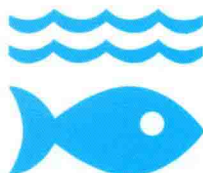
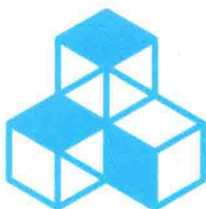
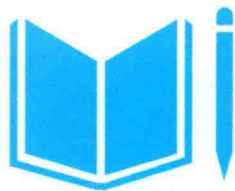


高校毕业生到**国际组织** 实习任职入门

STEP INTO
INTERNATIONAL ORGANIZATIONS
CAREER GUIDE
FOR COLLEGE GRADUATES

◎北京大学学生就业指导服务中心 组织编写

◎陈宝剑 主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



北京大学
PEKING UNIVERSITY

高校毕业生到国际组织 实习任职入门

北京大学学生就业指导服务中心 组织编写

陈宝剑 主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

高校毕业生到国际组织实习任职入门/陈宝剑主编. —北京: 北京大学出版社, 2019.3
ISBN 978-7-301-28924-2

I. ①高… II. ①陈… III. ①国际组织—职业选择—高等学校—教材 IV. ①G647.38

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 263152 号

书 名	高校毕业生到国际组织实习任职入门 GAOXIAO BIYESHENG DAO GUOJI ZUZHI SHIXI RENZHI RUMEN
著作责任者	陈宝剑 主编
责任编辑	颜克俭
标准书号	ISBN 978-7-301-28924-2
出版发行	北京大学出版社
地 址	北京市海淀区成府路 205 号 100871
网 址	http://www.pup.cn 新浪微博: @北京大学出版社
电子信箱	zyjy@pup.cn
电 话	邮购部 010-62752015 发行部 010-62750672 编辑部 010-62704142
印 刷 者	北京大学印刷厂
经 销 者	新华书店 787 毫米×1092 毫米 16 开本 11.5 印张 276 千字 2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷
定 价	36.00 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有, 侵权必究

举报电话: 010-62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题, 请与出版部联系, 电话: 010-62756370

编写委员会

顾 问：邱水平 郝 平
策 划：陈宝剑
编 委：王明舟 邓 娅 宁 琦 任羽中 张东晓 张庆东
 张守文 张莉鑫 贾庆国 夏红卫 徐善东 唐士其
 傅绥燕 潘剑锋

本书编辑部

主 编：陈宝剑
执行主编：张莉鑫
执行副主编：侯亚杰 尤宇川
参编人员：黎 泉 曹林菁 孟文婷 谢泽中 陈震坤 姚思嘉
 金 迪 金佳莉 王璐媛 杨冰夷 陈丽丽 柳凌华
 郭玉瑶 石香云 卢宇嘉 吕圆圆 朱晓凡 仲九真
 华 妍 刘兴沛 刘茹邑 刘雷蕾 刘 磊 牟星奕
 李芯怡 李美贤 李振宇 杨子涵 杨雅岚 何玉麟
 何 骆 余静寒 张 乐 陈锐霖 陈楚珂 赵 琳
 胡金妍 徐淑瑜 龚雨珂 董 榕 黎潇逸 颜芷邑
 戴 茜 马竟轩 石 砾 杨小雨 罗子晴 罗海峰

序 言

在二十一世纪即将进入第三个十年的今天,新一轮科学技术革命正在推动世界经济全球化进入深层发展阶段,国家间相互依赖程度不断加深,并在互动中构建出“我中有你,你中有我”的世界新格局。与此同时,地区冲突、气候变化、能源危机以及文化价值认同缺失等一系列新挑战已超出了单个民族国家在其领土范围内加以解决的能力。为此,通过既有国际组织实现旨在集合世界各国利益、加强各国通力协作的全球治理日益成为当今世界政治、经济和文化各领域发展的时代命题。

2008年国际金融危机以后,国际权力体系的结构调整在全球治理层面体现为从“西方主导”向“西方非西方共同治理”转向。党的十八大以来,习近平总书记等党和国家领导人十分重视全球治理工作,“中国贡献”“中国方案”“中国智慧”等全新提法逐步推动中国从被治理者、疏离者向积极参与者和主动建设者转型。党的十九大报告指出:“中国特色大国外交要推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体。”这一定位明确了中国未来参与全球治理的根本目标和重要使命,也为中国政府在新时代广泛依托国际组织加强全球合作,推动建设公平正义、合作共赢的新型国际关系提供了政策逻辑。

国际组织(特别是政府间国际组织)作为国际关系中重要的非国家行为体,在全球治理中的作用主要通过认知治理、法律治理、规范治理与缓和治理等机制来实现。国际组织职员作为国际组织的“灵魂”,是将组织法定授权转化为具体运作程序和行动使命关键与核心所在。遗憾的是,当前我国在国际组织雇员中代表比例严重不足,中高级职位普遍空缺,已经成为我国在全球治理中发挥实质作用的制约。以我自2013年至2015年期间担任大会主席的联合国教科文组织为例,按照联合国系统会费分摊比例,中国在该组织领导岗位雇员数目份额为18—30个,但实际人数仅为11人,且大多居于中低级别岗位。我真切感受到,人才的缺失已经成为中国在全球治理中构建制度话语、形成国际话语互动并最终完成话语权实现的最大短板之一。为此,尽快培养一大批通晓国际规则且具有国际视野的高素质、复合型人才生力军,是中国在新时代进一步提升国际事务制度性话语权、构建全球公平正义新秩序、实现宏伟中国梦的重要着力点。

北京大学是国际化程度最高的中国内地高校之一,多年来,学校瞄准前沿需求,立足自身优势,扎实推动高校与国际组织交流互动:

在专业知识培养方面,建立“国际组织人才培养”院系协同基地,依托学科全面、综合性强的优势,设立MIPP(国际公共政策专业硕士)、IO&IPP(国际组织与国际公共政策本科及双学位)、燕京学堂、人权硕士等学位项目;实施跨国、跨学科培养计划,与世界知名院校合作办学;开设“北京大学国际组织高端人才暑期学校”等非学历培养项目;依托“北京论坛”“国际文化节”等平台邀请大量国际组织官员、专家来校讲座,为课程教学提

供有益补充。

在实习与就业指导方面,学校与联合国儿童基金会、联合国妇女署、国际电信联盟和海牙国际法庭等建立了合作关系。学生就业指导服务中心牵头建成国内高校首个国际组织求职信息服务平台——北京大学国际组织就业信息网,开设全国高校首门国际组织职业指导课程——大学生职业生涯规划(国际组织实习任职专题班);举办“IO Talk”国际组织高端讲坛、“IO Course”国际组织职业课堂、“IO Salon”国际组织职场沙龙、“IO Visit”国际组织参访考察等“IO Career”国际组织职业发展系列活动,让参与构建人类命运共同体的信念在广大青年内心生根发芽,把培养全球治理胜任力提上了大学生素质教育日程。

作为指导和服务高校学生到国际组织实习和任职的入门教材,《高校毕业生到国际组织实习任职入门》一书的编写出版高度契合国家的现实需求,对高校推进培养并推送毕业生到国际组织实习任职有着十分重要的指导意义。本书的问世,既是北京大学长期国际化人才培养实践经验向理论高度的思想凝结,也是北大积极探索国际组织人才培养推送工作、将国际化人才教育思想认识统一到国家战略部署上来的新成果,填补了国内高校国际组织求职教材的空白。

“青年兴则国家兴,青年强则国家强。”我衷心希望,中国的广大青年学子们志存高远、勇于担当,着眼本国和世界,着眼全局和长远,自觉担负起新时代的责任与使命。学如弓弩,才如箭镞,希望有志于到国际组织交流、实践、实习、任职的读者们可以在本书中充分汲取养分,积累专业知识,了解国际组织和处理国际事务的方方面面,更好地代表中国发声,向世界展示中国青年的非凡才干和精神风貌,在实现中国梦的生动实践中放飞青春梦想,为构建人类命运共同体贡献青春力量!

郝 平

2019年1月于燕园

目 录

第一章 国际组织概览	(1)
------------------	-----

第一节 风云变幻中的国际组织	(2)
----------------------	-----

对于大多数中国人而言,国际组织似乎显得熟悉而遥远。本节将对国际组织的历史进行梳理,通过回顾国际组织从无到有的酝酿和由点及面的积累,让国际组织走进读者的视线,乃至成为当代中国青年职业生涯规划的一个重要组成部分。

一、从无到有的酝酿	(2)
-----------------	-----

二、由点及面的积累	(3)
-----------------	-----

三、硕果累累,任重道远	(5)
-------------------	-----

第二节 今日的国际组织:分类与概况	(7)
-------------------------	-----

自 20 世纪以来,尤其是第二次世界大战之后,国际组织的数量迅速增加,至今已经达到 6.3 万个左右。本节针对庞大的国际组织群体进行分类,并以联合国为例介绍国际组织的结构框架,让读者能够从整体上把握国际组织的概况,加深对国际组织的认识 and 了解。

一、国际组织分类	(7)
----------------	-----

二、联合国系统组织架构	(10)
-------------------	------

第三节 中国与国际组织	(10)
-------------------	------

随着中国重返联合国,越来越多的中国人在重要国际组织中担任领导职位,不仅展现了中国国家实力的增强和影响力的提升,也凸显了中国作为一个负责任大国的担当精神。改变现实需要我们共同的努力,当代的中国青年只有将眼光放之世界,才能使中国立足于世界之巅。

一、从陌生到熟悉	(10)
----------------	------

二、从参与者到建设者	(12)
三、从当下到未来	(15)

第四节 从这里走向世界	(16)
-------------------	------

民族的复兴与时代的际遇,给了当代中国人难能可贵的机会,国际组织从未像今天这样如此接近每一位中国学生。站在通往世界、面向未来的起点,在系统掌握求职技能之前,你需要了解的是在校期间应该先做好怎样的准备,以及如何获取这些资源。所幸,国家和高校已经在这方面做了大量努力。

一、从了解国家相关政策与信息开始	(16)
二、关注国家资助的国际组织实习项目	(16)
三、积极参与高校国际组织人才培养项目	(18)

第二章 迈向世界舞台——敲开联合国大门	(27)
---------------------------	------

第一节 联合国系统的用人机制	(29)
----------------------	------

联合国是当今世界最具有代表性、最权威的国际组织。历经 70 余年的风风雨雨,联合国发挥着越来越重要的作用,与中国的关系也更加密切。从宏观上理解联合国的用人机制,才能更好地掌握联合国的用人规则,成为真正的全球治理人才。

一、国际公务员制度概览	(29)
二、联合国的工作网络	(37)
三、联合国的人才素质要求	(39)

第二节 联合国入职途径	(43)
-------------------	------

对于向往在多元文化环境中工作、有着国际关怀的中国青年来说,在联合国任职是一个理想的选择。然而联合国系统机构众多、架构复杂,使其招聘岗位多样、要求多元、渠道复杂。了解联合国主要入职途径,结合自身条件进行选择,是国际组织求职的第一步。

一、联合国实习方案	(46)
二、联合国志愿者制度	(54)
三、联合国初级业务官员方案	(59)
四、以顾问身份入职联合国	(62)
五、联合国青年专业人员方案	(62)
六、空缺岗位的公开招聘	(65)

第三节 联合国求职攻略	(67)
毋庸置疑,机会总是垂青准备充分且信念坚定的人。听取前人经验,做好充足的求职准备,可以达到事半功倍的效果。	
一、联合国基本求职指南	(68)
二、八个联合国重要机构的求职攻略	(79)
世界银行	(80)
国际劳工组织	(84)
联合国儿童基金会	(86)
世界粮食计划署	(89)
联合国开发计划署	(91)
世界卫生组织	(93)
联合国难民事务高级专员办事处	(95)
联合国教科文组织	(98)
第三章 不容错过的选择——其他重要国际组织	(103)
第一节 全球性政府间国际组织	(104)
联合国系统之外,世界上还存在着 6 万余个形形色色的国际组织,早已深入人类社会的方方面面。其中,全球性政府间国际组织尽管综合影响力难比联合国,但都在各自领域中耕耘不辍,不仅为各国政府提供协商场合和合作机制,更是集结了来自全球的优秀人才,因而能从更宏观和专业的视角出发,提供专业合理高效的公共产品,促进各国及全球的可持续发展。	
一、世界贸易组织——经济联合国	(104)
二、国际原子能机构——和平利用原子能	(110)
三、国际竹藤组织——首个总部设在中国的政府间国际组织	(116)
第二节 区域性政府间国际组织	(120)
亚太经合组织和亚洲基础设施投资银行均为我国所处的亚洲地区的区域性国际组织,前者积淀丰富经验,后者酝酿巨大潜能,都旨在为亚太各国的合作和发展创建更好的机制。随着在本地区的影响力和话语权渐长,我国已经从地区内国际组织和国际机制的参与者转型为建设者,也将需要更多人才进入区域性政府间国际组织,为地区的和平与发展贡献力量。	
一、亚太经合组织——亚太地区最具影响的经济合作官方论坛	(120)

二、亚洲基础设施投资银行——首个由中国倡议设立的多边金融机构	(123)
第三节 非政府间国际组织	(127)
非政府间国际组织是近年来发展最为迅速、角色最为活跃的国际组织。随着全球范围内公民社会的壮大和志愿精神的传播,非政府间国际组织凭借其政治障碍少、灵活性大、自发性强等优势,开辟出共治难题、共扶弱势的前景。	
一、红十字国际委员会——人道主义国际旗帜	(127)
二、世界自然基金会——最大的独立性非政府环境保护组织	(130)
三、乐施会——誓与贫困做斗争	(134)
结语	(137)
一、我们为何出发	(137)
二、如何走得更远	(139)
三、始终不忘初心	(140)
附录一 2017 年国际电信联盟实习人员选派办法	(141)
附录二 2017 年国际电信联盟实习人员网上报名指南	(144)
一、应提交的申请材料	(144)
二、网上报名指南	(144)
三、上传材料说明	(146)
附录三 关于联合国总部实习的 FAQs	(147)
附录四 2016 年赴联合国难民署青年专业人员选派办法	(158)
附录五 联合国青年专业人员方案 FAQs	(161)
附录六 联合国 YPP 考试的架构	(163)
附录七 联合国 YPP 考试样题	(166)
附录八 国际组织中英文对照表和专有名词中英文对照表	(169)

第一章

国际组织概览

每一位中国人都无法忘记1971年中国恢复联合国合法席位的历史性时刻,无法忘怀2001年中国加入世界贸易组织时的激动心情,也永远心系同一年北京“申奥”成功的激动时刻。对于大多数中国人而言,国际组织显得既熟悉又遥远。随着中国逐渐走向世界,我们的视野更加开阔、能力更加完备、动力更加充足。这些都为中国青年参与国际事务、融入国际组织提供了有力的保障。本书希望带领读者共同掀开国际组织的神秘面纱,拉近我们与国际组织的距离。

本章将梳理国际组织的历史,了解国际组织的定义与分类,探寻国际组织中的中国身影,搭建青年人从中国走向世界的桥梁,以增强读者对国际组织的全方位了解,丰富当代青年的职业选择与人生规划,进一步提升中国青年在国际舞台上的竞争力。

第一节 风云变幻中的国际组织

一、从无到有的酝酿

追溯国际合作,或许可以从古希腊时代被称为“古代世界大战”的伯罗奔尼撒战争说起。在这场战争中,以雅典为首的提洛同盟和以斯巴达为首的伯罗奔尼撒联盟,进行了长达二十余年的争夺。这两个同盟(联盟),则是国际组织的最早雏形。而现代意义上的国际组织则形成于两百多年前。在此之前,人类的思想宝库已为国际组织的诞生做好了充分的积累和沉淀。历史上,欧洲大陆战争频繁且长期分裂,如何妥善处理不同国家之间的争端以实现和平成为有识之士共同探索的话题,正是在这一寻求秩序与追求和平的过程中,国家间的协调机制逐步建立起来。

一些思想者很早就已经开始构想协调机制的建立。早在14世纪,法国的律师、政治活动家皮埃尔·杜布瓦(Pierre Dubois)就撰写了《圣地的光复》一书,主张将各基督教国家组织起来,收复耶路撒冷圣地;17世纪30年代,法国作家艾默里克·克鲁塞(Emeric Cruce)呼吁成立包括全世界所有国家的联盟,并设立联盟大会来处理国家间的争端;1713年,法国思想家圣·皮埃尔(Charles Irénée Castel de Saint-Pierre)神父发表《欧洲永久和平计划》,提出欧洲各国应在维持现状的基础上组成一个永久联合体。^①

在联合思想的指引和历史现实的冲击下,欧洲各国展开了建立协调机制的实践探索。1648年,结束了三十年战争的欧洲各国签订《威斯特伐利亚和约》,确立了主权原则,为现代国家提供了法律基础;受到法国的冲击,在反法战争结束后,欧洲各国于1815年召开维也纳会议,订立了维护欧洲秩序的一系列原则,并建立起“五国协调”的欧洲协调机制。更具里程碑意义的是,伴随这次会议诞生了迄今为止最古老的现代国际组织——莱茵河航运中央委员会(Central Commission for the Navigation of the Rhine, CCNR),这是一个由多个主权国家根据维也纳协约设定的常设性组织。这符合之后国际组织的通常定义,即来自两个以上的主权国家的成员(含政府和非政府成员)为实现共同

^① 李一文,马凤书:《当代国际组织与国际关系》,天津:天津人民出版社2002年版,第6页;常欣欣:《国际组织与国际和平关系的理论考察:兼评“国际制度和评论”》,《新视野》2011年第4期,第91页。

的利益,根据某种协定而建立的常设性组织。

二、由点及面的积累

第一个现代意义上的国际组织诞生之后,在相关国家及重要人士的推动下,一批国际组织在 20 世纪之前相继出现。1863 年,与人道主义援助密切相关的国际组织——红十字国际委员会的前身——伤病救护国际委员会建立;随后,关乎世界交流和通讯的国际组织——国际电报联盟(1934 年更名为国际电信联盟)和邮政总联盟(后更名为“万国邮政联盟”)分别于 1865 年和 1874 年成立。此外,首个区域性政府间国际组织——美洲国家共和国国际联盟(后更名为“美洲国家组织”)在 1890 年也宣告成立。

然而,这些国际组织中,较少涉及政治或经济领域的重要合作,抑或不具有广泛的代表性,对成员国也缺乏强制力,难以真正发挥有效维护国际秩序的作用。有鉴于此,第一次世界大战的硝烟尚未散尽,当时的世界大国就在巴黎召开了巴黎和会,讨论维护世界和平的有效途径,并于 1920 年正式建立起首个全球性的政府间国际组织——国际联盟。

与之前的国际组织相比,国际联盟在代表性和组织架构等各个层面都取得了巨大的进步,但在实际运行过程中,作为重要发起国的美国没有加入,裁减军备的规定也未能付诸实践,此外还存在着投票程序低效、强制力不足等缺陷。第二次世界大战的爆发宣告了国际联盟的失败,也使得建立更为有力、有效的国际组织的呼声日益高涨。

1945 年,截至目前世界上规模最大的国际组织、现代国际组织的代表——联合国宣告成立,对其前身国际联盟有所扬弃。联合国安理会与集体安全机制的创立、集体自卫权概念的提出等都是联合国为维护国际安全秩序、创建全球和平环境做出的重大贡献。几乎与此同时,经济领域也出现了重要的国际组织。关税与贸易总协定、国际复兴开发银行、国际货币基金组织的建立,不仅意味着经济贸易自由等原则的确立与世界经济秩序的重新构建,也意味着经济领域国际组织的成熟。自此,国际组织在机制运行、整体数量、成员数量、覆盖范围、涉及领域和执行能力等各个层面上都取得了巨大进步(如表 1.1、图 1.1、图 1.2 所示)。

表 1.1 国际组织成员数量对比(世界贸易组织成员有少部分为经济体而非主权国家)

项目	国际联盟	联合国	世界贸易组织
创始成员数量	32	51	75
最多成员数量	58	193	164

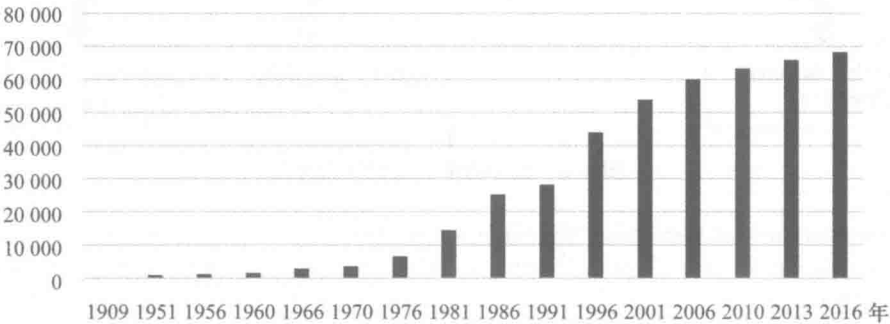


图 1.1 1909—2016 年国际组织总数

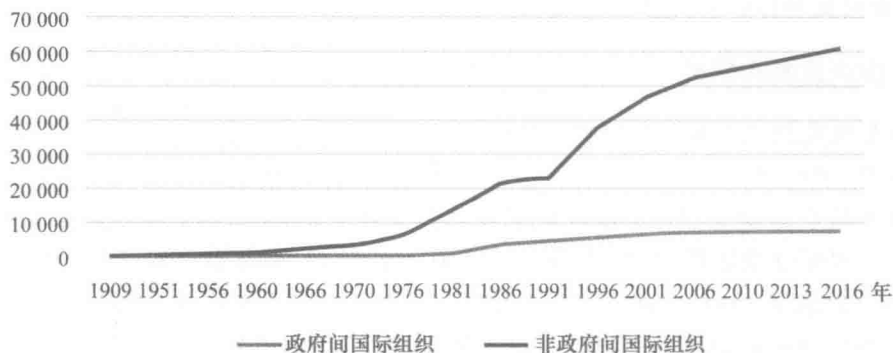


图 1.2 1909—2016 年政府间国际组织和非政府间国际组织数量
(数据来源: Union of International Associations^①)

由以上图表可见,世界最具影响力的国际组织,例如联合国、世界贸易组织,所包含的成员数量已经从百年之前的刚过半百发展到今天的接近 200 个;国际组织的数量也经历了爆炸式的增长,尤其是非政府组织。除了数量上的飞跃,国际组织所覆盖的范围和涉及的领域也得到了极大的拓展——大到世界安全的维护、经济的发展、气候变化的应对,小到某一地区公共卫生环境的改善、儿童教育问题的解决,等等。在世界各个角落面临的各种问题中,我们都能看到国际组织的参与和国际组织人员的奉献。国际组织发展的历史脉络如图 1.3 所示。

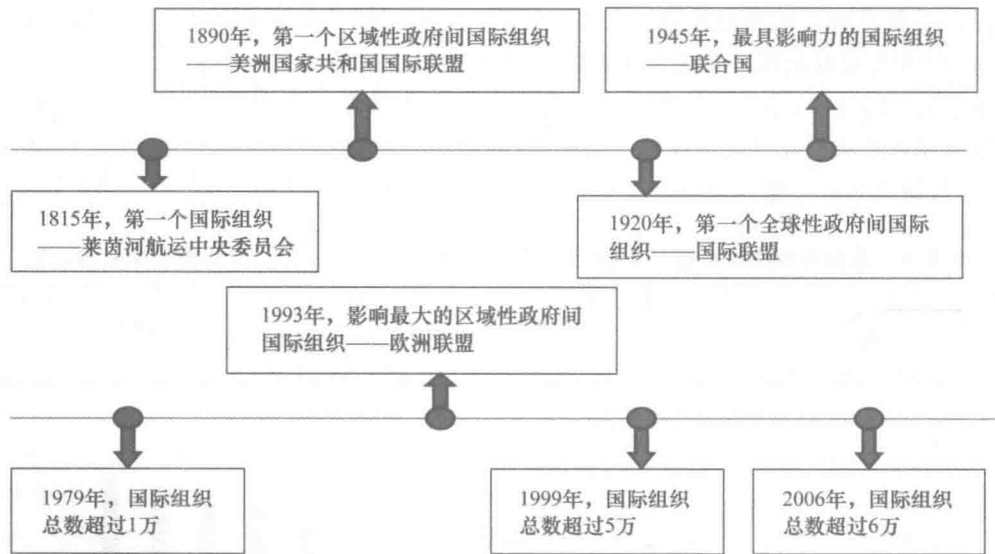


图 1.3 国际组织发展的历史脉络

① Union of International Associations, “Historical overview of number of international organizations by type,” pp. 1-3, https://www.uia.org/sites/uia.org/files/misc_pdfs/stats/Historical_overview_of_number_of_international_organizations_by_type_1909-2013.pdf. (上网时间: 2018 年 4 月 27 日); Union of International Associations, “Yearbook of International Organizations 2016—2017 (Abridged),” p. 25, https://www.uia.org/sites/uia.org/files/misc_pdfs/pubs/yb_2016_vol4_lookinside.pdf. (上网时间: 2017 年 4 月 30 日)

三、硕果累累，任重道远

国际组织不仅为各国的外交提供了平台和渠道，而且在维护世界安全、促进世界经济发展、保障人类生存与发展、促进国际法规的完善等方面起到了重要的作用。

1. 维护世界安全

为了维护世界的和平与安全，联合国开创了预防性外交，通过开展外交和维持和平行动在世界需要的地方维持和平、建设和平。自建立以来，联合国共实行联合国维持和平活动 70 次，在 1945—1984 年的世界冲突中，联合国共参与解决了其中的 43%，调停了包括两伊战争在内的一系列国际争端，推动了非洲安哥拉问题等地区热点问题的顺利解决，为维护世界和平做出了突出贡献。

在第二次世界大战中，人类就面临着生物化学武器和大规模杀伤性武器的威胁，特别是随着核时代的到来，全球安全面临着前所未有的挑战。以 1962 年的古巴导弹危机为例，它被称为世界最接近核大战边缘的时刻。正是这次危机，让美国和苏联双方以及世界其他国家都认识到核武器和核战争的危险性。在有关国家以及联合国的积极推动下，《不扩散核武器条约》于 1968 年签订，并在 1995 年得以无限期延长。此外，联合国还分别于 1972 年和 1997 年推动了《禁止生物武器公约》和《禁止化学武器公约》的签订。^① 此外，核供应国集团、禁止化学武器组织等国际组织也积极投身于核武器和生物化学武器的控制工作中。这些举措有效防止了核武器、生物武器以及化学武器对人类的伤害，对维护人类安全发挥了至关重要的作用。

2. 促进世界经济发展

消除饥饿与贫困是联合国的核心任务之一，也是各国经济发展中所迫切需要解决的问题。为了解决世界的经济贫困问题，联合国先后制定了《联合国千年宣言》以及《可持续发展目标》，专门机构也为此提供资金支持。根据世界银行的统计，2003 年世界银行共发放了 112 亿美元贷款，用于普及教育、健康与社会服务以及改善水环境、医疗条件和预防洪水等方面。^② 2017 年 3 月，世界银行集团行长金墉宣布：在未来三个财年将为撒哈拉以南的非洲各国提供 570 亿美元资金，创造了历史新高。^③ 其他的一些区域性国际组织也为推动区域经济发展做出了积极努力，2016 年，亚洲开发银行在基础设施方面的年度援助总额超过了 300 亿美元，创 50 年来新高。^④

3. 保障人类生存与发展

免于疾病是人类基本的生存权。世界卫生组织以及国际扶轮社、比尔及梅琳达·盖

① 中国联合国协会：《联合国 70 年：成就与挑战》，北京：世界知识出版社 2015 年版，第 84-88、133、143 页。

② 联合国官方网站：“消除贫困”，<http://www.un.org/zh/development/programs/global/poverty.shtml>。（上网时间：2017 年 4 月 29 日）

③ 世界银行官方网站：“世界银行集团宣布提供破纪录的 570 亿美元援助撒哈拉以南非洲”，<http://www.shihang.org/zh/news/press-release/2017/03/19/world-bank-group-announces-record-57-billion-for-sub-saharan-africa>。（最后访问时间：2018 年 4 月 26 日）

④ 亚洲开发银行：“基础设施需求攀升，亚行援助额创 50 年新高”，<https://www.adb.org/zh/news/adb-operations-hit-record-high-its-50th-year-infrastructure-demand-rises>。（上网时间：2017 年 4 月 29 日）

茨基金会等合作伙伴对此高度关注,积极参与人类重要疾病的处置。经过各方长期以来的不懈努力,从2010—2015年,全球范围内疟疾新发病例下降了21%、疟疾死亡率下降了29%。^①1988年,在世界卫生组织的推动下,许多国家政府、国际扶轮社、美国疾病控制和预防中心以及联合国儿童基金会等开启了全球消灭脊髓灰质炎行动(这种疾病可造成患病者不能正常行走)。自启动以来,全球的病例数量减少了99%以上。^②

教育权是人类发展权中最为核心的权利之一。联合国教科文组织采取一系列行动,积极保障人们的受教育权。1960年12月,联合国教科文组织大会通过《反对教育中的歧视公约》,确立了教育中“机会均等和待遇均等”的原则,并在1990年的世界全民教育大会上通过《世界全民教育宣言》,由此发起为了实现所有儿童、青年及成人享有基础教育的全球运动,并于2005年制定了旨在实现联合国扫盲十年目标的指导框架,即《扫盲提高能力倡议》。^③

4. 促进国际法规的完善

联合国相关机构对国际法的制定与完善做出了不可磨灭的贡献,包括国际规则方面的《联合国海洋法公约》《联合国打击跨国有组织犯罪公约》《联合国反腐败公约》《联合国全球反恐战略》等一系列重要规章^④,环境方面的《人类环境宣言》《保护世界文化和自然遗产公约》《濒危野生动植物种国际贸易公约》《里约热内卢环境与发展宣言》《约翰内斯堡可持续发展宣言》《可持续发展世界首脑会议实施计划》《可持续发展北京宣言》《我们憧憬的未来》等一系列环境软法^⑤,人权方面的《世界人权宣言》《经济、社会和文化权利国际公约》《公民权利和政治权利国际公约》《公民权利和政治权利国际公约的任择议定书》《防止及惩治灭绝种族罪国际公约》《消除一切形式种族歧视国际公约》《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》《消除对妇女一切形式歧视公约》《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》《儿童权利公约》《保护所有迁徙工人及其家庭成员权利公约》《残疾人权利国际公约》等一系列法规^⑥,由此完善了国际法规则,为推动全球环境保护、弱势群体保护等提供了法律依据。

诚然,国际组织取得的一系列成就不可否认,但面对当前人类社会仍然存在的一系列问题和挑战,迫切需要国际组织在更多的领域发挥更大的作用。虽然和平与发展已经成为时代发展的主题,但世界上还有很多地方并不太平。非洲的内战、欧洲的难民危机、中东的恐怖袭击仍然不时地搅动人们的神经,而在世界的很多角落,即使没有战乱的发生,人们的生存和基本权利也难以得到保障。根据世界银行的估测,世界上仍有7

① 世界卫生组织官网:“媒体中心:疟疾”,<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs094/zh/>。(上网时间:2017年4月30日)

② 世界卫生组织官网:“媒体中心:脊髓灰质炎”,<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs114/zh/>。(上网时间:2017年4月30日)

③ 联合国教科文组织官网:“里程碑”,<http://www.unesco.org/new/zh/education/about-us/who-we-are/history/milestones/>。(上网时间:2017年4月29日)

④ 中国联合国协会:《联合国70年:成就与挑战》,第188页。

⑤ 中国联合国协会:《联合国70年:成就与挑战》,第242-243页。

⑥ 联合国人权高级专员办事处:“联合国条约机构”,<http://www.ohchr.org/CH/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx>。(最后访问时间:2018年4月26日)

亿人口尚未脱离贫困。在很多地方,人们拥挤在矮小的房屋里,饮用受到污染的水源,时常还会遭受疾病的折磨,很多贫穷地区的孩子们无法享受最基本的受教育权利。这些灾难和不幸都在不断提醒我们,世界的和平与安宁需要所有人共同守护,世界的和平与发展需要国际组织维护,同时,国际组织的壮大需要更多有识青年的加入。

第二节 今天的国际组织:分类与概况

20 世纪以来,国际组织的数量迅速增加,至今已经达到约 6.3 万个。为了更清晰地了解国际组织,本节将通过三种方式对国际组织进行分类,并以联合国为例介绍国际组织的结构框架,让读者能够从整体上把握国际组织的概况,加深对国际组织的认识和了解。

一、国际组织分类

国际组织的通常定义是:来自两个以上的主权国家的成员(含政府和非政府成员)为实现其共同的利益,根据某种协定而建立的常设性组织。一般来说,国际组织有三种基本的分类方式:按照参与主体性质分类、按照参与主体的地域范围分类和按照工作领域分类。按照参与主体性质分类,国际组织可以分为政府间国际组织(governmental organization)和非政府间国际组织(non-governmental organization);按照参与主体的地域范围分类,国际组织可以分为全球性国际组织和区域性国际组织;按照工作领域分类,国际组织可以分为综合性国际组织和专门性国际组织。

首先,综合第一种和第二种分类方法,我们可以归纳出四类国际组织:全球性政府间国际组织、全球性非政府间国际组织、区域性政府间国际组织、区域性非政府间国际组织。

全球性政府间国际组织是指由主权国家政府出面发起、组织并参与国际组织。其全球性主要体现在两个方面:第一,由世界范围内的主权国家政府组织成立;第二,主要目的是为了了解决全球性的、国与国之间的政治、经济、文化、安全、教育、医疗卫生等问题,国际联盟是世界上第一个全球性的政府间国际组织。

全球性非政府间国际组织是指在世界范围内,由民间人士而非主权国家发起组织的国际组织。全球性非政府间国际组织具有广泛性,接纳全球范围内一切符合基本条件的个人、团体和组织成为该组织的一员。国际奥林匹克委员会(国际奥委会)就是一个非政府、非营利的国际体育组织,并且接纳来自世界各国的体育协会,因而成为全球性非政府间国际组织的一个典型代表。

区域性政府间国际组织,指的是由特定而非所有地区的主权国家政府出面发起组织并参与其中,以解决国与国之间的政治、经济、文化、安全、教育、医疗卫生等问题为目标的国际组织。与全球性政府间国际组织相比,区域性政府间国际组织具有相对的封闭性与排他性,其成员的准入门槛比较高,且往往以地域作为是否准入的一个重要界限。欧