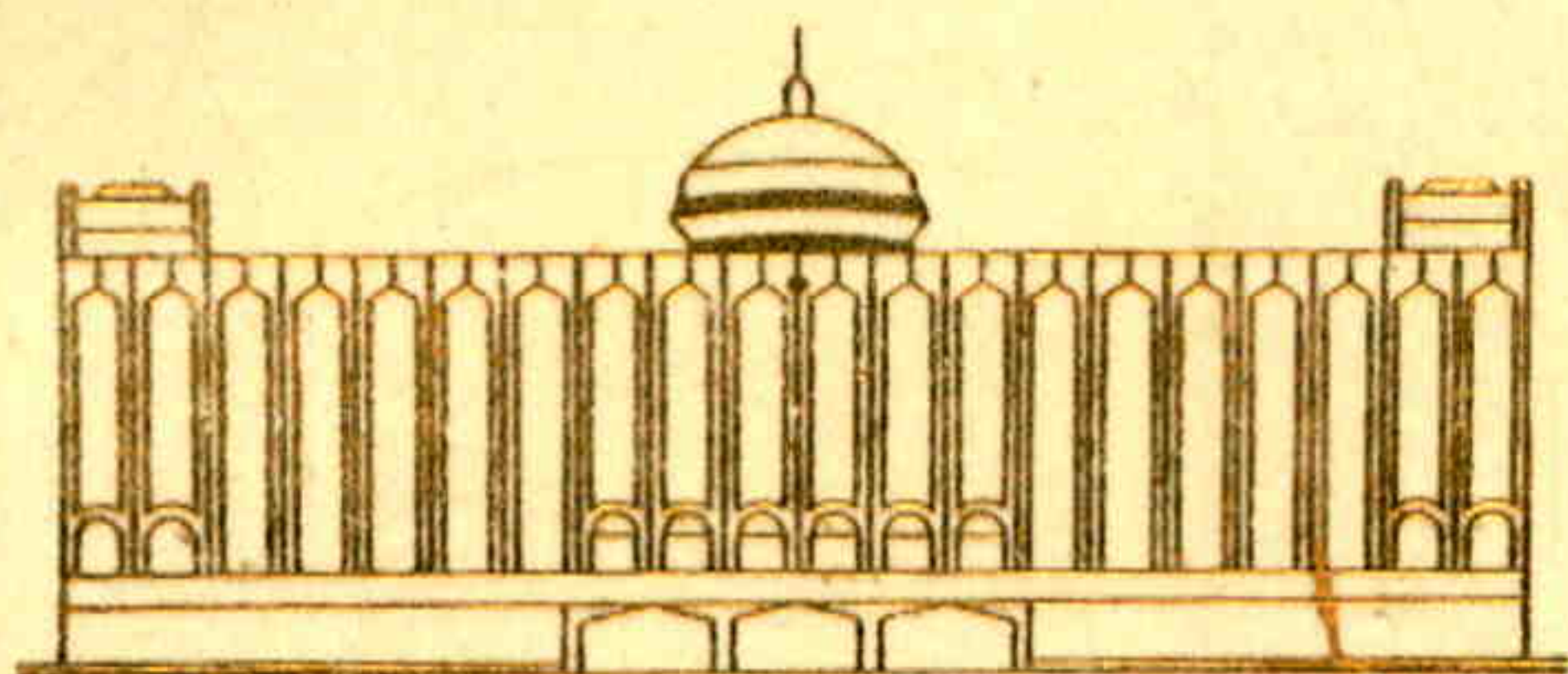
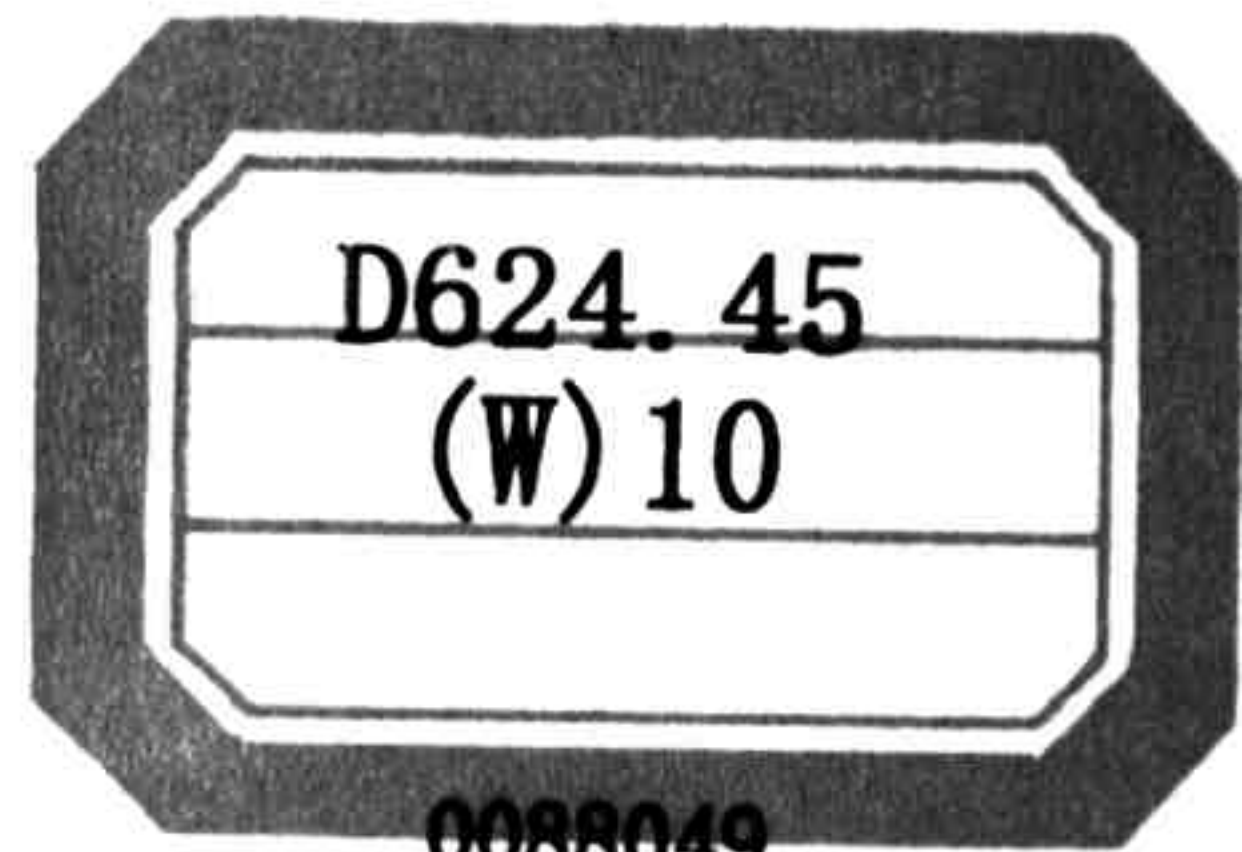


新疆人大工作手册





新疆人大工作手册

新疆维吾尔自治区人大常委会办公厅调查研究室



1990 · 12 乌鲁木齐



新疆维吾尔自治区人大常委会 XT0-0088049

序 言

阿木冬·尼牙孜

在纪念新疆维吾尔自治区人大常委会成立十周年的时候，办公厅调研室的几位同志编辑了《新疆人大工作手册》，这是一件很有意义的事情。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。建设高度的社会主义民主和完备的社会主义法制，是我国社会主义现代化建设的一个重要目标和任务。而社会主义民主政治的建设，最重要的是坚持和完善人民代表大会制度。党的十一届三中全会以来，党和国家为发展和完善人民代表大会制度做出了巨大努力。加强地方各级人大常委会的建设，就是坚持和完善人民代表大会这一根本政治制度的重要步骤。自治区地方各级人大常委会的设立，标志着我区的人民代表大会制度正日趋完善，民主和法制建设跨入了一个新的里程碑。它对进一步发展社会主义民主，健全社会主义法制，保障人民群众当家作

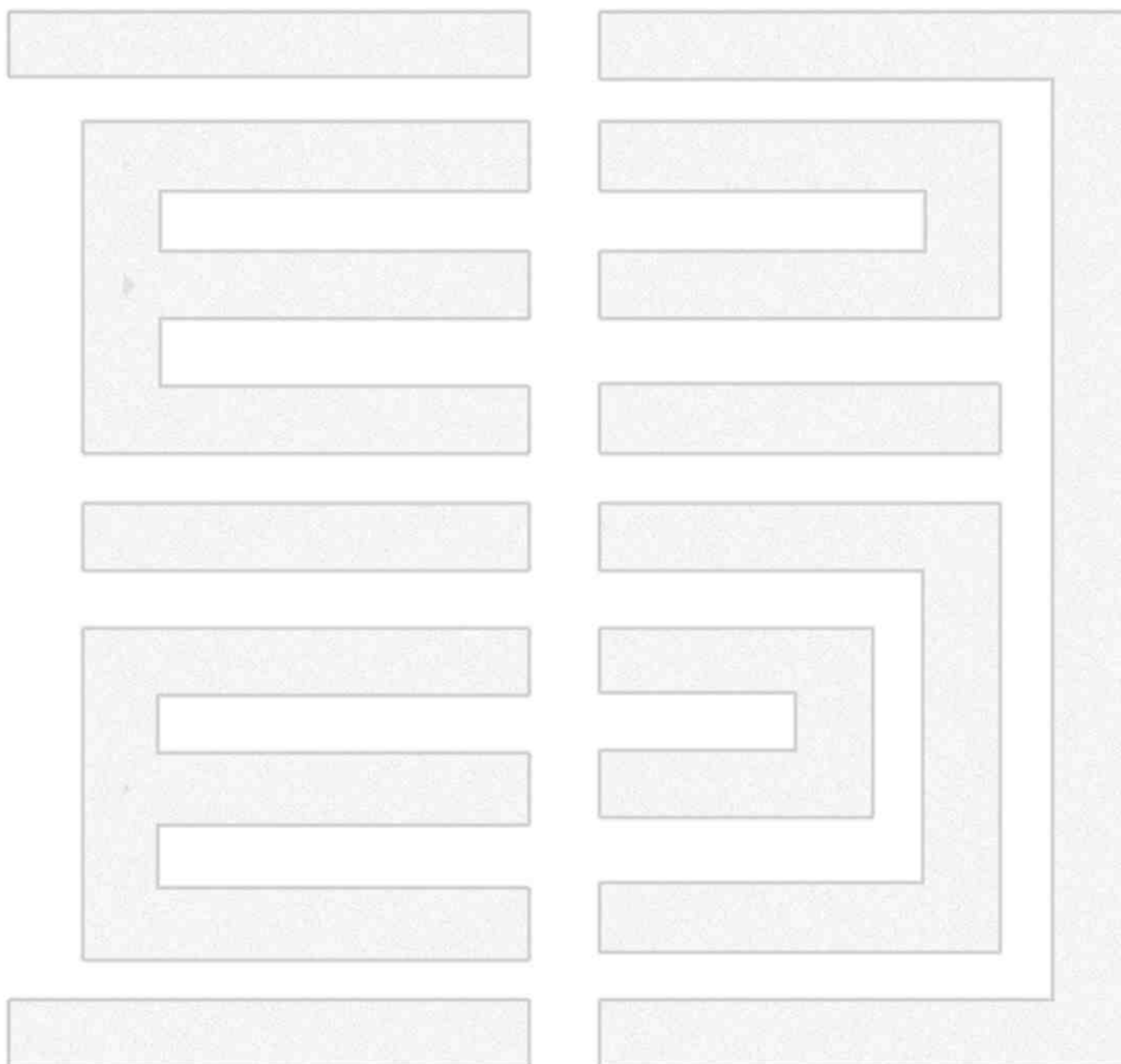
主的民主权利，具有极其重要的意义和作用。

《新疆人大工作手册》比较完整、系统地记述了自治区五届人大二次会议以来历次人民代表大会、常务委员会会议的主要议题、决定的重大事项，制定的地方性法规，机构沿革和人员变化，以及自治区各州、市、县、乡人民代表大会建设的主要资料，内容丰富、翔实，具有一定的科研价值和使用价值。以这本“手册”为窗口，可以清楚地了解到自治区地方各级人大常委会的成长、发展过程；可以具体地体察到我区民主政治建设的足音；更可以深刻地感受到地方各级人大常委会走过的十年，是艰苦创业的十年，是探索前进的十年，是不断发展的十年。同时，也可以切实地体会到人大常委会在自治区政治、经济和社会生活中，确实具有其他国家机关不可替代的作用。

当然，由于人民代表大会制度尚处在一个不断发展和完善的时期，宪法和法律赋予国家权力机关的职权还没有充分行使，作用还未能得到充分发挥。因此，必须在党的领导下，坚持积极稳妥、循序渐进、逐步发展的原则，继续加强人大及其常委会的自身建设，大胆实践、勇于探索，以自己卓有成效的工作，把人大及其常委会真正建设成为有权

威的人民权力机关，为自治区的社会主义现代化建设事业谱写出新的篇章。

应编者的要求，我写了上面这些话，以此作为序言。



目 录

序 言

第一部分 自治区人民代表大会 及其常委会大事记要

自治区人民代表大会及其常委会大事记
要(1979年8月—1990年12月) …… (3)

第二部分 自治区人民代表大会 及其常委会有关资料

自治区人民代表大会会议主要议程 (五
届人大二次会议至七届人大三次会议) … (83)

自治区人大常委会会议主要议程 (五届
人大常委会二次会议至七届人大常委
会十七次会议) …… (104)

五届人大二次会议以来自治区人民代表

大会及其常委会通过或批准的地方性法规，作出的决议、决定(目录)	(161)
五届人大二次会议以来历次会议提出的 议案和意见、批评、建议情况	(176)
自治区五、六、七届人民代表大会代表 名单	(178)
自治区历届人大常委会主任、副主任、 秘书长、委员名单	(241)
自治区出席五、六、七届全国人民代表 大会代表名单	(249)
自治区人大常委会机关机构沿革	(256)
自治区人大常委会机关历任负责人名单	(259)
自治区各州、市、县、区人大常委会负 责人名单	(264)
自治区各地区人大工作联络处负责人名 单	(288)
自治区乡、民族乡、镇人大主席团常务 主席设立情况	(290)

第三部分 有关人民代表大会制 度建设的 地方性法规

新疆维吾尔自治区人大常委会会议事规则…	(315)
新疆维吾尔自治区县级以上人民代表大会 直接选举实施细则…	(323)
新疆维吾尔自治区人大常委会关于制定 自治区地方性法规程序的规定…	(338)
新疆维吾尔自治区人大常委会关于联系 代表工作的暂行规定…	(344)
新疆维吾尔自治区补选人民代表大会代 表的规定…	(351)
新疆维吾尔自治区罢免人民代表大会代 表的规定…	(355)
新疆维吾尔自治区人大常委会通过干部 任免和决议的办法…	(358)
新疆维吾尔自治区人大常委会关于设立 法制委员会的决定…	(360)
新疆维吾尔自治区人大常委会关于设立 工作委员会的决定…	(361)
新疆维吾尔自治区人大常委会关于设立 代表人事工作委员会的决定…	(364)
新疆维吾尔自治区人大常委会关于民族 委员会和科学教育文化卫生委员会更 名的决定…	(365)

新疆维吾尔自治区人大常委会关于设立
办事机构的决定…………… (366)

新疆维吾尔自治区人大常委会关于在乡、
民族乡、镇人民代表大会主席团设立
常务主席的决定…………… (369)

新疆维吾尔自治区区情简介…………… (373)

编写说明

第一部分

自治区人民代表大会

及其常委会大事记要

自治区人民代表大会 及其常委会大事记要

(1979年8月—1990年12月)

一九七九年

8月21日 自治区革命委员会第三次全体会议完成召开自治区五届人大二次会议的各项准备工作，决定了自治区五届人大二次会议的召开日期。

8月26日—9月5日 自治区五届人大二次会议在乌鲁木齐举行，703名代表出席。会议根据全国人大常委会《关于各省、自治区、直辖市可以在一九七九年设立人民代表大会常务委员会和将革命委员会改为人民政府的决定》，选举产生新疆维吾尔自治区人大常委会，将新疆维吾尔自治区革命委员会改为新疆维吾尔自治区人民政府。会议选举自治区五届人大常委会组成人员53名，铁木尔·达瓦买提

为人大常委会主任。选举司马义·艾买提为自治区主席，宋致和、阿木冬·尼牙孜、白成铭、贾那布尔、张思明、巴岱、田仲、刘子谟、司马益·牙生诺夫、谢高忠、伊明诺夫·哈密提、托乎提·沙比尔为自治区副主席。选举努尔尤夫·安尼瓦尔、刘奋生分别为自治区高级人民法院院长、自治区人民检察院检察长。选举自治区五个地区的中级人民法院院长、人民检察分院检察长。补选司马义·艾买提为五届全国人大代表。

9月7日 自治区五届人大常委会第一次会议在乌鲁木齐举行，37名组成人员出席。铁木尔·达瓦买提主任就人大常委会职责、办事机构设置及工作问题讲话。

9月22日 自治区人大常委会成立自治区选举工作领导小组，铁木尔·达瓦买提任组长，王振文、木沙也夫、玛依努尔·哈斯木、牙合甫大毛拉任副组长。领导小组下设选举工作办公室，宋发宏任办公室主任。

10月1日 自治区人大常委会在乌鲁木齐市新华北路47号正式办公。

10月17日 自治区党委批准人大常委会党组关于县级直接选举试点工作的方案。

10月23日-10月25日 自治区选举试点工作会议在乌鲁木齐举行。会议学习中共中央(1979)56号文件，学习选举法、地方组织法，介绍外省区直接选举经验，讨论、安排、确定试点工作事项。铁木尔·达瓦买提就如何贯彻执行两法，搞好选举试点工作讲话。

10月25日 自治区选举领导小组决定组建鄯善、木垒县和沙依巴克区选举试点工作团，负责指导、协助各试点单位的选举工作。

11月26日-29日 自治区五届人大常委会第二次会议在乌鲁木齐举行，42名组成人员出席。会议任命阿不都热衣木·力提甫为常委会副秘书长兼办公厅主任，哈孜肯、巴图什为副秘书长，张成一、杨正培、刘方、阿尔亚为办公厅副主任。任命梅合买提·司马益为自治区人民政府秘书长，李福元为司法厅厅长，免去李福元的自治区高级人民法院副院长职务。任命韩明增、周增华、叶映萱为自治区高级人民法院副院长。任命买买提·吐尔逊、米吉提·库尔班为自治区人民检察院副检察长。

12月10日-28日 王振文副主任一行5人参加在北京举行的全国选举试点工作经验交流会。

一九八〇年

1月26日-30日 自治区五届人大常委会第三次会议在乌鲁木齐举行，35名组成人员出席。王振文副主任作关于全国选举试点工作经验交流会精神和自治区1980年县级直接选举的安排意见的报告，铁木尔·达瓦买提主任作加强自治区人大常委会机关建设的讲话。

1月底 鄯善、木垒县和沙依巴克区的直接选举试点工作结束，进入全国66个最早成立的县级人大常委会的行列。

2月2日-9日 自治区选举工作会议在乌鲁木齐举行。会议传达学习中共中央（1980）7号、8号文件，全国选举试点工作经验交流会精神和彭真委员长的讲话，介绍我区两县一区直接选举试点工作经验。铁木尔·达瓦买提主任在会议结束时作总结讲话。

2月15日 铁木尔·达瓦买提主任发表春节拥军优属广播讲话。

3月27日 自治区人大常委会办公厅编印的《工作通讯》创刊，用维、汉两种文字内部发行。

4月7日-10日 自治区五届人大常委会第四次会议在乌鲁木齐举行，29名组成人员出席。

4月9日 自治区选举委员会成立。自治区党委书记、人大常委会主任铁木尔·达瓦买提任主任，人大常委会副主任王振文、伊尔哈里、木沙也夫、陆学斌、玛依努尔·哈斯木任副主任，委员15人。选举委员会下设办公室。

4月下旬 自治区人大常委会视察组分赴伊犁、巴音郭楞、克孜勒苏、喀什视察选举工作。

6月6日-13日 自治区五届人大常委会第五次会议在乌鲁木齐举行，39名组成人员出席。会议首次邀请自治区人大代表列席。会议任命王慎为自治区高级人民法院副院长，免去韩明增、周增华的自治区高级人民法院副院长职务。

7月1日 伊尔哈里、玛依努尔·哈斯木、买合苏德·铁衣波夫副主任，朱鸣刚、肉孜·乃买提、马兆林委员赴伊犁、博尔塔拉视察民族、宗教工作和县级选举工作情况。哈德斯、亚米力哈、乔尔东、文合图委员就地参加了视察。

7月25日-31日 自治区选举工作会议在乌鲁木齐举行。会议学习中共中央(1980)7号、31号文件、区党委(1980)35号文件，总结上半年选举工

作，交流各地选举试点工作经验，讨论修改《新疆维吾尔自治区县、社选举实施细则》(草案)。木沙也夫副主任作总结讲话。会后，全区县级直接选举工作全面展开。

7月28日开始 在乌鲁木齐市的部分自治区人大代表视察乌鲁木齐市市场供应和物价政策执行情况。

8月17日 由自治区人大代表组成的视察组，向乌鲁木齐市革命委员会及有关部门就执行物价政策问题提出质询并听取答复。

8月28日 出席五届全国人大三次会议的新疆代表团赴京。

9月18日-26日 自治区五届人大常委会第六次会议在乌鲁木齐举行，29名组成人员出席。会议首次邀请县、市、区人大常委会负责人列席。会议任命阿不列孜·哈生木为自治区高级人民法院副院长。

9月26日-27日 自治区人大常委会召开部分县市区人大常委会负责人座谈会，交流全区人大工作经验，讨论进一步开展人大常委会工作问题。王振文、杨一青副主任分别就加强人大常委会建设，提高对人大常委会性质、地位和作用的认识，做好