

在改革中前进

——学习赵总理在六届人大二次会议上的《政府工作报告》

红旗出版社



D62
21

D6 D602
14
91 C1-3
087051

在改革中前进

——学习赵总理在六届人大二次
会议上的《政府工作报告》

袁 木

000013029

000563690

红旗出版社



SZ0013237

D622

五洲中草药图谱

——《五洲大辞典》分卷之一

《五洲大辞典》分卷之一

袁 木

在改革中前进

袁 木

红旗出版社出版 北京市新华书店发行

天津市武清县印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 4.5印张 93千字

1984年11月第1版 1984年11月北京第1次印刷

印数1—13,500册

书号3160·042

定价0.45元

出 版 说 明

赵紫阳总理在第六届全国人民代表大会第二次会议上所作的《政府工作报告》，是指导我国当前国内建设和外交工作的纲领性文件。这个重要报告发表后，作者应北京一些单位之约，曾作过多次学习赵紫阳总理报告的宣讲。现作者将宣讲稿作了整理、综合和补充修改，由本社出版，供干部和群众学习赵总理报告时参考。作者衷心希望，对书中讲得不妥之处，能得到大家的批评指正。

编 者

一九八四年六月

目 录

(一) 前言.....	1
(二) 关于当前国内形势和今后主要任务.....	7
(三) 关于加快经济体制的改革.....	24
(四) 关于进一步扩大对外开放.....	64
(五) 关于加强智力开发和全面落实知识 分子政策.....	93
(六) 关于我国外交工作的成就和政策.....	119
(七) 结束语.....	136

(一) 前 言

一九八四年五月十五日召开的第六届全国人民代表大会第二次会议，经过到会全体代表的共同努力，紧张工作，圆满地完成了会议的各项重要议程，于同年五月三十一日胜利闭幕。

这次会议是在我们国家国内的社会主义现代化建设蓬勃勃勃地向前发展，在国际上进行的外交工作不断取得新成就的大好形势下召开的，是在全国各族人民热烈地用各方面的新成绩来迎接我们伟大的中华人民共和国建国三十五周年的时刻召开的。这次代表大会，是法定的一年一度召开一次的会议。但是，由于我国形势的发展和会议议题的重要，其意义远远超过了年度会议，它对我国当前和今后一个时期的国内建设和外交工作，必将产生极为重要、极为深远的影响。

这次会议是一次充分发扬民主的大会，是一次有力地推动我国社会主义民主建设的大会。在这次会议上，来自各民族、各地区、各行各业、各条战线的近三千名代表，各抒己见，畅所欲言，集思广益，献计献策，共同商讨和决定国家大事，充分发扬民主和认真贯彻执行了民主集中制原则。会议经过充分的、认真的审议，批准了赵紫阳总理代表国务院

所作的《政府工作报告》。这个报告，回顾了六届人大一次会议以来我国各条战线取得的令人振奋的成就，论述了当前的形势和任务，提出了一系列的重要方针和政策措施。这个报告，是一个高瞻远瞩、实事求是、锐意改革、催人奋进的报告，是一个指导我国国内建设和外交工作的纲领性文件。会议同时还审议和批准了国务院关于年度国民经济计划和国家财政决算预算的报告，以及其他的重要报告。经过审议，会议对这些报告都分别作出了相应的决议，使这些文件具有了经过我们国家最高权力机关批准的法律效力，为今后一个时期我国各方面工作的方针政策作出了正确的抉择。代表们在对赵紫阳总理的政府工作报告以及其他报告进行认真审议的过程中，本着对国家对人民高度负责的态度，对政府工作和其他各方面的工作提出了两千五百多项建议、批评和意见，充分体现了人民代表代表人民当家作主的精神。在这次会议期间，有几件事很值得一提。一件是，许多代表经过仔细讨论，感到原定的1984年国民经济计划和国家财政预算中教育经费的增长比例过小，认为这不符合加强智力开发的方针，不能适应我国现代化建设的需要。国务院认真研究了代表们的意见，对原定的年度计划和财政预算作了修改，决定在执行中要适当增加教育经费，使之与国家的财政收入同步增长。另一件是，代表们对去年进出口贸易中出现的严重亏损现象，提出了严肃的批评意见。根据这个情况，国务委员兼对外经济贸易部部长陈慕华专门到会，列席有各代表团负责人参加的会议，就对外经济贸易工作作了全面汇报，详细说明了造成亏损的主观客观原因。她的说明向全体代表传达以后，大家都比较满意。再一件是，对于代表们提出的两

千五百多项意见、批评和建议，在这次人代会尚未结束的时候，人大常委会办公厅和国务院办公厅就召集专门会议，研究如何认真负责地作出处理。中央国家机关有六十多个单位的负责人参加这个会议，一致表示对代表们提出的所有意见都要仔细研究，该落实的迅速组织落实，该说明情况的尽快作出说明，一定要做到件件有答复。以上这些，都表明了民主精神的发扬，表明了政府机关及其工作对国家权力机关切实负责的态度。

这次会议也是一次加强社会主义法制建设，强调在国家生活中要不断健全法制的大会。会议通过了两项重要法律，一项是民族区域自治法，一项是新兵役法。民族区域自治法是仅次于宪法的国家基本法。这个法律体现了全国五十多个民族绝大多数人的意志，保障了所有民族特别是各少数民族的民主权利，体现了加强全国各族人民大团结的精神。遵循民族区域自治法，进一步加强我国各个民族自治地区的建设，将有利于我们国家的兴旺发达，有利于社会主义现代化建设的发展，有利于振兴中华的伟业。新兵役法适应新的历史时期的特点和需要，对我国兵役制度作了重大的改革。它对于加强人民解放军的革命化、现代化、正规化建设，对于加强我国民兵的建设，对于巩固我国国防和保障社会主义现代化建设事业的顺利进行，都具有重要的意义。这两个法律是根据宪法制定的，也是我国建国以来民族区域自治工作和兵役工作的经验总结。目前我国法制尚不健全，今后不仅要继续加强立法工作，还必须特别强调有法必依，违法必究，切实加强法治。在这次会议上和会议前后，彭真委员长多次发表重要讲话，反复阐述了加强社会主义民主和健全社会主义法

制的极端重要性。我们的国家在这方面也正处在一个转变时期，即国家的各项工作正由过去主要依靠政策转向既要依靠正确的政策又要依靠健全的法制的时期。这是历史发展的必然。在过去革命战争时期，法律掌握在居于统治地位的国民党反动派手中，我们只能依靠政策来动员和组织群众进行革命，推翻压在中国人民头上的三座大山，推翻包括国民党的反动法律在内的全部反动统治。如果那个时候强调依法办事，那也就根本不要干革命了。革命胜利了，我们夺取了政权，一开始我们还是比较注意加强法制建设的。建国初期，我们很快制定了具有法律性质的共同纲领，随后制定了宪法，制定了一些重要的法律。可惜后来加强法制的工作没有能够很好地坚持下去，五十年代后期就不大注意了。到了“文化大革命”的十年内乱期间，更是法制荡然无存，成了无法无天的世界。这样造成的后果是极其严重的，教训是极其深刻的。十一届三中全会以来，党和国家全部工作的重点实行了正确的战略转移，全力以赴地进行社会主义现代化建设。与这个新的历史时期相适应，经过拨乱反正，这几年来，修改和通过了新宪法，制定了一批重要的法律，社会主义民主和社会主义法制得到加强。有了法，还要依法办事。要不断地进行宣传教育，充分说明加强法治的重要性，强调严格执行法律，特别是干部不能执法犯法，真正做到法律面前人人平等。这是我们国家兴旺发达、长治久安的根本保证。

这次会议的另一特征，也是最重要的特征，就是它是一次全体代表共商改革大计，把改革的春风吹向全国的大会。赵紫阳总理的报告充满改革精神，既高屋建瓴，又实事求是。报告指出，今后国内一切工作的中心，仍然是把经济建设继

续推向前进，而在经济工作中，必须抓好两件大事，一件是加快体制改革，一件是进一步对外开放。坚持对外开放本身也是改革，因为必须彻底改变过去那种闭关自守、关起门来搞经济、对国际经济技术情况视而不见听而不闻的局面。外交工作要创造性地贯彻执行这几年经过调整、充实和发展了的各项对外工作的方针政策，也必须很好地体现改革精神。赵总理在报告中提出的各项改革措施，都是从前几年的实践中提炼出来的，具有很强大的说服力和很切实的可行性，因而得到代表们的热烈拥护和赞同。许多代表说，赵总理的报告鼓舞人心，催人奋进，切实可行，是推动全国改革事业的纲领。在讨论中，代表们提出的意见和建议，其中绝大部分是有关经济、科技、教育、文化等各方面改革的问题。来自各条战线的代表中，有相当一部分是在改革中做出优异成绩的先进人物，他们在这次会议上，受到代表们的普遍赞扬和尊敬。他们互相学习，交流经验，发表了许多把我国社会主义现代化建设推向前进的改革意见。大家普遍认识到，要加快四个现代化建设的步伐，根本的出路在于改革，不改革，我国就很难缩短同发达国家在经济上、技术上的差距，就会长期落后。为了实行扩大对外开放的正确决策，必须进一步打破过去对自力更生的片面理解，解放思想，消除顾虑，敢于面向世界，面向未来。如果不大大发扬勇于探索、勇于创新的精神，那就既不可能对国内现行体制存在的种种弊端进行改革，也不可能放手打开对外贸易和经济技术交流的新局面。整个会议充满了既热气腾腾又强调务实的改革气氛。

总之，这次大会是一次充分发扬民主的大会，是一次进一步健全法制的大会，特别是一次号召全国人民锐意改革的

大会。当前摆在我们全国人民面前的共同任务，就是要按照这次人代会的决议，认真学习、宣传和贯彻执行好赵紫阳总理的报告，使报告中提出的各项任务和政策措施变成现实，把以经济建设为中心的社会主义现代化建设事业胜利地推向前进。

(二) 关于当前国内形势 和今后主要任务

赵紫阳总理在六届人大二次会议上所做的《政府工作报告》，实事求是地总结了我国当前的形势，并以此为依据提出了今后工作的方针任务和政策措施。报告是指导我国国内建设和外交工作的纲领性文件。按照这次人代会的决议精神，认真地学习好这个报告，全面地落实好这个报告，是摆在全国人民面前的共同任务。

通过对报告的学习，我们首先要认清当前我们国家的形势，因为这是领会整个报告精神的前提和基础。

赵紫阳总理在他的报告中指出，从六届人大一次会议以来，“我国各条战线都取得了令人振奋的成就，形势的发展很好”。他又说：“一年来，我国社会主义物质文明和精神文明的建设健康发展，安定团结的政治局面更加巩固。通过实践，全国各族人民对党的十一届三中全会和十二大确定的路线方针政策更加拥护，对实现本世纪末全国工农业年总产值翻两番的宏伟目标和社会主义事业的光辉前景更加充满信心。”这是以经济、文化、政法等各条战线的大量事实为根据，对我国当前总的形势作出的完全符合实际的正确判断。

一、关于经济战线的形势

经济是基础，政治是经济的集中表现。国家的整个形势好不好，首先要看经济。十一届三中全会以来，经过各级政府和全国人民的共同努力，我国经济逐步走上健康发展的轨道，去年又在这个基础上比较全面地稳定增长、协调发展，取得了比以往几年中任何一年都更大的成就。

经济形势好，首先反映在农业的全面丰收。去年初，自然灾害不小，既有水灾，又有旱灾，受灾面积达六亿亩，人们曾普遍担心农业减产。但是，由于党的农村政策正确，威力很大，各种形式的联产承包责任制继续巩固和完善，亿万农民的积极性进一步高涨，加上后来气候条件好转，农业仍然获得了几乎是空前的大丰收。1983年，粮食总产量达到三亿二千七百二十八万吨，在1982年增产二千九百五十万吨的基础上又增产三千二百七十八万吨，增长9.2%。棉花在过去三年连续大丰收的基础上，1983年总产量达到四百六十三万七千吨，又比1982年增产一百零三万九千吨，增长28.9%，一年增产接近三成。粮食和棉花同时以如此大的幅度连续增产，这是建国三十五年来从未有过的，是了不起的成绩。其它如林、牧、副、渔各业，农村的多种经营，乡镇工业，都是一片兴旺景象。提供商品多的专业户、重点户成批涌现，自愿组织的各种经济联合体不断增加。1983年全国农业总产值达到二千八百八十多亿元，比1982年增长9.5%。整个农村形势，的确是方兴未艾，欣欣向荣，充满了无限生机。

在工业交通方面，轻重工业协调发展，能源生产稳步上