)
八、奖惩的实施要求	(175)
第九章 安全管理	(177)
第一节 安全管理概述	(177)
一、安全管理的含义	(177)
二、安全管理的内容	(179)
第二节 安全防范	(188)
一、安全警卫	(188)
二、常规检查	(194)
三、危险排查	(195)
四、威胁控制	(198)
第十章 应急处置	(202)
第一节 应急处置预案	(202)
一、应急处置的含义	(202)

目 录

二、应急处置的原则	(204)
三、应急处置预案	(204)
第二节 应急处置的组织机构	(207)
一、指挥机构	(207)
二、处置机构	(208)
第三节 不同类型突发事件的应急处置	(209)
一、脱逃事件的应急处置	(209)
二、自杀事件的应急处置	(211)
三、凶杀(伤害)事件的应急处置	(212)
四、暴狱事件的应急处置	(213)
五、劫持事件的应急处置	(215)
六、食物中毒事件的应急处置	(218)
七、地震、洪水自然灾害事件的应急处置	(219)
第十一章 设施管理	(223)
第一节 设施管理概述	(224)
一、狱政设施	(224)
二、狱政设施管理	(225)
三、做好狱政设施管理的意义	(225)
四、狱政设施的发展	(226)
五、狱政设施的种类	(227)
六、狱政设施建设的原则	(228)
第二节 设施设备管理	(229)
一、监管设施管理	(229)
二、警戒设施管理	(235)
三、狱政技术装备管理	(239)
第十二章 狱政信息管理	(245)
第一节 狱政信息管理概述	(246)
一、狱政信息的概念	(246)
二、狱政信息的特点	(247)
三、狱政信息的分类	(247)
四、狱政信息的内容	(249)
五、狱政信息的管理	(252)
第二节 狱政管理信息化	(254)
一、狱政管理信息化概述	(254)

二、狱政管理信息化的使用	(257)
第三节 罪犯档案的管理与使用	(259)
一、罪犯档案概述	(259)
二、罪犯档案的管理	(260)
三、罪犯的卡片管理	(263)
第十三章 狱政台账管理	(266)
第一节 狱政台账管理概述	(266)
一、狱政管理台账的含义、特点、性质	(266)
二、狱政台账的作用、形成和管理原则	(269)
第二节 狱政台账的种类及内容	(271)
一、监区的狱政台账	(271)
二、门卫狱政台账	(272)
三、分监区狱政台账	(273)
四、解决狱政台账的几个问题	(274)
第十四章 狱政管理的监督机制	(275)
第一节 狱政管理的监督机制概述	(276)
一、狱政管理执法监督的含义	(276)
二、狱政管理执法监督机制的法律依据	(277)
三、狱政管理执法监督机制的基本原则	(278)
四、狱政管理执法监督机制的作用	(279)
第二节 狱政管理的内部监督	(280)
一、狱政管理内部监督的特点	(280)
二、狱政管理内部监督的内容	(281)
第三节 狱政管理的外部监督	(283)
一、国家权力机关的监督	(283)
二、国家行政机关的监督	(285)
三、国家司法机关的监督	(286)
四、社会监督	(289)
第十五章 不同犯罪类型罪犯的管理	(296)
第一节 概述	(297)
一、对不同犯罪类型罪犯管理的法律界定	(298)
二、区分不同犯罪类型罪犯进行管理的现实意义	(299)
第二节 财产型犯罪罪犯的管理	(301)
一、财产型犯罪罪犯的主要特点	(301)