

老年学文集之六

主编 冯贵山 副主编 水海龙 朱即明

迈向21世纪
老龄问题探讨

老年学文集之六

迈向二十一世纪老龄问题探讨

主编 冯贵山 副主编 水海龙 朱即明

图书在版编目(CIP)数据

迈向二十一世纪老龄问题探讨/冯贵山主编.-北京:中国文联出版社,1997.8

(老年学文集 6)

ISBN 7-5059-2585-7

I. 迈… II. 冯… III. 老人问题-研究-文集 IV. C913.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 14912 号

书 名	迈向二十一世纪老龄问题探讨 (老年学文集之六)
作 者	冯贵山 主编
出 版	中国文联出版社
发 行	中国文联出版社 发行部
地 址	农展馆南里 10 号(100026)
经 销	新华书店总店北京发行所
责任编辑	鄢晓霞
责任校对	尹龙元
责任印制	胡元义
印 刷	河北阜城县印刷厂
开 本	850×1168 1/32
字 数	317 千字
印 张	15
插 页	2 页
版 次	1997 年 8 月第 1 版第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-5059-2585-7/I·1916
定 价	20.20 元

本书如有印装质量问题,请直接与出版社联系

迈向 21 世纪老龄问题探讨

老年学文集之六

封面题字 杨 堤

主 编 冯贵山

副 主 编 水海龙

朱即明

特约编辑 李立奎

上海市副市长孟建柱在“迈向 21 世纪老龄 问题研讨会”开幕式上的讲话（代序）

同志们：

今天我非常高兴参加“迈向 21 世纪老龄问题研讨会”。这次会议，中央有关部门领导和地方的同志、理论工作者和实际工作者一起开展研究、讨论，我想，这对于进一步推动上海的老龄工作，为下一个世纪上海老龄化高峰的到来做好充分准备是非常有益的。

在上海全面完成“八五”计划，迈向 21 世纪的重要时刻，我们老龄委和老龄科研中心召开这个研讨会是非常必要的，从上海实际来看，研究这个课题迫在眉睫，具有很强的现实意义。上海是我国率先进入老龄化的城市，现在退休职工有 180 万，超过 60 岁以上老人已经达到 230 万，随着时间的推移，还会进一步加快，此外，上海的人均期望寿命，1995 年底达到了男性 74.6 岁，女性 77.9 岁，非常高，我们是发展中国家的经济水平，发达国家的期望寿命，同日本、美国已经接近，在这种情况下，对老龄问题展开研究是非常必要的。另外，再向大家报告一个数

据，由于上海较早地实行了计划生育，人口已经是负增长，在老龄化高潮前还有个平稳增长时期，到下一个世纪的2023年后开始跳升，那时，退休人员与在职职工是一半对一半，约为350万对350万，占全市人口的1/3。市委、市政府非常重视老龄工作，建立了老龄工作联席会议制度，老龄工作联席会议由市委副书记牵头、两位副市长参加，再加上各个综合部门，使一些涉及老龄工作的重大问题能得到及时的研究、讨论和解决。这几年我们已经做了这么几件事情：第一，使老年人老有所养，90年代初，我们就着手进行的全社会养老保障制度的改革，实行了养老金的社会统筹，经过几年努力，工作是有成效的。上海是个老城市，一些传统行业经营亏损，由于实行了养老金的社会统筹，老年人的养老问题得到了较好解决，上海180万退休人员，没有因为企业亏损而领不到养老金的。第二，这几年经济快速发展以后，物价指数上升也比较快，上海实行了离退休人员养老金与物价指数挂钩的办法，每年4月1日调整一次，使老年人的基本生活得到了保障。第三，我们为下一世纪的老龄化高潮做了准备。首先，实行养老金社会统筹和个人帐户相结合的办法。农村以县与乡为统筹单位，在县、乡（镇）实行养老金统筹。随着家庭小型化、农村城市化，农民的养老问题必将突出出来，从1995年开始，我们加强了市郊农村养老金的统筹。其次，我们准备建立老年社会救助机制。整个社会人员，从年龄来分，最需要帮助的是老年人。最近，市委召开了城区工作会议，要进一步发挥街道、居委会的作用，发挥社区服务管理的功能，农村每一个乡、镇都有了养老院、敬老院，民政部门有福利院，专门为老年人服务，为孤寡老人多办实事。共青

团发起成立志愿者队伍，为社区特困人员提供帮助。再次，老年医疗也是个问题，由于医疗没有实行全社会统筹，因此，有一部分困难企业退休人员的医疗费报销成了问题，近两年拖欠医疗费的情况比较突出。我们分析了一下，发现一个人一生的医疗费用中有一半用于临终医疗。从1996年5月1日开始，实行了住院医疗费的社会统筹，现在95%的单位都参加了。整个医疗费的社会统筹还有个过程，我们的目的是多为老人办实事。最后，发展社区服务的问题。老年人要老有所为、老有所乐，这些都离不开社区服务。我们主要从以上几个方面为老龄化高潮到来做准备。这些年来，虽然我们为老年人做了一些工作，但总体上还是很不够的。特别是对下一世纪老龄化高潮的研究是很不够的。所以我们很赞成有一个老年学，它应该是政治学、经济学、社会学的结合。我们现在对青少年、婴儿的研究较多，如优生优育，但对老年人的研究是不够的，这是个问题。目前，只有少数老龄工作者在研究，今后，社会的方方面面都应该给予支持，作为一个重大问题去研究。不然的话，对下一个世纪整个中国经济的发展、社会的稳定是不利的。这个研讨会要研究的课题很多，例如上海实行了全社会的养老金统筹，是不是问题都已经彻底解决了呢？没有根本解决。

第一，我们的养老保障水平还比较低，在职职工的平均工资增加较多，而退休的人就有问题了，虽然已和物价指数挂钩，但只是补偿性的，享受整个改革经济发展的成果是不够的。

第二，效益比较好的企业实行补充养老保险，已经退休的老年人也没有。所以养老保障水平总体看还比较低。城市是这样，农村的问题就更多，因为农村一直是以家庭养老为主，集

体和社会支持的力度是不够的。到目前为止，农村合作医疗还没有完全普及，统筹层次低，有的是村，有的是乡，没有一个到县的，这样，抗波动的能力比较弱。所以，从老有所养、老有所医的角度看，问题还很多。

第三，关于老有所为。老年人体力不行，但智商还行，特别是一些高级知识分子，有才华的人，怎么充分发挥他们的作用。有的同志说，如果一个人从60岁重新活的话，他一定是世界上最聪明的人，虽然这是不可能的，但这提示我们应该重视发挥老年人智力宝库的作用。从老有所为的角度来讲，确实还有很多工作。

第四，关于老有所乐，乐的问题很多，不能只是有饭吃就行了。老年学中的一个分支就是老年文化，怎样使老年人在第二青春焕发青春，重新为社会服务，这也是一个很大的问题。好多问题还没有破题，需要我们来共同研究。

今后，市委、市政府将更加重视老年人问题的研究，为老年人办更多的实事，继承和发扬党和政府的这一优良传统。我衷心地祝愿这次研讨会取得圆满成功。

目 录

上海市副市长在“迈向 21 世纪老龄问题 研讨会”开幕式上的讲话（代序）	1
浅谈世纪之交的养老体系	张文范 1
构建一个健康老龄化的社会	邬沧萍 18
——中国迎接 21 世纪老龄社会的正确选择	
跨世纪的上海人口老龄化综合研究	张开敏 陈家华 姜雅芬 28
面向 21 世纪，造就一个与人口 老龄化相适应的大环境	洪国栋 37
迈向新世纪的上海老年卫生保健	朱汉民 王赞舜 郑志学 45
试论健康老化与整体照顾	黄雪行 57
——兼谈 21 世纪老年学术研究的展望	
21 世纪上半叶上海老人照料问题研究	桂世勋 65
21 世纪要实现退休人员的服务保障社会化	胡逢云 78
漫谈 21 世纪长寿社会与长寿文化	卫衍翔 85
市场经济条件下的家庭养老与社会化服务	张凯悌 梁庆福 等 94

迈向 21 世纪：大力发展城市老年社区服务体系	陶向龙 103
从正常到中风脑血管血液动力学的变化规律	王桂清 郭 佐 110
中国老年人医疗服务需求量分析	冯学山 118
完善新世纪社区老年保健模式	
维护高龄老人生活质量	徐大麟 蒋雄万 等 127
发展护理互助 提高养老素质	叶相治 李 刚等 138
21 世纪老人养老方式	朱即明 李立奎 150
——中年人的养老方式意愿调查分析	
上海人口老龄化对社会经济发展的影响	左学金 周海旺 159
妇女分阶段就业 支持在家养老事业	王振华 169
——一个 21 世纪养老模式的现实选择	
养老的理论和实践	袁缉辉 177
老年社会学研究的历史和发展方向	张钟汝 范明林 187
上海老龄化政策的发展趋势探讨	金 岭 朱即明 等 197
广州市养老保险模式的探讨	林道善 石志刚 等 208
实现老龄化高潮期的老有所养	寿莉莉 222
——对上海市老龄化高潮期老年群体的特别关注	
关于北京市实现“健康老龄化”的探讨	张一华 234
——迈向 21 世纪的老龄问题对策	
跨世纪的战略目标：实现健康的老龄化	陈先淮 241
“老”的主体界定	夏传玲 246
论人口老龄化与城市规划	曹云亭 杨嗣范 260
——迈向 21 世纪的老年专用设施建设	

退休金实质和形式的矛盾	王爱珠	270
——兼论 21 世纪退休金改革方向		
人口老龄化与“老有所为”	林 超	282
上海“银色人才”再开发对策研究	水海龙 孙锡鹏	294
——关于退休高级人才资源的第二次开发		
老年经济实体现状与展望	程 勇 王天夫	308
中国养老保险改革	许晓茵	319
——政策调整和认识深化		
老年人要努力提高自身的生活质量	时荃华	328
再现生命的辉煌	唐仲勋	338
中国老年人口生活质量与社会经济发展的		
协调性研究	潘祖光	351
小康村老年人的生活质量研究	范浩荣 祝军华	365
积极的情感态度 满意的生活质量	张卫东	376
——老年人生活满意度主体中介影响因素分析		
用纵横交错的视角构建我国完整的		
养老网络体系	施正宗 石义金	390
采取多种措施 提高老人生活质量	周裕智 杨尧深	399
——卢湾区提高老年人生活质量的调查		
老年教育跨入 21 世纪的新使命	沈 诒	407
——老年教育与健康老龄化		
迈向 21 世纪的上海老年教育	韩中岳 梁成林 等	413
21 世纪初上海老年教育发展初探	傅惠霖	421
人口老龄化呼唤终身教育完善化	曹 琪	430
对老年人性问题的思考	蒋蕴芬 沈玉琴 等	439

关于老年创造力的思考	朱亚夫 447
健康老龄化	王 询 455
——21 世纪中国人口老龄化的选择	
附录：第二届上海市老龄科学研究中心	
机构及领导人员名单	467
后 记	469

浅谈世纪之交的养老体系

张文范

人口老龄化是 21 世纪的重大社会问题，是国际社会普遍关注的热点问题，也是我国社会、经济和发展中带有全局性、战略性的大问题。

人口老龄化最早出现在发达国家，又称“银发浪潮”，因为随着工业化和城市化的发展，社会的医疗卫生条件也得到改善，出生率下降，平均寿命提高，60 岁以上人口相对增加，发达国家的人口年龄结构纷纷从成年型进入老年型。人口老龄化既是社会进步、经济发展的必然结果，也给社会经济的各个方面带来一系列重大影响和问题。

在我国，人口方面有两个突出的问题：一是人口规模问题，一是人口结构问题。在前者，经过二十多年的计划生育工作，我们在人口控制方面已经取得了举世瞩目的成就；总人口规模得到了控制，出生率和生育率显著下降，总和生育率已降到更替水平以下。人口结构的问题突出表现为由出生率的急剧下降所带来的少儿人口在总人口中的比例相对下降和老年人口在总人

口中的相对比例上升，人口老龄化的趋势日益明显。人口作为社会生产和消费的主体，其规模和结构上的变化已经并继续影响着社会生活的各个方面，对我国社会经济的可持续发展战略也产生了至关重要的制约作用。随着我国的计划生育工作日趋法制化和制度化，人口的老龄化和与老年人口有关的种种问题更加突出。

党和政府非常重视老龄问题。江泽民总书记明确指示要“重视老龄工作，发展老龄事业”。党的十四大报告强调指出：“重视研究人口老龄化问题，认真做好这方面工作”。李鹏总理在八届全国人民代表大会第四次会议《关于国民经济和社会发展规划“九五”计划和2010年远景目标纲要》的报告中指出，要“研究人口老龄化问题，并采取相应对策”，要求“把老年人的事情办好”。李贵鲜国务委员强调：“老龄工作只能加强，不能削弱”，并要求各级政府在贯彻制定“九五”规划和2010年远景目标时，要把老龄事业纳入社会发展计划，使老龄工作落到实处。在这种背景下，正值世纪之交，本次研讨会的举行，就具有特殊的意义。今天，我主要就养老体系问题谈几点认识。

一、我国人口老龄化的基本发展态势

如何建立和完善养老体系，首要的问题，就是要客观地分析人口老龄化的发展态势。

四十多年来，我国人口经历了从高出生率、高死亡率，向低出生率、低死亡率的转变。从1970年以后，我国经历了一个出生率急剧下降的时期。1969—1979年间，人口出生率从34.

11‰,降到了 17.82‰,降低了约一半。人口出生率的迅速下降,少生了近二亿人口,与此同时,也促使人口老龄化的发展速度日渐加快。

根据 1990 年第四次人口普查资料对我国人口年龄结构及生育率和死亡率变动进行的预测表明,在未来几十年内,我国人口老龄化的发展态势大致要经历以下三个阶段:

第一阶段,从 1990 年到 2003 年,是人口老龄化的前期阶段。这个时期我国 60 岁以上的老年人口将由 9719 万增加到 1.36 亿,老年人口在总人口中所占比重将从 8.6% 上升到 10.2%。从 1982 年算起,人口从成年型进入老年型,前后只需 20 年左右时间。

第二阶段,从 2003 年到 2020 年,是人口老龄化的迅速发展阶段。在这个期间,老年人口将由 1.36 亿增加到 2.3 亿,老年人口在总人口中所占的比重将从 10.2% 上升到 15.6%。

第三阶段,从 2020 年到 2050 年,是人口老龄化的高峰阶段。在此期间,本世纪五十年代、六十年代出生的人群都将进入老年期,老年人口总数将由 2.3 亿上升到 4.1 亿。占总人口比重将从 15.6% 上升到 27.4%,人口老龄化达到高峰期。

综观我国人口老龄化的发展态势,以下几个问题需要特别注意:

第一,我国老年人口规模庞大。1995 年底,我国 60 岁以上的老年人口已达 1 亿 1 千多万,是目前世界上老年人口最多的国家,占世界老年人口的 1/5 和亚洲老年人口的一半;

第二,老龄化发展速度快。我国人口年龄结构从成年型进入老年型,前后只有 20 年左右时间。与发达国家的老龄化相比,其

速度是很快的：譬如德国和英国用了 45 年，瑞典用了 85 年，法国用了 115 年；

第三，地区发展不平衡。2000 年我国步入老龄化国家行列，但在地区分布上，上海、北京、天津、江苏、浙江等省、市已率先步入老龄化社会，而一部分地区在进入二十一世纪的一段时间后才迈进老龄化社会；

第四，与经济发展不同步。发达国家是伴随工业化、城市化进程，在人均国民生产总值较高（至少 5000 美元）的阶段，才出现人口老龄化。我国人口老龄化是在经济不发达的情况下到来的。发达国家是“先富后老”，基本同步，而我国是“先老后富”，不同步；

第五，城乡发展差别大。不同的生育率水平，使城市老龄化程度在人口年龄结构转型的初、中期将比农村突出；但也应看到，由于我国人口城乡分布的总格局，农村老龄化问题的影响也要更为深远。1990 年人口普查结果显示，75% 的 60 岁及以上人口居住在农村。同时，由于城市化进程，大量农村剩余劳动力向城市迁移，城市的老龄化程度有所缓解，而农村的老龄化问题由于没有完善的社会保障就更为严峻；

第六，劳动力老龄化滞后。据预测，我国劳动力老龄化比总人口老龄化滞后约 30 年时间。下一世纪，我国年轻劳动力所占比重逐渐降低，而老年劳动力（45—59 岁）所占比重呈上升趋势，从 2010 年的 28% 增加到 2050 年的 37%；

第七，高龄化趋势显著。据 1990 年预测，80 岁及以上老年人口将从 1990 年的 800 万增加到 2020 年的 2780 万，上升 304%，是老年人口中增长最快的年龄组；

第八,女性老年人负荷沉重。由于平均预期寿命的性别差异、女小男大婚配模式导致的寡居妇女的数量增多、以及历史和传统文化形成的女性的不平等角色,女性老年人口由于在家庭和社会中的双重责任成为老龄化过程中负担最重、最脆弱、最值得关注的群体。

总的说来,人口老龄化是一个牵动全局的战略性问题。在距离世纪之交不到五年的时间内,我们老龄工作者所做的一切工作,包括建立和完善养老体系在内,就是要为解决这一战略性问题奠定根本基础。但是,要真正解决这一战略性问题,仅仅局限在目前的认识水平上是远远不够的。我们还必须站在可持续发展战略的高度,来进一步认识我国人口老龄化的严峻挑战。

二、从可持续发展战略认识我国人口老龄化的严峻挑战

可持续发展战略是一种全新的发展观,它的内涵是以人为中心,通过协同并进的政策运作,使经济、社会、环境、人口和自然资源等因素形成一个有效的社会支持系统,从而实现人类代际之间的永续发展。简单说来,可持续发展是发展的良性循环,一代人追求的发展和增长以不损害资源和环境,不损害未来人群发展和增长的条件为前提。从横剖面而言,可持续的发展观要求我们有宽阔的视野,眼睛不能只盯着经济的增长而要着眼于人与社会、经济、环境、资源等多种因素间的良性协调;从纵断面而言,可持续的发展观要求我们有长远的观点,以社会持续的发展为发展首选的目标,要能做到未雨绸缪,预见到发展过程中可能出现的种种困难和问题,及时采取相应的对策。