

FANZUI QINGBAO  
FENXI

FANZUI QINGBAO FENXI

# 犯罪情报分析

● 陈刚 著



中国人民公安大学出版社

D(9)79-34

15

中国人民公安大学校级科研项目研究成果

# 犯罪情报分析

陈 刚 著

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

犯罪情报分析/陈刚著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2007. 5

ISBN 978 - 7 - 81109 - 724 - 5

I. 犯… II. 陈… III. 犯罪侦察—情报分析 IV. D918

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 073452 号

犯罪情报分析

FANZUI QINGBAO FENXI

陈 刚 著

---

出版发行: 中国人民公安大学出版社  
地 址: 北京市西城区木樨地南里  
邮政编码: 100038  
印 刷: 北京市优美印刷有限责任公司

---

版 次: 2007 年 5 月第 1 版  
印 次: 2007 年 5 月第 1 次  
印 张: 11.25  
开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16  
字 数: 207 千字

---

ISBN 978 - 7 - 81109 - 724 - 5/D · 683  
定 价: 30.00 元 (公安机关 内部发行)

---

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E - mail: cpep@public.bta.net.cn

[www.phcpps.com.cn](http://www.phcpps.com.cn)

[www.porclub.com.cn](http://www.porclub.com.cn)

## 作者简介

陈刚，男，1968年9月出生，浙江杭州人，诉讼法学硕士，副教授。1990年本科毕业于中国人民公安大学侦查系，后留校任教至今。期间，于1992年7月在山东省青岛市公安局下派锻炼1年，1995年7月在公安部五局三处协助工作半年，1999年2月作为“跨国有组织犯罪研究”课题组成员赴美国进行为期1个月的考察和交流，2003年3月赴泰国曼谷国际执法学院进修犯罪情报分析课程，2005年6月赴香港警察总部进修警务战术指挥课程。现任中国人民公安大学侦查系刑事侦查教研室主任，北京刑侦学会理事。主要研究方向：侦查学、诉讼法学。

在从事侦查学教学与科研的17年中，曾讲授过《刑事侦查学》、《刑事侦查学总论》、《犯罪现场勘查》、《刑事案件侦查》、《侦查措施》5门课程，教学层次包括：专升本、本科、研究生，现为学校《犯罪现场勘查》课程组负责人及主讲教师。共发表学术论文50余篇，其中发表于全国核心期刊的有8篇，撰写专著《犯罪现场勘查新探》，主编《刑事犯罪侦查》、《刑事侦查学》等学术著作和教材10余本。参与或主持国家级、省部级和校级科研项目10余个。曾受公安部指派，作为专家组成员协助调研多起全国性重大案件，调研报告受到部局领导的好评。曾获北京市高校青年骨干教师荣誉称号、荣立中国人民公安大学授予的个人三等功，制作的教学用多媒体课件、教案也多次在学校获奖。

## 内 容 简 介

犯罪情报分析是20世纪90年代初期在欧美等国家发展成熟起来的一种分析技术，英国的曼彻斯特大学已经开设了犯罪情报分析专业方向的硕士研究生课程，随着我国犯罪情报信息工作的快速发展，情报信息在警务工作中的地位日益上升，可以预见，犯罪情报分析技术也将成为我国公安情报工作中的核心。本书主要以犯罪情报分析技术为主线，介绍了犯罪情报分析的工作流程、分析模式、分析图表的制作、战术性和战略性犯罪情报分析的内容和方法等，最后对国外犯罪情报工作进行了概览性的介绍和总体评价。

本专著为校级科研项目“犯罪情报分析”的最终成果，填补了我国侦查学研究领域的一个空白。本专著既可作为公安情报专业的专业辅导教材，亦可作为犯罪情报分析专题培训的教材使用。全书共分七章，书中配有大量专业图表，图文并茂，重点内容后还附有相关练习，更便于读者理解和掌握。

# 前 言

我对犯罪情报分析的研究兴趣起始于在泰国的一次短期培训。2003年3月我受公安部指派，到位于曼谷的国际执法学院进行为期两周的犯罪情报分析课程的学习，参加培训的学员分别来自亚洲各国的警察机构，授课的两名老师来自荷兰国家犯罪情报中心（简称NCIS），他们长期负责本国及欧洲其他国家警察的犯罪情报分析技术的培训工作，有着非常丰富的培训经验，授课形式灵活，大约有二分之一的授课时间安排学员进行分组练习，培训结束后学员们都感到收获颇丰。这是我第一次接触比较完整和系统的犯罪情报分析技术，感到非常新鲜，但由于是英文授课，而自己的英语水平有限，学完后还是感觉有些懵懂。回国后，怀着对犯罪情报分析的浓厚兴趣，我开始在国内系统收集有关犯罪情报分析方面的资料。此后，还对基层公安机关的犯罪情报信息工作进行了多次调研。2004年3月我以《犯罪情报分析》为题申报了学校的校级科研项目并顺利立项，开始了对犯罪情报分析系统和全面的研究。

进入21世纪后，我国的犯罪情报信息工作进展迅猛，各地公安机关都非常重视犯罪情报信息的建设。在“信息引导侦查”理念的指导下，侦查实战部门的同志提出了“网上侦查”的方法，并在侦查实践中取得了良好的成效。犯罪情报信息工作的发展推动了侦查模式的转变，“从案到人”这种单一的侦查模式正在向“从人到案”、“从物到人”、“从案到案”等多元化的侦查模式转变。侦查学界对犯罪情报信息的研究也在几年内突然升温，成为理论研究的热点。尽管我国的犯罪情报信息的理论研究和实践探索热点频出，但关于犯罪情报分析的理论文章甚少，犯罪情报分析并没有成为侦查理论界的热点问题。近年来，一些地区的公安机关为了适应形势的需要，在犯罪信息部门也设置了专门的犯罪情报分析人员，但无论从人员的数量、分析技术手段还是从应用的范围等方面都与打击犯罪工作的需求差距甚远。

期间，有一些学界的朋友和同事对犯罪情报分析能否成书表示怀疑，因为从我国传统的侦查情报学观点看，犯罪情报分析只是一种手段和方法，并无太多理论和技术内容。在以往的教材和著作中，犯罪情报分析从未作为单独的一章出现，其内容之少也可见一斑。对于朋友和同事的善意规劝，我非

常能够理解，有时也想过放弃，但在困难的时候总是不断有推动我继续进行研究的动力出现，促使我继续进行深入的研究工作。记得在一次华东地区侦查学术研究会上，我将撰写的《反恐情报分析初探》在会上进行交流，文中只简单介绍了一些犯罪情报分析的基本技术方法，但却引起了与会的许多专家学者的兴趣，他们纷纷建议我应将此研究深入下去，这种在理论上的共鸣给予了我强大的研究动力。另外，每次与侦查实践部门的领导和同志们谈及此研究时，他们总表示出极大的兴趣，都鼓励我尽快将成果出版。从2005年至今，我应邀为北京市公安局、河南许昌市公安局、内蒙古自治区公安厅等公安机关多次讲授犯罪情报分析专题讲座，都受到了好评，这更增加了我研究的信心。

2 从相关资料收集到公安情报信息部门进行调研耗费了近一年的时间，直至2005年年初才开始动笔撰写本书，中间曾几次对提纲进行大幅度的修改和调整，几易其稿。尽管自己觉得在本书的撰写过程中花费了大量的心血和时间，研究之艰辛可能只有亲历过的人才能体会，但在成书后还是有一种惶惶不敢示人的心态，总感觉书中缺陷甚多，每每重新翻阅，都能发现许多可修改的地方。所幸的是目前国内还没有出版过较为系统地对犯罪情报分析进行研究的著作，于是也就暂且“大胆”地将此书呈献在众多的侦查领域的学者和专家面前。一方面，希望将此作为我国犯罪情报分析理论和技术研究的垫脚石，能带来一定的启示当然是最好，即使不能，如能引起学界的争鸣也可谓是为理论的发展作出了一定的贡献。另一方面，也希望引起公安决策层对我国犯罪情报分析工作的关注，加速我国犯罪情报分析工作的规范化和专业化建设，尽快提高犯罪情报分析工作的水平，缩短与国外的差距。

完美是可望而不可即的状态，我始终认为任何一本学术著作只能做到力争完善，很难达到没有瑕疵的水平，加之水平所限，因此，没有太高的奢求，只要书中有一句话、一段文字、一个观点对读者有一点点的帮助和启迪就足矣。当然，对犯罪情报分析的研究和探索是没有止境的，我也衷心希望有更多的学术同人能投入到犯罪情报分析的研究工作中来。也恳请大家对书中的各种错误提出批评和指正，欢迎以各种途径与我进行交流（电子邮箱：hzchengang@126.com 或 chengang@cpps.u.edu.cn）。

最后，要感谢中国人民公安大学科研处及相关校、系领导在本科研项目的立项和研究工作中给予的支持和帮助，感谢教研室同事在课题研究期间对我的工作的支持和研究方面无私的帮助，他们有的主动地为我寻找相关材料，有的则热情地为我指点研究中的迷津，令我十分感动。书中绝大多数图表都是中国人民公安大学侦查系2002级本科学生阎栋同学（现工作于广东省广州市公安局）所作，他为此投入了大量的时间和精力，在此深表谢意。

本书在撰写过程中参阅了大量的相关理论著作、学术论文及实践部门的报告、总结等，在此还要特别指出，在“战术性犯罪情报分析”一章中关于犯罪地理画像的内容和图表主要借鉴了美国专家 Kim Rossmo 博士的讲课课件，在此一并向各位作者表示衷心的感谢。另外，还要感谢我的亲友对我写作的支持和理解，本书的完成也算是对他们付出的一种回报吧！

2007年3月于北京木樨地



# 目 录

前 言	1
第一章 我国犯罪情报信息工作概述	1
第一节 我国犯罪情报信息工作的现状与发展	1
第二节 当前我国犯罪情报信息工作存在的问题与对策	10
第二章 犯罪情报分析概述	15
第一节 犯罪情报分析的概念	16
第二节 犯罪情报分析的特点	19
第三节 犯罪情报分析的要求	21
第四节 犯罪情报分析的种类	24
第五节 犯罪情报分析的信息来源	25
第三章 犯罪情报分析的工作流程、模式和方法	29
第一节 犯罪情报分析的基本工作流程	29
第二节 犯罪情报分析的基本模式	39
第三节 犯罪情报分析的基本方法	44
第四章 几类分析图表的制作	48
第一节 关系图	48
第二节 流向图	71
第三节 事件图	75
第四节 行为模式图	78
第五章 战略性犯罪情报分析	84
第一节 针对犯罪案件进行的战略性犯罪情报分析	84
第二节 针对犯罪行为人展开的战略性犯罪情报分析	98
第三节 针对犯罪控制途径展开的战略性犯罪情报分析	103
第六章 战术性犯罪情报分析	107
第一节 案情分析	107
第二节 并案分析	133

第三节 电话信息分析·····	141
第七章 其他国家与地区的犯罪情报工作概览·····	150
第一节 其他国家与地区的犯罪情报工作简介·····	150
第二节 其他国家和地区犯罪情报工作的特点·····	160
参考书目·····	164
后    记·····	165

# 第一章 我国犯罪情报信息工作概述

犯罪情报分析是犯罪情报信息工作的重要组成部分，犯罪情报分析工作质量的高低离不开犯罪情报信息工作的整体发展水平。在对犯罪情报分析的方法和技术进行阐述之前，有必要对我国犯罪情报信息工作的现状以及近几年的最新发展情况作简单的介绍。我国的犯罪情报信息工作真正进入快速发展期是从20世纪90年代后期开始的，但由于缺乏成熟的理论支持，加之在实践中存在资金、人才等诸多问题，犯罪情报信息工作还存在不少的缺陷和不足。即便是目前，作为犯罪情报信息机构中最为重要的犯罪情报分析部门也还没有形成独立的组织机构。尽管有些地区的公安机关设立了情报信息员，但无论从数量上还是从质量上都不能满足当前侦查实践工作的需要。由此可见，我国犯罪情报信息工作还需要在理论和实践上不断努力，借鉴西方发达国家在犯罪情报工作中的成功经验，结合我国公安工作的实际，不断开创我国犯罪情报信息工作的新局面。

1

## 第一节 我国犯罪情报信息工作的现状与发展

我国犯罪情报信息工作的发展历史并不长，真正进入快速发展的时期是从1998年“金盾工程”建设开始。当时公安部为了适应社会的快速发展和刑事犯罪的不断变化，实现动态管理和增强公安系统统一指挥、快速反应、协调作战，提高打击犯罪的能力，提高公安工作的效率和侦查破案水平的目标，提出了建设“金盾工程”的建议，并于1999年正式在国家发展和改革委员会立项和开始实施。通过几年的努力，“金盾工程”开展得非常顺利，取得了很大的成绩，基本实现了我国犯罪情报信息工作的跨越式的发展。

### 一、我国犯罪情报信息工作的现状

#### （一）公安网络基础硬件建设取得了重大进展

在“金盾工程”一期建设完成后，我国公安机关已基本建成了公安一、二、三级网络系统，实现了从省（直辖市、自治区）公安厅到地区（市）公安局直至区（县）公安分局的网络联通，有的地区甚至已经完成了从省

(直辖市、自治区)公安厅局到公安派出所的网络联通。全国公安网络的覆盖率达到了79%，各级公安机关联入公安专网的计算机已超过了56万台，全国每百名公安民警拥有接入公安网的计算机达35台。

### (二) 公安信息数据库建设已初具规模

公安部重点建设的八大全国性公安信息数据库已经基本建成，包括：全国人口基本信息数据库、全国出入境人员信息数据库、全国机动车/驾驶人员信息数据库、全国警员基本信息数据库、全国在逃人员信息数据库、全国违法犯罪人员信息数据库、全国被盗抢汽车信息数据库、全国安全重点单位信息数据库。为了提高基层公安机关对八大信息数据库的查询速度，公安部中心库的数据都将复制至各省中心数据库，在各省建立分库。除了在公安部建中心库外，各省还根据各省的具体情况，建立了各类公安信息数据库，构筑了以23个一类应用系统为主体，122个各类公安业务信息系统为辅助的信息化软件体系。省、部级的公安信息中心都已全部成立，88%的地市级公安信息中心也已开始挂牌运行。

### (三) 相关应用系统的开发和应用进展顺利

由公安部统一研发的人口信息管理系统等18个一类应用系统已经投入运行，各省自行研发的应用系统在公安工作中也正发挥着重要作用。例如，浙江省公安厅研发的“打、防、控”综合信息平台就非常具有特色，在这个应用系统中，整合了大量各类数据库的信息，克服了数据库相对分离、查询复杂的弱点，大大提高了效率。

### (四) 在公安网络安全保障体系方面有了突破性的成果

公安网络的安全保障是公安网络正常运行的重要基础，其不安全因素主要来自两个方面：一方面是公安专网的独立性，不允许与互联网相连，要严禁“一机两用”，另一方面是公安民警在数据查询时的身份认证和访问控制，通俗地讲，就是什么级别、什么警种的民警可以查询什么信息的问题，这个问题也是阻碍犯罪情报信息实现大共享的瓶颈问题。目前，“一机两用”监控系统已经全面建成，并投入使用，起到了很好的监控作用。另外，北京等6省市已经成功地完成了公安系统内的身份认证和访问控制管理系统(PKI/PMI)的建设，每个民警都有一个授权的密码“钥匙”(U盘)，在查询过程中无须输入用户名和密码，只需插入U盘即可，既提高了工作效率，也保障了公安网络信息的安全，此系统已顺利结束了试点工作，开始在全国公安系统进行推广。

### (五) 公安信息标准化体系已基本形成

公安信息标准的制定是情报信息工作的重要基础和保证，没有庞大的标准系统，信息数据库的建设就会存在巨大隐患，数据的采集和录入就无法进

行。通过多年的努力，公安部制定并颁布了458个行业标准规范。公安信息化标准化体系的形成，有效地推进了公安信息化工作。

## 二、我国犯罪情报信息工作的发展

近几年来，各地公安实践部门的信息化工作开展得如火如荼，涌现出了许多新的工作模式，积累了一定的信息化工作的经验，有的地区公安机关的信息化工作已形成一定的规模。2005年9月21日，公安部组织在安徽省芜湖市召开了“全国公安信息化应用芜湖现场会”，有力地推进了公安信息化工作。张新枫副部长在会上要求各级公安机关：“明确工作方向，加大工作力度，迅速掀起公安信息化应用的新高潮。”从各地的信息化警务工作模式看，各有特色，以下主要介绍“芜湖模式”、“上海模式”和“浙江模式”三种较为典型的信息化警务工作模式，三地的情况基本能反映目前我国犯罪情报信息工作的发展状况。

### （一）“芜湖模式”<sup>①</sup>

安徽省芜湖市公安局从2004年开始推进“警务数字化协同系统”的建设和应用，在公安工作中产生出明显的效益，体现出了犯罪情报信息对公安工作的强大推动力。

1. 犯罪情报信息分析体系已经形成，初步确立了信息主导警务指挥的工作机制。

依托“警务数字化协同系统”，芜湖市公安局从刑警、治安部门抽调了有经验的人员成立了市公安局情报信息中心，在分局、县局设立了专职情报分析人员，从而形成了情报信息分析体系。通过使用关联查询系统、智能警报系统、信息评估系统、情报线索搜索系统和协同侦查分析系统、地理信息系统等各类应用平台，对繁杂的警务信息进行研究分析，应用“信息指导平台”对警务工作进行指挥、指导和评估，逐渐确立了信息在警务工作中的指挥地位，其优势体现在三个方面。

（1）精确指挥，使警务行动更有针对性。“信息指导平台”根据对各类发案、破案信息的分析，对各类情报的研究和对可能发案的区域和场所进行预警，同时对分析发现的可疑信息和有可能发生的案件通过指令信息向基层部署任务，引导基层实战单位按照信息分析的结果，采取相应的警务行动。

（2）精确指导，使防范工作更有目的性。在犯罪情报分析过程中，芜湖市公安局情报信息中心通过“防控指导”和“高危分析”等信息板块，

<sup>①</sup> 对“芜湖模式”的总结主要是根据芜湖市公安局在“全国公安信息化应用芜湖现场会”上的发言稿进行整理的。

对基层公安机关的防范工作提供信息指导，帮助其针对发案的高危地域、场所和时间，开展防范工作，并将在指导信息发布后是否继续发案作为对派出所工作考核的重要依据，从而更加明确了防范的责任，有效监督了防范措施的落实，增强了派出所的防范意识，提高了派出所的防范工作水平。此外，犯罪情报分析中心还通过对发案特点的分析，定期在市内各大新闻媒体上发布“一周治安播报”，指导市民有针对性地加强安全防范。

(3) 精确评估，使警务决策更具科学性。芜湖市公安局情报信息中心运用信息评估系统，将信息资源按照一定的分析模型进行分析，评估治安形势和警务工作的效果；同时，通过对发案情况的统计，对各区的治安形势进行图形化的显示，用不同的颜色在该地区地图上作标记，以表明治安状况的优劣，警示基层单位在治安防范中应当注意的问题；此外，通过对民警绩效的评估，准确把握警力资源配置的状况，为开展公平合理的绩效考核和提升警务工作管理水平建立了良好的基础平台，提高了民警和基层单位的工作积极性。

2. 以信息为支撑的三层架构防控体系已经建成，初步实现了防控的信息化。

4 (1) 第一层是针对犯罪进行动态机动部署的打防层。一是以市公安局110指挥中心为龙头，利用无线通信网络和警用地理信息系统、GPS定位系统等构成机动巡逻体系。根据犯罪情报信息中心对发案的分析 and 预警，确定巡防的重点，结合发案的特点灵活部署警力，有针对性地开展巡防行动。二是通过“信息指导平台”指挥基层单位根据发案特点，动态部署防范警力，形成了机动性防控的机制，确保了有限的警力能够在治安防控中发挥应有的效益。

(2) 第二层是针对违法犯罪人员的信息控制层。以协同办案系统中的违法犯罪人员管理模块，派出所基础工作系统中的租赁房屋、实有人口、工作对象管理模块，旅店业住宿人员管理系统，出入境管理系统，指纹比对系统，违法犯罪人员布控系统，全国在逃人员信息库等的信息资源，构成了对违法犯罪人员的信息控制层。具体方法有：通过智能警报平台，对全网的信息增量进行自动比对，及时发现违法犯罪嫌疑人的下落和掌握工作对象及有前科人员的下落；通过信息的协同作用，利用关联分析发现和查找违法犯罪嫌疑人的线索；通过系统分析掌握违法犯罪高危人群的状况，从中发现违法犯罪线索。

(3) 第三层是针对违法犯罪行为的技术监控层。以技术防范联网报警系统、出城卡口车辆自动记录系统、市区道路车辆通过记录系统、网络治安视频监控系统等构成了对违法犯罪行为的技术监控层，提高了防控的科技含

量，增强了防控的能力。网络视频监控为民警提供了网上巡逻、网上守候、网上取证的先进手段。

3. 以信息为指导的侦查工作机制已经基本建立，初步实现了刑侦工作信息化。

以协同办案综合系统、指纹核查比对系统、协同侦查分析系统和情报线索搜索系统为主，构建了刑事侦查的应用骨干系统，为刑事侦查工作提供了有力的信息支持，创建了刑事侦查的新模式。其中协同办案综合系统，通过对 workflow 的管理，完整、鲜活地收录了从接警到结案的刑事、治安案件信息，可以为侦查工作提供丰富的信息分析资源。侦查分析系统，实现了传统的刑事侦查串并分析模型的软件化操作，为侦查人员提供了分析平台。情报信息搜索系统，使得刑侦人员可以根据自己对案件的理解，对海量的信息进行分析研究。刑侦信息化的初步实现，改变了传统运作模式中常常出现的信息不对称的现象，使不同岗位、不同单位、不同层面的侦查员占有相同的信息资源，为侦查人员发挥自身的能动性提供了极大的空间，提高了破案的能力和效率。

4. 以信息为依托的派出所基础工作管理信息系统已经基本建成，初步实现了基础工作信息化。

在派出所基础工作管理信息系统中，芜湖市公安局整合了基层派出所的各类基础管理台账，将十小类管理工作浓缩提炼成地理房屋、实有人口与实有单位，以地理描述为工作的共同起点，通过系统应用指导民警实施统一、规范管理，概念简明清晰，易于理解操作，从而为一线民警提供了一个开展基层基础工作的有效平台，不仅夯实了公安基层基础工作，而且丰富了基础工作的管理手段，实现了基础工作信息化。

5. 通过 workflow 的控制实现警务协同，以信息化为依托的警务规范化机制初步形成。

利用协同办案综合系统，以派出所基础工作系统和协同办公系统为主干，对警务工作实行流程化管理，达到了警员之间、部门之间、警种之间的协同运作，实现了警务流程的规范化运作。该系统规范了办案工作、基础工作和事务处理的工作流程，使传统操作的随意性得到了改善。如在办理刑事案件中，办案人员必须按照法定程序规范进行流程操作。同时“信息指导平台”随时发布信息操作的错误情况，对基层工作进行通报，下达要求整改的指令，逐步形成了依托信息化推进公安工作规范化、正规化的机制。

## (二) “上海模式”<sup>①</sup>

为了适应日趋动态、开放的社会环境，有效地驾驭社会治安复杂局势，上海市公安局从2000年起经过酝酿和论证，提出并实施了上海公安大情报工作体系建设的总体方案。

树立“情报主导、情报投资、情报研判、情报共享”的情报观念和以情报信息“大采集、大流通、大平台、大系统”为特征，建立了综合性、多功能的大情报工作体系，在实践工作中取得了良好的效果。

1. 开发建设线索型情报和舆情资料信息系统，实现犯罪情报信息的广泛采集。

线索型情报系统是上海市公安局按照全警采集、信息共享、集约高效的理念率先建成的跨部门、跨警种的犯罪情报信息系统，担负着录入、存储、处理、分析（查询）、分发各类线索型情报信息，并反馈线索型情报信息利用情况、评定线索型情报等级的任务。为了拓展情报信息来源，多渠道、多视角地开展情报分析工作，2004年上海市公安局又开发建设了舆情资料系统，利用计算机技术，对国内安全保卫、文化安全保卫等公安内部单位采集、上报的境外敌对媒体、市内高校校园网信息进行归并整合。同时在此基础上，充分利用社会资源开展情报信息采集工作，先后与有关单位达成协议，向他们定向购买公安需要的舆情资料，补充自行采集公开媒体情报资料的不足。通过掌握境内外媒体的舆论动向，分析研判舆情反映的涉及上海市的各类敏感问题和突出的社会治安问题，更好地发挥了辅助领导决策的作用。

2. 构建犯罪情报综合分析平台，发挥现有公安信息资源的整体合力。

上海市公安局根据构建大情报工作体系的总体方案和要求，研究开发了具有各种情报分析功能的计算机信息系统——情报综合分析平台。这个系统主要架构在线索型情报系统、案（事）件信息系统、其他公安业务信息系统和社会信息系统之间，通过搭建一个平台，利用上述系统中的相关数据，实现对人、组织、事件、物品等相关静态资料和动态信息的整合，为各级公安机关尤其是各级情报部门的关联查询、批量比对和综合分析服务。目前，情报综合系统的关联查询模块已经建成，并利用数据仓库技术关联了20个公安业务信息系统和13个社会信息系统的相关数据。这个模块的建设，可为查询用户提供网状结构的关联查询，即通过一个数据项目或多个数据项目进行层层关联查询，提高了查询工作效率。

<sup>①</sup> 对“上海模式”的总结主要是根据上海市公安局在“全国公安信息化应用芜湖现场会”上的发言稿进行整理的。



### 3. 建立案（事）件时空分析系统，发挥辅助决策、服务实战的作用。

案（事）件时空分析系统是运用 GIS 技术，将地理信息和案（事）件信息、人口信息及其他一切具有地址标的信息进行充分结合，在地图上直观地反映案（事）件、人口和其他要素的分布状况，既能辅助各级领导开展宏观战略决策，也能服务于公安实战战术需要的一个分析系统。该系统同时还可以将各类接案（事）件、报案（事）件、刑事案件、治安案（事）件、交通和火灾事故等内容按照多种形式、不同内容，灵活地开展组合查询、统计与分析，通过二维及三维图形化的表现形式让使用者比较直观地了解、掌握案（事）件的阶段性发展、变化状况。目前在上海市公安局广泛使用的案（事）件信息系统是案（事）件时空分析系统的重要数据源，也是开展分析研究频率最高的系统。

#### （三）“浙江模式”<sup>①</sup>

浙江省公安机关通过多年的努力，形成了一套较为成熟的信息化工作模式，主要表现在以下几个方面。

1. 成功构建起了浙江省“打、防、控”综合信息平台，形成了全省统一的数据标准和使用规范，提高了使用效率。

在“打、防、控”综合信息平台建成之前，浙江省公安机关已拥有了 200 多套信息应用系统，但这些系统都存在一个突出的问题，即各警种、各地区之间无法共享警务信息。从 2003 年 3 月开始，浙江省公安厅科研部门开始开发新的警务信息平台，经过半年的努力，终于把所有的信息系统整合到了一个大的信息平台上，即“打、防、控”综合信息平台，不仅实现了立案、审批、串并案、跟踪摸排和缉捕等日常警务活动的信息化，更突破了各级公安机关不能在同一个信息平台共享信息的局限，这个突破使浙江省的警务工作效率与准确性得到了明显的提升。综合信息平台将可查询信息分为 8 类，包括：案件综合查询、人员综合查询、物品综合查询、线索综合查询、单位信息查询、通缉通报查询、关联查询和跟踪查询。图 1-1-1 即为“打、防、控”综合信息平台网页，其中的案件综合信息查询分为 4 类，分别为案件信息、尸体检验、活体检验和侦破外地案。

<sup>①</sup> 对“浙江模式”的总结主要是根据浙江省公安厅在“全国公安信息化应用芜湖现场会”上的发言稿进行整理的。