

李光耀治下 的新加坡



陳烈甫 著

臺灣商務印書館發行

138
C1
215

陳烈甫著

李光耀治下的新加坡

臺灣商務印書館發行

中華民國七十一年七月初版

李光耀治下的新加坡 一册

基本定價三元正

著者 陳 烈 甫

發行人 朱 建 民

印刷及發行所 臺灣商務印書館股份有限公司

臺北市重慶南路一段三十七號
登記證：局版臺業字第〇八三六號

版權所有
翻印必究

校對人：王秀雲 蔡淑貞

目錄

一、卷首語	一
二、新加坡獨立建國十五年	五
三、看新加坡立國十五年的獨立節	三〇
四、城市國家新加坡	四四
五、新加坡一黨獨大的民主政治	六三
六、新加坡二十年來的經濟發展	一〇七
七、新加坡的外交與國防	一五二
八、新加坡的教育政策及其問題	一七五
九、李光耀爲什麼要推廣華語運動	一九八
十、南洋大學存在二十五年	二〇九
十一、新加坡環境整潔吏治更乾淨	二三〇
十二、李光耀又一次獲得全面性勝利	二四一
十三、李光耀主政新加坡二十年的輝煌成就	二四八

十四、新加坡自開埠至二次大戰	二七二
十五、餘言	三一四

附錄：

1. 方言譯名說明	三二四
2. 重要參考書介紹	三二六

一、卷首語

新加坡開埠爲一八一九年，距今一百六十餘年。初開埠時，當地爲一荒涼之漁村，僅有數以百計的馬來漁民農民，雜有少數華人。這個荒涼小島，却爲英國東印度公司軍官萊佛士（Samuel Raffles）慧眼看出，認爲地點極爲優越，發展大有前途，經濟而外，更具有軍事價值。英國取得新加坡，眼光過人的萊佛士，實施兩項合理而有實效的政策，一爲自由港政策，多多招徠各國商船商人，前來貿易，使商場活躍繁榮。二爲要迅速建設新加坡，不能依恃惡勞好逸，閒散過日的土人，必須鼓勵刻苦耐勞，長於經營的華人，多多移殖。在這兩個政策鼓勵之下，華人，包括商人技工勞工與農民等，渡海南來者如波浪之相繼。華人人數，不但增加甚速，比例亦繼續增長。十九世紀中葉，華人口已超過半數，到了十九世紀末葉，升高爲百分之七十，現在則保持百分之七十六，四個國民有三個是華人，爲絕無可疑的多數民族。世界上很多國家，多數民族還沒有這樣高的比例。儘管新加坡當局，不喜歡也不接受外國記者加予的「第三中國」的稱號，但這個國家人口的百分之三爲華人，掌握著政治經濟外交與軍事大權，則爲無可否認的事實。這個國家的成功發展，中國人與有榮焉。這個國家遇到打擊挫折，中國人會爲之擔憂。這是人情之常，無可否認，也無可非難。新加坡雖遠離中國，但「血濃於水」。

開埠一百六十年的新加坡，現有人口二百四十萬人。比人口在東協國家大都市之中，猶次於耶加達、

馬尼拉與曼谷。但如比經濟力，新加坡顯然駕乎東協大都市之上。新加坡原是東南亞的一個大都市，但由於商務關係，無遠弗屆，有人稱之為「世界都市」(Global City)。當新加坡於一九六五年，脫離馬來西亞聯邦，自行獨立建國時，不少人懷疑這個窄土寡民，面積人口只約當香港一半，缺乏天然資源，甚至連飲水都不能自給的小國，能否生存下去。十餘年來的事實證明，這個窄土寡民的小國，不但能夠生存，而且長大茁壯，活躍於國際社會，為人所重視欽崇。經濟的成長，已由在開發中(Developing)的國家，躍升為已開發(Developed)的國家，公認為戰後亞洲奇蹟之一。國民收入的比較，在亞洲國家之中，僅次於日本，而在台灣、香港、南韓與東協國家之上。經濟的成就，固已令人驚訝，而尤令人刮目相視的，則為政治的清明，吏治的廉能，在東協國家之中，確是鶴立雞群。所以新加坡不但有難能可貴的清潔的街道環境，還有更難能可貴的乾淨的吏治。全國二百四十萬國民，大約已有百分之七十五住在政府修建的「廉價組屋」(國民住宅)，幾乎包括中低收入者的全部。世上有那一個國家，在實現「住者有其屋」的政策上，有這樣顯著的成就？

華人在海外能夠建立這樣的一個為人不取小視的小國，當然是出於很多人的辛勤協力，而無名英雄比有名英雄會更多。如言首功，當推任內閣總理已二十年的李光耀。我們自然不能武斷的說，如無李光耀，即無今日的新加坡。但我們可以確切的說，新加坡之有今日，李光耀賢明正確的領導，厥功最偉。因此本書以「李光耀治下的新加坡」為名。李光耀於一九五九年以議會議席超過半數的多數黨領袖，出任自治時期內閣總理以來，在新加坡政治上，成為不倒翁。世上長期執政的政治領袖雖屢見，但有的依恃武力，有一黨專政，有的操縱選舉，而李光耀於二十年來經歷四次競選，在公平公開的情況下，他所領導的人民

行動黨，不只是多數黨，也不只是控制過半議席，而是包辦全數議席，使反對黨全軍盡墨，在議會中竟無立權之地。情勢如此赫奕，並世政治人物，還找不到第二位。反對黨派，在選舉時雖也極力活動，可是人民行動黨得票，少則百分之七十，多竟達百分之八十。人民所以支持李光耀，不是對人民行動黨有特別愛好，而是支持他的「光耀」的政績——大公無私，高瞻遠矚，廉明有效的政績。李光耀已開始培養接棒人，表示將於一九九〇年退休，那時他雖年近古稀，並世政治人物，不算老邁。如果新加坡人民還非他不可時，他不會負衆望的。難怪一九八〇年十二月的選舉，李光耀獲得全面性勝利時，耶加達報紙一致的說，除非體健有問題，這位不倒翁的領導地位是不會動搖的。

華人在海外，雖也有揚眉吐氣的日子，如一七六七年鄭昭的稱王暹羅（今泰國）。但這只是一段偶然的插曲，不可能與新加坡的立國比。鄭昭爲暹王的侍衛官，一七六六年緬軍侵暹，陷都城，鄭昭率一部隊伍至南部整頓，其中有不少華僑子弟兵。翌年鄭昭率衆擊退緬軍，被部衆擁立爲王。鄭昭的氣魄才華，不是一位開國之君，部下亦無恢宏練達的佐治之臣，在位十四年，爲部衆所殺，這一段插曲宣告結束。華人在泰國，並不因鄭昭稱王一事而地位大爲提高，當然也不因鄭昭的垮台而深受打擊。這一段偶然的插曲，怎可以和新加坡的立國，相提並論。

華人在新加坡立國的輝煌成就，是可以大書特書的。而台北報刊除偶然作簡要的報導外，尚缺作較爲深入的述論的專書，誠爲遺憾。余於戰後初期，曾至新加坡居月餘，那時這個城市還是英國統治的殖民地。二十年來余對於新加坡的情況發展，甚加注意，報刊消息，常加剪留。民國六十八年拙著「東南亞的華僑、華人與華裔」一書出版之後，即決定爲新加坡寫一專書。百聞不如一見，當於民國七十年八月專程

赴新加坡，遊覽觀光而外，更重要的爲考察與搜集資料。在這方面友好襄助的頗多，應特別舉出的，爲在南洋服務文教三十五年著述豐富的王秀南教授，先後在南洋大學與新加坡大學任教於歷史系的崔貴強教授。此外執教立化中學的何炳彪先生，曾提供有關教育的資料。中華民國駐新加坡商務代表團代表張彼德，秘書余審昌，亦多助力。而張代表以所收集的一部報刊資料相贈，盛情可感。居新近一月，甚得前余在國立廈門大學任教時的幾位政治系高足，現已是商界聞人的李陸大、吳師摩、藍利貞三位的照拂協助，居處參觀，便利不少。

自新加坡回來之後，即撰寫自四五千字至兩三萬字之文章，分別在刊物發表，最多的爲東方雜誌（二、四、五、六、七諸篇）。承發行人朱建民，主編阮毅成，總編輯王雪嶺多所協助，至感盛情。其餘分散在藝文誌、新聞天地、展望雜誌與台北中央日報發表，亦有一部未經發表的。本書即將十餘編文章加以整理而成。因爲是合若干篇文章而成書，不是有系統的分章分節而寫，難免有些地方會有重複。在整理成書時已略加刪節，但如刪節太多，則每篇文章，皆將不完整，此爲無可如何者。好在每一篇文章，都有主題所在，並未一題兩寫。本書命名爲「李光耀治下的新加坡」，自應以二次大戰後的新加坡爲範圍。但本書有「新加坡開埠至二次大戰」一文，不是逸出題外，而是增加讀者的瞭解，對新加坡自一八一九年開埠至一九四五年太平洋大戰結束的發展情況，有較清楚的認識。

本書原定於民國七十年底出版，乃以一度爲肝疾所困，休息三個月而展緩。病後仍買餘勇，終得完成，私心竊幸。再本書有所剖論，友好只是提供意見，以資參考，言責當由作者，人負之。

民國七十年十月十日

二、新加坡獨立建國十五年

新加坡於一九六五年八月九日，脫離馬來西亞聯邦獨立，到一九八〇年八月九日，剛好滿十五年。當十五年前新加坡初獨立的時候，不少人對於這個窄土寡民而又缺乏天然資源的小國，能否站得住，站得穩，深致懷疑。十五年後的今日，再沒有人抱着這種懷疑，因為它不但站得住，站得穩，而且政治安定，經濟繁榮，光彩四射，為人贊服。論者多謂新加坡建國十五年的成就，為戰後亞洲奇蹟之一。作者更認為乃是海外華人的光榮，為八百年來華僑史上所僅見，值得大書特書。

(一) 引言

新加坡於一九六五年八月九日，正式脫離馬來西亞聯邦，成為一個獨立自主的國家，到現在計算起來，剛好滿十五年。十五年的期間，在普通一個國家看來，不能算長，不過自獨立新國的新加坡看來，已不算短。以今日新加坡各方面的情况——政治的，經濟的，社會的，文化教育的，防務的……和十五年前的情况比較起來，確令人有隔世、昔非今比之感。當一九六五年八月九日，總理李光耀在電視台上，以激動

的心情，在溝通交流之下，正告市民，新加坡已正式脫離馬來西亞聯邦，成爲一個獨立自主的主權國家。他接著鼓勵國人，勇敢負責，團結合作，掌握自己的命運，開拓自己的前途。在地理上看，獨立的新加坡是一個地窄民寡的小島國，只有二百二十五方英哩的土地（合五百八十三方公里），一百八十萬的人口。在經濟上看，新加坡是一個沒有天然資源，缺少內陸腹地的都市；連飲用的水，大部依賴馬來亞半島南端柔佛州水源的供應。這樣一個條件貧乏的國家，雖說獨立建國，在競爭劇烈險惡的國際社會中，能否站穩腳根，生存下去，發展下去，在許多人的心目中，實在存有疑問。還有不少人預期者在經過若干年艱難困苦，無法解決的情況下，新加坡會低氣卑詞的重新要求加入馬來西亞聯邦，接受不利的合併條件。

然而這個獨立新國於十五年期間所表現的，竟大出世人意料之外，它不但站得住，站得穩，能夠生存下去，而且能夠發展，能夠茁壯，能夠繁榮，能夠富庶，能夠堅強，……公認爲東南亞近年來的奇蹟。十五年前不少人懷疑新加坡能否生存，現在這個懷疑是沒有了，它豈但能生存，更生存得光彩四射，爲人驚訝，爲人贊服。

一九八〇年八月九日，爲新加坡立國十五週年的國慶紀念日。當局或有意利用這個機會，表揚過去的成就，策勵當前的努力，堅定未來的信心，特舉行盛大慶祝。下午四時的群眾慶祝大會，假國家體育場舉行，雖天氣不佳，細雨霏霏，觀眾仍甚踴躍，足容四萬人的看台，座無虛席。受檢閱的三軍部隊、警察、官員、民衆團體、勞工、婦女、學生……共計一萬四千人，儀容壯盛，又加上頗有意義的民俗表演，使人回憶新加坡的過去。夜間舉行花車遊行，及盛大的舞龍舞獅，碼頭區大放焰火。光彩繽紛，照耀輝煌。人民在這一天的中，親眼或在電視看到這慶祝盛典的光彩節目，既留下了相當深的印象，無形中自會增加對國家

的信念與向心力。

在這重要的慶典，李光耀在電視台發表了兩次重要的演講：一次是國慶前夕獻詞，另一次是在國家劇場向三千四百位地方領袖——各區諮詢委員會委員演講，國會議員及政府高級官員參加。每一次演講，李光耀都先以馬來語致詞，這是表示對新加坡「國語」的尊重。繼之用華語，這是新加坡多數民族的「母語」。接下去用英語，這是新加坡通用的語言，可以說是事實上的國語。新加坡為亞洲兩個英語國家之一，另一個為菲律賓。在國慶前夕獻詞，李光耀首先感謝國人對政府的支持，使政府的任何計劃，都能貫徹施行，收到績效。繼鼓勵人民團結合作，為國家的安定發展，貢獻更大的力量。

在向三千四百位各地區諮詢委員發表演講的時候，李光耀似乎是以家長的身份，語重心長的表示：我們不能以過去十五年的成就而自滿，時代是進步的，情勢是不斷變化的，我們要謀求生存，確保成功，不能拘泥不變，只能追求進步的時代，適應變化的情勢。過去十五年我們在工業化過程中，成就卓越，為人共見。我們的工業生產，已達到國民總生產毛額(G.N.P.)百分之三十五，達到已開發國家(Developed Countries)的標準。新加坡的出入口，一九七九年已超過美金二百億，超過東南亞的國家——菲律賓、泰國、印尼、馬來西亞。但我們要曉得，東南亞的國家，都步上工業化之路，它們有原料，又有比較廉價的勞工，新加坡如維持原有的工業水準，勢難與它們競爭。所以新加坡需要第二次的工業革命，由勞工密集的工業，進入技術精密的工業，即由機械化，自動化，電腦化，而減少勞工的雇用。新加坡的工業，不能以現有的水平為滿足，應該追蹤日本，學習日本，向高度精密工業邁進，李光耀還發宏願，希望將來有一天，新加坡會和東京看齊，成為亞洲兩個遙遙相對的科技中心。

李光耀前後演講七十五分鐘，最後幾分鐘，改變嚴肅的態度，露出溫善的笑容，充分表現對新加坡前途的信心。演講完畢，在場的三千四百位聽眾，報以如雷的掌聲。演講之前，先有一小時精彩的音樂舞蹈節目，使聽眾不會有枯燥之感。

(二)不自然的獨立

一九六五年八月九日，新加坡脫離馬來西亞聯邦，宣告獨立，這是在很不自然的情況下產生的。在二次大戰以前，新加坡為英國直接統治的殖民地。它與馬六甲(Malacca)檳城(Penang)三個城市，合稱海峽殖民地，由倫敦設官統治，有一位總督，駐在新加坡。二次大戰以後，東南亞地區列強統治的殖民地，紛紛要求解放獨立。這種潮流，自然有影響於新加坡。一九五九年新加坡獲得自治，內政享有自主權，但國防外交，仍由倫敦控制。自治雖不是獨立，却是民族自決運動途中的一大進程。

一九六三年馬來亞聯邦(Malaya Federation)擴大為馬來西亞聯邦(Malaysia F.)，就是把波羅洲西北部的兩塊英國統治的殖民地——沙巴(Sabah 原稱 North Borneo)、沙撈越(Sarawak)，和一個盛產石油的小保護國汶萊(Bornei)併入；再加上新加坡。馬來亞聯邦擴大為馬來西亞聯邦，領土增加一倍，人口增加約百分之五十，自可滿足吉隆坡當局的擴張慾(當時內閣總理為東姑拉曼——Tunku A. Rahman)。汶萊小國為著自己掌握豐富的油產，沒有加入聯邦，保留為英的保護國。

新加坡自治政府，曾就是否加入馬來西亞聯邦這一問題，舉行人民總投票，結果贊成票超過三分之一

。投票的結果幾乎是可以預期的。在經濟上看，新加坡與馬來亞半島是不可分的，馬來亞爲新加坡的內陸，新加坡爲馬來亞的吞吐港。新加坡自治時期開始，就訂定經濟計劃，決定步上不能避免的工業化之路。工業建設之後，製品需要市場，新加坡地窄民寡，市場有限。馬來亞有四倍於新加坡的人口，市場潛力雄厚。新加坡加入聯邦，於經濟上確是有利無害。在政治上，新、馬過去同是英國統治下的殖民地，彼此關係密切。此外還有一個特殊理由——增強反共力量，鎮壓共產勢力，使新加坡執政當局——人民行動黨（People's Action Party），主張加入聯邦。因爲吉隆坡是反共的，正與馬共從事劇烈的戰鬥。加入聯邦，可以借助聯邦的力量，彈壓左傾政黨的擾亂。所以人民行動黨主張加入聯邦，而左傾政黨則加以反對。由於人民多數是反共的。於是投票支持加入聯邦。在軍事上看，新加坡彈丸小島，又沒有國防力量，是不可防守的。過去防守的責任，由英國駐軍負擔，可是新加坡獨立之後，防守的責任，總不能長久仰仗別國的力量。馬來亞聯邦成立之後，爲對抗馬共，已建有相當軍力。在新加坡本身還沒有建立防守的力量以前，可以借助聯邦軍力的庇護，基於上述的各種理由，新加坡的加入馬來西亞聯邦，看來像是很順理成章的事。

然而這件事看來像是很順理成章的事，並不能維持多久。加入聯邦以後，新加坡與吉隆坡之間，很看得出是貌合神離。後者想發揮聯邦政府的力量，指揮控制前者；而前者則以情形特殊——馬來亞各邦馬來人佔居多數，而新加坡則以華人佔居四分之三的絕對多數，除了外交國防由聯邦政府負責控制而外，其餘的則希望保有自主權。不受聯邦太多的干預。情形如此，當然同床異夢。

一九六五年八月間，新加坡總理李光耀與馬來西亞聯邦總理東姑拉曼，爲著爭執新加坡稅收聯邦可以

分得多少巴仙 (Percent) 的問題，意見相左，相持不下。東姑拉曼正告李光耀，如果新加坡無意屈服，只好退出聯邦，自行建國。迫新加坡退出聯邦，這是一種攤牌的舉動，如果李光耀無意或不致退出聯邦，便只好屈服，接受吉隆坡的條件。李光耀經過一番苦痛的考慮之後，決定勢無反顧的接受挑戰。他回到新加坡，在電視台向人民發表沉痛而堅定的演說。他說：新加坡已退出聯邦，成為獨立主權的國家。世界猶如大海，在大海中大魚可以生存，小蝦亦可以生存。新加坡將以一條小蝦，生存於國際大海中。當新加坡初獨立時，在國際大海中，確像是一條小蝦，不怎樣引人注意。但十五年來，這條小蝦，生長茁壯，不再是一條小蝦，而是一條活力充沛，跳躍飛舞的大龍蝦子。所以說，這是戰後亞洲奇蹟之一。

戰前的東南亞，除了泰國是英法兩國的緩衝地帶，勉強獨立的外表而外，其他都是隸於強國的殖民地——印尼屬於荷，菲律賓隸於美，法國擁有越南、寮、高棉三邦，英國據有新、馬與緬甸。戰後殖民地群起要求解放，有的能夠以和平的方法達到，如菲律賓、緬甸和馬來亞；有的則經過慘烈的流血戰爭，如印尼和越南三邦。至於新加坡一九六五年的獨立，既不經流血戰爭，也不是出於和平談判，而是被迫退出馬來西亞聯邦，情形很特殊，所以說是很不自然的獨立。

東姑拉曼何以會迫新加坡退出聯邦呢？這不是一時氣憤，而有深遠含意。馬來西亞聯邦如果不包括新加坡，那馬來人佔有聯邦人口百分之五十，居於多數，在政治上佔居優勢。次多的華人，只佔聯邦人口百分之三十七。如果馬來西亞聯邦包括新加坡在內，由於新加坡華人佔人口數百分之七十六，在聯邦中華人的人口數，會略為超過馬來人，至少是約略相等。這樣馬來人在人口數上的優勢便喪失了。人口數既佔不了優勢，要想在政治上取得優越的控制地位，可就不容易了。姑認為新加坡加入聯邦之後，華人與馬來人

人數相等，但華人的經濟地位，優於馬來人，教育程度也高於馬來人，在選舉的時候，雇主的華人，影響雇員的馬來人，其事不難。說不定在聯邦中的政治優勢，還會慢慢的落入華人手中。這是東姑拉曼所深爲戒懼的。當新加坡加入聯邦的兩年中（一九六三——六五），人民行動黨在新加坡的政權，已經非常穩固，更在馬來亞的重要地區，成立黨的支部。選舉的時候，新加坡的人民行動黨派人至馬來亞活動，這種情形，使東姑拉曼看得很不順眼。爲確保馬來人在聯邦中的優越地位，老謀深算的聯邦總理，決定找一個適當的機會，迫新加坡退出聯邦。

吉隆坡當局還認爲新加坡彈丸小島，沒有資源，沒有內陸，立國的條件異常缺乏，地理上無法防守，又缺少國防力量，退出聯邦之後，勢將無法生存。經過一段艱難的歲月，新加坡會回轉頭來，重新要求加入聯邦。在這種情勢之下重新要求加入聯邦，只好接受吉隆坡所提出的屈辱條件。吉隆坡當局的這一如意算盤結果是落空了。當李光耀在電視台上宣布新加坡已退出聯邦，今後無所依賴，只能獨立自求生存。不到幾分鐘，全市鞭炮之聲四起，這是表示人民的團結、鼓舞與決心。民意的表現如此，執政的人民行動黨，能夠發奮爲雄，承受考驗，接受挑戰。獨立後十五年來，新加坡的表現，令人驚訝，贊嘆。它不只在生存不發生問題，它在各方面，尤其在政治、經濟、文化的表現，都深爲幾個鄰邦所不及，包括馬來西亞聯邦。在國際關係上，新加坡的地位，還駕乎吉隆坡之上。在十五年前，就是最樂觀的人，都不敢預期或相信這個城市小國，會有這樣輝煌的成就。

當一九六五年新加坡與吉隆坡的關係鬧得很不愉快的時候，一部死硬的馬來政客，主張出兵佔領新加坡（當時新加坡尚未建立國防力量），然後以高壓的姿態，強迫解決新加坡與吉隆坡之間的若干困擾問題

。還好東姑拉曼是一位溫和穩健而深識大體的政治人物，不接受這種偏激的意見。果真依照死硬派的主張，出兵不難（新加坡無力抵抗），撤兵則不容易。而新加坡與吉隆坡之間，將留下一件不易忘記的憾事。

（三）打破層層難關

獨立十五年的新加坡，國運的遭遇，並不是波平浪靜，一帆風順。而是連續遭遇到種種難關。這些難關，有的是隨新加坡特殊的立國條件而來，有的則是臨時發生的。對付這種種難關，執政當局都能以勇敢面對現實的態度，一一予以解決，不但合理，而且深著績效。這是很難能可貴的。

第一個難關新加坡是一個多元民族的國家，治理一個多元民族的國家，比較治理一個單一民族的國家，問題要多得多。獨立時候一百八十幾萬人口之中，華人佔百分之七十六，為多數民族。另外兩個少數民族，一為馬來人，佔百分之十五，次為印巴人（印度與巴基斯坦），佔百分之七，餘為歐洲人與歐亞混合種。少數民族，印巴人只要能夠謀生，沒有問題。至馬來人則不然，處理稍有不慎，極容易發生枝節。馬來人只佔新加坡人口百分之十五，比例不大，但新加坡的最近鄰馬來西亞，為馬來人居多數的國家。新加坡一有種族問題，馬來西亞會立即發生反響。第二個近鄰是人口一億三千多萬的印尼大國，印尼也是馬來民族的國家。新加坡好像是一個小島，位於馬來回教民族的大海中，措置稍有失當，至易引起禍患。十五年來新加坡的民族政策，非常成功，不但貫徹民族平等的精神，對於居於少數的馬來民族，且予以特殊的扶助。當新加坡與馬來西亞分家的時候，東姑拉曼會向新加坡的馬來人表示，如果你們受到歧視，感受壓