

新常态下的 大国经济

张占斌 周跃辉◎著

经济大国 经济强国 经济新常态
认识新常态 适应新常态 引领新常态
加快从经济大国走向经济强国

新常态下的 大国经济

张占斌 周跃辉◎著

经济大国 经济强国 经济新常态
认识新常态 适应新常态 引领新常态
加快 经济强国

CS 湖南人民出版社

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（CIP）数据

新常态下的大国经济 / 张占斌著. —长沙：湖南人民出版社，2015.5
ISBN 978-7-5561-0857-2

I. ①新… II. ①张… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第092432号

新常态下的大国经济

编 著 者 张占斌 周跃辉
责任编辑 黎晓慧 李思远 唐 艳
装帧设计 舒琳媛

出版发行 湖南人民出版社 [<http://www.hnppp.com>]
地 址 长沙市营盘东路3号
邮 编 410005

印 刷 长沙市雅高彩印有限公司
版 次 2015年4月第1版
2015年4月第1次印刷
开 本 710 mm × 1000 mm 1/16
印 张 14.5
字 数 200千字
书 号 ISBN 978-7-5561-0857-2
定 价 35.00元

营销电话：0731-82683348 （如发现印装质量问题请与出版社调换）

目 录

导 论	加快从经济大国走向经济强国（陈宝生）
	一、把握机遇，努力实现建设经济强国的战略目标 / 001
	二、科学发展，牢牢把握解决我国所有问题的关键 / 003
	三、深化改革，努力在推动重要领域和关键环节的改革上取得突破 / 004
	四、扩大开放，搭建国际合作共赢和全面开放的战略平台 / 006
第一章	经济大国：中国经济进入新阶段
	一、经济大国发展的历史透析 / 008
	二、世界经济史上的“增长奇迹” / 012
	三、改革开放以来的大国发展道路 / 017
第二章	经济强国：伟大复兴之路任重道远
	一、世界经济强国的内涵与指标 / 027
	二、世界经济强国的兴衰启示 / 035
	三、离世界经济强国的距离 / 041
	四、从“三步走”到中国梦 / 044

第三章 经济新常态：迈向经济强国新征程

- 一、中国经济新常态的提出背景 / 047
- 二、中国经济新常态的趋势特征 / 050
- 三、积极适应引领中国经济新常态 / 055

第四章 战略布局：“四个全面”引领发展方向

- 一、新阶段党对治国理政实践的新总结 / 059
- 二、“四个全面”战略布局的主要特征 / 061
- 三、以“四个全面”新要求建设经济强国 / 065

第五章 理念思维：大国战略定力与心态

- 一、坚持稳中求进的总体基调 / 069
- 二、保持战略定力与平常心态 / 072
- 三、高度重视和防范各种风险 / 074
- 四、保持合理的经济发展速度 / 077

第六章 创新驱动：增强大国发展动力

- 一、传统经济驱动方式面临瓶颈 / 081
- 二、使大国发展动力的源泉充分涌流 / 084
- 三、加快实施创新驱动发展战略 / 087

第七章 金融利器：通畅大国发展血脉

- 一、金融发展的战略选择 / 091
- 二、金融改革的战略目标 / 093
- 三、以金融利器支撑大国经济 / 096

第八章 产业主导：培育大国优势技术

- 一、大国技术和大国产业的内涵 / 101
- 二、中国高铁产业的迅速崛起 / 104
- 三、以“大国产业”制定产业战略 / 110
- 四、推动大国产业“走出去”战略 / 112

第九章 市场决定：理顺大国发展机制

- 一、市场决定的一般规律与基本机制 / 116
- 二、市场决定与经济强国的内在逻辑 / 121
- 三、发挥市场决定性作用的现实障碍 / 127
- 四、发挥市场决定性作用的路径选择 / 132

第十章 政府治理：发挥大国体制优势

- 一、政府职能的全面准确界定 / 140
- 二、政府治理的突出矛盾问题 / 145
- 三、建设人民满意的现代政府 / 147

第十一章 新型城镇化：释放大国内需潜力

- 一、推进新型城镇化的战略意义 / 153
- 二、新型城镇化战略的主要内涵 / 160
- 三、新型城镇化的战略支撑点 / 162
- 四、需要着力处理好的几对关系 / 167

第十二章 开放红利：提升大国开放水平

- 一、对外开放面临的机遇与挑战 / 170
- 二、构建开放型经济新体制的内涵 / 174
- 三、进一步释放对外开放新红利 / 176
- 四、加快推动“一带一路”建设 / 186

第十三章 民心为上：关注大国民生福祉

- 一、保障和改善民生的重要意义 / 192
- 二、民生领域建设的成就与问题 / 193
- 三、保障和改善民生的基本原则 / 196
- 四、抓好保障和改善民生重点工作 / 200

附录一 抓紧研究制定“建设经济强国”的发展战略

- 一、关于提出“建设经济强国”战略构想的观点综述 / 207
- 二、我国要适时提出“建设经济强国”的战略构想 / 208
- 三、“建设经济强国”的政策建议 / 209

附录二 国家行政学院厅局级学员建言迈向经济强国

- 一、中国应适时提出迈向“经济强国”的目标 / 214
- 二、中国迈向经济强国的优势、压力与障碍 / 214
- 三、迈向经济强国必须推动经济转型升级 / 216
- 四、创新驱动引领中国迈向经济强国 / 217
- 五、迈向经济强国应培育世界一流企业 / 218
- 六、推进政府治理现代化，迈向经济强国 / 218

后 记 / 220

导 论

加快从经济大国走向经济强国^①

——深入学习习近平同志的经济战略思想

中共第十八届中央委员、国家行政学院党委书记：陈宝生

党的十八大以来，习近平同志提出了实现中华民族伟大复兴的中国梦和“加快从经济大国走向经济强国”的战略要求。当前，我国正处于全面建成小康社会、努力实现中华民族伟大复兴中国梦的重要战略机遇期，我们要深刻学习领会习近平同志的经济战略思想，把握机遇、科学发展、深化改革、扩大开放，为实现中国梦奠定坚实的经济基础。

一、把握机遇，努力实现建设经济强国的战略目标

习近平同志在参观“复兴之路”展览时说：“我坚信，到中国共产党成立100年时全面建成小康社会的目标一定能实现，到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标一定能

^①本文原载于《人民日报》2014年10月15日理论版。

实现，中华民族伟大复兴的梦想一定能实现。”实现中华民族伟大复兴的中国梦，从经济战略角度看，就是要在全面建成小康社会的基础上，加快从经济大国走向经济强国。

加快从经济大国走向经济强国，是实现“两个一百年”奋斗目标的战略要求。建设经济强国是“两个一百年”奋斗目标在经济建设领域的具体化，这个目标彰显了党带领全国人民走向全面小康、走向中华民族伟大复兴的坚定意志和决心。当前，我国经济总量已跃居世界第二位，成为名副其实的經濟大国，但还不是经济强国。站在新的历史起点上，加快从经济大国走向经济强国，是实现“两个一百年”奋斗目标的战略要求，是习近平同志经济战略思想的集中体现。

加快从经济大国走向经济强国，是对历史经验与教训的深刻总结。近代以来，中华民族历经磨难。18世纪中叶以后，英国进入工业化时代，而当时的中国还处在农业社会和闭关锁国之中，康乾盛世也不过是“落日的辉煌”。1840年，英国依托产业革命带来的坚船利炮打开了中国国门，中国开始沦为半殖民地半封建社会。落后就要挨打，教训极为沉痛。唯有加快发展，依靠强大的经济实力，才能走向复兴，真正屹立于世界民族之林。这是历史规律使然。

加快从经济大国走向经济强国，是跨越中等收入陷阱的必然选择。国际经验表明，进入中等收入发展阶段的经济体，有些能够实现跨越并逐步进入高收入阶段，而相当一部分却迟迟不能完成这个跨越，落入了中等收入陷阱。2013年，我国人均国内生产总值超过6000美元，按照世界银行标准，已进入上中等收入国家行列。2013年11月，习近平同志在会见21世纪理事会北京会议外方代表时表示，我们对中国经济保持持续健康发展抱有信心。中国不会落入所谓中等收入

国家陷阱。这样的信心来自于我们正在努力建设经济强国，着力解决技术创新不足、产业转型升级缓慢、城乡区域发展不平衡、收入差距拉大等问题，并初见成效。

二、科学发展，牢牢把握解决我国所有问题的关键

习近平同志指出，我们要牢牢抓好执政兴国的第一要务，始终代表中国先进生产力的发展要求，坚持以经济建设为中心，在经济不断发展的基础上，协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设。纵观世界近现代史，发展始终是实现经济战略目标的决定性力量。作为一个拥有13亿多人口的发展中大国，发展始终是解决中国所有问题的关键。

保持经济合理增长，不是简单地以生产总值论英雄。习近平同志指出，要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系，防止把发展简单化为增加生产总值，一味以生产总值排名比高低、论英雄。我们要辩证处理好生产总值和经济发展的关系，既不能不要生产总值，也不能唯生产总值论，而是要通过完善宏观调控、完善经济发展成果考核评价体系等举措，使我国经济增长稳定在中高速水平，使经济运行在合理区间。

转变经济发展方式，不断优化经济结构。习近平同志指出，加快推进经济结构战略性调整是大势所趋，刻不容缓。当前，我国需求结构、城乡结构、区域结构等存在明显失衡，内需外需不平衡、工业比重过高且附加值较低、服务业发展相对滞后、城乡发展不平衡、资源要素投入与生产率提高不平衡等问题十分突出。我们必须进一步增强经济结构调整的内在动力，积极应对外部压力，加快转变经济发展方

式，推动经济转型升级。

提高经济增长质量和效益，实现没有水分的增长。习近平同志强调，增长必须是实实在在和没有水分的增长，是有效益、有质量、可持续的增长。长期以来，我国经济增长主要依靠外需和投资拉动，形成了高投入、高消耗、高污染、低产出的粗放型经济增长方式，不仅造成资源的极大浪费和环境的严重污染，而且极易受到国际市场波动的影响。这就要求我们，一方面加快实施创新驱动发展战略，敏锐把握世界科技创新趋势，以全球视野谋划和推动创新；另一方面坚持绿色发展，在生态环境容量和资源承载力约束下，增强发展的可持续性，提高经济增长的质量和效益。

防控经济风险，保障经济安全运行。当前，从国际看，国际金融危机的深层次影响不断显现，新兴市场国家经济增速普遍下滑，世界经济步入低速增长新常态；从国内看，经济下行风险、产能过剩风险、地方政府债务风险、流动性风险等已影响经济稳定运行。面对诸多风险挑战，我们要按照习近平同志的要求，未雨绸缪，加强研判，精心施策，做到稳中求好、稳中求优。

三、深化改革，努力在推动重要领域和关键环节的改革上取得突破

全面深化改革是习近平同志经济战略思想的重要组成部分。我们要以经济体制改革为重点，处理好政府和市场的关系，在重要领域和关键环节的改革上取得突破性进展，加强改革的系统性、整体性和协同性，把改革开放事业继续推向前进。

坚持和完善基本经济制度，积极发展混合所有制经济。习近平同

志指出，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，关系巩固和发展中国特色社会主义制度的重要支柱。我国要实现由经济大国向经济强国的历史性转变，就必须坚持和完善基本经济制度，充分发挥各种所有制经济的比较优势，积极发展混合所有制经济，推动国有企业完善现代企业制度，支持非公有制经济健康发展，激发各种所有制经济的活力和创造力。

加快完善现代市场体系，发挥市场在资源配置中的决定性作用。习近平同志指出，市场决定资源配置是市场经济的一般规律。进一步理顺政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用，对于激发市场内在动力和活力、加快建设经济强国具有重要意义。我们要坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预。建立公平开放透明的市场规则，进一步完善现代市场体系，充分发挥市场在形成价格中的作用。

加快转变政府职能，更好发挥政府作用。习近平同志强调，科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。市场要在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，政府不是退出、不作为，而是政府和市场各就其位。更好发挥政府作用，要求转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，健全宏观调控体系，加强市场监管，加强和优化公共服务，促进社会公平正义和社会稳定，促进共同富裕。

抓好财税改革重头戏，健全现代财政制度。习近平同志指出，财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。通过

实施全面规范、公开透明的预算制度，促进阳光财政和阳光政府建设。深化税收制度改革，完善地方税体系，建立事权和支出责任相适应的制度，促进转移支付制度规范化、法治化。

健全城乡一体化体制机制，积极稳妥扎实推进城镇化。习近平同志指出，城乡发展不平衡不协调，是我国经济社会发展存在的突出矛盾，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化必须解决的重大问题。我国农业基础仍然薄弱，城乡之间在居民收入、基础设施建设、就业教育医疗等方面存在明显差距。这就需要进一步加快构建新型农业经营体系，维护国家粮食安全，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，积极完善城镇化健康发展体制机制，加快构建以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农和城乡关系。

四、扩大开放，搭建国际合作共赢和全面开放的战略平台

习近平同志指出：“要善于把握和平、发展、合作、共赢的国际大势，善于把握富强、民主、文明、和谐的国内大势”；“统筹好国内国际两个大局，在时代前进潮流中把握主动、赢得发展”。

统筹两个大局，主动参与全球经济治理。习近平同志指出：“随着国力不断增强，中国将在力所能及的范围内承担更多国际责任和义务，为人类和平与发展的崇高事业做出更大贡献。”今后一段时间，我国将以更加积极主动的姿态，放宽外商投资市场准入，进一步实施“走出去”战略，为推动世界持久和平、共同繁荣做出新贡献。

突出多元开放，建设全方位开放型经济。习近平同志指出，我们将统筹双边、多边、区域次区域开放合作，加快实施自由贸易区战略，推动同周边国家互联互通。我国对外开放正发展成为沿海、内

陆、沿边等多元开放体系，对外合作正发展成为包括区域、双边、多边等多元合作体系，如与东盟等的区域性经济合作，与新西兰、新加坡、智利等国的双边经济合作，以及大湄公河次区域经济合作、大图们江流域次区域合作等。我国正在充分利用经济、外交、人文等各种途径，逐步建设全方位开放型经济。

推进制度创新，推动自由贸易区建设。习近平同志指出，各方在开展自由贸易区建设时要秉持开放、包容、透明的原则，尤其对发展水平不同的经济体要体现灵活性，使各经济体在一体化路径上有更多选择。2014年5月，习近平同志到上海自由贸易区考察，积极推动自由贸易区建设。建设上海自由贸易区，是促进全球资源在我国合理配置、进一步提升我国开放型经济水平的重要举措。

实施新一轮扩大开放，推动“一带一路”建设。习近平同志提出共同建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想后，引起国际社会广泛关注。这是实施新一轮扩大开放的重要举措，也是营造有利周边环境的重要举措，必将促进相关国家合作共赢、互惠互利。

第一章

经济大国： 中国经济进入新阶段

在古代社会，中国曾是一个世界经济大国，也是一个经济强国。英国工业革命揭开了世界近代史，欧洲国家走到了近代化的起跑线上，而中国还在“康乾盛世”的美梦中缓慢演进。落后就要挨打，盛世的背后是“落日的辉煌”，衰败的背后是仁人志士的力挽狂澜。一次次失败又一次次奋起，从资本主义民主革命到新民主主义革命，从社会主义建设到改革开放，中国走出了一条独特的大国发展道路。尤其是经过30多年的改革开放奋斗历程，我国经济建设取得了举世瞩目的成就，已成为一个名副其实的世界经济大国。

一、经济大国发展的历史透析

以史为鉴，可以知兴替。著名的经济史学家安格斯·麦迪森的研究表明：早在公元10世纪时，中国在人均收入上就已经是世界经济中

的领先国家，而且这个地位一直延续到19世纪。^①从公元10世纪到19世纪初期，中国的GDP总量和人均GDP均为当时世界之最。中国在很长一段时期内，GDP的总量占到世界经济总量的近1/3，但从1820年开始，中国的GDP总量开始直线下降，到1840年，仅占到世界经济总量的17%，开始了积弱积贫的“百年国耻”阶段。

从经济总量和人口增长角度看，我国传统社会在经济形态上呈现的特征十分显著，即经济上的高位运行与长期缓慢增长相并行。一方面，中国经济总量长期雄踞世界前列，整个经济社会呈现出高度发达的态势。“文景之治”“贞观之治”“康乾盛世”等盛世王朝的出现，都有力地证明了我国封建时期经济发展呈现出高度繁荣的一面。另一方面，虽然封建时期的经济总量规模不断上升，占世界经济总量的水平也稳步提升，但人均增长水平却长期保持缓慢发展水平。

根据安格斯·麦迪森的研究，我国封建时期的经济总量在世界中的占比早在公元元年就高达

26.2%，在此后1800余年间

长期保持大致相似的比例，而且到1700年之前一直高于西欧诸国，反映出我国封建社会经济发展长期领先、高位运行的特点（见表1-1）。研究表明，在1750



KaiJuanYouYi

安格斯·麦迪森

安格斯·麦迪森（1926—2012），世界久负盛名的经济史学家，出生于英格兰泰恩河畔的纽卡斯尔。他既是研究古代国民经济账户构建问题之先驱者，也是最早对古代中国国内生产总值（GDP）进行系统结算的西方学者之一，他的著作在国内学术界具有广泛的影响力。

^①安格斯·麦迪森著，伍晓鹰等译：《中国经济的长期表现（公元960—2030年）》，上海人民出版社2011年第2版，第1页。