

经济改革文丛

有 林 赵少平 王梦奎 编



第 1 辑

辽宁人民出版社

420994

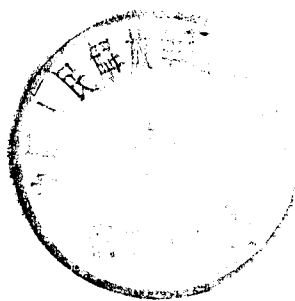


2 020 0105 6

经济改革文丛

第一辑

有 林 赵少平 王梦奎 编



辽宁人民出版社

一九八一年·沈阳

经济改革文丛

第1辑

有 林 赵少平 王梦奎 编

*

辽宁人民出版社出版

(沈阳市南京街6段1里2号)

辽宁省新华书店发行

沈阳新华印刷厂印刷

*

开本：850×1168 1/32 印张：10 1/4

字数：236,000 印数：1—30,100

1981年3月第1版 1981年3月第1次印刷

统一书号：4090·32 定价：0.86 元

前 言

目前正在进行的经济改革，是一场深刻的变革，对于现代化建设具有伟大的意义。

我国的经济体制，基本上是建国初期学习苏联的模式，同时加进了一些革命战争年代所实行的供给制的东西。这种体制在当时曾经起过积极的作用，但随着经济的发展，就越来越暴露出它的弊病。这主要是：政企不分，以政代企，使企业成为各级行政机构的附属物，在人、财、物、产、供、销诸方面都缺乏应有的权力，由各级行政机构靠行政系统、行政手段直接指挥企业的经营活动。企业听命于行政机构，完全按指令性计划进行生产，生产资料和生产产品由政府统包统配，财务由政府统收统支。这样，就使直接进行生产经营活动的企业完全处于被动状态，生产经营成果同企业和职工的物质利益没有直接关系，严重地束缚了企业领导和职工群众的主动性和首创精神。现在，人们越来越清楚地看到，靠行政命令指挥生产，助长了不按客观规律办事、瞎指挥的现象；与此相联系，由于权力过分集中，机构臃肿重叠，造成人浮于事，指挥不灵，效率低下；由于按行政系统和行政区划管理经济，割断了社会化大生产的内在联系，使得自给自足或半自给自足的封闭式的经济体系，不可能得到根本的改变。很显然，不改革这种落后的经济体制，我国现代化建设就难以顺利进行。

党的十一届三中全会以来，人们解放思想，积极探索进行

改革的道路。去年，党中央和国务院提出“调整、改革、整顿、提高”的方针，在主要抓经济调整的同时，开始进行经济体制的改革。到今年六月底，实行扩大自主权的工业企业已达六千六百多个，其产值占全民所有制工业企业的百分之四十五左右。实行扩大自主权的企业，由于有了相对的独立性和经济利益，积极性提高了，经营管理得到了明显的改善，一般说来，产量、产值和上缴利润的增长幅度都超过了试点以前的水平，国家、企业和职工个人的收入都有所增加。今年，上海、四川等地的少数企业，在有关部门的指导和帮助下，又进行了“独立核算，国家征税，自负盈亏”的试点。八月份，国家经委发出通知，要求各省、市、自治区也都选择一两个国营工业企业进行这样的试点。实行试点的企业遵照国家的政策、法令，在上缴各种税款和归还贷款后，所得收入可以自行支配。盈利多，企业所得就多；发生亏损由企业负责，国家不予补贴。这是扩大企业自主权的必然结果，是经济体制改革向前迈进的重要一步。以扩大企业自主权为基础，实行计划调节和市场调节相结合，不仅消费资料，而且一部分生产资料也作为商品进入市场，密切了产需之间的联系，加速了商品流通，促进了生产发展，使经济开始活了起来。在财贸、金融、计划、物资、物价、劳动等方面，都在着手制定改革方案，有的已经在一定的范围内试行。一年多来的初步实践证明，经济体制改革的效果是明显的，方向是正确的。

关于我国经济体制的方向，现在很多同志的看法是，要通过改革，使党政分开、政企分开，逐步地把企业从国家行政机关的附属物，改变为相对独立的经济单位，实行独立核算，自负盈亏；大力发展社会主义的商品经济，在计划指导下充分发挥市场调节的作用；把自上而下的指令性的计划制度，改为自下而

上、上下结合的计画制度，除少数产品实行指令性计画外，一般实行指导性计画；把依靠行政组织和行政办法管理经济，改为主要依靠经济组织、经济手段和经济立法来管理经济，并辅之以必要的行政手段；按照经济合理的原则，组织专业化协作和经济联合，组织经济中心和同业公会，发展社会化大生产，打破行政系统、行政层次、行政区划的限制，改变“大而全”、“小而全”的封闭式的经济体系；企业内部的领导体制，也要进行必要的改革，真正做到职工群众当家作主。实行这些改革的出发点和归宿，就是使生产关系适应生产力发展的要求，保证现代化建设的顺利进行。

实现上述目标，涉及很多方面。就经济方面来说，要进一步扩大企业自主权，要积极推行各种经济联合，要改革计划、财政、银行、商业、物资、价格、外贸、劳动工资等多方面的管理体制和管理机构。经济体制的改革是一项崭新的事业。要完成这个艰巨的历史任务，不可能是一蹴而就的，必须经过比较长时期的坚持不懈的努力。因此，我们对于改革经济体制这件事，方向要准，决心要大，步子要稳。我们所采取的改革步骤，要始终很谨慎，在探索中前进。要经常地研究新情况，解决新问题，使我们的每一项改革都能够有利于生产的发展。

正确处理改革和调整的关系是一个非常重要的问题。当前，关键问题是大力抓好调整，改变国民经济比例关系严重失调的状况。这不仅有利于巩固和发展政治上安定团结的局面，也可以使我们的经济工作由被动转为主动，为进一步的改革创造条件。我们要以调整为中心，在调整中改革，改革要有利于调整，并通过改革来促进调整，建立比较协调的比例关系，使国民经济健康地向前发展。

一九七九年六月，国务院财政经济委员会组织经济理论工

作者和实际工作者，就经济改革问题进行大规模的调查研究。一年多来，人们对经济改革问题进行了认真的深入的探讨，有很丰富的成果。本书所辑，是散见于一九七九年六月到一九八〇年三月北京主要报刊的有代表性的文章，均按时间顺序排列。也有一部分重要文章，是在这里首次同读者见面的。为了方便有志于进一步研究的同志检阅，书后附有有关经济改革的文章索引。这是《经济改革文丛》的第一辑。以后还准备继续编几辑，作为我国经济改革这一伟大事件的历史进程的一个记录。我们原来的经济体制有什么弊病，如何进行改革，改革中遇到过什么问题，这些问题是如何解决的，改革给经济发展带来什么新气象，总之，我们的经济改革的道路是怎样走过来的，这是人们普遍关心的问题。我们编辑这套文丛的目的，就是想为从事经济理论研究和教学工作的同志，从事实际经济工作的同志以及其他干部和群众了解和研究这些问题，提供一些帮助。

本书的编辑，得到《财贸战线》报社李光诒同志的支持和报社几位同志的帮助，仅此致谢。

编 者

一九八〇年十一月

目 录

前 言

同心协力做好经济改革的调查研究 姚依林 (1)

——一九七九年六月二十七日在经济理论和财经政策研究

工作座谈会上的讲话

关于经济问题的调查研究 邓力群 (8)

从必须改革“复制古董、冻结技术进步”

的设备管理制度谈起 孙冶方 (18)

财政管理体制改革的要扩大地方和企业

的自主权 朱福林 项怀诚 (35)

经济管理体制改革问题 薛暮桥 (42)

关于流动资金管理体制的问题 易宏仁 (59)

略论自负盈亏 张曙光 (69)

关于社会主义的统一市场问题

——谈谈商业体制的改革 陈大鹤 (82)

对城镇集体经济几个问题的探讨 王 毅 (88)

现行经济体制存在的问题及改革

的一些设想 房维中 (95)

改革经济体制与扩大企业自主权 马 洪 (98)

关于改革我国经济管理体制的探讨 廖季立 (118)

关于调整价格体系和改革物价体制的

一些初步设想 刘卓甫 (129)

经济改革既要扩大企业自主权又要运用

银行加强集中统一的领导 杨培新 (138)

对经济体制改革中几个重要问题的看法	刘国光 (147)
集中和分散	左春台 (160)
企业本位论	蒋一苇 (167)
四川省扩大企业自主权试点的成效	
.....任 涛 孙怀阳 刘景林	(194)
关于我国经济体制改革方向的探讨	柳随年 (209)
关于布鲁斯的社会主义经济模式的理论	董辅弼 (225)
银行改革从何着手?	刘光第 (233)
论经济办法与行政手段相结合	梁传运 (238)
实行计划调节和市场调节相结合,	
把物资流通搞活	余啸谷 (243)
论我国经济管理体制改革的几个问题	
.....王忍之 桂世鏞 徐景安	(254)
乘势利导	
——再谈扩大企业自主权的有关问题	薛 莘 (267)
工商税制的改革要为“四化”服务	
.....郭宏德 王文鼎 韩绍初	(286)
四川省经济理论界等一些同志对企业管理	
体制改革的看法和建议	范 睦 (295)
消息四则	(301)
财经委员会组织大规模的经济问题调查研究	
国务院下达改革国营工业企业管理体制五个文件	
国务院通知企业改革试点单位采用新利润留成法	
经济管理体制改革讨论中的不同论点	

附录:

关于经济改革部分文章索引 (1979年6月至1980年3月)

..... (311)

同心协力做好经济改革的调查研究

——一九七九年六月二十七日在经济理论和
财经政策研究工作座谈会上的讲话

姚 依 林

我先开个头，讲一点想法，和同志们交换一下意见。

我们国家现在正在实现一个新的转折，即集中力量向四个现代化进军。四个现代化的第一个战役已经开始，这就是党中央提出的在三年时间内搞好国民经济的调整、改革、整顿和提高。这里，调整是关键，其他三项都与调整紧密联系着。我们要通过调整、改革、整顿、提高，使我们的国民经济能够逐步走上有计划、按比例、高速度发展的轨道。实际上，调整国民经济比例关系，时间不能局限于三年，有若干比例不是三年所能调整过来的。但是，我们要争取在三年内，基本上克服目前存在的比例失调的严重状况。

根据中央的方针，现在我们要考虑的，是通过广泛、深入的调查、研究和试点，对我们的经济如何改革，搞出一个大体的眉目来。有同志提出，要开个经济理论工作务虚会。这个问题，胡耀邦同志、胡乔木同志、邓力群同志，我们在一起研究过，觉得现在来开这个会，大家掌握的材料还不够，要研究的问题也不很清楚。现在来开的话，很可能“务”不出一个真正在实际工作中可行的、大家认识比较一致的方案来。我们的意见是先进行一些调查、研究和试点工作。通过一段时间的调

查、研究和试点，争论的问题会比较实际，大家的语言可能比较一致。这样，我们就能够团结一致向前看，而不是老向后边看，只“务”过去的历史经验，弄不清往前怎么走。

我们要在经济改革上提出切实的方案，使今后不走大的弯路，就需要有一定的时间，集中力量来搞调查研究，而且需要做理论工作的同志和做实际工作的同志结合起来去做。现在我们有这样一种情况，做理论工作的同志想研究这方面的问题，苦于没有资料，有也是历史的，缺乏现实的。而做实际工作的同志，又忙于日常事务工作，没有精力来进行这方面的调查研究。我顾虑的，主要不是做理论工作的同志对调查研究不积极，而是做实际工作的部门舍不得拿出人来，舍不得拿出有水平的干部来，跟做理论工作的同志一起搞好这项工作。如果实际工作部门能够拿出力量，提供资料，给理论工作者以帮助，这样，我们的工作就会很快开展起来。

我们经过几次小规模座谈，决定今天开这样大一点的座谈会。我们设想，集中做经济理论工作的同志和各部门做实际工作的同志，组织一个比较大的研究队伍，先进行以下三个题目的调查研究。

一、关于经济体制问题。这里面包括中央、地方、企业、劳动者个人相互之间的关系问题，计划调节和市场调节的关系问题（生产资料和生活资料都在内）；包括各种经济体制，如计划体制、财政体制、企业管理体制以及价格体系、工资制度等等。总之，农工商财政金融各行各业的制度都在内。

二、关于经济结构问题。这就是说，要根据我国的实际情况，来研究、确定我国经济的比例关系。这里主要是农、轻、重的结构。同时，工业内部、农业内部、商业内部，也应有一个合理的比例关系。再生产的各个环节，即生产、流通、分

配、消费，也有一个平衡衔接的问题。积累和消费的比例关系，也包括在内。

三、关于引进技术、设备和资金，同利用、改造现有企业相结合，使一批现有企业首先现代化的问题。我国现代化的路子怎么走，这是一个大问题。现有企业是我们的基地，是我们实现四化的出发点。现在我们的全民所有制工业共有三千多亿元的固定资金，二百六十多万台机床，基础不算小。刚解放时，我们只有八万台机床。现在的问题，是要把尽快地引进和掌握世界上的先进技术，同充分利用我国已有的基础结合起来，加快四个现代化的实现。这也是一个涉及到中国式的现代化道路怎么走法的问题。

题目暂定这么三个。每个题目调查研究的范围，都要包括三个方面。这就是毛泽东同志所说的，首先要研究现状，其次要研究历史，再次要学习国际经验。

第一，我们经济的现状怎么样，大家都感到有不少问题，但都说不很清楚。我们首先要把经济情况摸透，这是我们制定和执行各项经济政策的基础。

第二，我们的历史经验如何，这个问题，可能有许多不同的看法。我们要按照实践是检验真理的唯一标准这个原则，来总结三十年的经验。对的就继承、发扬，错的就要竭力避免重犯。

第三，外国的发展道路如何，也是我们调查研究的一个方面。要研究其它国家的经验教训，看它们遇到过什么问题，碰了什么钉子，怎么解决的，现在还存在什么问题，要把这个曲折复杂的过程搞清楚。

研究现状，研究历史，研究国际经验，这是我们调查研究的基本方面。与此相联系，我还提出几点要求。

一点，我们的调查研究工作，一定要同当前正在进行的国民经济的调整结合起来。调整经济是今后两年多工作的中心，我们的工作决不能与这一中心脱节。我们要经过较长时间的调查、研究和试点，拿出全面改革经济的方案，但是，为了使调整工作顺利进行，要及时地拿出有利于调整的小改小革的方案和办法来。

再一点，要很好注意经济体制改革试点的情况。试点情况如何，有什么好处和问题，光看下边报上来的材料不行。因为这些材料往往只讲一面，或者只讲好处，或者只讲问题，所以非得亲自去调查研究不可。这些试点，虽然属于小改小革，如同在整个经济工作的大河中投下一块石子，但肯定会引起许多反应。我们要及时掌握情况，从中总结出经验。

还有一点，在认真的周密的调查研究中，要开展经常的深入的讨论，充分交换意见，使理论工作者和实际工作者取得一致的认识。当然，每个问题，可能有不同的意见，也可能有几个方案。提出一种方案，两种方案，三种方案，都可以。有不同的看法没有关系，可以通过民主讨论，找出一个符合实际情况的方案。

我们的研究工作，要力求理论联系实际，采取实事求是的科学态度。一定要解放思想，不受任何束缚。既不受我们过去经验的束缚，也不受外国经验的束缚；既不受我们过去失败经验的束缚，也不受我们过去成功经验的束缚。解放思想，就是要解放到这样的地步。我们是马克思主义者，我们的方向是明确的。我们走的是社会主义方向。但是，具体的路子究竟怎样走法，四个现代化究竟如何搞，要从实际出发。在研究这些问题的时候，一定要敞开思想，否则，就不容易找到一条真正适合我国实际情况的具体途径。

我这里举两个例子。生产资料是不是商品，过去就受斯大林观点的束缚，对他的说法，或者不敢否定，或者不敢表态。不打破这个框子，许多问题就说不清，理论上、实践上我们就不能前进。现在看来，这个问题非碰不可。要碰的话，不仅要理论上探讨，也要找到一条实际的途径，光从理论上解决还不行，在实际工作中怎么做，要有具体的办法。在这方面，外国有很多的经验可以借鉴，我们自己的经验也很多，而且更深切。再一个例子，现在我们要把待业人员组织起来，广开就业门路，不能不想到我们过去把手工业、商业合作社过渡到全民所有制，前进得太快了。在城镇一下子取消手工业生产合作社、合作小组，取消合作商店、合作小组，这很不适合我们生产力的实际情况。如果这个问题不弄清楚，广开门路就余悸很多。过去街上修理挑子很多，自负盈亏的合作小组很多，小饭铺很多，摆摊的很多，后来统统取消，合并成与全民所有制没有多大区别的所谓大集体，甚至完全搞成全民所有制。现在要广开就业门路，我们不能不吸取过去的历史教训。承认那时取消它们是走快了。中国人口很多，那样做不适合我国的情况。这样来总结经验，现在我们广开门路的步子就可以放开了。这里只是举两个例子，在很多问题上，都需要解放思想，否则我们就改革不起来。

我们考虑，按照上面所说的三个研究题目，成立三个小组。于光远同志曾提出还要成立一个经济理论方法研究小组，我们同意。经济科学中的方法论的研究，应该加强。

今天到会的财经各部、委、局的同志，请你们回去给党组汇报一下，希望抽调一部分力量来参加这项工作。同时，希望做理论工作的同志对这项工作全力以赴。大家做了一番调查研究工作以后，我们掌握了大量的资料，有中国的、外国的，现

在的、历史的，加上试点的，使理论和实际很好地结合起来。我们的经济改革工作，就能够更好地开步前进了。所以，希望实际工作部门要拿出相当大的力量，来参加这项工作。现在各部的副部长很多，每个部抽出两三个副部长，带上一批干部，同理论工作者一起，到实际工作中去调查研究，对实际材料进行理论的分析 and 概括。有的还可以到外国去作点调查研究，找国外的专家、学者，做实际工作的座谈。我做外贸工作时，曾在巴黎停留过一天，到一个超级市场，请那里的经理、门市部主任、售货员共二、三十人，座谈了半天，然后参观，从中学到了一些有关超级市场的知识。

实际部门要为理论工作者提供资料，理论工作者要负责保守国家机密。一定要遵守保密制度。保守国家机密，我们大家都要负责。

一波同志提出，做理论工作的同志要参加实际工作，不要只是钻书本。这个意见我完全赞成。当然，不是要所有做理论工作的同志都去搞实际工作，要根据具体条件办。总之，做理论工作的同志要把实际搞懂，做实际工作的同志要把理论搞懂，这样两部分互相结合，互相协作，达到理论联系实际的目的。我自己也有这样一个决心，想用几年时间集中研究一下工业问题。

我先讲这一些，下面请大家发言。今天我们这个会不讨论经济如何改革，主要讨论是否同意搞这样的调查研究，是否同意我刚才说的那些题目，讨论一下理论工作者和实际工作者如何结合起来。最后再确定一下分组和各组的负责人。

（会上十来位同志作了发言后，姚依林同志又讲了一些意见）

今天的会就开到这里，大家提了很多很好的意见。题目是

不是先定我讲过的那几个。物价问题，是很重要的，但要与体制、结构等问题在一起研究，可以不单列。人民生活情况的调查，是否可以包括在经济结构这个题目里进行，因为积累和消费的比例关系问题，就包括人民生活问题。科技人员的比例问题，可与经济体制问题联系起来研究。把自然科学和社会科学更好地结合起来，对国民经济发展进行预测，在一、二、三个题目里都要加以考虑，特别是结构部分要着重加以考虑。有些同志提出来要上课、学习，将来恐怕还要出版刊物，加强交流。调查研究的细目，在以后分组讨论时再拟定。

经过调查研究决定我们的方针、政策和办法，这是我们党进行工作的根本方法。任何部门、任何时候，任何工作都要做调查研究。为了实现四化，我们要搞它二十年。但是这次确定的题目，要抓紧调查研究，要定个期限拿出第一批成果来。

最后，我还要强调一下，财经各部门一定要拿出一部分同志，其中包括领导同志，参加这项工作。希望那些有能力的、对调查研究有兴趣的同志都参加进来。凡是有朝气，有活力，愿意研究问题的，我们都欢迎。

今后会议的召集，请邓力群、张劲夫、马洪三位同志负责。

关于经济问题的调查研究

邓力群

我就经济问题的调查研究讲点意见。

国务院财政经济委员会成立以后，按照姚依林同志的意见，中央办公厅研究室、中国社会科学院的五个经济研究所和国家经济机关的研究机构，共同承担了一个任务，就是对经济结构的调整和经济体制的改革进行调查研究，提供材料，在有把握的前提下也提供一点意见。接受任务以后，各单位的同志都感到很高兴。因为这使我们有机会协助财政经济委员会做点工作。对搞经济研究工作的同志来讲，这也是个推动，有可能为实现四个现代化多少做点贡献。因此，大家乐于承担这个任务。

我觉得，不论是就掌握的材料来说，还是就研究人员的状况来说，要适应社会主义现代化建设的需要，都还存在一些问题。

从我在社会科学院接触到的经济研究工作的情况来看，深深感到我们的学风要来个改造。由于林彪、“四人帮”的破坏，研究工作曾经长期陷于停顿。粉碎“四人帮”以后，经过整顿，研究工作逐步开展起来。但是，由于对实际情况不熟悉，有关经济机关提供的材料也不多，写文章、讲话往往是围绕书本兜圈子，从原则到原则，从概念到概念。去年我去日本