

CHUANGXIN QUDONG

创新驱动发展战略

中共重庆市委组织部
重庆市人力资源和社会保障局
重庆市公务员局
重庆广播电视大学 重庆工商职业学院

组织编写

FAZHAN ZHANLÜE



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

创新驱动发展战略

中共重庆市委组织部

重庆市人力资源和社会保障局

重庆市公务员局

重庆广播电视大学 重庆工商职业学院

组织编写



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

创新驱动发展战略 / 中共重庆市委组织部等组编

. — 重庆 : 西南师范大学出版社, 2018.4

ISBN 978-7-5621-9231-2

I. ①创… II. ①中… III. ①企业创新 - 中国 IV.

①F279.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 049618 号

创新驱动发展战略

中共重庆市委组织部等 组编

责任编辑: 钟小族

书籍设计: 尹 恒

出版发行: 西南师范大学出版社

重庆·北碚 邮编: 400715

网址: www.xscbs.com

经 销: 新华书店

印 刷: 重庆市国丰印务有限责任公司

幅面尺寸: 165mm×235mm

印 张: 10.5

字 数: 134 千字

版 次: 2018 年 4 月第 1 版

印 次: 2018 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5621-9231-2

定 价: 35.00 元

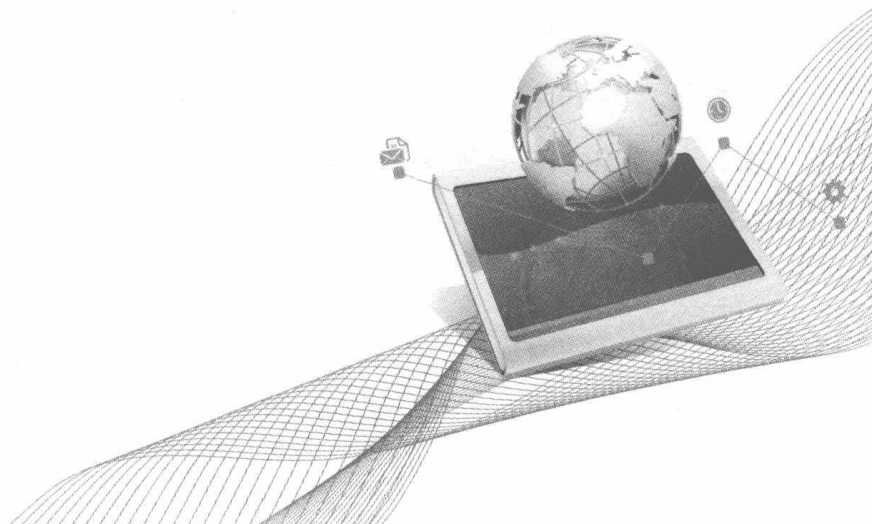
编委会

主 任:蒋宜茂 陈元春

副主任:蒋建国 郭 庆

委 员:金国雄 王 勇 余俊兰 周尚文 肖 靖

编 写:唐晓利 胡 星 张艳旎 张 倩



授课教师简介

李殿勋 现任重庆市人民政府副市长、重庆市委科技工委书记、重庆市科学技术委员会主任。曾担任国务院法制办工交商事司副司长,重庆市政府法制办主任、党组书记,重庆仲裁委员会秘书长、仲裁办主任,重庆市政府副秘书长,重庆经济技术开发区管委会副主任,中共重庆市开县县委书记、南川区委书记。多年来就当代中国的县域治理、依法行政、创新驱动等问题,先后在中央党校县(市)委书记培训班、全国人大法工委,辽宁、吉林等省市“产业转型升级专题培训班”作专题报告,先后在重庆大学、陆军军医大学、西南政法大学等高校作专题讲座。主讲本书第一章。

陈元春 现任重庆市人力资源和社会保障局局长、党组书记,中共重庆市委第五届纪委委员。曾担任重庆市财政局副局长、党组成员,中共重庆市委第四届委员会委员。作为市委四届九次全会精神宣讲团成员,陈元春局长对创新驱动发展战略有深刻认识和理解,理论造诣深厚,实践经验丰富,特别是对新形势下人才队伍建设有深邃思考。曾先后在区县、单位就如何加快创新人才队伍建设,助推全市创新驱动发展战略作专题讲座,得到广泛好评。主讲本书第二章。

陈宝明 中国科学技术发展战略研究院综合发展研究所所长、研究员,经济学博士。主要从事宏观科技发展战略、规划和政策研究。主持和承担国家级课题 20 余项,先后参加国家“十一五”“十二五”“十三五”科技发展规划研究和编制工作,是《中华人民共和国促进科技成果转化法》修订起草组核心成员和专家组成员,参加知识价值导向分配政策的研究工作,出版多部专著,发表多篇文章。主讲本书第三章。

高旭东 清华大学经济与管理学院副教授,清华大学技术创新研究中心研究员,主要研究领域为竞争战略、技术战略、技术创新管理,曾出版专著《企业自主创新战略与方法》等,参加《中国石油集团公司技术创新案例》的编写,发表了多篇学术论文。主讲本书第四章。

陈文丰 现任长城企业战略研究所常务副总经理、高级合伙人、注册咨询师。国家高新区规划、区域规划、科技政策领域专家。主持或参与数百项公共咨询项目,主要咨询方向为国家高新区、国家自创区产业规划与研究、区域规划与研究、区域创新服务体系研究、企业商业模式等方面。曾承担国家高新区“十一五”“十二五”“十三五”发展规划、中关村国家自主创新示范区创新发展战略研究,是深圳建设世界一流园区实施方案、天津高新区“十二五”“十三五”发展规划、成都国家自主创新示范区发展规划、重庆国家自主创新示范区发展规划的咨询专家。主讲本书第五章。

前 言

创新是引领发展的第一动力,是经济发展新常态下,党中央、国务院做出的重要战略部署,是推动社会进步的重要力量,也是当前我国推动经济结构调整、打造发展新引擎、增强发展新动能的必然选择和根本举措。2015年3月,在中共中央、国务院印发了《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》之后,重庆市人民政府出台了《关于深化改革扩大开放加快实施创新驱动发展战略的意见》(以下简称《意见》)。《意见》规划设计了重庆市实施创新驱动发展战略的行动路线图,为全市各级各部门贯彻落实中央关于实施创新驱动发展战略的总体部署,推动全市创新驱动发展战略的实施,为经济社会转型升级和西部创新中心的建设确定了目标,指明了方向。

贯彻落实创新驱动发展战略,不仅需要重庆市相关职能部门从创新思维方式、创新政策方面入手,更需要全市的广大公务员,要充分认识创新对于重庆市发展全局的重要性,科学把握加快实施重庆市创新驱动发

展战略的指导思想、基本原则和发展目标,深入领会《意见》出台的背景和政策精髓,找准工作的立足点和着力点,从而推动重庆市经济社会的转型发展。为此,中共重庆市委组织部、重庆市人力资源和社会保障局、重庆市公务员局决定在全市公务员中开展“创新驱动发展战略”公需科目培训,并邀请重庆市人民政府副市长、市委科技工委书记、市科委主任李殿勋,市人力社保局局长、党组书记陈元春,中国科学技术发展战略研究院综合发展研究所所长陈宝明,清华大学技术创新研究中心研究员高旭东,长城企业战略研究所常务副总经理陈文丰等部门领导、专家学者担任主讲,分别就创新驱动发展的内涵、创新人才队伍建设、科技体制改革与成果转化、企业创新生态的建立以及国家自主创新示范区建设、推进全方位开放式创新等主题作专题讲座。

为帮助重庆市的公务员更好地学习和理解“创新驱动发展战略”的核心思想和实施方法,全面树立创新意识,编著者根据主讲教师的授课内容录音,进行相应的文字梳理,对内容进行了适当的补充、调整、完善,按照教材编著要求进行知识体系建构与相应的教学内容结构调整,增加了重庆市实施创新驱动发展战略取得的成功经验与典型案例,编辑成册供广大公务员研习,为从事理论研究和实践探索的社会各类相关人员提供指导和借鉴。

本书由录音整理而成,由于编写者水平有限、时间仓促,错漏之处,敬请谅解和斧正。

编写者

2017年9月



第一章 当代中国的创新驱动

第一节 经济发展面临严峻挑战	2
一、中国经济下行压力增大	2
二、深层矛盾积聚了较多的风险	5
第二节 加速重构的世界经济格局	7
一、创新主导世界经济发展	7
二、世界经济格局发生变化	9
三、如何跨越“中等收入陷阱”	9
四、我国的供给侧结构改革	10
第三节 创新驱动发展战略的内涵	11
一、科技创新处于核心地位	11
二、文化创新发挥基础作用	12
三、体制与机制创新是根本	12
四、大众创业与万众创新	13
第四节 把握全球创新发展大势	14
一、瞄准世界科技发展走向	14
二、夯实创新驱动三大支撑	16
三、落实企业创新主体地位	18
第五节 创新助推重庆的发展	20

第二章 加快创新人才队伍建设

第一节 创新人才的内涵阐释.....24

 一、创新人才队伍建设背景.....24

 二、对创新人才的重新认识.....26

第二节 重庆市的人才强市战略.....33

 一、创新人才队伍建设的主要方面.....34

 二、创新人才队伍建设存在的问题.....37

第三节 重庆市创新人才队伍建设.....39

 一、加强高层次人才培养引进.....39

 二、进一步深化职称制度改革.....41

 三、深入实施技能人才培养计划.....42

 四、完善事业单位人事管理制度.....42

 五、完善科研劳务绩效政策.....43

 六、健全人才流动机制.....43

 七、改善人才发展的环境.....43

第四节 引进海内外英才的鸿雁计划.....44

 一、潮涌巴渝待雁归.....45

 二、鸿雁计划的特点.....46

 三、鸿雁计划的实施.....49

第三章 推动科技成果转移转化

第一节 科技成果转化的趋势和特点.....54

 一、科技成果与科技成果转化的概念.....54

 二、创新驱动对科技成果转化的要求.....56

 三、科技成果转化的趋势和特点.....58

第二节 我国科技成果转化的基本状况	60
一、科技成果转化取得的进展	60
二、科技成果转化存在的问题	64
第三节 大力推动科技成果的转化	67
一、多措并举促科技成果转化	67
二、加快推进地方科技成果转化	70
第四节 科技成果转化的重庆实践	72

第四章 新常态下的企业生态建设

第一节 经济发展新常态与创新	78
一、经济发展新常态的基本内涵	78
二、经济发展新常态的核心是创新	79
三、推进创新是一个系统工程	83
第二节 建立有效的创新生态的基本要求	84
一、理论指导的重要性	84
二、顶层设计的先导性	87
三、在探索中建立创新生态	88
第三节 建立企业创新生态系统	89
一、企业创新生态的研究	89
二、我国企业创新的案例	91
第四节 科技创新助推重庆车企发展	92

第五章 自主创新示范区建设

第一节 国家自主创新示范区建设	96
一、国家自主创新示范区现状	96

二、当前面临的形势与要求	98
第二节 影响自主创新示范区发展的因素	100
一、产业集群与产业生态	100
二、新产业与新业态	103
三、平台经济与分享经济	104
第三节 自主创新示范区的众创空间培育	106
一、众创空间的效率提升	106
二、瞪羚企业与独角兽企业	108
三、科技服务体系与创新生态	110
四、创新社区与创业社区	110
五、高端链接与辐射带动	111
第四节 建设重庆自主创新示范区的路径	112
一、印象重庆：中国缩影	112
二、建设重庆自主创新示范区的路径	113
第五节 重庆自主创新示范区的探索实践	116

附录一

中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见	120
------------------------------------	-----

附录二

中共重庆市委 重庆市人民政府关于深化改革扩大开放加快实施创新驱动发展战略的意见	137
---	-----

第一章

当代中国的创新驱动

改革开放以来,中国经济已经实现了30多年的持续高速增长,特别是在入世之后的10年甚至出现了超高速增长。这在全球大国的治理之中,应该说是创造了一个奇迹。但同时也要看到,目前中国多年累积的深层矛盾逐步显现,人口红利进入拐点,粗放式发展难以为继,环境污染接近极限,自然生态承载不堪重负,人文生态更不乐观。在国内经济发展进入新常态的同时,国际竞争格局也出现重大调整和转变,全球化与去全球化、去工业化与再工业化交织并存,不同国家之间与创新主体之间共生竞合、动态演化纷繁复杂,国际形势不确定、不稳定因素有增无减。如何应对经济发展面临的严峻挑战,寻找新的替代动力推动发展模式转型,已成为当今中国“跨越中等收入陷阱,实现两个百年目标”必须解决的重大战略课题。

第一节

经济发展面临严峻挑战

目前,中国的经济运行正在遭遇严峻挑战。可以推断,如果没有重大事件发生,在未来5到10年的时间里,区域经济将严重分化,行业颠覆将持续发生,创新版图将加速重构,经济格局将深度调整,可能要经历一场重大的变革。

一、中国经济下行压力增大

近段时间以来,对中国经济的运行现状与未来走势的判断,可以说是众说纷纭。从政治家到企业家,从专业人士到普通民众,虽然认知差异巨大,却大都感受到了较大的下行压力。从总体上看,传统增长的动力结构,也就是我们30多年来已经形成思维定式甚至是路径依赖的所谓“三驾马车”,同时显现出动力疲弱的情况。

(一)投资效用日益衰减

GDP增长1个百分点,假设在改革开放初期需要投资1元,现在则需要投资3元以上。多年来,全球投资率在20%左右,我国在40%左右,但是去年全国有1/3以上的省市投资率超过100%。这说明投资效用已严重衰减,投资来源难以为继。

通常情况下,地方政府投资有五种融资负债方式:一是以正常资产抵押融资;二是以虚假资产抵押融资;三是由施工老板全额垫资;四是搞BT项目

融资；五是搞PPP模式融资。其中的BT是什么概念呢？国际上不存在BT这个说法，只有BOT模式。BT和BOT之间，少了一个O，也就是Operate，这就有本质的区别。BT模式实质上就是高息负债、恶性透资，是中国部分省市的混乱操作。BOT则是建设、经营、移交。做BT项目，财务成本一般要高30%。一般来讲，BT项目债务占比越大的区域，地方政府债务的风险就越高。PPP模式是公私合作投资公共领域的一种模式，西方国家已经实行多年，目的是提高投资与运营效率。但是在中国，由于还缺乏相应的人文条件，相当一部分地区只注重其融资或减债功能，实质上又做成了BT项目融资，有的省市甚至连土地整治也搞PPP模式。

上述融资负债方式的盛行，说明资金来源日益困难，负债水平不断攀高，风险集聚。民间投资更不乐观，过去一年，我国政府投资增速超过了20%，而占比达60%以上的民间投资增速仅为3%左右，增速大幅下滑，为改革开放以来所罕见。上述情况说明，再靠投资拉动GDP快速增长，恐怕难以持续。

（二）消费支撑作用受限

从消费来看，一是分配制度改革在短期内难以到位，虽然目前中国的财富总量已经较大，但要合理分配财富却非常困难，既有利益阻隔，也有认知障碍。二是社会保障制度还需逐步健全，目前社会保障覆盖不全，水平低，加上贫困人口太多，消费支撑作用受限。虽然2016年我国最终消费支出对经济增长的贡献率已达到64.6%，第三产业增加值占GDP的比重达到51.6%，成为经济增长的主力军，但中国是一个有近14亿人口的大国，不可能像西方一些国家那样把增长的基点放在消费上。事实上，过去五年我国消费的增速已经逐年下降，从2010年的18.4%下降到2016年的10.4%。三是供给侧改革还难以满足消费升级的需求。从先进制造到食品安全再到新型服务，存在着较大的供给短板，大量的中国民众出境采购就很能说明这一问题。

(三)出口呈现持续下滑

从出口来看,受发达国家再工业化、全球产能过剩、贸易保护主义抬头等因素影响,我国的出口呈现出持续下滑的趋势,从2010年到2016年均为负增长。在过去的一年,中国在全球主要经济体中的出口占比已下降了1%以上,降幅为近20年之最。这是为什么呢?大家知道,在过去的30多年,我们融入了世界经济大循环,主要是参与全球低端竞争,靠的是成本优势,并抢占了巨大的市场份额。而现在,成本优势已基本丧失。据波士顿咨询公司的评估报告显示,目前中国制造业的综合成本已超过美国的95%,物流成本大致是美国的2.2倍,资金成本是美国的2.4倍,石油、燃气、供水、供电等价格,宽带、通信等收费,几乎都高于美国,还有些制度成本更难以估算。这一状况已导致我们的成本优势逐渐被南亚、东南亚、南美国家所取代。

高端竞争靠的是技术优势,这一点我们现在还远未形成。目前,我国的“工业基础”与“制造创新”两种关键能力明显不足,核心基础材料、先进基础工业、关键基础零部件与技术基础平台整体薄弱,关键核心技术普遍缺失,CPU、数据库、操作系统等方面存在着重大的短板,绿色制造体系更相距甚远。据权威评估,我国在重点领域相对处于“领跑地位”的先进技术大致只占17%,且因国情原因,主要体现为靠举国体制完成的“单维突破创新”,比如核电、高铁、超级计算机等,其他方面参与国际市场竞争多显得被动。30多年的对外开放,用资源换资本比较成功,用市场换技术则效果不佳,中外合资合作企业的核心技术至今有95%以上留在国外,国内制造企业核心技术大都受制于人。就是在全球服务外包市场中,我国虽有人口优势,但受人员素质、服务支付、品牌建设等关键能力的制约,目前所占份额还不到5%(印度占45%左右)。这种“双层挤压”的国际竞争格局,会导致较长时期内中国出口的持续被动下滑。



中国作为全球第二大经济体,要在这么大的基数上保持6.5%左右的增速是非常困难的。未来中国经济增长的走势到底如何,是V型、U型、W型、L型,还是更悲观的倒L型,短期内恐怕还很难判断。

二、深层矛盾积聚了较多的风险

中国目前面临的风险,从宏观层面和终端影响上讲,就是金融危机,以及由此导致的经济停滞与社会动荡。从现实经济运行来看,以下五类具体风险在全国范围内已普遍显现。

(一)产能过剩

从有效需求分析,目前我国传统制造业产能几乎全部过剩。为什么会出现这种现象呢?根本的原因是我们的市场“失灵”,还没有真正体现市场经济的运行规律。以重庆为例,目前汽车制造与电子终端两大产业占据了工业领域的半壁江山,增势较好,但也面临着升级转型的较大压力,如果应对不当,就有可能造成巨大的资本沉淀、产能过剩与产业洗牌。从全球发展的经验看,当一个成熟产业的规模虽保持继续增长,但增长的加速度开始下降时,往往意味着产业转型拐点的到来,而且新技术、新产业取代旧技术、旧产业的拐点周期变短、速度加快。21世纪以来,平板显示取代CRT、数码相机取代胶卷、苹果手机取代诺基亚无不如此。拐点机遇稍纵即逝,探索未来产业、引领新兴产业的能力,成为一个地区创新能力的关键标志。

(二)地产泡沫

所谓地产泡沫,一是指价格与价值严重背离;二是指供给与需求严重失衡,供给量远远大于需求量。据主管部门统计,目前中国房地产备案销售面积大致有7亿平方米,在建工程大概有60亿平方米,加上已经供应的开发用