

兩岸政經 關係與情勢

Cross-Strait Relations
and Conditions:
Political and Economical

潘錫堂 著



D618
20103

港台書

兩岸政經 關係與情勢

Cross-Strait Relations
and Conditions:
Political and Economical



潘錫堂 著



國家圖書館出版品預行編目資料

兩岸政經關係與情勢 / 潘錫堂著.-- 初版
-- 臺北縣中和市：新文京開發, 2009.02
面；公分

ISBN 978-986-236-010-1(平裝)

1. 兩岸關係 2. 兩岸政策 3. 兩岸交流 4.
臺灣政治

573.09

98001029

兩岸政經關係與情勢

(書號：ST015)

著者 潘錫堂
出版者 新文京開發出版股份有限公司
地址 台北縣中和市中山路二段 362 號 8 樓 (9 樓)
電話 (02) 2244-8188 (代表號)
F A X (02) 2244-8189
郵撥 1958730-2
初版 西元 2009 年 02 月 16 日

有著作權 不准翻印

建議售價：430 元

法律顧問：蕭雄淋律師

ISBN 978-986-236-010-1

序言

本書包括兩岸關係（含美「中」台關係）、台灣政局與中國大陸問題等三大部分，自 2006 年初起、迄 2009 年初止，以三年的時間序列為經，以這段期間兩岸關係、台灣政局與大陸問題等三大範疇中最重要且影響最深遠的議題為緯，進行研究與撰寫，全書涵蓋兩大編，第一編是時論編，包括 134 篇針對前述三大範疇所研析撰述的時效性極強的文章，以及第二編是學術論文編，包括：「從連宋首度訪問大陸到連胡二會析論兩岸關係的發展與轉折」、「陳水扁政府推動『入聯公投』對美『中』台關係與台灣政局的影響」、「蕭胡會對兩岸關係發展的影響」、「馬英九執政後的兩岸關係」等四篇學術論文。

自連戰、宋楚瑜首次訪問中國大陸以來，兩岸政黨交流絡繹於途，是年底台灣「三合一選舉」，藍大勝、綠挫敗，藍綠主政縣市版圖劇變，翌年陳水扁總統「廢統」不成，改為「終統」，衝擊兩岸關係與台美關係。迄台開弊案起，扁家弊案逐一被踢爆，尤其國務機要費弊案，更引發百萬紅衫軍上街嗆扁，後「反貪倒扁」未成，朝野對峙益形加劇。緊接著，扁推動憲改、催生新憲，甚至力推「入聯公投」，均具有選舉的政治考量，惟卻損及兩岸關係與台美關係，其中以「入聯公投」為甚，長達一年間引發國、民兩黨的角力與反制，更嚴重衝擊美「中」台關係。期間隨著扁政府及扁家弊案逐一遭揭發及受到檢方偵辦，民進黨執政之社會觀感及氣勢每下愈況，迄 08 年初首次單一選區兩票制之立委選舉，民進黨慘敗，席次大減，已不可能為兩個月後的總統大選發揮「鐘擺效應」，更何況，民進黨內在其總統候選人提名之初選過程，罕見地出現嚴重內鬥之情事致使影響團結合作。種種內外因素，促使終結了民進黨 8 年的執政。馬英九 08 年 520 恢復國民黨的執政後，以更大的開放步伐加速推動兩岸交流、鬆綁兩岸經貿政策，並在恢復兩會協商後，先後簽署了六項協議，由開放大陸人士來台觀光、到大致落實兩岸大三通。兩岸關係在短短不到一年的時間裡，發生了翻天覆地的正面變化，無怪乎 08 年底會有「胡六點」的出現。

本書之得以順利付梓，要感謝新文京公司的林世宗總經理在出版方面的大力協助，也要感謝淡江大學大陸研究所在職專班的已畢業研究生劉天祥及在學研究生鄭芳琪的熱心校對，本人藉由作序之便，向他（她）們表示由衷的敬意與謝忱。

潘錫堂 謹序

目錄

第壹編 時 論

第一篇 兩岸關係（含美「中」台關係）

■ 扁衝撞外交，台美關係冰點	13
■ 兩岸直航有利於台美簽署 FTA	15
■ 兩岸開放四項專案包機的侷限	16
■ 北京對罷扁案低調以對的考量	18
■ 解除六項禁令與台美關係	20
■ 朝鮮試射導彈與亞太安全	21
■ 台限縮兩岸政策，美不簽 FTA	23
■ 正視陳雲林訪台有利兩岸的意涵	25
■ 影響當前兩岸關係四項國際因素	27
■ 倒扁風暴下的美國因素	29
■ 美國不願為陳水扁出訪背書	31
■ 游錫堃訪美為扁解套的困境	33
■ 北京關注倒扁但不表態的考量	35
■ 國共兩岸農業論壇的意涵及影響	37
■ 美台關係長期緊張的癥結	39
■ 美國期中選後的美「中」台關係	41
■ 兩岸三通應先於台美 FTA	43
■ 北高選後兩岸政策仍將維持緊縮基調	45
■ 開放大陸人士來台觀光不宜延宕	47
■ 新一年兩岸關係的回顧與展望	49
■ 今年兩岸情勢可能更險惡	51
■ 催生新憲危及美「中」台關係	52
■ 兩岸春的訊息其來何遲	53
■ 台商何以願意登陸投資	54

■ 大陸何以接受、但不附和一中各表	56
■ 期待兩岸觀光、客貨運包機同步開放	58
■ 南北韓和解對兩岸的啟示	60
■ 陳水扁“切香腸戰術”觸及「中」美底線	62
■ 盼陸客觀光不受四要影響	64
■ 「中」美回應陳水扁叫囂的考量與玄機	65
■ 吳釗燮駐美無助台美關係	67
■ 務實彈性協商 締造兩岸雙贏	68
■ 期待第三屆國共論壇具開創雙贏意涵	70
■ 扁政府應盡速鬆綁兩岸經貿政策	72
■ 美國嚴正關切台獨綁大選	74
■ 南北韓能，為何兩岸不能	75
■ 兩岸三通是台灣拚經濟的最後機會	77
■ 陳水扁斷送美台互信 後果不堪設想	78
■ 暫擱主權爭議，可創兩岸雙贏新局	80
■ 陳水扁促美重申六項保證 不能得逞	82
■ 北京奧運聖火來台問題之解決	84
■ 為何兩韓能舉行峰會而兩岸卻不能	86
■ 2007 年兩岸關係的回顧與展望	88
■ 萊斯譴責扁挑釁與美台關係	93
■ 兩岸協商新時代來臨	95
■ 入聯公投不利於兩岸關係發展	97
■ 植基「九二共識」復談 兩岸將可「春暖花開」	98
■ 台金融業登陸締合作新局	100
■ 逐步建立兩岸共同市場	102
■ 連胡四會的意涵與影響	104
■ 陸資赴台須保島內平衡發展	105
■ 兩岸協商簽署 CEPA 的可行性評估	108
■ 兩岸經貿待轉型升級	110
■ 陳雲林訪台及簽署四項協議的意涵	112

■ 從陳雲林訪台 到利馬「連胡會」 看兩岸關係	114
■ 兩岸啟動「大三通」的意涵與功能	119
■ 第四屆國共論壇已為第三次「江陳會」的協商奠基	121
■ 熊貓來台具兩岸和解、親善的深層意涵	123
■ 正確解讀「胡六點」對台的深層意涵	125

第二篇 台灣政局

■ 國安報告無助於兩岸和平發展	129
■ 軍事論壇為兩岸和平奠基	130
■ 薄瑞光來訪關切台灣政局發展	131
■ 馬扁電視交鋒，高下立判	132
■ 馬英九訪日成果豐碩，值得重視	134
■ 台灣拓展外交切勿鋌而走險	136
■ 陳水扁出訪意在迴避人民聲音	137
■ 塔克辛下台堪為陳水扁殷鑑	139
■ 扁操作憲改領土議題 意在脫困	141
■ 扁只想玩制憲 根本無意推直航	143
■ 台灣軍購案迄未付委的內外因素	145
■ 台灣國際空間難以擴展的癥結	147
■ 台灣與亞太自由貿易區	149
■ 台灣搞外交雙重承認 難如願	150
■ 北高選後民進黨內競逐○八情勢評估	151
■ 過境外交的弔詭與侷限	153
■ 陳水扁鞏固邦誼 不可不擇手段	154
■ 藍綠角力“中選會組織法”的弔詭	156
■ 陳水扁搞法理台獨 極可能來真的	158
■ 泛藍邁向二〇〇八的諸多問題與障礙	160
■ 李登輝「棄獨」的真相與謀略	166
■ 日本光華寮案審判昧於事實	168

■ 以第二共和憲草騙選票 其心可誅.....	170
■ 扁政府申請入世衛的圖謀與危險性.....	172
■ 天王惡鬥不止 民進黨卻不至於分裂.....	174
■ 馬謝對決 勢均力敵很有看頭.....	176
■ 扁政府申請加入 WHO 別有所圖.....	178
■ 台灣外交的挫敗及其原因.....	180
■ 張俊雄回鍋 動機可議前景悲觀.....	181
■ 終見陳水扁政府自食外交苦果.....	183
■ 謝長廷的和解共生被“決議文”破壞.....	185
■ 馬挑蕭拼經濟，仍有一些風險須注意.....	187
■ 謝長廷挑選副手的理想與現實.....	189
■ 對邦交國減債 扁政府打腫臉充胖子.....	191
■ 張內閣操作短線「作多」只為拼選舉而非拼經濟.....	193
■ 馬謝兩岸經貿主張優劣利弊對比.....	195
■ 謝長廷反覆不一 兩岸主張避實就虛.....	197
■ 評扁「支票外交」自取其辱卻別有所圖.....	199
■ 從馬特別費一審無罪到謝蘇搭配看 2008 大選.....	201
■ 民進黨全代會後台獨路線仍無所遁形.....	203
■ 陳水扁兼任黨主席的原因及對選戰的影響.....	205
■ 扁政府堅持「一階段」領投票方案的真正圖謀.....	207
■ 物價狂飆 大選最重要議題是經濟.....	209
■ 從高雄市長選舉二審判決到立委選情看藍綠氣勢.....	211
■ 從立委選舉前看藍綠選情及對 322 選舉的影響.....	213
■ 民進黨在立委選舉大敗的原因及其對 322 選舉的影響.....	215
■ 從民調、中間選民與團結度看馬謝競選.....	217
■ 科索伏獨立對台獨不具啟示意涵.....	219
■ 322 選前影響選戰勝負的一些因素.....	221
■ 從 312 事件到 316 大造勢看馬謝選情對比.....	223
■ 公投被否決 台灣人民選擇理性和穩健.....	225
■ 敗選後民進黨何去何從.....	227

■ 從外交醜聞看扁政府的末路與民進黨的困境	229
■ 從民進黨主席選舉看其前景堪憂	231
■ 民進黨退稅方案不可行	233
■ 論民進黨諸天王拔劍再戰的可能性	235
■ 民進黨很難與扁切割	237
■ 從扁案看台灣民主法治	239
■ 與扁藕斷絲連 民進黨難起死回生	241
■ 陳水扁花招百出 偵辦不可過分樂觀	243
■ 從成立 22 週年看民進黨何去何從	245
■ 評二度「無保釋放」扁的謬誤	247
■ 評扁再度被羈押的理由與啟示	249
■ 扁珍難逃罪罰	251

第三篇 中國大陸問題

■ 郭伯雄訪美與「中」美軍事交流	255
■ 海峽西岸經濟區的意涵與功能	257
■ 「中」美戰略經濟對話的意涵	259
■ 溫家寶訪日「融冰」有限	261
■ 中共「十七大」後的對台政策與兩岸關係	262
■ 中共「十七大」後大陸經濟走向與兩岸經貿關係	264
■ 對台工作新陣容的意涵	269
■ 京奧成功展現中國大陸的國力	272
■ 莫因奶粉事件顧此失彼	274
■ 中國大陸抗海嘯政策須加碼	276
■ 當前中共的對美關係	278
■ 大陸積極援助台資企業	280

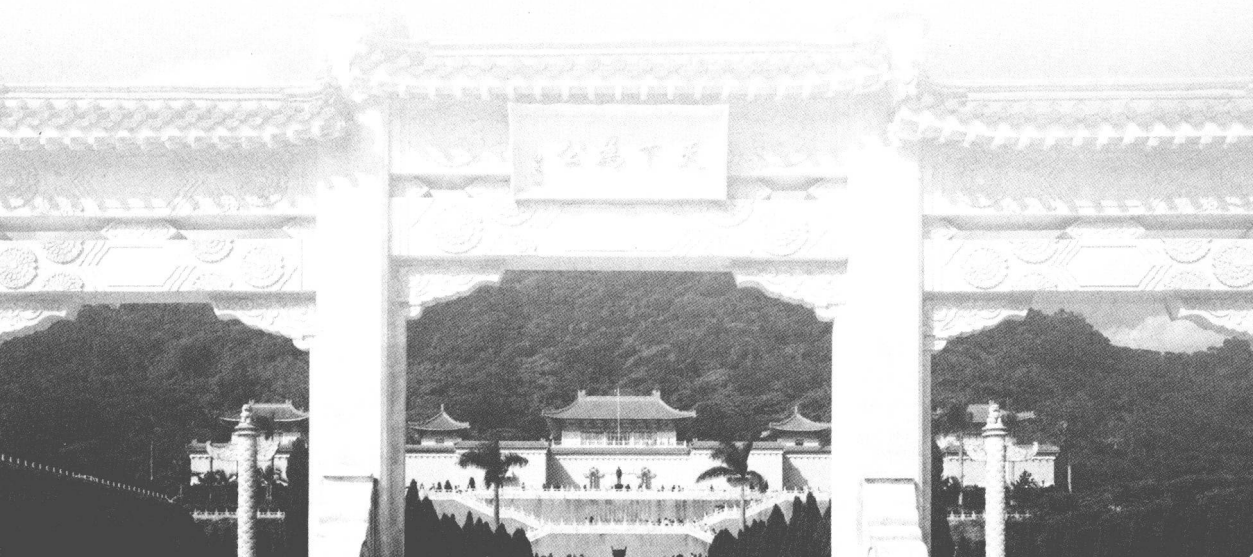
第貳編 學術論文

- 從連宋首度訪問大陸到連胡二會析論兩岸關係的發展與轉折.....285
- 陳水扁政府推動「入聯公投」對美「中」台關係與台灣政局的影響319
- 蕭胡會對兩岸關係發展的影響327
- 馬英九執政後的兩岸關係.....337

第一編

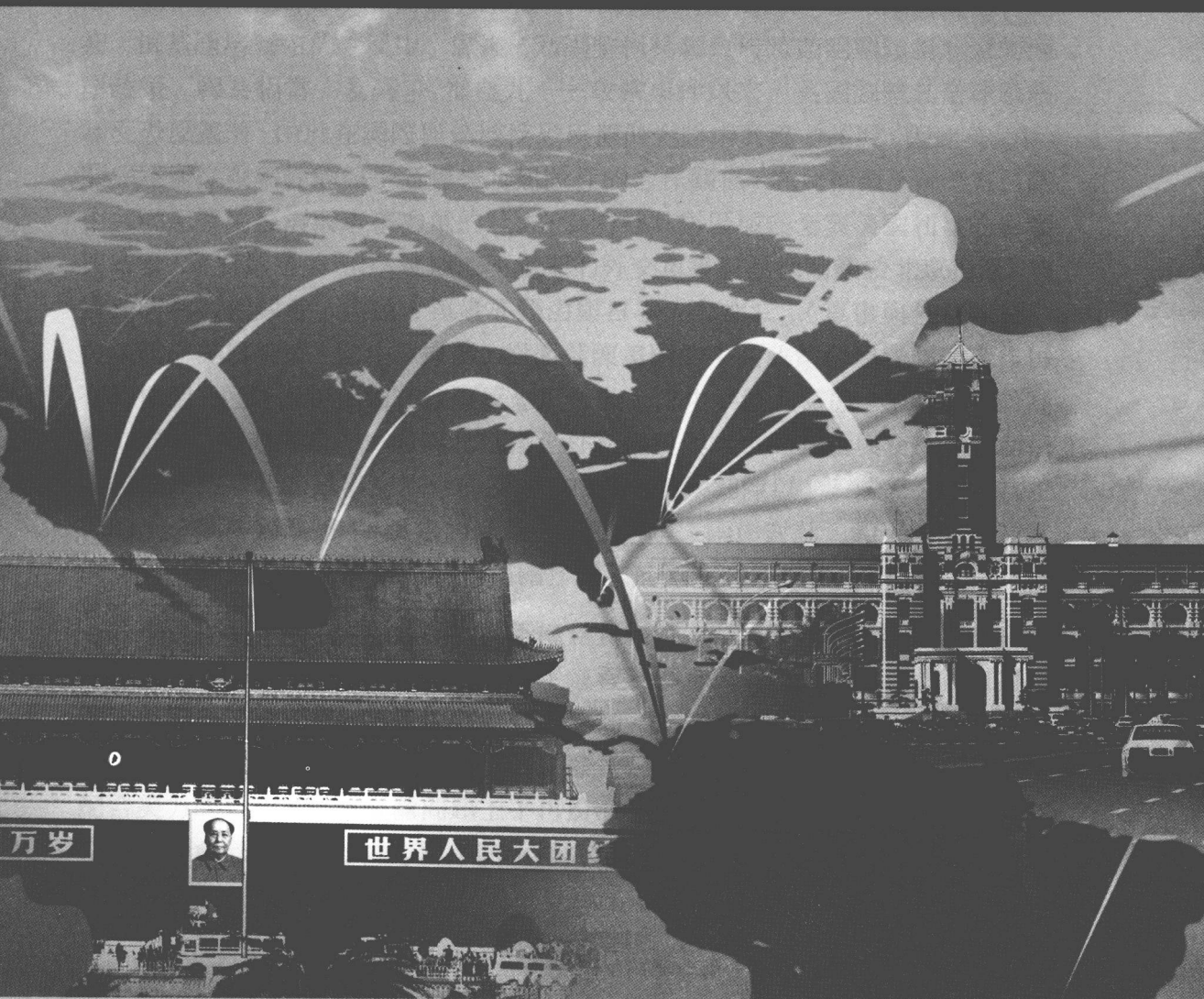
時 論

- 第一篇 兩岸關係（含美「中」台關係）
- 第二篇 台灣政局
- 第三篇 中國大陸問題



第一篇

兩岸關係
(含美「中」台關係)





扁衝撞外交 臺美關係冰點

Cross-Strait Relations and Conditions: political and Economical

陳水扁總統過度操弄「過境外交」，遭到美方的降格對待，扁政府乃以臨時告知，美方去程與返程均不過境安克拉治予以反制。惟陳水扁總統過境風波的影響效應持續擴大，在美國副國務卿左里克的國會證詞及美國在臺協會臺北辦事處處長楊甦棣出席美國商會的演講，先後強調「臺獨意謂戰爭，會把美國拖下水」「臺灣如果不斷挑戰一個中國政策，就是一直在撞牆」，美臺關係是否陷入惡化的困境？對美「中」臺關係有何影響？頗值關注與省思。

事實上，美國為了維持臺海的和平穩定並確保己方國家利益，持續操作著形式上平衡的兩岸政策，而實質上卻有所失衡的兩岸政策。布希政府甫上台之初，植基圍堵為主的「反中」思維，乃調整柯林頓政府時期明顯傾斜北京的兩岸政策，轉為相當「友臺」。惟自九一一攻擊事件以來，美國調整其全球戰略為反恐反擴散，由於在國際與區域反恐反擴散企盼中共協力甚殷，因此美「中」關係逐漸從戰略性的競爭者轉變為建設性的合作關係。在此框架下，美方目睹中共崛起帶來經濟與軍事力量的壯大，為防杜其對區域安全與美國利益的影響與威脅，華府透過美「中」定期或不定期的外交軍事對話機制籲請北京扮演「負責任的利益相關者」角色，再者亦藉由與日本「二加二」（軍事與外交閣員）會談建構美日結盟「防中」機制，從而鋪陳美國的中共政策體現遏制與合作併存的框架。可見儘管美國在國際反恐反擴散企求中共協力甚殷，華府仍基於高度「防中」戰略考量，一面與北京強化外交經貿與軍事的對話與交往，一面仍大幅提升與臺北的軍事交流合作關係。準此，美國鋪陳以「一法三公報」為主軸的「一個中國政策」，訴求內涵為「一個中國、兩岸對話、和平解決」及其底線為「中共不武、臺灣不獨、美國作保」的兩岸政策框架。

準此以觀，美「中」雙邊關係不僅涵蓋經貿、臺灣問題，甚至連華府高度關注的北韓與伊朗核武問題、中東和平進程及聯合國安理會改組、北約東擴乃至南美局勢等，美國均需與中共對話與協商。而北京為了塑造沒有改變世界秩序的意圖，及願意扮演負責任大國的國際角色，盡量在伊朗與北韓核武問題上配合美方的要求，並在臺灣問題上不再扮演唯一的黑臉。去年十一月布希訪北京的布胡會已獲致美「中」聯手防止臺海現狀生變之默契，此次胡錦濤訪美的

布胡會亦達成共同防獨或反獨之共識。植基於美國兩岸政策「中共不武、臺灣不獨、和平解決」之核心意涵，華府較憂慮臺灣「跨紅線」挑釁導致原本無急迫性的臺灣問題以武力解決，使得美國被捲入而損及其利益。

尤其進者，在布希政府「戰略模糊」的兩岸政策運作下，扁政府除了爭取到美方支持臺灣加入世貿組織，以及獲得華府承諾願助臺灣參與世衛組織、世衛大會及其他非政府組織一臂之力，陳水扁〇一年與〇三年兩度風光過境紐約，皆拜此政策之賜。然而，自扁政府〇三至〇四年操弄公投綁大選以來，不斷衝撞美國的底線，布希當著訪美的溫家寶的面批扁正改變臺海現狀，及前年時任美亞太助卿凱利在國會證詞「臺海現狀詮釋權由美掌握」，甚至時任國務卿鮑爾直言「臺灣不是主權國家」，在在說明美方已逐漸將兩岸政策由「戰略模糊」調整為「戰略清晰」，避免扁政府逾越紅線。

陳水扁主政六年來的美臺關係，從「一邊一國論」到公投，不斷挑戰「四不一沒有」的底線並腐蝕美臺互信的基礎，扁均誤判以為只要加強溝通必可修補。尤其操弄「廢統」轉為「終統」以來，無視美方的強烈反對，對美玩文字遊戲卻在扁馬會「圖窮匕現」，其後以為布希未在「布胡會」批臺而誤判「終統」風波已過，故以高姿態重施「過境外交」故伎以為仍有遊走空間。其實，布希對扁的善意已消磨殆盡，將扁與臺灣區隔，用以高規格禮遇馬訪美及親自處理扁過境。由此可見，美方歷經扁「終統」與過境風波，已忍無可忍，更進而把話挑明「美國反對臺獨，中共並無對臺用武，臺灣不可動輒推翻承諾」之立場，盼扁自制避免誤判。展望未來的美臺關係，在對扁信任瀕臨破產之下，跌入冰凍期將勢所難免，短期內扁之過境外交將不可能再選擇美國，若美仍質疑扁「另有意圖」，則近期內臺灣擴展國際生存空間獲美奧援之可能性將遭限縮，不僅美臺自由貿易區協定(FTA)之協商將受延宕，連一向較不受侷限的美臺軍事交流的步伐恐亦受影響。

最後，筆者認為，陳水扁一再過度消費美臺互信，已使雙方關係短期內修補不易。若無華府之信任與相挺，將限縮臺灣擴展國際空間的奧援，而損及臺灣的利益，當然也將侷限陳水扁操弄兩岸議題的迴旋空間。

(2006.5.21)