



深圳蓝皮书

LUE BOOK OF SHENZHEN

2006年： 中国深圳发展报告

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

THE DEVELOPMENT REPORT OF
CHINA'S SHENZHEN
(2006)

主编/乐 正
副主编/乌兰察夫



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



深圳蓝皮书

BLUE BOOK OF

SHENZHEN

2006 年:

中国深圳发展报告

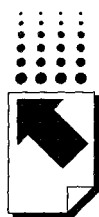
THE DEVELOPMENT REPORT OF

CHINA'S SHENZHEN

(2006)

主 编 / 乐 正

副主编 / 乌兰察夫



 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 深圳蓝皮书 ·

2006 年：中国深圳发展报告

主 编 / 乐 正

副 主 编 / 乌兰察夫

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责 / 范广伟

责任编辑 / 邓泳红 周映希

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 29

字 数 / 472 千字

版 次 / 2006 年 3 月第 1 版

印 次 / 2006 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80230 - 038 - X/F · 356

定 价 / 58.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

2006年:中国深圳发展报告/乐正主编. - 北京:社会科学文献出版社,2006.3

(深圳蓝皮书)

ISBN 7-80230-038-X

I. 中... II. 乐... III. ①地区经济-经济发展-研究报告-深圳市-2006 ②社会发展-研究报告-深圳市-2006 IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 019317 号

《皮书系列》主要编辑出版发行人

出 版 人 谢寿光

总 编 辑 邹东涛

项目负责人 范广伟

发 行 人 王 菲

编 辑 (按姓氏笔画为序)

丁 凡 王 玉 敏 邓 泳 红 任 文 武 李 长 运
李 建 红 武 云 陈 斗 仁 周 映 希 张 立 敏
张 景 增 杨 桂 凤 崔 岩

品 牌 推 广 蔡继辉 谢 怡

装 帧 设 计 孙元明

责 任 印 制 盖永东

秘 书 黑雅婧

联系电话: (010) 85117872 (010) 85111117-222、220、204

电子信箱: pishubu@ssap.cn

《2006 年：中国深圳发展报告》

编撰人员名单

主 编 乐 正

副主编 乌兰察夫

编 辑 刘红娟 董晓远 王为理

撰 稿 人	董晓远	王 毅	麦琦玲	杨立勋	周路明
	乌兰察夫	王富海	蒋峻涛	魏达志	唐 娟
	王为理	张祥云	刘红娟	邓耀采	吴惠琼
	许建领	罗 思	伍源超	卢伟明	林 雄
	马新宇	沈卓蕴	李思平	于学军	袁宏伟
	龚 涛	胡优良	谭 刚	尹庆恂	王 锋
	林 群	李 锋	唐顺铁	李建新	邓 平
	李俊文	管林根	许少英	罗 武	张 明
	吴 挺	李岳证	张中天	倪 鑫	陈海东
	王金根	汤庭芬	谢志岗	陈文思	陶 涛
	何 平	许明达	郝纪柳		

建设自主创新的先行城市（代序）

○ 乐 正

如果说在十多年前，深圳还在呼唤发展高新技术产业的话，那么，今天特区人已经对加工主导型和技术依赖型的高新技术产业极不满足了。一些技术外源和利润外流的高新技术产业，虽然推进了深圳的工业化进程，给我们带来产业繁荣的欢悦，但人们很快感觉到隐藏在它背后的自然资源透支和附加值稀薄的难堪。这一切都在预示它的过渡性和不可持续性。

十分有幸，在市场化与国际化的双引擎牵引下，无论是20世纪80年代的引进外资企业、90年代的发展高新技术产业抑或是21世纪的走自主创新之路，深圳都走在了中国发展的前列。中国的这三个发展进程都首先在深圳探路、试验并找到了它们早期的雏形。自觉的“率先”和艰辛的“先行”使深圳不辱经济特区的使命，深圳既从中实现了跨越式发展，“率先”尝到了“特别能创新”的甜头；也从中遇到了发展的瓶颈，“率先”品味到因创新不足带来的苦涩。

未来的中国为何要走自主创新的道路，个中缘由，深圳人是有切身感受的。二十多年来，包括加工业在内的制造业的发展，在深圳创造了明显的规模效应和速度优势，使我们获得了经济发展的“量”的繁荣，这种繁荣对现阶段中国的任何一座城市来说都是十分重要的。在未来的一个时期内，加工业具有的发展张力，仍然足以充当深圳经济的主要支柱，使我们还没有足够的资本去嫌弃它的存在。但是，一般加工业对外部资源的过分依赖和对技术需求的低水平满足，所造成的经济的“质”的贫瘠，及其对生态资源无限制的破坏却是再也不能继续下去了。

“四个难以为继”使我们必须学会像香港人和新加坡人那样去珍惜自身日益拮据的空间资源和自然资源、控制人口和能耗的快速膨胀。可以预期，靠投资与出口拉动的低附加值创业经济，在深圳将不可避免地走到它的瓶



颈区。

香港产业空心化的教训告诫我们，即便在城市空间狭小的压力下，深圳也应该坚定不移地走工业升级的发展之路，把工业化道路继续走下去，而不能以工业的转移取代工业的升级，放弃发展高新技术创新产业的努力。

国际贸易狙击战的加剧又使我们必须学会像韩国和台湾那样，把产业发展的命运掌握在自己手中，在国际市场上靠技术创新与自有品牌去打拼。深圳人不仅要去做国际规则与标准的追随者，还要在某些优势产业中争取做国际规则标准的制定者。

国际化城市的发展目标要求我们必须重视发展研发产业集群和现代服务业群，将高科技产品价值链的上下两端引入深圳。在实现产品价值链本土一体化的同时，加快进行深圳产业和劳动力的“漂白”，加快城市品质的精致化转变。未来的发展必须将这座靠工业园区支撑的城市，转为更多地依赖研发中心、会展中心、商务中心、物流中心、文化中心和休闲中心支撑，使这座喧哗嘈杂的国际加工型城市转为宁静自然的国际人居家园。

创新是特区的灵魂，先行是特区的使命。2006 年深圳市委市政府的“一号文件”——《关于实施自主创新战略建设国家创新型城市的决定》，表明了深圳人对建设自主创新城市的自觉与决心。创新对当今世界的任何一座城市来说都是发展的难题。对一个在全球化中推进工业化的发展中城市来说，自主创新更不轻松。尽管加工业的即时产值和增长速度是诱人的，尽管自主创新是高投入、高风险的发展之路，绝非易行之事。但是，过去的辉煌只能属于过去。一般加工业（包括加工型的高新技术产业）不可能无限制地在深圳扩张，我们也不可能把特区未来的希望长久地建立在一般加工业的繁荣之上。在资源紧约束条件下，要增强深圳的产业竞争力、城市竞争力，打响城市品牌，争取深圳明天的辉煌，我们实际上已别无选择，只能以自主创新作为支撑未来发展的主导战略，齐心奔此“华山一条道”。

因此，“十一五”期间的发展，对深圳来说或许是一个历史的转折点。它意味着深圳将由过去的创业主导型经济转为创新主导型经济，由做大产业规模转为做强产业竞争力，由产业发展的国际依赖转为自主创新的国际竞争。深圳应该以人才为本、科技领先的资源替代战略，推进自主创新，努力把加工业的产业集群优势扩大到研发产业集群和服务产业集群，在此基础上建设中国的先进产业中心。

一个城市的自主创新体系是由创新主体、创新资源、创新机制、创新重

点和创新目标组成。目前，深圳自主创新的主体（企业）、重点（高新技术产业、金融业、物流业和文化产业）和目标（国家级创新型城市）都非常明确，市场主导、政府支持、产学研政法一体化的动力机制也逐步形成。但是，深圳创新资源的积累与提升还存在明显的局限。创新机制尚需进一步完善，创新主体也需要进一步拓宽。

通常所说的创新资源包括创新所必须的人才资源、科技资源、产权资源、资本资源和文化资源等；其中，科技与人才是创新的核心资源，产权、资本和文化是创新的基础资源，因此，深圳的自主创新之路能否畅顺，要看这五个领域的资源能否不断得到充实并形成优势。

创新经济是靠人才资源支撑的经济。有什么样的人，就有什么样的创新能力。目前深圳的高新技术产业优势，主要建立在本地的产业规模、加工配套和物流能量与外部的技术、品牌和市场资源结合的基础之上。产能与市场规模的快速扩张，给我们带来了收益的快速积累和发展中的繁荣。在电子通讯技术、视听技术等领域也出现了研发集成优势和引进吸收创新成果的转换优势。但是，从整体来看，技术的外源化必然导致技术的对外依赖和本地人才资源的虚置，许多高端的技术创新人才和企业经营人才止步于特区门外。在大部分核心技术和共性技术环节，在技术基础研究方面，深圳的现有资源十分有限，家底单薄。一些能挣第三、第四桶金的创新能人，选择了其他创新资源雄厚的城市。因此，加强高级科技人才和企业经营人才的积累，强化核心技术、共性技术与应用技术的基础研究，已成为深圳经济由技术外源转为自主创新的关键。企业调动市场资源，科研机构调动智慧资源，政府调动公共资源，强化深圳自主创新的人才和技术的实力，建设一批公共研发平台、技术标准平台、质量检测平台、学术交流平台、信息服务平台、产权交易平台等，已迫在眉睫，时不我待。

从某种意义上说，探索一种全新的动力机制，以制度的优势创造资源的优势，这正是经济特区的使命和价值所在，这也是新资源观的精髓。作为经济特区，深圳自主创新之路只能是以制度资源为首要资源，以机制优势为首要优势，靠创新机制突破创新资源不足的瓶颈。在创新机制方面，过去深圳发展高新技术产业获得的成功，主要在于确立了企业作为技术创新的主体，由企业根据市场导向来整合创新资源，使创新资源从无到有，从小到大，从短缺到优势，这也是深圳自主创新能走在全国前列的根本原因。但时至今日这已不够。



为了突破深圳在人力资源和技术资源方面的局限，我们还需强化企业这个技术创新主体，辅以三个创新的次主体，为创新主体建立起三个创新支撑点，共同形成未来的深圳的自主创新体系。

一是企业在继续发展以市场为导向，以提升产品竞争力为目标建立技术创新体系的同时，要摆脱对引进一般基础性技术的过渡依赖，进一步强化对关键技术、试验技术和研究技术的开发能力，加强对引进技术的二次研发和针对目标市场的专门技术改造。特别应把技术创新与组织创新、观念创新结合起来，注意进一步推进企业技术研发的市场化和专业化，降低研发成本开支和市场风险，以基于市场的研发产业集群替代单打独斗、小而全的个体研发行为，以委托外包和联合开发的方式增强企业间研发的协同性、关联性和组合性，以研发为核心形成产业链条和产业集群。企业还应更自觉地与高校科研机构结成研发联盟，更广泛地借用“外脑”，强化核心创新能力。

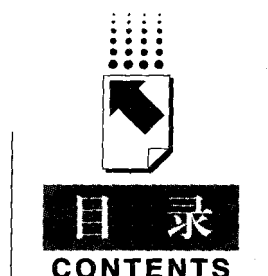
二是要加快深圳的大学、科研机构的发展，以此为自主创新的人才、思维和知识的“源”和“根”，形成以产学研政法一体化为依托，人才聚合、知识更新和信息开放的科学知识创新体系。没有科研实力的创新无法实现自主。要推进科学的技术化和技术的科学化，推进自然科学与社会科学一体化，推进知识与经济的快速融合，推进新技术引进与新组织、新思维引进的融合，转变“大 D（发展）”配“小 R（研究）”的格局，将“大发展”建立在“大研究”的基础上，以此建立起真正的“科学工业”。

三是强化政府在自主创新中的支持与服务地位，政府主要提供自主创新所需的导向性、公共性和保护性资源，建立以政策法规为主体的公共制度创新体系、以公共产品为依托的公共服务创新体系，以鼓励创新，宽容失败，多元共生为核心价值的文化创新体系。其中包括自主创新所需的法规体系、规划体系、人才体系、市场体系、信息体系、标准体系、评价体系、激励体系、诚信体系，以及崇尚创意的文化生活、崇尚自然的人居环境和先进便捷的市政设施。

四是以社会民间组织和中介组织为主体，以产业链条、行业规范和专业服务为依托，建立市场化、专业化、本土化和共生性较强的市场服务体系和企业信用体系。要大力发展现代服务业，强化民间组织在政府与企业间的中介协同作用，强化中介组织在融资、信息、招商、谈判、法律、财务、人力资源、创意、广告、咨询、后勤服务等领域服务能量，让更多的中小科技企业享受到优质的中介服务，与企业、政府共筑合力，形成利益共生体。

经合组织（OECD）在一份关于创新的报告中指出：“创新是不同主体和机构间复杂的相互作用的结果。技术变革并不以一个完美的线性方式出现，而是这一系统内各要素之间的反馈、互相作用的结果。这一系统的核心是企业，是企业组织生产和创新、获取外部知识的方式。这种外部知识的主要来源是别的企业、公共或私有的研究部门、大学和中介组织。”因此，我们应努力发掘企业、科研机构、政府和社会民间中介组织等四个主体各自的创新潜力，形成技术创新、知识创新、制度创新、公共服务和市场服务的多体联动，形成高层次的创新互动组合。在这四个层级不同的创新主体中，企业处于技术创新的核心地位，科研机构提供创新的知识支撑，政府提供创新的制度保障与公共服务，民间组织则提供市场化、专业化的社会服务。只有形成这样的四体组合与联动，我们的自主创新体系才能根基厚实，充满活力，资源无限。

自主创新是深圳主导战略的历史性转折，是特区先行先试的时代使命，也是科学发展体系的全面建构过程。对于一个发展中城市来说，这将是一个漫长、曲折但充满了希望的道路，认清它并坚定地走下去，这就是“十一五”开局之年摆在我们面前的不二之选。



建设自主创新的先行城市（代序）	乐 正 / 1
-----------------------	---------

总 报 告

深圳经济形势：2005 年回顾与 2006 年展望

..... 董晓远 王 毅 麦琦玲 / 3

深圳创建全国文明城市的几点思考

——2005 年深圳社会发展报告	杨立勋 / 26
------------------------	----------

自主创新篇

深圳自主创新实践的启示	周路明 / 47
-------------------	----------

深圳建设国家自主创新型城市的战略选择	乌兰察夫 / 52
--------------------------	-----------

统筹空间发展，推进城市文明创新	王富海 蒋峻涛 / 64
-----------------------	--------------

一体化时代经济特区的模式转换与体制创新	魏达志 / 77
---------------------------	----------

深圳市听证制度的运行特点和绩效研究	唐 娟 / 86
-------------------------	----------

深圳市文化产业发展的若干判断	王为理 / 107
----------------------	-----------

深圳高等教育跨越式发展的重要抉择

——创办深圳科技大学可行性研究报告

..... 张祥云 刘红娟 邓耀采 吴惠琼 许建领 / 122

“深圳市民文化大讲堂”评述	罗 思 / 135
---------------------	-----------



经济发展篇

2005 年深圳市工业经济形势分析及 2006 年预测

..... 伍源超 卢伟明 / 145

2005 年深圳市高新技术产业发展情况及 2006 年趋势预测

..... 林 雄 / 156

2005 年深圳市商贸流通业运行分析和 2006 年展望

..... 马新宇 沈卓蕴 / 164

2005 年深圳市对外经济贸易运行分析与 2006 年预测

李思平 / 174

2005 年深圳市金融形势分析与 2006 年预测

于学军 / 187

2005 年深圳市证券行业发展状况及政策建议

袁宏伟 龚 涛 / 196

2005 年深圳市经济税收分析及 2006 年展望

胡优良 / 208

2005 年深圳市物流业运行状况与 2006 年展望

谭 刚 尹庆恂 / 216

2005 年深圳市房地产市场发展现状与 2006 年预测

王 锋 / 230

深圳市交通现状分析和对策建议

林 群 李 锋 / 246

2005 年深圳市旅游业发展状况和 2006 年旅游发展

环境分析

唐顺铁 / 258

深圳市集体经济改革与发展的现状与对策

..... 深圳市集体经济改革与发展联合课题组 / 270

和谐社会篇

和谐深圳社会创新工程

深圳市社会科学院课题组 / 285

深圳市经济结构调整与人口就业优化分析

邓 平 李俊文 / 298

深圳市“零欠薪”工程思考

深圳市劳动和社会保障局课题组 / 314

深圳市失业普查报告及对策建议

..... 深圳市劳动和社会保障局课题组 / 328

深圳农村城市化社区居民就业问题探索

王金根 / 343

深圳社会救助制度研究	汤庭芬 / 357
深圳城中村的经济与社会生态分析	谢志焄 / 372
深圳市出租屋综合管理研究报告 深圳市房屋租赁综合管理问题调研课题组 / 389	
深圳市社会治安新特点及发展态势	深圳市公安局课题组 / 402
依靠机制来解决深圳的食品安全问题	许明达 / 411
循环经济是深圳实现可持续发展的必然选择	郝纪柳 / 422
深圳市环境资源治理制度安排的理论与实践研究	高金德 / 434

CONTENTS
目 录

Pioneer of Building the Self-innovative City

Le Zheng / 1

General Reports

Shenzhen Economic Situation Analysis 2005 and Outlook 2006

Project Team / 3

Introspections of Building Shenzhen a National Civilized City

Yang Lixun / 26

Self-innovation

Inspirations of Shenzhen Self-innovative Practice

Zhou Luming / 47

Strategic Choice of Building the National Self-innovative City

Wulanchafu / 52

Planning the Space Development as a Whole and Promoting

the Innovation of City Civilization

Wang Fuhai, Jiang Juntao / 64

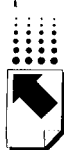
Model Shift and Structural Innovation of Economic Zone in

the Integrative Time

Wei Dazhi / 77

Operational Characteristics and Effects of Hearings in Shenzhen

Tang Juan / 86



Several Judgments of Shenzhen Cultural Industries Development

Wang Weili / 107

Feasibility Report on the Establishment of Shenzhen

Science and Technology University

Project Team / 122

Commentary of Shenzhen Civic Cultural Forum

Luo Si / 135

Economic Development

Shenzhen Industrial Economy Analysis 2005 and

Forecast 2006

Wu Yuanchao, Lu Weiming / 145

Shenzhen Hi-Tech Industry Situation 2005 and Forecast 2006

Lin Xiong / 156

Shenzhen Commerce, Trade and Other Circulation

Businesses Operational Analysis 2005 and

Forecast 2006

Ma Xinyu, Sheng Zhuoyun / 164

Shenzhen Foreign Trade Operational Analysis 2005 and

Forecast 2006

Li Siping / 174

Shenzhen's Financial Situation 2005 and Forecast 2006

Yu Xuejun / 187

Shenzhen Security Industry Development 2005

Yuan Hongwei, Gong Tao / 196

Shenzhen Taxation Analysis 2005 and Outlook 2006

Hu Youliang / 208

Shenzhen Logistics Operational Situation 2005 and

Outlook 2006

Tan Gang, Yin Qingxun / 216

Shenzhen's Real Estate Market Development 2005 and

Forecast 2006

Wang Feng / 230

Shenzhen Traffic Situation Analysis and Some

Countermeasures

Lin Qun, Li Feng / 246

Shenzhen Tourism Development Situation 2005 and

Development Condition Analysis 2006

Tang Xuntie / 258

Current Situation and Countermeasures of Shenzhen

Collective Economical Reform and Development

Project Team / 270

Harmonious Society

Harmonious Shenzhen Society Innovation Project	<i>Project Team / 285</i>
Analysis of Shenzhen Economic Structure Adjustment and Employment Optimization	<i>Deng Ping, Li Junwen / 298</i>
Significance of Shenzhen Zero-back-pay Project	<i>Project Team / 314</i>
General Survey of Unemployment in Shenzhen and Some Proposals	<i>Project Team / 328</i>
Approach the Employment Issue of the Residents in the Urbanized Countryside in Shenzhen	<i>Wang Jinggeng / 343</i>
Research on Shenzhen Social Salvage System	<i>Tang Tingfen / 357</i>
Analysis of the Economic and Social Ecology of the City-villages in Shenzhen	<i>Xie Zhikui / 372</i>
Research on the Comprehensive Administration of Shenzhen's Rooms for Rent	<i>Project Team / 389</i>
New Characteristics and Development Situation of Shenzhen's Public Order	<i>Project Team / 402</i>
Relying on the Institution to Solve the Food Safety Problem	<i>Xu Mingda / 411</i>
Cycling Economy is Shenzhen's Inevitable Choice for the Sustainable Development	<i>Hao Jiliu / 422</i>
Research on the Theory and Practice of Shenzhen's Environmental Resource Management Institution	<i>Gao Jingde / 434</i>