

“十二五”国家重点图书出版规划项目
国家社会科学基金重点项目“生态文明取向的
区域经济协调发展发展战略研究”(08AJY044)成果

Coordinated Regional Economic Development Strategy
Based on Ecological Civilization

生态文明的 区域经济协调发展战略

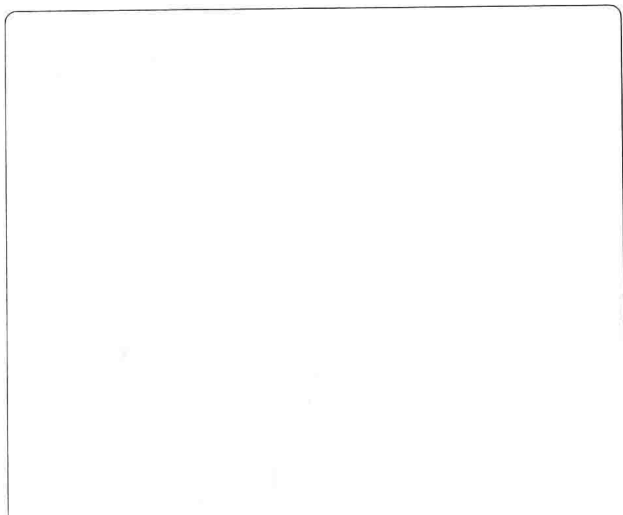
张可云等 著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

“十二五”国家重点图书

国家社会科学基金重点项目“生态文明取向的
区域经济协调发展战略研究”(08AJY044)成果



Coordinated Regional Economic Development Strategy
Based on Ecological Civilization

生态文明的 区域经济协调发展战略

张可云等 著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

生态文明的区域经济协调发展战略/张可云等著. —北京: 北京大学出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-301-25054-9

I. ①生… II. ①张… III. ①生态文明—关系—区域经济发展—协调发展—研究—中国 IV. ①X321.2 ②F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 250292 号



书 名: 生态文明的区域经济协调发展战略

著作责任者: 张可云等 著

责任编辑: 郝 静

标准书号: ISBN 978-7-301-25054-9/F · 4084

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn> 新浪官方微博: @北京大学出版社

电子信箱: zyjy@pup.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62756923 出版部 62754962

印 刷 者: 北京宏伟双华印刷有限公司

经 销 者: 新华书店

720 毫米×1020 毫米 16 开本 21.5 印张 530 千字

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 58.00 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有, 侵权必究

举报电话: 010-62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

前 言

改革开放以来,中国的经济总量不断扩张,国际经济地位与影响力不断提高,但在经济高速增长与人民生活水平明显提升的过程中,有越来越多的问题显现。进入新世纪后,中国进入了一个问题与矛盾的多发期,正因为如此,在“十五”时期中国提出了科学发展观与构建社会主义和谐社会两大战略思想。在众多的问题与矛盾中,人与自然之间的矛盾、区域发展差距与区际利益冲突是负面影响突出的重大现实问题。针对第一个问题,中共“十七大”明确提出了建设生态文明的战略任务;针对第二个问题,早在20世纪90年代初期中央政府就提出了区域经济协调发展战略。本书围绕这两个重大现实问题,试图将生态文明与区域经济协调发展结合起来,研究生态文明的区域经济协调发展战略的内涵、实现路径与政策导向。

生态文明与区域经济协调发展战略这两个问题本身就十分复杂,将两者结合起来研究则更为复杂,再加之生态文明建设实践尚处于探索过程之中,做到面面俱到几乎是不可能的。我们认为,目前定量描述生态文明的区域经济协调发展状态的时机不成熟,而且十分困难,因此,在确定研究框架时,我们舍弃了主观色彩较浓的指标分析与现状评价,选择了定性说明生态文明的区域经济协调发展战略的产生背景与内涵,着重运用最新的理论与方法研究生态文明与区域经济发展协调同步的规律,探讨实现这一战略目标的路径,并试图在此基础上总结实现生态文明的区域经济协调发展战略目标的未来政策导向。

第1篇除文献分析外,从区域发展战略演变的过程角度分析生态文明的区域经济协调发展战略的产生背景,并对这个战略的基本内涵进行了较详细的讨论。第2~4篇是本书的核心,着重从组织协调、利益协调与产业布局协调三个方面探讨实现生态文明的区域经济协调发展战略目标的路径。在这三篇中,我们运用了国内外一些新的理论与方法,探讨了构建合理的环境规制分权结构、建立和完善生态补偿机制、避免产业与污染的同向转移三个方面的重大问题。应该说,无论是从理论角度还是从实践角度看,这三个方面本身都是极其复杂的,每一个方面均可构成一本书的研究主题。因此,我们在研究过程中虽然突出了重点,并试图努力做到尽善尽美,但还是有一些问题没有顾及。特别是在研究区域生态补偿时,我们尽可能做到了从理论上分析清楚区域生态补偿机制建立的必要性和补偿方式选择,但由于补偿所涉及的面太广,我们在具体补偿案例研究时只是有选择地分析了跨界农业非点源污染,对其他方面的污染没有进行案例研究。第5篇根据组织协调、利

益协调与产业布局协调的理论与实证分析结论,总结未来的政策导向。在第5篇中,我们单独讨论了生态职能区划,因为我们认为这是完善中国区域管理以实现生态文明的区域经济协调发展战略目标的制度基础之一。

本书是国家社会科学基金重点项目“生态文明取向的区域经济协调发展战略研究”(08AJY044)的最终研究成果。此项目研究历时三年多,2009年立项,2012年结项。

除本人外,参与本项目研究的成员有张文彬、傅帅雄、梅文智、易毅、张理芃、张学刚、向延平、刘琼、安晓明、李明与陈丽娜,这些成员都是我指导的博士生、硕士生与博士后研究人员。本书的写作框架由张可云设计。第1篇的主要负责人为张可云与易毅,张文彬、张学刚、傅帅雄与梅文智参与了文献研究。第2篇的主要负责人为张文彬,张理芃参与了部分研究。第3篇的主要负责人为梅文智,向延平、张可云、张文彬与安晓明参与了部分研究。第4篇的主要负责人为傅帅雄,张可云参与了部分研究。第5篇的主要负责人为张可云、张文彬、张学刚,安晓明、刘琼、李明与陈丽娜参与了部分研究。张文彬、张学刚、傅帅雄与梅文智参与了研究框架设计与讨论,张文彬在统稿时做了大量工作。

如前所述,生态文明与区域经济协调发展战略这两个问题本身涉及面非常广,将两者结合起来研究需要具备多方面学科知识的积累。研究如此复杂的问题可从多个角度切入,既可从区域经济学角度,也可从其他角度进行研究。也就是说,除区域经济学角度外,还可从生态学、环境学、管理学、社会学、伦理学、地理学等不同角度或综合角度进行这个问题的研究。限于学术研究背景,我们主要从区域经济学与环境经济学的角度进行了有限度的探讨与尝试性研究,疏漏在所难免。期望本书的出版能进一步推动生态文明的区域经济协调发展方面的研究。

本书在写作过程中参阅了大量的相关文献,这些文献对本书的写作是不可或缺的,在此对本书所有直接引用或参阅文献的作者表示诚挚的谢意。

感谢国家社会科学基金对本书出版的资助,感谢北京大学出版社郝静编辑为本书出版付出的辛劳。

张可云

2014年5月26日于北京世纪城

目 录

第 1 篇 基本问题篇

1	导论	2
1.1	研究生态文明的区域经济协调发展战略的意义	2
1.2	相关研究文献分析	4
1.3	本书的基本思路、内容与框架	23
1.4	本书的研究方法与技术路线	26
1.5	本书的主要创新点及有待进一步研究的问题	27
2	生态文明的区域经济协调发展战略新内涵	30
2.1	中国区域发展战略的演变过程与背景	30
2.2	生态文明与区域协调发展的本质	36
2.3	区域协调发展与生态文明建设相互关系的实证分析	40
2.4	生态文明建设赋予区域经济协调发展的新内涵	51
2.5	本章小结	59

第 2 篇 区域组织协调篇

3	中国式分权下的环境标准设定主体研究	62
3.1	环境标准设定主体的政府层级选择：基于文献的分析	62
3.2	中国式分权与环境标准的设定主体	76
3.3	本章小结	90
4	跨界污染、执行与环境规制的分权结构优化	93
4.1	标准集权化设定下的地方政府执行和中央政府转移支付	94

4.2	减排指标设定的集权化对非对称跨界污染的影响	106
4.3	本章小结	118
5	环境规制执行成本分担问题	120
5.1	双重道德风险与过度规制	120
5.2	地方财力与环境职能之间的匹配性	121
5.3	成本分担方式与环境执行机构的独立性	127
5.4	本章小结	128

第3篇 区域利益协调篇

6	区域生态补偿机制建立的必要性和补偿方式选择	132
6.1	区域生态补偿机制的理论模型	132
6.2	可供选择的区域生态补偿方式	144
6.3	本章小结	149
7	生态职能区划与生态补偿主体的确定	151
7.1	生态职能区划	152
7.2	区域生态补偿主体确定	155
7.3	本章小结	157
8	区域生态补偿政策目标选择的理论分析	158
8.1	政策目标选择的物质基础：农业非点源污染	158
8.2	政策目标选择的理论基础：成本收益理论	162
8.3	本章小结	165
9	区域生态补偿政策目标选择的经验研究	
	——以北京—冀北“稻改旱”工程为例	166
9.1	“稻改旱”工程的背景	166
9.2	黑白红河流域水环境	170
9.3	“稻改旱”工程对水环境的影响	177
9.4	“稻改旱”工程经济效益分析	210
9.5	本章小结	221
10	区域生态补偿的案例研究：以京津—冀北地区为例	222
10.1	区域生态补偿依据	222

10.2	区域生态补偿额度	223
10.3	本章小结	227

第4篇 区域产业布局协调篇

11	污染转移与工业区域布局变化的关系	230
11.1	全国污染物排放转移变化情况	230
11.2	全国污染型行业的产业布局变化情况	232
11.3	污染转移与产业转移的关系	239
11.4	全国污染排放技术变化	240
11.5	污染型行业转移及污染排放技术变化对污染转移的影响	243
11.6	本章小结	245
12	环境规制与中国工业区域布局的“污染天堂”效应	246
12.1	计量模型的设定和说明	246
12.2	数据说明和变量选择	248
12.3	实证结果及分析	251
12.4	本章小结	254
13	工业区域布局的生态承载力研究	255
13.1	生态承载力研究理论与方法	255
13.2	指标选取与数据来源	257
13.3	生态承载力的实证分析结果	258
13.4	本章小结	264
14	工业区域布局的环境承载力研究	265
14.1	方法与数据说明	265
14.2	实证分析结果	268
14.3	本章小结	272
15	工业区域布局的全要素生产率增长研究	273
15.1	研究方法与数据来源	273
15.2	实证分析结果	275
15.3	本章小结	298

第5篇 政策导向篇

16 生态文明取向的区域经济协调发展的新政策导向	300
16.1 政府环境规制分权结构方案的设计	300
16.2 生态职能区划的原则与方法	306
16.3 区域生态补偿制度框架的构建	310
16.4 污染型行业布局优化的政策选择	314
16.5 本章小结	320
参考文献	321

第1篇



基本问题篇

改革开放以来，中国的经济总量不断扩大，并于“十一五”时期超越日本而成为全球第二大经济体，同时，中国的人均发展水平与人民生活水平也显著提高。然而，在经济不断发展的同时，“必须清醒地看到，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出”（引自《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年（2011—2015年）规划纲要》）。“三不问题”突出表现在两个方面，即资源环境问题与区域发展失衡。本书旨在将这两个方面问题的研究结合起来，试图探讨生态文明取向的区域协调发展战略的新内涵、新路径与新政策导向等问题。

本篇包括第1章和第2章，主要讨论生态文明的区域协调发展战略的基本问题，突出生态文明的区域协调发展战略新内涵探讨。本篇在阐明本书研究的意义、回顾与分析已有研究成果的基础上，提出研究的技术路线和可能的创新之处，并在梳理我国区域发展战略演进过程、分析评述生态文明和区域经济协调发展的本质与内涵的基础上，讨论生态文明赋予区域经济协调发展战略的新内涵。中国正积极建设社会主义生态文明，但仍处于生态工业文明的过渡阶段，不能阻碍工业化、城市化快速发展进程中经济活动和人口的集聚，但也不能任由社会和生态等问题恶化，要对传统工业文明进行扬弃和超越，逐步实现社会公平和生态平衡。生态文明的区域经济协调发展新内涵表现为“五位一体”的发展要求，即经济效率、社会公平、生态平衡、政治联合和文化融合。在不同文明形态和发展阶段，生态平衡与经济效率、社会公平等其他要求的互动关系及实现程度存在明显差异。现阶段，实现生态文明的区域经济协调发展所遇到的关键问题主要有政府环境规制分权结构不合理、生态补偿机制缺失、产业转移过程中的“污染天堂”效应等，这些问题的解决办法可以作为生态文明的区域经济协调发展战略的主要内容和实施机制。



1 导 论

真正实现我国区域协调发展,需要以科学发展观为统领,以生态文明为核心价值取向。本章重点讨论生态文明的区域经济协调发展战略的背景和意义,提出全书的整体思路,并归纳主要内容和研究方法。

1.1 研究生态文明的区域经济协调发展战略的意义

文明是反映人类社会发展程度的概念,是人类社会进步的标志。文明的本质是人类的发展方式和生活方式,在价值观的取向上表现为处理人与自然和人与人的态度,在物化结果上表现为人类改造世界的物质和精神成果的总和。从历史上看,人类文明大致经历了原始文明、农业文明和工业文明,中国目前正处于生态工业文明的过渡阶段,并积极向社会主义生态文明迈进。

文明是历史的,也是具体的。传统工业文明时代,在“人类中心主义”核心理念的指导下,人类社会虽然取得了前所未有的物质文明成就,但也遇到了前所未有的社会危机和生态危机。巨大的城乡差距、区域差距和贫富差距,以及人口剧增、环境污染、资源短缺和生态失衡等问题并不是孤立地表现出来,而是以“问题群”的形式展现在人类面前。在这一阶段,尽管发达国家对处理社会矛盾和生态环境问题进行了理论思考与实践探索,但其普遍采用的“末端治理”模式,并不能从根本上去协调人与自然和人与人之间的关系,也给后进国家在选择处理上述关系的理念与模式时带来许多负面影响。也就是说,在传统工业文明的框架内,“头痛医头,脚痛医脚”的方法不能从根本上解决人类活动与自然环境的矛盾与冲突。

生态文明是“状态”和“过程”的统一,生态文明的“状态”需要在人类经济、社会和生态发展的良性互动中加以体现和实现,它强调人类社会要具备较高的环保意识,构建可持续发展的经济模式,设计更加公正合理的社会制度。社会主义生态文明概念的提出,是中国特色社会主义理论重大的发展。将生态文明与社会主义物质文明、精神文明和政治文明一起作为和谐社会建设的重要内容和任务,是科学发展、和谐发展理念的又一次升华。胡锦涛同志在中共“十七大”报告中强调:“要建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控

制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。”^①

生态文明必将赋予区域协调发展新的时代内涵和价值标准,并对新时期我国统筹城乡区域发展提出新的要求。这既需要我们进一步发展和深化区域协调发展理论,又要针对现实问题的新变化,进行针对性的政策研究。当前,从生态文明“状态”和“过程”两个维度考察我国区域经济的发展,区域协调发展目标的实现还面临着许多难以破解的矛盾和问题:一是区域生态环境整体恶化与区域差距呈现扩大趋势之间的矛盾不断激化,成为区域协调发展中的突出问题。如何在提升宏观(空间)经济和生态效率的同时,使各区域居民能够共享改革发展的成果,享受均等化的基本公共服务,进而实现区域公平与平等,是当前面临的最为突出和紧迫的问题。二是我国资源的空间分布极不均衡,如何根据资源环境承载能力、已有的开发强度和未来的发展潜力,确定各区域的合理功能分工,实现资源开发的区域(空间)协调,是区域协调发展面临的又一突出问题。三是区域产业转移和产业结构调整过程中,由于缺乏产业分工与合作经济效率与生态效率的整体考虑,客观上造成区域产业结构演进与资源、环境承载能力下降的矛盾十分尖锐。四是生态环境保护区域合作机制存在着协调机构缺失、缺少统一规划和经济与环境项目衔接不足等重大问题。生态文明建设的整体性与区域经济社会发展的相互分割性,既造成国家宏观经济生态效率的整体下降,也不利于我国可持续发展战略目标的实现。五是基于生态文明理念的政府层级治理结构不尽合理。作为典型的公共产品,生态产品及其相关服务的供给主要依赖于政府在其生态职能上的观念转变和制度设计的完善。现实生活中,基于传统工业文明理念的政府层级治理结构,客观上造成区域开发过程中制度与体制、机制与政策的设计还停留在减少污染排放等技术性的生态修补层面及地方化的生态环境保护方面,政府的生态职能往往要从属于经济和社会发展职能。

上述矛盾和问题是我国区域发展中生态文明建设面临的主要障碍和问题,需要综合的破解思路和解决方案。目前,以科学发展观为统领,以生态文明为核心价值取向的区域协调发展战略思想已经得到初步的贯彻与实施。在新的历史时期,区域协调发展战略的完善与实施,是全面、深入贯彻落实科学发展观的必然要求,也是推动区域科学、和谐和文明发展的重要途径,对于我国各地区充分发挥自身优势,形成相互促进、共同发展的新格局,具有重大的现实意义和深远的历史意义。其意义可概括为以下三个方面。

第一,以生态文明为核心价值取向的区域协调发展战略的完善与实施,是促进代际之间利益关系协调,实现区域全面协调和可持续发展的内在要求。

第二,以生态文明为核心价值取向的区域协调发展战略的完善与实施,是促进

^① 引自胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,2007年10月。



城乡区域之间产业关系、资源环境利用和保护关系相协调,实现宏观(空间)效率提高与城乡区域之间平等相统一的迫切需要。

第三,以生态文明为核心价值取向的区域协调发展战略的完善与实施,有利于促进各级政府经济职能、社会职能和生态职能相协调,形成科学、合理的激励约束机制,构建合理的政府层级治理结构。

1.2 相关研究文献分析

迄今为止,围绕生态文明或区域协调发展已经有不少研究成果,但将两者结合起来的成果尚不多见。针对这两个方面问题的研究成果大部分包含于生态文明与区域协调发展关系研究、环境规制政府治理结构的研究、区域生态补偿机制的研究、工业区域布局的研究等。

1.2.1 关于生态文明的已有研究成果

从20世纪70年代开始,我国的一些学者开始对传统工业文明所造成的生态环境恶化问题发出呼吁并著书立说。90年代中后期,生态文明的提法频频出现在国内的报纸、杂志与学术论文中,讨论的内容主要涉及生态文明的内涵、外延、特征,以及生态文明建设的实现路径与政策选择等方面。

1.2.1.1 关于生态文明概念界定的研究

生态文明这一概念的定义主要有以下几种。

叶谦吉认为,所谓生态文明,就是人类既获利于自然,又还利于自然,在改造自然的同时又保护自然,人与自然之间保持着和谐统一的关系。^①

刘延春认为,生态文明是指人们在改造客观物质世界的同时,不断克服和优化人与自然的关 系,建设有序的生态运行机制和良好的生态环境所取得的物质、精神、制度方面成果的总和。它包括生态环境、生态意识和生态制度。^②

廖福霖则认为生态文明的概念可从广义和狭义两个方面来谈。广义的生态文明是指人类充分发挥主观能动性,遵循自然—人—社会复合生态系统运行的客观规律,使之和谐协调、共生共荣、共同发展的一种社会文明形态,包括物质文明、精神文明、政治文明、社会文明及狭义上的生态文明,它相对于原始文明、农业文明、工业文明。狭义的生态文明则是指人与自然和谐协调发展的一种文明形式,它是相对于物质文明、精神文明、政治文明而言的。^③

① 叶谦吉:《真正的文明时代才刚刚起步——叶谦吉教授呼吁开展“生态文明建设”》,《中国环境报》1987年6月23日,第1版。

② 刘延春:《关于生态文明建设的几点思考》,《林业经济》2003年第1期,第38—39页。

③ 廖福霖:《生态文明建设理论与实践》,中国林业出版社,2001年。

潘岳认为生态文明是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和,是以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态。^①

1.2.1.2 生态文明建设的实现路径与政策选择研究

有关生态文明建设的实现路径与政策选择方面的研究成果主要有以下四个方面。

(1) 树立生态文明观念。要建设生态文明,实现人与自然的和谐,在传统的单纯追求经济利益的价值观下,仅仅依靠政策、法律等手段远远不够,还必须依靠全民生态意识的培养,必须构建一种生态伦理观来实现经济利益与社会公共利益之间的平衡。李鸣认为,基于对农业文明与工业文明社会财富观的反思,传统文明社会的财富观呈现一定资本性、生态破坏性及资源浪费性的特点,在生态文明时代应该有一种以科学发展观指导下的新的财富观,即绿色财富观。^② 钱俊生认为,建设生态文明必须以科学发展观为指导,从思想意识上实现三大转变,即从传统的“向自然宣战”“征服自然”等理念向树立“人与自然和谐相处”的理念转变,从粗放型的以过度消耗资源破坏环境为代价的增长模式向增强可持续发展能力、实现经济社会又好又快发展的模式转变,从把增长简单地等同于发展、重物轻人的发展向以人的全面发展为核心的发展理念转变。^③

(2) 基于生态文明的生产方式变革研究。国内很多学者提出,实现生态文明社会首先必须实现生产方式的转变,提倡生态生产力的观点。包庆德、王金柱认为,生态文明不但需要思维方式和观念层面的有机化转变,更需要在实践构序中对人类生存方式、生活方式,特别是对生产方式的生态化转换。^④ 赵成也提出,要消除工业化生产方式所产生的消极环境成果,解决生态危机,实现人与自然的和谐,就必须对工业化的生产方式进行变革,形成生态化生产方式。^⑤ 廖福霖则指出,辩证唯物主义认为,每一种社会文明形态最终都是由当时的社会生产力决定的,没有生产力的发展,社会文明的进步是不可能的。为此,他提出了生态生产力的概念,即从包括水平维、力量维和价值维的三维角度来考察生产力,力求生态效益、经济效益和社会效益相统一与最优化。^⑥

(3) 生态消费模式研究。随着人口与经济的高速增长,越来越多的人已不再满足于衣、食、住、行等基本的消费需求,如何使当前的消费模式与我国生态文明社

① 潘岳:《论社会主义生态文明》,《绿叶》2006年第10期,第10—18页。

② 李鸣:《绿色财富观:生态文明时代人类的理性选择》,《生态经济》2007年第8期,第152—157页。

③ 钱俊生:《落实科学发展观建设生态文明》,《领导文萃》2007年第12期,第22—26页。

④ 包庆德,王金柱:《生态文明:技术与能源维度的初步解读》,《中国社会科学院研究生院学报》2006年第2期,第34—39页。

⑤ 赵成:《论生态文明建设的实践基础——生态化的生产方式》,《学术论坛》2007年第6期,第19—23页。

⑥ 廖福霖:《生态文明建设理论与实践》,中国林业出版社,2001年。



会的建设要求相适应,从而实现可持续发展,成为重要的课题。樊小贤针对当代人类生活方式表现出来的种种弊端以及工业文明的发展给生态环境带来的挑战,提出要使人类社会实现持久可持续发展,必须调整自己的生产生活方式,创建环境友好型生活方式并在社会全方位倡导生态文明。^① 俞建国、王小广通过对现代消费方式、政府干预、未来消费模式等进行探讨,认为我国未来的消费模式应该是一种“与生产力水平相适应、与资源供给及战略资源保障能力相协调、消费能力不断提高、消费观察与思考结构不断优化、公共服务不断扩大的消费模式”。^②

(4) 基于生态文明的制度设计研究。制度因素在经济社会中的作用日益受到重视,对于生态文明建设也同样如此。李鸣认为,可持续发展已成为人类共识,但是要建设生态文明,实现人与自然的和谐,应该对当前的环境管理机制予以重新定位与创新,并建立长效机制。^③ 常丽霞、叶进则在分析环境资源领域的制度失灵问题的基础上,指出建设生态文明必须寻求政府环境管理职能的恰当定位。^④

从现有的研究文献来看,目前的研究成果还主要集中在生态文明的理论研究方面,研究生态文明实现机制和政策工具的成果还不多见,对实际部门的工作的指导性有待增强。从研究方法上看,已有的研究成果主要还是以定性分析为主,还没有形成具有动态性、系统性、综合性和整体性特征的量化核算体系和评估体系。由此可见,生态文明问题有待进一步深入研究。

1.2.2 关于区域经济协调发展的已有研究成果

区域协调发展是在 20 世纪 90 年代提出并开始受到重视的,这主要是由于经过十多年的改革开放,区域差距逐步扩大,区域之间的矛盾与冲突有加剧趋势。目前,对区域协调发展的内涵与标准讨论及其实现路径与政策选择方面的研究较多,但尚未达成共识。

1.2.2.1 区域协调发展思想的形成

早在 1991 年,国务院发展研究中心就开始了“中国区域协调发展战略”课题研究。刘再兴指出,随着改革开放不断深入,我国经济快速发展的同时也暴露出区域差距过分拉大、区域产业结构趋同等一系列区域问题。因此,协调区域关系、改善生产力布局,将成为 20 世纪 90 年代中国经济建设的主旋律。^⑤ 1995 年制定的《中

① 樊小贤:《用生态文明引导生活方式的变革》,《理论导刊》2005 年第 10 期,第 25—27 页。

② 俞建国,王小广:《构建生态文明、社会和谐、永续发展的消费模式》,《宏观经济管理》2008 年第 2 期,第 36—38 页。

③ 李鸣:《绿色财富观:生态文明时代人类的理性选择》,《生态经济》2007 年第 8 期,第 152—157 页。

④ 常丽霞,叶进:《向生态文明转型的政府环境管理职能当议》,《西北民族大学学报》2008 年第 1 期,第 66—71 页。

⑤ 刘再兴:《中国生产力总体布局研究》,中国物价出版社,1995 年。

华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》明确提出,要“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”。这标志着对于区域协调发展战略的重要性已经形成共识。

1.2.2.2 区域协调发展内涵和标准的研究

国家发展和改革委员会宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所课题组(以下简称“国家发改委宏观院地区所课题组”)研究认为,区域经济协调是一个综合性、组合式的概念,其基本内涵由五个部分构成:一是各地区的比较优势和特殊功能都能得到科学、有效的发挥,形成体现因地制宜、分工合理、优势互补、共同发展的特色区域经济;二是各地区之间人流、物流、资金流、信息流能够实现畅通和便利化,形成建立在公正、公开、公平竞争秩序基础上的全国统一市场;三是各地区城乡居民可支配购买力及享受基本公共产品和服务的人均差距能够限定在合理范围之内,形成走向共同富裕的社会主义的空间发展格局;四是各地区之间在市场经济导向下的经济技术合作能够实现全方位、宽领域和新水平的目标,形成各区域、各民族之间全面团结和互助合作的新型区域经济关系;五是各地区国土资源的开发、利用、整治和保护能够实现统筹规划和互动协调,各区域经济增长与人口资源环境之间实现协调、和谐的发展模式。^① 吴殿廷提出,区域协调主要包含三个层次:首先是区域中人地关系的协调,即人与自然环境的关系协调;其次是区域中人的协调,涉及同代人之间和代际之间的关系;最后是区域内部不同地区之间的协调。区域协调发展的实质是利益的追求和分配,即效率和公平的平衡。^②

国家发改委宏观院地区所课题组提出了衡量区域协调发展度的三大基本指标体系:一是反映人均可支配收入方面的协调程度,主要包括基尼系数、五等分收入组收入差距、恩格尔系数等指标;二是反映人均可享有基本公共产品和公共服务方面的协调程度,主要包括基本口粮、卫生饮水、日用电力、初级卫生、初级教育等领域的人均供给水平;三是反映地区发展保障条件方面的协调程度,重点关注就业率、基本社会保障覆盖率等。另外,陈栋生认为,区域发展的协调性应主要从以下两个方面进行检测:一是地区发展水平、收入水平和公共产品享用水平,通常采用人均地区生产总值、人均收入和公共产品享用水平等指标;二是区际分工协作的发展水平,即考察各地区比较优势是否得到充分发挥,是否形成合理分工协作。^③

1.2.2.3 区域协调发展的实现路径和政策研究

学者们为我国实现区域协调发展提出了大量有针对性的建议,主要集中在以下几个方面。

① 国家发改委宏观院地区所课题组:《21世纪中国区域经济可持续发展研究》,2003年。

② 吴殿廷等:《从可持续发展到协调发展——区域发展观念的新解读》,《北京师范大学学报》(社会科学版)2006年第4期,第140—143页。

③ 陈栋生:《论区域协调发展》,《工业技术经济》2005年第24卷第2期,第2—6页。



一是关于区域政策体系的研究。我国区域间发展不平衡,制度和政策的缺陷是重要原因。张可云和胡乃武在分析中国区域经济领域的问题与矛盾的基础上,指出未来统筹区域发展应该以明确的区域战略为依据,制定合理的区域政策,统一安排解决各种问题区域的发展,将治疗已经存在的落后病、衰退病和防治潜在的膨胀病与萧条病结合起来,形成相互合作、相互支持、共同发展的区域经济格局。^①

二是关于区域间产业协调发展的研究。区域产业协调发展是区域经济协调发展的核心部分。Young 分析了中国各个地区产业结构趋同的体制原因,区分了因国际贸易中比较优势相似而导致的各个省份结构趋同及因区域间市场壁垒而导致的产业结构趋同两种情况,其实证分析也表明中国的区域间产业结构趋同是由区域间的市场保护、市场壁垒造成的。^② 国内实证研究方面,张可云分析了区域间重复建设的理论与现实成因,利用产业结构相似系数度量产业结构趋同程度,并且提出了区域经关系协调的制度和政策建议。^③ 梁琦分析了中国 1997—2001 年的地区间分工程度,认为地区间的分工程度是逐渐加深的。^④ 邱风^⑤、陈建军^⑥则重点分析了长江三角洲内部的产业同构问题。谢伏瞻站在全局角度,指出促进东部地区产业结构优化升级和梯度转移,发挥东部地区辐射带动作用促进我国区域协调发展的根本出路。^⑦

三是关于区域间资源开发利用和生态环境补偿问题的研究。康慕谊等认为补偿原则的讨论是制度设计的根本,确定了支付主体和资金来源。^⑧ 在实证方面,宋蕾等系统研究了几种传统的生态补偿模式。^⑨

1.2.3 生态文明与区域经济协调发展关系的已有研究成果

目前,国内在区域(空间)层面探讨生态文明问题的研究文献非常少见,仅有部分文献对环境保护和生态补偿机制在区域协调发展的必要性和重要性上进行了探讨。沈越认为,由于促进区域协调发展的体制机制还不健全,一些区域过度开发、行政区之间经济恶性竞争,加剧了区域经济发展的失衡,也导致了环境生态的

① 张可云,胡乃武:《中国重要的区域问题与统筹区域发展研究》,《首都经济贸易大学学报》2004 年第 2 期,第 8—13 页。

② Young, A., "The Razor's Edge: Distortions and Incremental Reform in the People's Republic of China", Quarterly J. Economics, no. 115, 2000, pp. 1091-1136.

③ 张可云:《区域大战与区域经关系》,民主与建设出版社,2001 年。

④ 梁琦:《知识溢出的空间局限性与集聚》,《科学学研究》2004 年第 1 期,第 76—81 页。

⑤ 邱风:《对长三角地区产业结构问题的再认识》,《中国工业经济》2005 年第 4 期,第 77—85 页。

⑥ 陈建军:《长江三角洲区域经济一体化的三次浪潮》,《中国经济史研究》2005 年第 3 期,第 113—122 页。

⑦ 谢伏瞻:《完善政策促进区域经协调发展》,《中国流通经济》2006 年第 7 期,第 8—9 页。

⑧ 康慕谊,董世魁,秦艳红:《西部生态建设与生态补偿:目标、行动、问题、对策》,中国环境科学出版社,2005 年。

⑨ 宋蕾,李峰,燕丽丽:《矿产资源生态补偿内涵探析》,《广东经济管理学院学报》2006 年第 6 期,第 23—25 页。