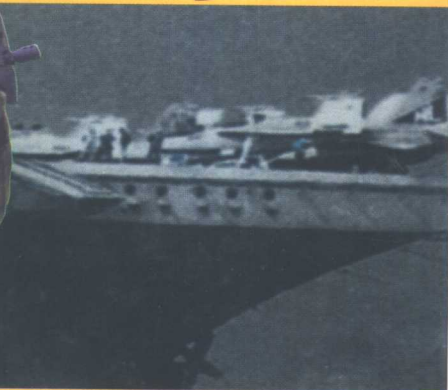


现代军事经济学丛著

# 战争经济动员学

陈代兴  
李永华  
袁梅  
著



海潮出版社

● 现代军事经济学丛著 ●

# 战争经济动员学

陈代兴 李永华 袁 梅 著

海潮出版社

1998·北京

现代军事经济学丛著

周坤仁题

## 前 言

战争经济动员学是军事经济学科体系中一项极其重要的内容。第一次世界大战以来，有相当多的学者对战争经济动员问题展开了深入细致的研究。那么，我们今天还有没有必要继续对这个问题进行再研究呢？回答应当是肯定的。

首先，就当今世界形势的发展来说，和平与发展固然是当今世界形势发展的主要潮流，但这绝不意味着国际上从此不再发生战争，更不意味着我国从此不再面临着战争的威胁。美国陆军训练与条令司令部在其最近颁布的《21世纪部队的作战——21世纪初战略陆军全思维作战发展构想》中说“冷战结束以来，我们所经历的危机和冲突的类型可能将继续在21世纪头几个10年内发生。在此期间，要求美国陆军同其它军种、民政部门和其它国家一道在全世界保卫和促进国家利益和集体安全利益，这些行动常常是仓促地与其它国家和武装部队共同实施，是过去从未经历过的。”美国人的话说得非常明白，一方面，未来的几十年内各种危机和冲突还将继续发生；另一方面，战争经济动员工作依然是必不可少的。既然如此，我们也不能刀枪入库、马放南山，而应当切实做好必要的战争经济动员准备工作。认真考察第一次世界大战以来

的大量中外战争的历史过程，我们越来越深切地感到，在新的历史条件下，我们要想既能有效保证国家安全，又能尽可能地节约军事经济资源，那么，最好的办法就是切实搞好我国新时期的战争经济动员研究工作，以促使我国进一步搞好未来的战争经济动员准备工作。

其次，从战争经济动员学术史的角度看，过去的中外学者们对战争经济动员问题的讨论大都局限于对工业、农业等非军事部门的经济动员问题的讨论，而忽视了对军事部门自身的动员问题的研究。用军事经济学的术语来说，过去的学者们多局限于对军事经济潜力动员问题的研究，而缺乏对军事经济实力动员问题的研究。

值得指出的是，我国学术界常常把军事经济潜力动员的内容称作“国民经济动员”。这是很不妥当的。从军事经济学的角度看，一个国家的国民经济基本可以划分为两大块：其一，是军事经济实力（如果简而言之，可以直接称之为军事经济）；其二，是军事经济潜力。那么既然要谈“国民经济动员”就应当既包括军事经济实力动员，又包括军事经济潜力动员。如果撇开军事经济实力动员不谈而单讲军事经济潜力动员，那就不是十分完整的国民经济动员。

我们知道，本世纪以来，研究战争经济动员的人很多，著述也很丰富，其中有很多学术观点对于我国新时期的战争经济动员仍然很有借鉴意义。同时，我们也应当看到，过去的战争经济动员主要是针对当时盛行的大规模常规战争而提出的对策性研究，而我们今天重点研究的是高技术局部战争条件下的战争经济动员。面对不同的

战争规模和不同的作战样式，那么，无论是关于战争经济动员基础的调查，还是战争经济动员体制的改革与完善都与以往的动员模式有着很大的不同，就必须重新加以细致的研究。此外，我国未来的战争经济动员是在社会主义市场经济体制逐步确立的时代背景下实施的，以往那种在高度集中的计划经济体制下形成的战争经济动员的思维模式、工作方式乃至整个运行机制都要发生很大的变化。所有这些都值得我们进行深入细致地调查研究，提出符合中央军委“两个根本性的转变”的战略方针的战争经济动员的理论与方法。为此，我们不揣浅陋，花费数年之心血，写作了这本《战争经济动员学》的小册子，希望为我国战争经济动员学术的发展有所贡献，对我国新时期的战争经济动员工作的开展有所裨益。

# 目 录

前 言	(1)
第一章 战争经济动员学的概述	(1)
第一节 战争经济动员学的概念	(1)
第二节 战争经济动员思想的形成与发展	(6)
第二章 战争经济动员的起源与发展	(8)
第一节 战争经济动员的起源	(8)
第二节 战争经济动员的发展	(10)
第三章 战争经济动员的功能	(25)
第一节 可以有效抵御突发性战争	(25)
第二节 可以切实保证战略上的持久战	(29)
第四章 战争经济动员的需求	(31)
第一节 战争经济动员的需求	(31)
第二节 战争经济动员的供给	(36)
第三节 战争经济动员需求与供给的均衡与非均衡	(40)
第五章 我国新时期军事经济实力动员	(43)
第一节 军事经济资源要素的动员	(46)
第二节 军事经济部门的动员	(87)
第六章 我国新时期军事经济潜力动员	(148)
第一节 人力资源动员	(148)
第二节 财税金融动员	(155)

第三节	农业动员	(165)
第四节	工业动员	(173)
第五节	交通运输动员	(201)
第六节	邮电通信动员	(210)
第七节	科技教育动员	(216)
<b>第七章</b>	<b>我国新时期战争经济动员体制的改革与完善</b>	<b>(232)</b>
第一节	战争经济动员的组织机构建设	(232)
第二节	战争经济动员法律法规的制定	(240)
第三节	战争经济动员计划的拟定	(251)
第四节	战争经济动员演习的开展	(257)



## 第一章 战争经济动员学概述

无论研究什么学问，都必须首先弄清这门学问的基本概念。只有把它的基本概念搞清楚，才有可能逐步地升堂入室，进而深入研究这门学问所包含的很多深层次的问题。对于战争经济动员学的研究也是这样，也必须从它的基本概念研究起，进而深入研究我国新时期战争经济动员的理论研究和工作中所应当注意的重要原则问题。

### 第一节 战争经济动员学的概念

先说战争经济动员的概念。很明显，“战争经济动员”这一特定的语义结构是由“战争”、“经济”、“动员”这三个语词有机结合而成的。因此，要想搞清楚战争经济动员学的概念必须从“战争”、“经济”、“动员”这三个语词的自身含义的研究入手。

首先，我们来看看究竟什么叫“战争”。《现代汉语词典》里说：“战争是民族与民族、国家与国家、阶级与阶级或政治集团与政治集团之间的武装斗争。”<sup>①</sup> 这个解说

---

<sup>①</sup> 《现代汉语词典》第1454页。

主要强调了两个问题：第一，它强调了战争活动的主体，那就是一定的民族、国家、阶级或政治集团；第二，它强调了战争的特点，即，它是一定的民族与民族、国家与国家、阶级与阶级或政治集团与政治集团之间所进行的“武装斗争”。

其次，我们再来看看究竟什么叫“经济”？国内外的经济学家们对这个司空见惯的词儿一般似乎都不屑于进行解释，更没有人愿意从语源学的角度对它的本来含义进行一番细致的探讨。在一般的工具书上，它被标明有好几种意思：（1）经世济民，治理国家；（2）节约；（3）社会生产关系的总和，是政治和思想意识赖以树立起来的基础；（4）经济活动，包括物质资料的生产、分配、交换或消费等活动；（5）一个国家的国民经济总称，或指国民经济的各部门，如工业经济，农业经济等等。<sup>①</sup>为什么同一个词在不同的语言环境中会有许多种各不相同的含义？这无疑是经济这个词儿在长期的语言交际实践中不断丰富发展的必然结果。很明显这是一种共时的现象。经验告诉我们，要想彻底弄清这种共时的现象所产生的原因，必须从历时的角度去分析。在中国古文献中，经济是个动词，即“经世济民”的意思。后来，日本人借用了汉语的“经济”与英语里表示“节约”的“economy”相对译。他们认为，要节约就必须精确地计算、筹划。而汉语里的“经”和“济”正好都有计算、筹划的意思。于是便借用这两个字来代表英语中“economy”的意思。英语里

---

<sup>①</sup> 《辞海》628页。

的“economy”最初是指家务管理中的节约问题。后来，随着社会的发展，人们对节约问题的研究就不再仅仅局限于家务管理了，而是扩展到了对整个国家的社会财富的管理。我国最早翻译引进的第一部经济学专著《经济学原理》<sup>①</sup>就是专门研究整个国家的资源管理的。这时人们所关注的就不再仅仅是指金钱了，而是又扩展到了“人”和“物”这两类，加起来就是“人”、“财”、“物”这三类。现在的经济学教科书讲经济要素问题时一般都是指这三要素。现在看来，这个认识自然显得有些肤浅了。邓小平同志说：“马克思说过，科学技术是生产力，事实证明这话讲得很对，依我看，科学技术是第一生产力。”<sup>②</sup>也就是说，现在再讲经济要素问题就必须把科学技术也包括进去。这里，还有一个问题值得注意，现代西方经济学家们讨论经济问题时还十分重视对一个国家的国民精神和经济体制的研究。美国有个经济学流派，叫新制度经济学派，就是专门研究社会制度、思想文化对社会生产力发展所产生的巨大影响。当今世界各国经济发展的大量历史事实也一再雄辩地证明，一个国家的社会制度、思想文化如何，对这个国家的经济发展也会起到至关重要的影响作用，决不能等闲视之。又如，现在全世界正在如火如荼地研究“信息高速公路”问题，学者们普遍认为，信息也是一种十分重要的经济资源，并且随着对这种经济资源的深入开发和广泛利用，使整个社会又进入到一种新的时

① 作者：[美] 麦克凡，译者：朱宝绶。

② 《邓小平文选》第三卷，第 274 页。

代，即信息化时代。如果说过去我们人类社会历史发展的进程分为采集社会、畜牧社会、农耕社会、工业化社会的话，那么即将到来的信息化社会，将是人类历史上更高一个层次的社会形态。因此，我们今天研究“经济”的含义或其内部要素，就决不能仅仅看到人、财、物这三种有形的要素，还要十分注意自然科学和社会科学中一些影响生产力发展的许多重要无形要素。我们知道，从哲学上讲，宇宙间任何事物都处在一定的运动状态之中。因此，我们分析任何事物都要既看到那些运动着的物质，也要看到那些物质的运动。那么“经济”的运动形式是什么呢？马克思认为它应当包含有生产、流通、分配和消费。如果说上述这些只是揭示了“经济”的基本内涵，那么，这里还有必要进一步揭示它的外延。我们认为，“经济”的外延应当是指国民经济中的各个部门形式，如：工业经济、农业经济、商业经济等。

综上所述，可以看出，所谓战争经济，从本质上讲，就是指为战争所需求的各种经济资源。同时，我们还应当看到，人们平常谈到战争经济，又常常是指战争时期的整个国民经济。本世纪20年代英国著名经济理论家庇古写过一本专门讨论战争时期经济问题的书，日本学者石井洋翻译为《战争经济学》，我国当代学者一般都沿袭了石井洋的说法，称之为《战争经济学》。可是1933年我国学者徐宗文最初翻译时是译为《战时经济学》的。由此可见，“战争经济学”与“战时经济学”这两者之间在某种情况下是可以互通的。其原因在于，现代条件下的国与国之间的战争决不是单靠各交战国的现有军事力量所能应付得

了的，而是需要调动其整个国民经济的各个方面为之服务。

毛泽东同志对战争时期的国民经济特点曾做过十分透彻的分析。1933年他根据当时我们党的中心任务提出了这样的见解：“革命战争是当前的中心任务，经济建设事业是为着它的，是环绕着它的，是服从于它的。那种以为经济建设已经是当前一切任务的中心，而忽视革命战争，离开革命战争去进行经济建设同样是错误的观点。只有在国内战争完结之后，才说得上也才应该以经济建设为一切任务的中心。”<sup>①</sup>也就是说，处置战争时期的国民经济与处置平时时期的国民经济是很不一样的。从军事经济学的角度看，不仅和平时期的国民经济值得研究，战争时期的国民经济同样值得认真研究。

第三，再来看看“动员”的含义究竟是怎样的？从字面上来理解，“动”就是发动、鼓动的意思；“员”是人员的意思，综合起来理解应当是指“发动人们参加某项活动”。<sup>②</sup>那么，“动员”与“战争经济”组合在一起之后所表达的含义是什么呢？很明显，那就是指各个民族、国家、阶级或政治集团为了适应战争的需要调动整个国民经济为战争服务，或者说是战争时期各个民族、国家、阶级或政治集团为了适应战争的需要而对各种经济资源进行重新配置。

在现代技术尤其是高技术局部战争条件下进行战争

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》合订本，第109页。

<sup>②</sup> 《现代汉语词典》第260页。

经济动员比以往任何时候都显得更加复杂。首先，现代技术尤其是高技术条件下的局部战争爆发突然，行动迅速、强度增大，常常是海、陆、空立体作战。那么，进行战争经济动员的时间就显得十分紧迫，任务也极其繁重；其次，就我国的实际情况看，我国新时期的战争经济动员是在现代社会主义市场经济条件下进行的，难度也就显得更大。这就需要结合我们认真结合我国的实际情况，从瞄准战场、适应市场的总体思路出发，对我国新时期的战争经济动员问题进行深入、细致的调查研究，从而形成一门具有中国特色的战争经济动员学。

### 第二节 战争经济动员思想的形成与发展

有学者认为：“大多数国家开始采用动员的概念，是在18世纪后期至19世纪，在普遍实行义务兵役制的基础上建立起人数众多的军队之后……军队数量的激增和战争规模的扩大以及兵员物资的巨大消耗，使动员开始广泛采用。”<sup>①</sup>这里，有两点值得我们注意：第一，这里所谈的虽然是指整个战争时期的动员问题，而实际所涉及的则主要是战争时期的经济动员问题。第二，战争经济动员思想形成的时间是在18世纪后期至19世纪初期形成的。这里需要补充的是，战争经济动员思想的形成与发展问题。据我们的考证，最早提出战争动员问题的是《战争论》的作者普鲁士著名军事理论家克劳塞维茨（1780—

---

<sup>①</sup> 李力：《战争动员学概论》，军事科学出版社1987年版第1页。

1831年),他说:“为了达到战胜并消灭敌人军队的目的,必须遵循的首要原则是,尽最大的努力动员我们可以动员的一切力量投入战争。”<sup>①</sup>这里克氏所强调的主要是战时兵员动员问题,还没有涉及到战争活动所需要的其它更多的具体内容。几十年后,英国著名经济学家庇古(1877—1959)在其《战争经济学》中才开始论述战时军事财力动员问题。后来,德国的鲁登道夫在其《总体战争论》中不仅论述了战时军事财力动员问题,还系统地论述到了战时军事工业的扩充和改造问题。与鲁登道夫几乎同时的日本著名经济学家森武夫在其《战时经济论》中也着重强调了战争时期的产业动员的重要性问题。总之,无论是本世纪20年代英国著名经济理论家庇古的《战时经济学》,还是30年代德国军事家鲁登道夫的《总体战争论》,以及日本森武夫的《战时经济论》,乃至前苏联的早期军事经济理论家沙维兹基的《战争经济学》,都是强调在需要举国迎敌的条件下何充分利用有限的经济资源以保证大规模战争的持续需要。

---

<sup>①</sup> 卡尔·冯·克劳塞维茨《战争论》第三卷,解放军出版社1965年版第1348页。

## 第二章 战争经济动员的起源与发展

战争经济动员，作为一项社会活动，它是社会发展到一定历史阶段的产物。我们要想很好地把握其本质特征，必须认真追溯其产生与发展的历史踪迹。

### 第一节 战争经济动员的起源

战争经济动员的历史是相当悠久的，但它究竟起源于何时，学术界的看法却并不完全一致。有学者认为，战争经济动员起源的时间很早，它是随着战争的产生而产生，随着战争的发展而发展的。也有学者认为，战争经济动员未必一定是随着战争的产生就产生了，而是战争发展到一定历史阶段的产物，即战争的准备活动由军队扩展到需要整个国民经济作支撑时才开始产生。

我们认为，军事经济动员是随着战争的产生而产生，随着战争的发展而发展的。在时间上，军事经济动员起源的历史最早可以追溯到原始社会中晚期。马克思主义战争史观认为，战争早在原始社会的蒙昧时代早期就已开始出现了。那时，私有制还没有出现，“财产的种类和数量比蒙昧时期多了，但仍然没有多到对继承发生兴趣的



地步”，<sup>①</sup>但战争却是已经无可争辩的发生了。“村落以防御为目的而绕以栅栏，防御当时成为致命武器的箭矢和矛盾，并用石头和鹿角装置各种战斗棍棒”。<sup>②</sup>到了蒙昧时代的中期，“由于存在着共同住宅以及由于他们亲属家族的居住方式，遂使房屋和土地的个人所有成为不可能”。<sup>③</sup>但这时氏族与氏族、部落与部落之间的战争却更加频繁了，“战争技术方面，在防御上有所改进，这主要表现在建筑了一种印第安人通常难以攻破的大房屋上”。<sup>④</sup>到蒙昧时代晚期，战争已经成为一种经常性的社会活动了，当时的社会组织形式就已出现两权政府，即酋长会议和军事指挥官。由此可见，战争的起源最早可以追溯到原始社会的蒙昧时代早期，至少也可以追溯到原始社会蒙昧时代的中晚期。

从当时的社会情况看，只要战争出现了，战争的经济动员也必然会出现。因为当时的社会生产力水平极其低下，为了维持生存，各氏族或部落不可能抽调很多人脱离生产专门从事武装防卫工作，而必须以尽可能多的人力从事社会生产。那么一旦战争降临，就必然要进行紧急动员，全民防卫。

我国古代文献中也有大量的类似记载。据载，早在史

---

① 马克思《摩尔根〈古代社会〉一书摘要》，人民出版社1976年版第51页。

② 同上，第52页。

③ 同上，第55页。

④ 同上，第57页。