

1

台湾纵横·台湾纵横

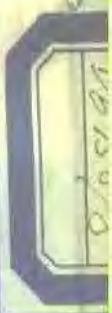


# 台湾未来 领袖

华文出版社

TAIWAN  
WEILAI  
LINGXU

- 岛内外的政治布局
- 蒋经国—历史转折点的关键人物
- 台湾新一代领袖素描



70962

台湾纵横

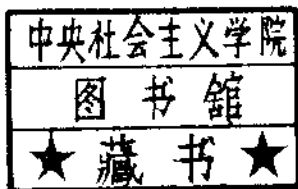
40765

70962

# 台湾未来领袖

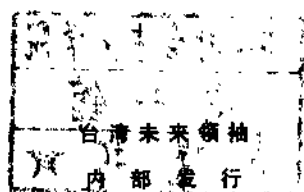


\*200148063\*



华文出版社

一九八八年·北京



\*

华文出版社出版

北京西城区府右街 135 号

北京市金星地图印刷厂印刷

北京市新华书店发行

开本 850 × 1168 毫米 1/32 印张 6.5 插页 0 字数 150,000  
1988 年 2 月北京第一版 1988 年 2 月 第一次印刷

统一书号: ISBN 7-5075-0010-1/z.1 定价: 2.50 元

## 出版说明

纵观天下大事，尽管仍然困扰常生，纷争不断，但国际事务中的理性因素显然在增长。人们开始习惯或希望于通过对话、了解和相互妥协来解决他们之间的问题。因为生活在这同一个星球上的毕竟是人类。

横看海峡两岸，时间的阳光不知不觉中融化着人为的冰冻。尽管仍囿于东方人的那几分矜持和拘谨，但绵绵的亲情再已无法阻隔。人们在向往，在寻觅，隔着窄窄的海峡伸出长长的手臂。因为生活在这同一块版图上的毕竟是同胞。

近几年来，海峡两岸都发生了许多令人瞩目的变化。或大或小，或隐或显，但都昭示了一个历史的趋向——向着更加开通、明智，向着更加民主和科学。对于一代人来说，几十年的敌对毕竟是一个太长的噩梦，这一代人应该有勇气有能力来结束它。历史尽管留下了太多的缺憾，但历史有着它不可抗拒的正面品格。

同胞之间，需要一种内在的了解和凝聚，以解决好自己民族的事情，以自立于世界民族之林。

有沟通才有了解，有了解才有共识，有共识才能产生民族的亲合和凝聚，为此，我们编辑、出版这套“台湾纵横”系列丛书，希望能从广泛的方面，不同的视角，使读者对我们祖国的宝岛——台湾有一个立体的认识。

在这块古老的土地上崛起，当是炎黄子孙的共同愿望吧。

不言而喻，由于作者所持的观点，观察问题的角度之差异，本系列丛书所反映的问题仅是某个问题的一个侧面，为了使各界对

海峡另一岸有更多的了解我们在编辑这套参考资料时,原则上不加删改,由读者自辨正误。由于人力有限,不足之处,希望读者指正。

华文出版社

1988年2月1日

# 台灣未來領袖

# 目錄

## 後蔣經國時代的權力組合

孫夢承 1

### 蔣緯國專題：

歷史轉折點的護國者——蔣緯國

羅浩 9

透視國家安全會議的政治功能

青時宇 17

——兼論蔣緯國出任秘書長的意義

蔣緯國出任國安會秘書長的奧秘

趙伏雲 33

蔣經國爲什麼安排蔣緯國這著棋？

陸鏗 46

外國人記者眼中的台灣未來領袖

亞洲周刊 53

客家籍在高層決策的代表——吳伯雄

蘇亞 58

中華民國現實外交的拓荒者——錢復

楊旭賢 64

連戰先生與我

彭懷恩 72

關中：政治與學術兩棲的選舉鋒將

艾思明 78

我所認識的宋楚瑜

彭懷恩

86

才華出眾的財經派接棒人——錢純

辛慕軒

97

汪道淵崛起的仕官歷程

胡祖慶

103

沉潛致遠或消聲匿跡？

黃關安

109

——林洋港的昨日、今日、明日

宋時選：追隨蔣經國的黨務領袖

劉思辰

119

行憲以來正副總統與閣揆的權力關係

楊繼偉

127

一、翁文灝內閣 二、孫科內閣

三、何應欽內閣 四、閻錫山內閣

五、陳誠內閣 六、俞鴻鈞內閣

七、嚴家淦內閣 八、蔣經國內閣

九、孫運璿內閣 十、俞國華內閣



# 後蔣經國時代的權力組合

／孫夢承

美國研究臺灣政治的著名學者高立夫在六月前訪華時，直言不諱指出臺灣已面臨到領導階層的繼承問題。他並不擔心未來領導素質的問題，而是擔憂權力的分配問題。

的確，研究中華民國領導階層的素質，從各種的統計數字，如教育程度、留學狀況、知識專長等指標，較諸歐美一流國家，並無遜色。無怪乎，前美國駐聯合國大使寇克派翠克公開贊譽：中華民國是專家統治的典型。

## 優秀領導階層不能保證政治安定

不過，中華民國領導階層的素質高於其他第三世界國家領袖，可能是中國傳統文化的影響。

因爲中國自漢唐以來，就是由「士」——知識階層所建立的官僚統治，在科舉取士的觀念下，早已形成「教育精英主義」(educational elitism)的傳統。可是高品質的領導階層並不能保證中國傳統政治的長治久安，在中國歷史上，一治一亂的惡性循環；與血流漂櫓的改朝換代，史不絕書。

民國以來，不僅未建立主權在民之制度丕基，億萬人民反在軍閥亂政，息無寧日的政爭下，淪爲獨狗草芥。而讀書人處此亂世下，上焉者乘桴於海，遠徙異邦；中焉者苟全性命於亂世，隨波逐流；下焉者投奔權宦，宦海沉浮，無恥無格。

國共鬭爭，或爲主義理想；或爲權力現實，其結果是造成中華民國政府敗退臺灣，在海一隅，臥薪嚐膽，圖謀再舉。根據美國學者諾斯的研究，國民黨之敗並非敗於素質不如中共，而是內部派系鬭爭激烈，無法一致對外。

一九四九年以後的中華民國政治體系，無論是黨政領導階層素質都有可觀。在黨方面，蔣公於一九五〇年成立的改造委員會，十六位改造委員平均年齡不及五十歲，博碩士有六位，大學畢業以上佔百分之八十以上。在政方面，陳誠於一九五〇年第一次組閣，平均年齡只有五十一歲，大學畢業以上高達九成。

但造成一九五〇年代以來，臺灣政治局勢穩定發展的原因是蔣公建立一元化的領導，權力定



蔣家不能也不會繼承!!



高立夫訪華指出台灣未來的隱憂

於一尊。加上外有中共威脅，更提供領導階層成員不得不團結合作的條件。相對的，中共政權反而長期陷在權力鬭爭的漩渦，迄今仍無穩定的跡象。

## 國內外關心繼承危機

我們不必要贅述過去卅年的領導階層之變化軌跡，衆所周知的是，除了一九七〇年代初期，臺灣一度面臨蔣公逝世的震撼之外，並無實質上的繼承危機。

但自一九八〇年代初期，蔣經國先生的身體違和之後，臺灣領導階層的繼承問題就成爲國際研究臺灣問題學者關切的課題。最早有高立夫在「島嶼中國」(Island China)一書提到，接着科伯(John Copper)；張俠女士；白魯恂(Lucian Pye)等學者都有相關的論文發表，做各種不同情況的預測。

至於國內方面，由於傳統觀念的制約，加上長期權威統治的影響，使最高當局的身體情況成爲言論的「禁忌」，朝野人士諱莫如深，直待徐策先生在「縱橫」雜誌上，打開僵局，以一篇「誰是蔣經國的接班人？」一文，開啓討論「繼承問題」之門。此後政論雜誌風起雲湧，多在此問題上大作猜迷遊戲。

## 未來仍是黨政二元領導

迄一九八六年六月蔣緯國出任國家安全會議秘書長爲止，整個權力繼承問題才算完全明朗化。我們可以很明晰的看出來，未來的權力組合是在現行體制不變的前提下，形成多元化領導，其本質不脫國民黨長期貫徹的黨政二元統治體制 (a dual system)。簡單分述蔣經國的佈局是：

### 一、黨方面：

由黨國大老來控制中央常會，透過中央常會這最高決策階層（至少形式上是最高），來整合黨、政、軍（情治）、國會、及輿論各次級團體的領袖。因爲基於中國敬老尊賢的傳統，由嚴家淦、黃少谷、谷正綱、謝東閔、袁守謙等大老所組合的「元老派」，至少可鎮制較年輕一輩的權力精英。

### 二、政方面：

若總統因故不能視事，李登輝依憲法第四十九條繼任。在此權力轉折時期，若政局平穩，則行政院長俞國華以其保守穩健作風，繼續日常政務推行。否則，萬一進入緊急情況，李登輝爲主席的國家安全會議將發揮穩定政局功能，在秘書長蔣緯國的支持下，應能主控全局。

蔣經國先生這安排，至少可提供「後蔣經國時代」的政治發展不致陷入權力鬭爭的亂局，不失為兼顧理想與現實的一種權宜之計。

## 朝向星加坡或日本發展？

倘若上層權力核心能夠不發生權力鬭爭，則以目前領導階層的素質，當可使政治運作進入專家統治的「技術政治」時代。根據一項對最近十年的領導階層的變遷研究，顯示出臺灣未來的領導階層有下列幾點特色。

一、省籍分析平均，即本省籍精英與大陸來臺的第二代精英分享政治權力。但在不同的政治次級體系，省籍之分配並不是均等：

1. 本省籍精英將在中央民意機關及地方政府層面享有絕對優勢，至於在行政系統方面與外省籍精英勢均力敵。

2. 外省籍精英在財經、軍事系統方面享有優勢，至於黨務系統方面，將逐步與本省籍分享權力。

二、若外在條件不變，軍事精英的政治地位逐漸下降，整個黨政軍系統都會朝向行政組織的

「官僚化」發展。而學歷高的行政專家，將會取代政治取向的政客及革命人才。換言之，未來臺灣政治會類似星加坡，成爲「行政國」。

三、黨內外情勢變化若無結構性改變，則臺灣政黨體制會類似日本，成爲長期優勢一黨主政。但因無強人領導，黨內派系會明朗化，惟在中共的威脅下，派系鬭爭不會激烈。黨內的權力結合，將是由外省權力精英的第二代與本省地方民選精英，兩者的「利益交換」之產物。

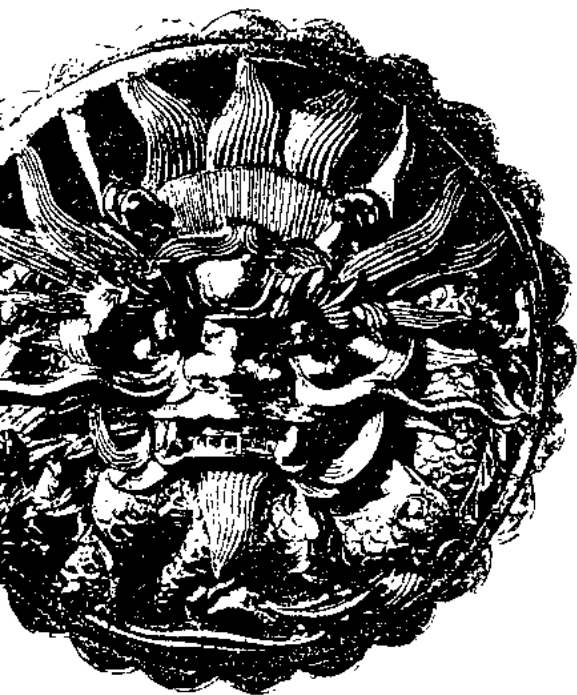




# 歷史轉折點的護國者

## 蔣緯國

／羅浩



六月十八日上午，中國國民黨中央常會中，執政黨主席蔣經國出乎意料之外的，宣佈重要的人事任命案，調整三位安全及軍事系統首長。但這調動却隱含十分詭譎，令人難以測度的佈局。

因其關鍵點是，蔣緯國將軍由國防部聯訓部主任，調升到總統府國家安全會議秘書長，這政治佈局，明顯地凸顯蔣緯國的角色。