

警务研究与实践

陈占旭
著



中国人民公安大学出版社

警务研究与实践

陈占旭 著

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

警务研究与实践/陈占旭著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2005. 6

ISBN 7-81109-106-2

I. 警... II. 陈... III. 公安-工作-研究-中国
IV. D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 060036 号

警务研究与实践

JINGWU YANJIU YU SHIJIAN

陈占旭 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2005 年 7 月第 1 版
印 次: 2005 年 7 月第 1 次
印 张: 21
开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32
字 数: 565 千字

ISBN 7-81109-106-2/D·101

定 价: 43.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

在理論研究中
把握規律在
實踐探索中
創造新發展。

王云坤
二〇一五年一月廿日



2000年8月，江泽民同志到吉林视察，作者在长春市文化广场随身警卫。



2000年5月15日，陪同胡锦涛总书记视察长春市朝阳区湖东社区警务室。

敬信边防工作站



2004年6月，陪同周永康部长视察敬信边防工作站。



王云坤书记、唐宪强副书记等领导同志接见公安厅党委成员



2003年春节，慰问长春市公安局烈士、二级英模王忠家属。



2003年9月，与延吉市公安局局长金光镇研讨工作。

序

继《公安实践与探索》之后，陈占旭同志的《警务研究与实践》一书又将付梓。这是世纪之交吉林公安真实记录的重要组成部分，也是一位老公安倾其毕生心血谋求公安事业发展，赢得主动，开拓公安改革新篇苦苦求索的心路历程。

占旭同志是从最基层派出所责任区民警成长起来的公安领导干部，从片警到刑警，又从刑警队长、县区公安局局长直至省公安厅长，三十五载雨雪风霜一路走来，两度沉浮，矢志不移。担任厅长以后，适逢世纪之交，占旭同志以对党和人民的忠诚、极大的工作热情和创新精神，团结和带领厅党委一班人，紧紧围绕全省改革发展稳定的大局，指挥全省公安机关深入开展对敌斗争、严打整治、预防处置突发事件和执法服务等方面工作。同时大力开展基本建设，加强基础工作，有效地维护了国家安全和社会稳定。尤其是对公安管理体制和警务运行机制的改革探索，表现出了对事业的执著精神，这将在吉林公安发展史上留下浓墨重彩的一笔。占旭同志重人品、修政德、忠于职守，用不懈追求和奋斗诠释了“忠诚、正义、智勇、奉献”的吉林警察精神。

2 警务研究与实践

《警务研究与实践》既是占旭同志三十五年警营战斗生活的积累，也是这一届厅党委乃至全省公安机关和全体民警共同奋斗的结晶，全省公安领导干部和民警，尤其是青年民警读一读是会大有益处的。

夏文权

2005年1月于长春

目 录

警 务 工 作

深入开展“打黑除恶挖团伙”专项斗争	(3)
加强道路交通管理	(12)
全力维护社会政治稳定和治安稳定	(19)
努力为国企改革和发展保驾护航	(24)
进一步加强公安法制建设	(31)
对打击黑社会性质有组织犯罪的思考	(36)
全力以赴侦破柳河县“8·13”系列案件	(47)
扎实开展矛盾纠纷排查调处工作	(52)
积极预防妥善处置群体性事件	(59)
迅速开展声势浩大的“严打整治”斗争坚决实现	
社会治安明显进步的奋斗目标	(67)
对“严打整治”斗争的深入思考	(88)
努力提高办案质量	(97)
解读黑社会性质有组织犯罪	(106)
大力加强全省公共信息网络安全监察工作	(125)
坚决整治经济发展软环境	(133)
切实做好公安控申信访工作	(141)
大力发展公安科技事业	(145)
全力以赴防治“非典”	(149)
高举旗帜 深入“严打” 为全面建设小康	

2 警务研究与实践

社会创造良好社会治安环境	(157)
为民营经济发展提供优质服务	(173)
进一步改进和加强经侦工作	(181)
深入推进边境社会治安综合治理工作	(190)
集中整治社会治安隐患	(197)
提高全民的安全防范素质	(208)
进一步谋划全省公安工作发展思路	(210)
进一步加强和改进国内安全保卫工作	(222)
加快金盾工程建设步伐	(226)
强化六个意识 提高六个水平 推动公安工作 全面发展进步	(231)
切实做好“反劫制暴”工作	(241)

队伍建设

实行警务公开	(247)
努力提高公安队伍整体素质和战斗力	(251)
掌握工作规律 改进领导方法	(257)
深入贯彻“三个代表”重要思想 全面推进 跨世纪的公安工作	(261)
认真吸取“4·26”教训	(272)
加强公安机关领导干部作风建设	(277)
积极稳妥地做好“推公”和清理整顿队伍工作	(284)
加强公安机关作风建设	(289)
加强公安机关作风建设 不断推进严打整治 斗争的深入开展	(296)
永远做党和人民的忠诚卫士	(302)
切实抓好省厅机关“三项教育”	(305)

勤政为民 履职尽责	(315)
密切联系群众 改善警民关系	(321)
加强武警部队建设	(328)
不断增强厅机关党建工作的生机与活力	(337)
坚持群众路线	(343)
繁荣警察文化	(352)
全面加强公安机关内部管理工作	(357)
扎实推进公安机关反腐倡廉工作	(361)
打牢“立警为公，执法为民”的思想根基	(368)
学习郑培民精神	(380)
苦乐从警话忠诚	(384)
深入学习贯彻十六大精神 努力创造安全	
稳定的社会环境	(389)
讲实话 报实情 大兴求真务实之风	(399)
努力营造优秀人才脱颖而出的良好环境	(406)
切实加强公安机关党风廉政建设	(416)
扎扎实实地开展大练兵活动	(428)
大练兵活动一要抓紧二要抓实	(436)
大力加强公安机关政风行风建设	(441)
加强计算机科技学习与应用	(453)
崇尚见义勇为 弘扬社会正气	(455)
重人品 修政德	(460)
学习公安英模先进事迹	(469)
深入学习贯彻省委八届六次全会精神	(472)
切实提高公安机关“四个能力”	(477)
深入开展大练兵活动	(485)
任重道远 团结奋进	(490)
感谢 欣慰 祝愿	(494)

公安改革

认真搞好厅机关机构改革	(499)
推进社区警务战略深化派出所改革	(507)
积极实施社区警务战略全面促进社区健康发展	(518)
抢抓机遇 推进改革	(528)
学习十六大精神 开创公安工作新局面	(533)
坚决支持辽源市的警务管理体制改革的	(544)
深化警务改革要坚定信心一抓到底	(549)
深入推进大讨论活动 积极探索公安改革	(553)
积极探索 搞好试点	(568)
关于深化公安管理体制改革的思考	(575)
要坚定推进全省警务改革的决心和信心	(583)
坚持与时俱进 开拓创新 积极探索公安 警务改革	(592)
服务大局 改革创新 为振兴吉林创造和谐 稳定的社会环境	(599)
从实际出发 推进公安改革	(619)
抓紧启动县(市)公安改革试点工作	(623)
改革创新 迎接挑战	(626)
坚定不移推进公安改革 提高驾驭社会 治安能力	(630)
扩大试点 进一步深化公安改革	(636)
务实创新 实现公安工作新突破	(643)
抢抓机遇谋改革 求实创新争上游	(647)
深化县(市)公安改革试点工作	(654)
进一步深化和完善城市公安改革试点工作	(659)

深入开展“打黑除恶 挖团伙”专项斗争

警 务 工 作

我省有组织犯罪比较突出，严重影响社会治安。深入开展“打黑除恶挖团伙”专项斗争，各级公安机关要深入宣传，加大力度，主动协调检、法、司等部门，依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子，特别是带有黑社会性质的有组织犯罪和流氓恶势力，进一步稳定全省社会治安大局。

一、立足大局，充分认识开展“打黑除恶挖团伙”专项斗争的重要性和紧迫性

这次“打黑除恶挖团伙”专项斗争，是省公安厅党委针对我省社会治安实际作出的重大部署，是全省范围内打击有组织犯罪的第一次专项行动。开展好这次专项斗争对于安抚民心、巩固基层政权、稳定社会治安，迎接澳门回归和新世纪的到来都具有十分重要的政治意义。

首先，开展“打黑除恶挖团伙”专项斗争是安抚民心、巩固基层政权的要求。有组织犯罪特别是黑社会性质犯罪是刑事犯罪的高发形态，能否有效打击和遏制有组织犯罪的发展蔓延，是衡量政权对社会控制力强弱的重要标志。虽然当前我省有组织犯罪还没有发展到称霸社会这一犯罪最高形态，但带有黑社会性质的流氓恶势力确实存在，他们寻求保护伞，把手伸向我内部，破坏了社会

公安改革

认真搞好厅机关机构改革	(499)
推进社区警务战略深化派出所改革	(507)
积极实施社区警务战略全面促进社区健康发展	(518)
积极创新 推进改革	(528)
学习十六大精神 开创公安工作新局面	(533)
坚决支持辽源市的警	(544)
深化警务改革夯实基础 从严治警	(549)
深入推进大讨论活动 积极探索公安改革	(559)
积极探索 搞好试点	(568)
关于深化公安管理体制改革的思考	(575)
坚定信心推进全省警务改革的决心和信心	(583)
坚持与时俱进 开拓创新 积极探索公安	(592)
警务改革	(592)
改革先行 改革创新 为振兴吉林创造和谐	(599)
营造良好的社会环境	(599)
从实际出发 推进公安改革	(619)
积极探索县(市)公安改革试点工作	(623)
改革创新 迎接挑战	(626)
坚定不移推进公安改革 提高驾驭社会	(636)
治安能力	(636)
扩大试点 进一步深化改革公安改革	(636)
务实创新 实现公安工作新突破	(643)
积极机遇谋改革 求真务实争上游	(647)
深化县(市)公安改革试点工作	(653)
进一步深化和完善改革公安改革试点工作	(659)

深入开展“打黑除恶 挖团伙”专项斗争

(1999年11月10日)

当前,我省有组织犯罪比较突出,全省公安机关正在开展“打黑除恶挖团伙”专项斗争。各级公安机关要突出重点,加大力度,主动协调检、法、司等部门,依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子,特别是带有黑社会性质的有组织犯罪和流氓恶势力,进一步稳定全省社会治安大局。

一、立足大局,充分认识开展“打黑除恶挖团伙”专项斗争的重要性和紧迫性

这次“打黑除恶挖团伙”专项斗争,是省公安厅党委针对我省社会治安实际作出的重大部署,是全省范围内打击有组织犯罪的第一次专项行动。开展好这次专项斗争对于安抚民心、巩固基层政权、稳定社会治安、迎接澳门回归和新世纪的到来都具有十分重要的政治意义。

首先,开展“打黑除恶挖团伙”专项斗争是安抚民心、巩固基层政权的客观要求。有组织犯罪特别是黑社会性质犯罪是刑事犯罪的高级形态,能否有效打击和遏制有组织犯罪的发展蔓延,是国家政权对社会控制力强弱的重要标志。虽然当前我省有组织犯罪并没有发展到黑社会这一犯罪最高形态,但带有黑社会性质的有组织犯罪确实存在。他们寻求保护伞,把手伸向我内部,腐蚀了一批干

部，有的干脆就钻进我内部，披着执法者的外衣进行犯罪活动；有的插手各类纠纷，充当打手，提供保护，强买强卖；有的左右基层政务，私设公堂，甚至企图取代政府职能，凌驾于基层政权之上；有的暴力抗拒治安行政管理和司法裁决，不受国家法律约束；有的软硬兼施，靠暴力和胁迫白吃白喝、抢钱霸财，危害一方平安等等。这些问题足以说明，当前我省有组织犯罪已经成为一些地方百姓反映强烈的社会热点问题之一，对一些基层政权的稳固构成了威胁。全省公安机关要站在维护社会稳定，捍卫人民民主专政政权的高度，充分认识开展这场专项斗争的重大意义，坚决把有组织犯罪的嚣张气焰打下去，切实担负起党和人民赋予公安机关的神圣使命。

其次，开展“打黑除恶挖团伙”专项斗争是维护全省社会治安稳定的有效措施。近年来，全省公安机关坚持把有组织犯罪作为“严打”的重点，先后打掉了一大批作恶多端的犯罪团伙，破获了一大批重特大刑事案件，特别是成功地打掉了长春市梁旭东、四平市“孙氏二兄弟”等为首的一批带有黑社会性质的犯罪团伙和流氓恶势力，警威大振，民心大快，对稳定全省的社会治安形势起到举足轻重的作用。但同时应当清醒地看到，当前系列化、锋芒性团伙犯罪活动又出现抬头之势。从破获案件的情况看，许多大案、要案、恶性系列案件均系犯罪团伙所为。一些带有黑社会性质的犯罪团伙和流氓恶势力横行一方，欺行霸市，敲诈勒索，鱼肉百姓，严重影响了群众的安全感。如不采取措施及时遏制其恶性发展的势头，社会治安持续稳定的良好局面必将遭到破坏，我们付出巨大努力换来的“严打”成果就会得而复失。因此，在全省范围内开展一场“打黑除恶挖团伙”专项斗争，把犯罪团伙尤其是带有黑社会性质的犯罪团伙和流氓恶势力最大限度地予以清除，必将对保持社会治安的持续稳定起到重要的作用。

第三，开展“打黑除恶挖团伙”专项斗争是为澳门回归和“两节”安全创造良好治安环境的迫切需要。澳门将于12月20日