

经济改革文丛

有 林 赵少平 王梦奎 编

第 4 辑

辽宁人民出版社

经济改革文丛

第四辑

有 林 赵少平 王梦奎 编

辽宁人民出版社

一九八二年·沈阳

经济改革文丛

第 4 辑

有 林 赵少平 王梦奎 编

*

辽宁人民出版社出版

(沈阳市南京街6段1里2号)

沈阳新华印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 13 1/2

字数: 300,000 印数: 1—75,000

1982年6月第1版 1982年6月第1次印刷

统一书号: 4090·65 定价: 1.15 元

目 录

发展商品经济与银行体制改革·····	刘鸿儒 (1)
经济体制改革要求以生产价格作为工业品	
订价的基础·····	何建章 邱日安 张卓元 (18)
上海柴油机厂自负盈亏试点情况·····	陶友之 黄来纪 (41)
论我国经济体制的改革·····	任 涛 (50)
加强统计工作, 改革统计体制·····	孙治方 (59)
上海工业自销情况的调查·····	黄志民 (66)
关于四川纺织系统扩大企业自主权的情况和建议	
·····	调查组 (72)
关于基层工业企业管理制度的改革问题·····	周传典 (79)
对企业领导体制改革的一些不同认识	
·····	韩峻岭 马象山 (88)
经济改革是为了更有效地实现计划指导	
——对调整时期如何搞好改革的一些看法·····	罗精奋 (98)
四川省五个国营工业企业自负盈亏试点的调查	
·····	冯 举 周振华 (108)
谈谈对国营企业征收所得税问题·····	王文鼎 韩绍初 (130)
国营工业企业职工代表大会暂行条例	
(一九八一年六月十五日)·····	(137)
四川省两年来经济体制改革的经验与问题·····	林 凌 (142)
全面贯彻调整方针, 把有利于调整的改革推进一步	
·····	首都钢铁公司 (160)

搞好“以税代利”，促进增产增收

.....上海市轻工业机械公司 (169)

在调整中进一步推动轻工系统的经济联合

.....轻工业部政策研究室 (178)

天津市国营零售商业自负盈亏试点调查

.....郑 宁 王士全 (189)

计划经济中的市场调节.....薛暮桥 (202)

对基本建设要实行有效的集中统一管理

.....陈 鹤 秦 文 (215)

经济调整 and 商品多渠道流通问题.....陈大鹤 (224)

国务院关于制止商品流通中不正之风的通知

(一九八一年七月十五日) (233)

社会主义全民所有制企业自负盈亏特点初探

.....顾宗彬 孙广林 (236)

关于经济管理体制改革的几个问题.....马 洪 (245)

财贸企业建立经营责任制的情况调查

.....中共云南省委财贸部工作组 (272)

在调整 and 改革中加强物资工作.....李开信 (283)

改革生产资料流通管理体制刍议.....李子直 (295)

加强经济责任制是发展生产的有效措施

——关于山东潍坊染织厂实行计件工资制的情况介绍 (310)

计划生产是主体，自由生产是补充.....有 林 (320)

发挥社会主义计划经济的优越性.....张卓元 邢俊芳 (335)

效果明显，亟待加强指导

——辽宁省商业部门试行经营责任制的调查

.....万典武 张采庆 (351)

消息九则：

要继续进行有利于调整的经济体制改革	(355)
经济管理体制改革理论与实践问题讨论会纪要	(356)
关于建立中央银行制度问题的一次探讨	(368)
推行职工代表大会制度是党的重要政策	(373)
企业整顿要以推行经济责任制为突破口	(374)
加强农副产品议购议销价格的管理	(376)
国营企业经济改革三年得利120多亿元	(380)
自负盈亏工业企业税种税率情况简介	(381)
关于税制改革与充分发挥税收作用的讨论	(384)

附 录：

关于经济改革部分文章索引 (1981年1—9月)	(390)
--------------------------------	-------

编 后	(414)
------------------	-------

发展商品经济与银行体制改革

刘鸿儒

随着经济管理体制改革的推进，积极地稳妥地改革银行体制，已成为关系全局的重要课题。要搞好改革，首先要弄清楚银行体制为什么一定要改革，要具体分析为什么银行过去没能充分发挥作用，现在必须重视它的作用呢？这要从银行作用同商品经济的关系去进一步探索。

过去为什么银行没能充分发挥作用？

发达的商品经济必然是货币经济和信用经济。银行是经营货币和信贷的特殊企业。有了商品生产和商品交换，才有货币和信贷，也才有银行。银行的发展又促进了商品经济的发展。马克思曾形象地说明商品经济同银行的关系，象肉的享受必须有畜牧业作为媒介，衣服的享受必须有衣服的制造业作为媒介一样，社会产品在社会各成员间的分配，不论为了生产的消费，还是为了个人的消费，必须有商人和银行作为媒介。资本主义商品经济的高度发展，形成了社会化的大生产，银行变成了国民经济的神经中枢。马克思说过，银行制度就其形式和集中两点来说，它是资本主义最技巧和最发展的产物。

在社会主义历史阶段，要不要运用银行，充分发挥它在调节经济中的作用呢？这是长期以来没有很好解决的问题。马克思和恩格斯曾提出，在资本主义生产方式向社会主义生产方式过渡的过程中，银行应当成为有力的杠杆。他们设想，当一

切生产资料统归整个社会所有以后，商品和货币都不存在，也不需要银行了。列宁在苏联十月革命后所处的情况同马克思设想的不一样，多种经济成分存在，特别是小商品经济大量存在，一方面要保留商品货币，另一方面要运用银行来管理和调节经济生活。他断定没有大银行，社会主义是不能实现的，它是社会主义社会的一种骨干。列宁提出，银行政策不能限于实行国有化，应当逐渐地、但是不断地把银行变为统一的核算机构和调节机构，调节全国按社会主义生产方式组织起来的经济生活。后来，这个设想没能实现。因为在完成社会主义改造以后，商品货币关系存在的客观必要性问题没有从理论上解决。斯大林虽然从组织生产和交换的技术困难考虑，肯定要保留货币，但不承认价值规律和信贷、利息等经济杠杆在调节社会主义经济中的作用。因此，1930年实行的信用改革，是按照缩小银行作用的方向进行的。把多种信用机构并入统一的国家银行；国家资金的集中和分配绝大部分通过财政拨款，只是企业临时性、季节性的流动资金才由银行发放贷款。实际上把银行变成财政的出纳部门。这也可以说是苏联三十年代确立的社会主义银行制度的模式。到了五十年代初，斯大林才肯定两种社会主义公有制之间存在着商品交换，但不承认全民所有制内部有商品交换。所以直到斯大林晚年，银行的作用始终没有得到充分发挥。

我国在国民经济恢复时期，在许多经济成分存在的条件下，承认并大力发展商品经济，广泛运用市场和经济杠杆，比较成功地运用了银行。通过货币的投放与回笼、贷款的发放与收回、信贷管理的松与紧、利率的高与低，有力地打击了投机倒把活动，支持了工农业生产，活跃了城乡经济，对于制止通货膨胀、稳定物价、统一财经工作起了很大作用。在对资本主义工商业的社会主义改造中，发挥信贷和利息的杠杆作用，在不

同条件下，对不同行业 and 不同对象，采取区别对待政策，有松有紧，有宽有严，有放有收，比较好地贯彻执行了对资本主义工商业利用、限制、改造的政策。

在第一个五年计划时期，开始搬用苏联在三十年代确立的银行管理模式，银行的作用逐渐削弱。特别是完成生产资料所有制的社会主义改造以后，不承认社会主义经济是统一的商品经济，在资金管理上，实行国营经济统收统支，由财政部门统一管理全国资金的办法。所有全国的基本建设投资，完全由财政部门拨付，银行贷款不准用于基本建设。企业流动资金实行定额管理，定额内的由财政部门拨付，不付利息，超过定额的部分，由银行发放贷款。由于固定资金和定额流动资金都是无偿占用，造成争投资，压资金，不讲求经济效果，损失浪费严重。

这种体制在很大程度上是供给制的体制，国家资金的管理和利用，主要靠财政部门无偿供给，银行当作财政的出纳机构，不注重发挥银行调节经济的作用；信贷资金管理，主要靠行政办法，信贷、利息等经济杠杆不灵，银行缺乏经营自主权；银行管理上统存统贷、统收统支，全国银行吃一口大锅里的饭。过去，我们一方面把这些束缚生产力的办法，当作社会主义优越性加以提倡和坚持，另一方面对于资本主义银行的一些有利于发展生产力的传统业务活动方式和科学管理方法，全盘否定，拒不利用。我们的银行办得不象真正的银行。

这种状况的形成，主要原因是我们不承认我国社会主义经济是商品经济，拒不利用价值规律和经济杠杆的调节作用。这里要指出的是，我们不能把过去银行体制的缺陷只说成是五十年代照搬苏联模式的结果。实际上当时苏联一些有利于发展商品经济和社会化大生产的管理方法我们并没有搬过来，只是搬来了适合于单一计划调节和资金供给制的部分。在这个基础上，

我们又加上了许多极左的和自然经济的产物。

第一，我国三十年来在商品货币问题上，经历了两次重大斗争。1958年，陈伯达鼓吹取消商品和货币，实行假共产主义；十年浩劫中林彪、“四人帮”把货币交换说成是产生资本主义的根源，污蔑银行利息是剥削。这样，就制造了一种思想混乱，好象信贷、利息等经济杠杆都是资本主义的东西，只有供给制才是“具有共产主义因素”的新事物。这种左的错误倾向影响之广、流毒之深、破坏之大是不可轻估的。直到现在，还有不少人总想维护和扩大通过财政渠道统管资金的范围，不承认银行的杠杆作用；认为利率愈低愈能体现社会主义优越性。

第二，我们早在革命战争年代就建立了根据地银行，发行了货币，积累了经验，培养了干部，但在全中国解放后，也沿袭了一些战争年代供给制的习惯和做法。在当时的特殊历史条件下，银行只能服从财政的需要，用票子支援战争。这种银行依附于财政的思想、习惯和做法，同苏联主要依靠财政集中和分配资金的模式结合起来，形成了一套供给制的资金管理体制。毛泽东同志在战争年代实行供给制的条件下，提出的“发展经济，保障供给”的方针，要求从发展经济中开辟财源，现在仍有指导意义。但是，当时主要是要求一切服从战争，银行要保障战争的供给，不可能强调利用价值规律，讲求经济效益。建国以来，我们把这个方针笼统地运用于银行工作，往往只讲保障供给，支持生产，不问产品的社会需要，不讲求经济效益，助长了盲目生产以及物资、资金的积压和浪费，没有真正发挥银行的经济杠杆作用。

第三，在银行建设上，突出“以阶级斗争为纲”，不把发展生产力作为主要任务。多年来，我们始终是讲社会主义银行具有经济组织和金融管理机关的双重性质。但是，过去没有说明

哪一方面是主要的，是体现银行基本特征的。银行最基本的性质，是经营货币、办理信贷的经济组织，否则就不成其为银行了。正因为银行是这样的经济组织，国家才能通过它管理和调节经济，才能赋予它执行国家管理经济的职能，进行金融行政管理监督。过去，突出强调银行要为阶级斗争服务，不是用主要精力抓资金，抓业务，抓发展生产力，而往往是脱离银行自身的特点和可能，片面夸大监督管理的范围，甚至把业务柜台变成“阶级斗争的前哨阵地”，把银行变成单纯的无产阶级专政工具，实际上是扭转银行工作的方向。正因为大家在思想上不承认银行是相对独立的经济组织，也就不承认银行运用和管理信贷资金的自主权。在经营管理上，单纯依靠行政方法，不讲求经济核算和经济效果。

现在为什么必须发挥银行作用？

过去的问题，归根结蒂是把社会主义同商品经济对立起来。多年的教训使我们认识到，社会主义经济仍然是商品经济。目前我国商品经济不发达，在农村自然经济还占优势，社会化大生产的发展水平还很低。要进行社会主义现代化建设，就要大力发展商品经济，发展社会化大生产。这就是我们进行经济管理体制改革的基本出发点。按照这个要求改革，为什么一定要充分发挥银行的作用呢？

（一）需要通过银行筹集现代化建设的资金。我们要全面确立以社会化大生产为基础的社会主义商品经济，最基本的是承认每个企业在整个经济机体中是有独立生命力的细胞，承认企业是相对独立的商品生产者和经营者。企业在国家计划和政策范围内，有权按照社会需要和价值规律独立地进行生产和交换等经济活动，并可开展竞争，打破地区封锁和各部门之间的

封锁。这样，在资金分配上会发生很大变化：一是国民收入通过财政集中分配的部分少了，留给企业的多了；二是资金分散了，而且在各企业之间分布很不平衡。这就需要通过银行用有借有还的信贷办法集中和再分配。

农村生产队是农业企业，也是相对独立的商品生产者，必须维护他们的自主权。这两年，落实了党在农村的各项经济政策，各社队因地制宜地发展生产，农林牧副渔同时并举，农工商综合经营，有效地推进了农村商品经济的发展。一些社队和农民富裕快，收入多，资金不平衡的状况愈益明显。如何把分散在广大农村的资金引导到农业现代化建设的轨道上来，是银行和信用社的重大课题。如果银行和信用社不积极去引导，群众之间的高利借贷就会扩大，不利于集体经济的发展。

我国现在的商品经济，是以生产资料两种公有制为基础的、允许多种经济成份并存的社会主义商品经济。集体经济和个体经济单位的资金，除了税款以外，国家不能无偿调用，只能通过银行进行疏通，加以引导。

总之，经济管理体制变了，分散在企业单位和个人手中的资金多了，必须通过银行集中和再分配。正如马克思所说的，这种把分散的小额的货币收入集中起来，成为巨额货币力，是银行制度的特别作用。换句话说，银行用大家的钱办大家的事，不动用国家资金，就可以满足生产建设的大量需要。

银行的特别作用还表现在可以用较少的钱办较多的事。一方面表现为银行的资金有借有还，不断周转，一个钱可以顶几个钱用；另一方面表现为银行运用吸收的资金，发展生产，积累更多的资金。特别是在调整时期，财政有困难，解决建设资金不足的问题，主要靠挖潜、节约，提高经济效益，注意发展轻型生产结构，搞好现有企业的挖潜、革新、改造。银行应当

根据这个要求，支持投资少、收益大、见效快的短线行业生产建设，促进商品经济的迅速发展，加快资金积累，不断滚雪球，越滚越大。所以说，发展商品经济是加速资金积累的正确途径，也是银行工作的指导方针。

（二）需要银行保证社会产品再生产过程的不断进行，加速社会资金周转，节约资金使用。随着经济体制改革的推进，我国的经济进一步社会化、商品化。在生产领域，企业可以根据市场需要组织生产，把分散的“大而全”、“小而全”的经济单位，逐步改为按专业化协作和经济合理的原则组织起来的经济联合体，建立网络式的经济联系。在流通领域，把受行政系统分割的封闭的产品分配调拨体系，改为统一领导的开放的市场，无论生产资料和生活资料都是商品，都要按照社会主义商品经济的原则组织流通。这样，通过货币形式进行商品交换的经济活动，无论在范围和规模上都会大大增加，也给银行工作带来新的变化，提出了新的要求。

银行将成为全社会的总会计、总出纳，成为国民经济的总枢纽。银行通过现金收付、转帐结算和资金往来，象一条纽带一样把国民经济各部门、各企业单位和个人的经济活动联结起来。全国千百万个大大小小单位，频繁的经济往来，形成一个复杂交错的经济网络，银行就是网结，全靠它联结起来，保证社会产品再生产过程的顺利进行。如果任何一部分网结脱落，都会给国民经济带来严重损失。同时，银行对节约社会资金，加速资金周转中的作用进一步增大了。按照马克思的说法，信用制度的重要作用，是用信用流通工具，节省现金，通过办理收付结算，促进社会资金加速周转。多年来，由于我们对商品经济认识不足，不重视资金的循环和周转。资金循环的关键是资金运动的连续性，从扩大再生产过程来看，一个企业资金的

正常周转，是以其他企业资金能够正常周转为条件。资金周转的关键是周转时间和周转速度，即从时间上、从速度上取得最大的经济效果。银行提供交换工具，办理结算收付，发放贷款，对于保证社会资金循环的连续性，缩短周转时间，加快周转速度具有重要作用。1979年通过银行转帐十八亿多笔，五万四千多亿元，如果加快一天，就会节约巨额社会资金。这就要求银行适应商品经济发展，提供简便易行、灵活多样、有利于加速资金周转的流通工具和结算方式，大力改善工作制度和劳动组织，提高科学技术水平。

（三）需要银行发挥调节经济的作用。商品经济是受价值规律支配的，在其发展中容易出现盲目性，同时也提供了调节手段，即价格、利润、税收、信贷、利息等经济杠杆。在资本主义经济中，通过这些经济杠杆盲目调节，促进经济更加盲目地发展。我国的经济是有计划的社会主义商品经济，一方面由于生产资料公有制，为进行计划管理提供了可能性；另一方面还要发展商品经济，利用市场调节的作用，逐步减少国家指令性的计划，代之以指导性的计划。国家怎样把计划调节和市场调节结合好呢？重要的是运用好价格、税收、信贷、利息等经济杠杆来调节经济。这也是用经济办法管理经济的核心问题。

银行是社会经济活动的灵敏的调节机构。因为社会主义经济是统一的商品经济，国家直接分配的不是用劳动的自然尺度计算的劳动时间，而是以货币形式表现和计量的资金。社会上各种资金的集中和分配，基本上都通过银行，所以银行成为经济的神经中枢。它既能了解每个经济单位的活动，又能反映整个国民经济的动向。银行掌握着货币、信贷、利息、结算、外汇、保险等多种经济手段，并通过这些手段同经济活动经常的、大量的发生联系。所以，国家通过银行运用经济手段，既

可对经济活动进行经常性的调节，又可以采取措施，对经济比例关系失调状况集中进行调整；既可在横向联系中当“红娘”，保护竞争，推动联合，又可在纵向联系中作为强大的、机构遍布全国的监督和调节系统，保证国家决策的实现。

银行应当在多方面发挥调节经济作用，中心是把宏观经济效果和微观经济效果协调起来。通过控制、调节资金和货币发行，把微观经济搞活，在宏观经济中加强干预，防止重复建厂，盲目生产和积压浪费，促进国民经济有计划按比例地、持续高速地发展。

按照什么要求改革银行体制？

银行体制改革是经济管理体制改革的重要组成部分。改革银行体制的基本方向，应当是充分发挥银行调节经济的作用，把银行变为经济的神经中枢。正如前面所说的，以社会化大生产为基础的商品经济，不但提出了发挥银行调节经济作用的客观要求，也提出了调节经济的客观尺度。因为价值规律强制每个商品生产者力求以最小的劳动消耗，取得最大的经济效果。社会主义商品经济也必须遵循这个客观要求，选择消耗和占用最少而效用最大的方案。除了单位和地区的局部经济效果外，还要有社会的经济效果，使局部和全局、当前和长远的效果统一起来，保证国民经济有计划按比例地发展。这是改革得对、调节得好坏的客观尺度。怎样改革银行管理体制才能更好地发挥银行调节经济作用，取得最佳的经济效果，促进社会主义商品经济的迅速发展呢？有以下几个方面问题，需要认真研究：

（一）改革国家资金管理体制，扩大银行贷款范围。国家经济建设资金，包括固定资金和流动资金的分配，由主要依靠

财政拨款改为主要由银行贷款。把银行信贷从分配资金的辅助渠道改为主要渠道。基本建设投资，重大项目由国家管理，统一拨款，但也通过建设银行发放，收取利息。中小型项目，特别是挖潜、革新、改造，也要统一安排，由银行贷款。企业的流动资金，过去实行定额管理制度，定额内的部分由财政拨款，超定额部分由银行贷款。实际上财政资金从未拨足，还要靠银行垫款，而且情况不断变化，定额管理流于形式。今后企业流动资金应当有偿占用，但企业没有一定的自有资金，不利于企业独立经营，实行经济核算。应当在确定留给企业的基金中，补充自有流动资金的需要，不足部分由银行贷款。

这样，银行扩大了贷款范围，有了比较广阔的活动领域，就能够通过资金的调节与控制，有效地调节经济生活。同时，银行贷款一要归还，二要利息，三要审查监督，有利于促使企业精打细算，尽可能地用较少的资金取得最大的经济效果。有的同志认为，银行的资金是短期性质的资金，不能用于扩大固定资金的贷款。这种看法是不全面的。银行贷款能不能用于固定资金，决定于资金来源的状况。银行资金的主要来源是存款。存款经常保持的稳定余额，可以用于较长期的用途。过去实行财政统收统支制度，企业的纯收入全部上缴，需要扩大固定资金和定额流动资金统由财政拨款。在这种情况下，企业在银行的存款很少，银行除个别情况外，一般就不能发放基本建设贷款。今后扩大企业的自主权，留在企业的各项资金多了，用于扩大再生产的资金也多了。银行吸收这些资金，可以发放基本建设性质的贷款。多年来，农村社队的纯收入，除纳税以外，全归自己支配。银行吸收这些资金，不仅发放流动资金贷款，也发放基本建设贷款。这说明银行能不能发放基本建设性质的贷款，取决于实行什么样的资金管理制度，有没有这种资

金来源。银行还有另一个方面的来源，即自有资金积累，这是长期性的资金来源。社会主义银行不象资本主义国家那样有专靠吃利息的货币资本家的存款，但也有自己的特殊性。社会主义银行是国家的一个重要的资金分配和管理部门。为了更好地发挥银行的作用，提高资金的经济效果，应当把银行的利润多留给银行一些，用于扩大自有资金。只有一方面扩大企业的资金支配权，相应地增加银行的存款；另一方面逐步扩大银行的自有资金，才能使银行有更大的活动能力，为发挥调节经济的作用提供必要的条件。

（二）改革信贷资金管理体制，保证货币的基本稳定。信贷资金运动具有两大特点：第一是有借有还，不断周转，调剂灵活，也可以概括为偿还性、周转性和灵活性，它能适应经济生活复杂多变的需要。而且调剂的范围愈大，集中的资金愈多，则运用愈灵活、愈节约。过去按条条（行业）、块块（行政区域）划分资金使用界限，互相不能调剂，而且是统存统贷，每一元存款都归总行支配，每一元贷款都由总行下达指标，搞得死，违反了信贷资金运动的客观规律。第二是信贷与货币发行紧密相连。我国的货币发行是信贷发行，即通过存款和贷款投放或回笼的。应当根据货币流通规律先确定货币投放或回笼的数量，然后确定信贷收支，并通过控制信贷收支来控制货币发行。这些年，我们违反客观规律，先定基本建设投资规模，再定财政收入，财政有困难挤银行，银行收支不平衡就发票子。信贷收支成了无底洞，货币发行失去严格控制。实践证明，信贷资金管理体制的改革，一方面要在搞活上下功夫，适应市场调节的需要；另一方面又要搞好统一计划，坚持财政、信贷、物资、外汇的综合平衡，保证货币的基本稳定。

根据上述要求，在管理制度上把货币发行和信贷收支分