中国信息安全年鉴

（2005年）

中国信息协会信息安全专业委员会　编

中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

中国信息安全年鉴

(2005年)

中国信息协会信息安全专业委员会　编

中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目（CIP）数据

中国信息安全年鉴. 2005 / 中国信息协会信息安全专业委员会编. —北京：中国水利水电出版社，2006

ISBN 7-5084-3474-9

Ⅰ. 中… Ⅱ. 中… Ⅲ. 信息系统—安全技术—中国—2005—年鉴 Ⅳ. TP309—54

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2005）第 149472 号

书　　名	**中国信息安全年鉴（2005 年）**
作　　者	中国信息协会信息安全专业委员会 编
出版 发行	中国水利水电出版社（北京市三里河路 6 号　100044）
	网址：www. waterpub. com. cn
	E-mail：sales@waterpub. com. cn
	电话：（010）63202266（总机）、68331835（营销中心）
经　　售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排　　版	中国水利水电出版社微机排版中心
印　　刷	北京市兴怀印刷厂
规　　格	880mm×1230mm　16 开本　26.25 印张　896 千字　17 插页
版　　次	2005 年 12 月第 1 版　2005 年 12 月第 1 次印刷
印　　数	0001—2700 册
定　　价	**80.00** 元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社营销中心负责调换

《中国信息安全年鉴》编辑委员会

编　者　说　明

《中国信息安全年鉴》（以下简称《年鉴》）是由中国信息协会信息安全专业委员会编辑的年刊。《年鉴》通过收录我国信息安全领域各个层面的资料、信息，客观记述我国信息安全领域的主要动向和发展概况，供从事与信息安全相关的管理、科研、生产、教育、系统建设的部门和人员参考。

本《年鉴》调整增加了“综合篇”，主要收录党和国家领导人、主管部门领导的讲话摘要，权威部门提供的文献资料和业内知名专家的专题论述等。“年度公告”栏目新增了信息安全专利信息。

本年度《年鉴》所收录的信息采集时段是从2004年4月至2005年3月。

《年鉴》自1998年首版以来，得到了国家各信息安全主管部门及各行业相关部门领导、业内专家、企事业单位和社会各界朋友的大力支持和好评。国务院信息化工作办公室网络与信息安全组对本《年鉴》的编辑工作提出了指导意见，并提供了相关的资料。在此，表示衷心感谢！

今后，我们将不断加强同社会各界的密切联系，争取更大的支持，不断丰富《年鉴》的收录信息，力争准确、客观地多层面、多视角记述我国信息安全领域的发展进程，为信息安全业内各界服务。

编　者

二〇〇五年十月十三日

目　　录

下 卷

上　　卷

第一章 综 合 篇

国务院信息化工作办公室曲维枝副主任在全国信息安全保障工作研讨会上的总结讲话

（摘要）

（2004 年 3 月 18 日）

本次研讨会是国务院信息化工作办公室为宣传贯彻《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步加强互联网管理工作的意见》中办发［2003］27 号文，（以下称 27 号文件）和全国信息安全保障工作会议精神而举行的一次重要活动。研讨会采取专家宣讲、集中讨论的方式，重点对信息安全保障工作中的等级保护、风险评估等进行了专题讨论，提出了许多富有建设性的意见。通过研讨交流，进一步加深了对 27 号文件和中央领导同志讲话精神的理解，统一了思想认识，明确了任务，理清了工作思路。大家普遍反映，这次研讨会开得及时，收获主要有三点：

第一，进一步加深了对信息安全保障工作的认识和理解。

研讨会期间，大家认真学习了 27 号文件和黄菊同志在全国信息安全保障工作会议上的重要讲话。一致认为，27 号文件是新形势下，指导我国信息安全保障工作的纲领性文件。黄菊同志的重要讲话，高屋建瓴，统揽全局，对推动我国信息安全保障工作和推进信息化具有重要的指导意义。大家要继续深刻学习领会文件和讲话精神，从促进经济发展、维护社会稳定、保障国家安全、加强精神文明建设的高度，充分认识加强信息安全保障工作的极端重要性，增强做好这项工作的紧迫感、责任感、使命感。

第二，进一步明确了信息安全保障工作任务和思路。

研讨会期间分别就信息安全保障工作的总体框架、信息安全等级保护、信息安全风险评估、网络信任体系建设、信息安全产品测评认证和重要信息系统灾难备份与应急建设等问题作了专题研讨。这些专题专业性、技术性、政策性都很强，涉及多个管理部门，涵盖方方面面，是当前信息安全保障工作亟须推动的基础性工作。实行信息安全等级保护，就是要坚持从实际出发、保障重点的原则，综合平衡建设成本和安全风险，区别不同情况，分类、分级、分阶段进行信息安全建设和管理。这是我国信息安全保障工作的基本思路、基本要求。开展信息安全风险评估，就是要科学认识信息安全风险和威胁，及时发现信息安全隐患和漏洞；就是要摸清情况，明确重点，有的放矢地进行信息安全建设和管理。这是信息安全保障工作的基本方法。加强网络信任体系建设，就是要解决网络空间中的身份难以确定、数据的真实性和完整性难以判定等问题。就是要坚持统筹规划、统一标准、面向应用、突出重点，推进我国网络信任体系建设。推动认证认可工作，规范和加强信息安全产品测评认证，就是要解决目前这一工作中存在的标准不统一、多头管理、重复测评、重复收费等问题，创造良好的市场环境，减轻企业负担，推动我国信息安全产业健康发展。加强信息安全应急处理工作，就是要结合各自实际，坚持预防与应急并重，技术与管理并重，制定和落实各种应急处理的具体措施；就是要明确分工，明确责任，明确操作流程，明确临机处置的权限，并要落实到人；一旦出现事故严格按预案操作，以最大限度地控制风险，最大限度地减少由于信息安全事故造成的损失。

第三，交流了经验，探讨了问题。

在研讨会期间，同志们介绍了很多很有借鉴价值的经验，如银行的同志介绍了银行信息化中的信息安全应急和灾难备份工作；北京、上海的同志交流了在CA建设管理方面防止重复建设的做法和体会，提出了很多值得研究的问题。比如，电子政务内网和外网物理隔离是重点关注的问题之一。大家认为，物理隔离是国家为了保障国家秘密安全而要求采取的一种安全保护措施。在其他安全技术措施不到位或尚不能充分保障国家秘密安全的情况下，实行物理隔离是必要的。27号文件关于电子政务内外网物理隔离的规定是正确的，范围也是明确的。但是，也要看到，物理隔离不是目的，它只是众多安全技术措施中的一种。必须认识到，物理隔离的成本很高，适用范围有限，不能简单地处处搞物理隔离。要区别不同情况，采取包括密码技术在内的多种技术措施来保障信息安全。在这方面，许多国家、不少地方、企业都有成功的案例可以借鉴。

对于大家在讨论中提出的问题和建议，我们将认真研究考虑，对有些意见和建议我们将通报给有关部门。

在座各位是各省区市和中央机关各部委负责信息安全管理工作的骨干和在第一线工作的同志，贯彻落实27号文件需要大家的努力。在这里，我结合文件学习和讨论中提出的问题再谈几点意见，供大家参考。

第一，认真学习，进一步用27号文件和黄菊同志讲话精神统一思想。

27号文件和黄菊同志的重要讲话，是我国信息安全保障工作的基本理论、根本指针。必须认真学习、深刻领会，将思想认识统一到27号文件和黄菊同志讲话精神上来，真正用27号文件和黄菊同志讲话精神去统领、推进信息安全保障工作。

信息化发展与信息安全保障互相依存、互相制约。一方面，如果不重视信息安全问题，在信息化建设中不同步规划和同步进行信息安全建设，就会危及国家安全。这种信息化是危险的信息化。另一方面，如果安全问题得不到解决，有价值的信息不能上网，可以利用网络处理的业务不能用网络来处理，就难以发挥信息化在经济和社会发展中的引擎作用，信息化的发展也会受到制约。要认真贯彻积极防御、综合防范的方针，正确处理发展和安全的关系，坚持一手抓信息化发展、一手抓信息安全保障，以安全保发展，在发展中求安全。

要全面加强信息安全保障工作，不能简单地认为“加强”就是管得紧、管得严，不能断开网络来保安全。信息安全保障工作要以保障和促进信息化发展为出发点。评价信息安全保障工作做得如何，不仅要看是否保障了信息安全，还要看是否促进了信息化的发展。

第二，改革创新，走出一条信息安全保障的新路子。

信息安全保障工作必须适应经济全球化和科技发展的大环境，必须适应我国加入WTO、改革开放的新形势。在改革开放、入世的背景下，不能用封闭的方式求安全，关起门来搞信息化。要坚持解放思想、开拓创新，不断学习信息化发展和信息安全保障中的新知识新经验，研究新情况，探索新规律，解决新问题，为信息化发展和信息安全保障工作注入新活力。要坚持以改革开放求安全，用新思路、新机制、新办法解决信息安全工作与信息化发展中不相适应的问题，走出一条信息安全保障的新路子。

多年来，在信息安全工作中，各部门、各地方已形成了一套行之有效的制度，积累了许多宝贵的经验。但是也必须看到，确有一些思想观念、政策规定、管理方法已不能与信息化快速发展、经济全球化迅速发展的形势相适应，需要加以调整和完善。比如，信息安全产品测评工作中的政出多门，低水平重复测评，多方发证，企业负担重的问题就亟待解决。国家认监委已经提出了解决这一问题的工作思路和措施，大家都应该积极支持。又比如，信息化的发展对密码保障工作提出了新的要求，开拓了新的空间。过去密码工作主要是服务于党政军，保护国家秘密安全。今天仍然如此，但又有了新变化，密码还要为经济建设、社会信息化服务，为企业和广大老百姓服务，为国际经济交往、商务活动服务。这就要求我们必须根据27号文件和黄菊同志讲话精神，坚持满足需求、方便使用、加强管理

的原则，抓住新机遇，迎接新挑战，研究提出积极的应对措施。

信息化和信息安全是个新事物，我们对其规律认识不足，对很多问题的讨论还不深入，不具体。各地各单位要充分发挥积极性和主动性，大胆探索，开拓创新。有些工作，地方可以走在前面，比如在内网与外网建设问题上，地方就比中央更有条件进行探索和试验，为国家的电子政务建设积累经验。对于各地摸索出来的新模式、新方法，只要能保证安全，能实现资源共享，能减少重复建设，各有关部门就要给予大力支持。

第三，从实际出发，扎实地推进信息安全保障工作。

实事求是，一切从实际出发，是我党的思想路线，也是对信息安全保障工作的基本要求。我们必须始终不渝地坚持用这个思想路线去指导信息安全保障的各项工作，去落实各项任务。27 号文件提出实行信息安全等级保护，这正是实事求是、一切从实际出发这一要求在信息安全保障工作中的体现。我国的信息化发展不平衡，东中西部差异较大，中央和地方的情况不同，不同业务部门、各级政府的信息安全需求也不尽一致，在信息安全保障中不能搞一刀切、全国一个模式。必须区分轻重缓急，从实际需求出发，突出重点，综合平衡信息安全风险和建设成本，将有限的资源用到最急需的地方。这是信息安全保障工作的基本思路。我们不能简单地将信息安全等级保护看成是某一个部门的职责，要将他们作为信息安全保障工作的基本思路、基本要求贯彻到整个信息安全保障工作中。国家有关主管部门应该按照转变政府职能、强化服务的要求，根据中央的安排，抓紧制定关于等级保护的可操作的指导文件和技术指南，组织力量提供必要的技术支持；各网络与信息系统的主管和运行单位应根据国家的要求，参照相关文件和技术指南开展工作。

在信息安全保障工作中，要大兴求真务实之风。不能简单地通过上项目、搞建设、设机构来加强信息安全保障工作。当然，信息安全建设特别是信息安全基础设施建设需要加大投入，需要上一些急需的项目，但要充分考虑信息安全的实际需求，充分注意发挥现有信息安全资源、包括人力资源的作用。比如，目前在 CA 建设问题上，首要问题就不是上项目、建 CA，而是要加强规划、规范管理、促进应用，要下大力气解决好已建 CA 之间不能互联互通、资源共享的问题。

第四，协调配合，共同推进信息安全保障工作。

信息安全保障工作涉及到方方面面。在中央层面，信息安全管理涉及到多个部门，中央各部委在信息化和信息安全建设上有一个协调问题。各有关部门都应从维护信息安全、支持信息化发展的大局出发，主动配合，互相支持，形成合力，共同推进信息化和信息安全建设。要通过加紧立法来明确部门职责，明确主管部门。但法律总是滞后于技术的发展。要更多地通过协调配合来推进信息安全保障工作，这应该成为一种重要的工作机制和方法。

不仅在中央层面有个加强各部门间的合作和协调问题，在地方也有一个协调配合问题。在国家层面已经成立了必要信息安全协调机构，综合协调跨部门的信息安全工作。各地应该按照中央领导同志的讲话精神，结合各自实际，成立或明确相应的协调机构。要充分发挥地方公安、国家安全、机要、保密等职能部门的作用，利用他们的优势和资源来推进信息安全保障工作。

要统筹中央与地方的信息化和信息安全建设，条块结合，互相衔接。国家有关职能部门要将工作重心放在加强指导和提供服务上。在制定信息安全和信息化政策、规划时，要加强调查研究，充分反映地方的需求，充分考虑地方的困难。

同志们，27 号文件和中央领导同志的重要讲话，为我国的信息安全保障工作确定了大政方针，明确了主要任务，现在关键是各部门、各地区结合各自实际抓好落实贯彻。我们相信，通过各部门、各地方的努力，通过在座各位的努力，我国信息安全保障工作必将提高到一个新的水平。

国务院信息化工作办公室曲维枝副主任为“2004中国互联网大会暨亚太数字科技博览会”的致辞

（2004年9月1日）

互联网是20世纪人类创造的最伟大的奇迹之一，它作为一种开发、利用和传播信息资源的全球性的网络载体，仅仅经过十年多的商业应用，就已经深入到人类生活的各个方面，对世界的政治、经济、文化、军事、科技的发展产生了巨大的影响。世界各国特别是大国应用和发展互联网是作为提升国民素质、促进经济的发展、提高国际竞争力的重要举措加以推动，世界范围内的互联网呈现出加速发展的态势。

我国互联网经过十年的发展，在网络规模、技术水平、商业应用等方面都取得了很大的进展，特别是互联网网站的数量和网民的数量在迅猛增长，用户数居世界第二。互联网已经成为人们获取信息、交流思想、娱乐、学习的渠道；成为开展电子政务和发展电子商务的重要平台；也开始成为社会影响力大，发展前景广阔的新型媒体。

互联网对推动我国经济发展，丰富人们的精神文化生活发生了重要的作用。但是，我们也必须看到，我国在利用互联网的深度和广度方面，在应用普及率方面都有大量的工作需要我们去做。“构建繁荣、诚信的网络”需要社会各界的努力。

技术创新是加快互联网的发展动力，我们必须加大对关键技术的研究和开发，必须实施以信息化促进工业化，以工业化促进现代化的进程当中增加应用，增强我国互联网的发展后劲，促进经济发展，满足城乡居民日益增长的文化需求，是互联网发展的根本目的。我们要用丰富的文化和健康的内容占领互联网阵地，以丰厚的东方底蕴，绚丽多彩的中国气派，向世界显示中国。

加强管理，保证互联网安全，是促进互联网发展的重要内容。我们要按照积极发展、趋利避害、为我所用的基本方针，认真贯彻落实全国信息安全工作会议精神，“一手抓发展，一手抓管理”，通过法律等手段坚决打击违法、淫秽色情、网络欺诈等有害信息的传播，遏制垃圾邮件的侵袭，建设健康的网络环境。

本次大会以“构建繁荣、诚信的互联网”为主题，体现了信息化建设对互联网的要求，体现了时代对互联网发展的呼唤，也为各位同仁搭建了共同交流的平台。

信息安全进入新阶段 2005年重在落实

国务院信息化工作办公室网络与信息安全组
王渝次司长

国务院信息化工作办公室网络与信息安全组王渝次司长2004年4月20日在“第五届中国信息安全发展趋势与战略高层研讨会”上强调，我国信息安全保障工作重在抓落实。王渝次司长指出：

2004年我们的工作任务仍然是继续坚定不移地贯彻落实27号文件和全国信息安全保障工作会议提出的各项任务，还是扎扎实实地抓好基础性工作和基础设施建设，要继续推进信息安全等级保护、信息安全风险评估、信息安全产品认证认可等基础性工作；继续加快以密码技术为基础的信息保护和网络信任体系建设，进一步完善应急协调机制与灾难备份工作；按照中央要求，进一步加强互联网管理，创建安全、健康、有序的网络环境；进一步创建产业发展环境，支持信息安全产业发展，加快信息安全学科建设和人才培养，加强国际合作与交流，完善信息安全的管理体制和机制。

2004年是我国信息安全保障工作至关重要的一年。年初召开了全国信息安全保障工作会议，中央政治局常委、国务院副总理黄菊出席会议并作了重要讲话。会议在《国家信息化领导小组关于加强信息安全保障工作的意见》（中办发［2003］27号文）基础上，进一步明确了我国信息安全保障工作的指导方针、基本原则和主要任务，确立了用五年左右的时间基本建成国家信息安全保障体系的工作目标。党的十六届四中全会，更是把信息安全和政治安全、经济安全、文化安全放在同等重要的位置并列提出，这在我们党的历史上是前所未有的。所有这些，都标志着我国的信息安全保障工作进入了一个崭新的阶段。

经过一年的努力，我国信息安全保障工作取得了明显的成效：随着27号文件的颁布和国家信息安全战略研究、信息安全条例起草工作的积极推进，信息安全的顶层设计基本上完整了，信息安全整体框架清晰了；信息安全管理体制和工作机制逐步建立，信息安全责任制基本落实；信息安全等级保护、信息安全风险评估、信息安全产品认证认可、信息安全应急协调机制建设、网络信任体系建设、信息安全标准化制定等基础性工作和基础设施建设取得较大进展；信息安全问题受到了全社会前所未有的普遍关注，人们对信息安全的理解和认识更加深入全面。总的来看，在过去的一年里，通过全社会的共同努力，一种齐抓共管、协调配合的有效机制基本形成，信息安全保障工作的局面已经打开。

国家提出要用五年左右的时间基本建成我国的信息安全保障体系，这是现在和今后一段时间我们信息安全保障工作的总任务和总目标；中办27号文件和全国信息安全保障工作会议提出的方针、原则是信息安全保障工作的具体指南。建设国家信息安全保障体系，是为了适应信息化发展的需要而提出的。建设国家信息安全保障体系就是要落实“积极防御，综合防范”的方针，这一方针是我国信息安全建设的客观要求，体现了信息安全保障的特点，也是各国普遍经验的总结。积极防御，就是强调以安全保发展、在发展中求安全，不是被动地就安全抓安全；综合防范，就是综合运用行政、法律、技术等多种手段，强调国家、企业和个人共同的责任，各个部门齐抓共管，用系统工程的思路，用体系建设的思路来抓信息安全。

建设国家信息安全保障体系是发展的需要，是大势所趋，不仅要建，而且争取早日建成。这些任务有的只是开了个头，有的还处在研究阶段，必须加快落实；有很多事情还没有做，或者还没有落到实处。因此，从国家信息化建设全局的高度考虑，用五年时间基本建成信息安全保障体系，时间是非常紧迫的。应当看到，这样一个庞大的系统工程的确不是一蹴而就的，需要我们费很大的气力来抓，需要各个方面共同努力、紧抓不懈。

我们现在对信息安全的理解和认识，与过去相比，都更加深入和全面了。2005年是“十五”的最后一年，国家有关部门正在按照中央的要求抓紧制定国家“十一五”信息安全专项规划、“十一五”信息安全科技发展规划和“十一五”信息安全产业发展规划，这将大大推进国家信息安全保障体系的

建设。可以预期，经过全社会的共同努力，我们终将克服前进过程中的各种困难，早日建设国家信息安全保障体系，努力完成国家和时代赋予我们的神圣使命。

现在信息安全产业正处于一个非常好的历史发展时期。国家从总体上为信息安全的发展创造了良好的政策环境，信息化发展对安全的强劲需求，为我们产业的发展带来了一个难得的发展机遇，这是我们发展信息安全的极为有利的条件。众所周知，信息安全是一个技术性非常强的高技术对抗，我们要确保我国的信息安全，必须不断加大技术研发和自主创新的力度，特别是应当着力于关键领域的技术攻关，加强信息安全技术平台的建设。在这方面，我们的企业应当多一些战略的眼光，从长远出发，发展壮大自己。

应该看到，我们的国内企业在安全产业发展、特别是在安全服务方面具有独特的优势。尤其要指出的是，我们一定要高度重视信息安全服务产业的发展。国家已经提出建立健全信息安全市场服务体系，包括面向社会的技术咨询与培训，提供风险评估服务，承担信息安全工程，政府信息系统的托管，建立数据仓库为社会服务，建立基础设施为信息化建设提供支撑等等，这些工作都很重要。我们国内的企业占有天时地利人和的优势，希望我们的企业一定要紧紧抓住机遇，靠技术实力、管理实力，靠拼搏精神，靠服务质量和服务水平，做实、做大、做强。我相信，在不远的将来，我们国家会出现一些颇具份量的信息安全优秀品牌，会带动整个信息安全产业的发展。

2004年中国信息安全回顾与展望

国家网络与信息安全信息通报中心

一、我国国民经济和社会信息化继续保持高速发展

2004年，我国国民经济和社会信息化进程继续保持高速发展。公共电信网、广电传输网、互联网等基础信息网络和银行、铁路、民航、税务、海关、证券、电力等关系国计民生的重要信息系统建设规模和管理水平进一步提高。一是基础电信网网络规模和用户量已居世界第一，网络结构基本完善，安全可靠性不断提高，技术先进，业务多样化。二是广电传输网建成由无线覆盖网、卫星传输网、微波传输网、光缆干线网、有线接入网和互联网组成的广播电视传输覆盖网，已发展成为世界上覆盖人口最多的广播电视信息网络。三是互联网已成为仅次于美国的第二大互联网用户国，上网用户9400万，联网计算机4160万，域名数43.2万，网站数66.9万，国际出口带宽74429兆。四是我国基础信息网络和重要信息系统已达64个。

二、基础信息网络和重要信息系统安全正常运行

（一）国家公共电信基础网络和广电传输网络运行情况总体良好

2004年，电信基础网络安全事故报告43起，其中重大事故17起，分别比2003年降低2.2%和39.2%。2004年广播电视系统共发生各种干扰、破坏事件38起。

（二）重要信息系统安全状况基本正常

2004年我国重要信息系统整体运行情况良好，没有发生外部网络攻击事件。但计算机病毒传播和各类系统软硬件故障等影响信息系统正常运行的事件仍时有发生。

（三）基础信息网络和重要信息系统安全保障工作全面加强

一是信息安全管理体制基本健全，二是加强了信息安全监督检查，三是积极采取安全技术防范措施，四是高度重视网络安全应急处理工作。

三、互联网安全威胁日益加剧

一是病毒、木马和后门程序的数量增加，传播方式更加多样化。全年共截获各类病毒2.7万个，超过138万个IP地址的主机感染“震荡波”系列蠕虫。

二是安全漏洞数量居高不下，2004年公布安全漏洞3780个，平均每天超过10个。

三是网络攻击事件频发，手段更加多样，金融证券、网络游戏、网上交易等涉及经济利益的领域成为攻击的重点。

四是“僵尸网络”（BotNet）对网络安全带来新的重大威胁。2004年，利用“僵尸网络”发送垃圾邮件和进行分布式拒绝服务攻击事件越来越多，“僵尸”种类也迅速增加，成为继蠕虫等网络安全威胁出现以后又一重大网络安全问题。2004年12月，有关部门发现在我国互联网上有一个超过6万台主机的庞大“僵尸网络”。

五是“网络钓鱼”（Phishing）式欺诈活动明显增多。2004年，利用欺骗性电子邮件和伪造的网页，骗取他人输入信用卡号、账户名和密码等个人财务数据，并利用这些资料盗取账户资金的“网络钓鱼”式诈骗活动明显增多。中国已经仅次于美国，占全球域名仿冒总数的12%，网页（站）篡改一直处于上升趋势。2004年，我国共查处20多起此类案件。

六是“法轮功”组织利用互联网宣传煽动活动猖獗。2004年，境外“法轮功”组织不断变换手法，利用电子邮件等方法，向境内互联网用户大量散发反动电子邮件，反动宣传煽动活动十分猖獗，严重影响国家安全和社会稳定。

七是网上违法犯罪活动仍处在高发期。2004年全国公安机关共办理各类网络违法犯罪案件1.3万余起，比2003年上升了17.5%。