

張金鑑著

中國吏治制度史概要



張金鑑著

中國吏治制度史概要

三民書局發行

中華民國七十年四月初版

中國吏治制度史概要

基本定價貳元捌角玖分

行政院新聞局登記證 版字第二〇〇二號



著作者 張

金

鑑

發行人 劉

振

強

出版者

三民書局股份有限公司

印刷所

三民書局股份有限公司

臺北市重慶南路一段六十一號
郵政劃撥九九九八號

自序

本人於民國二十四年初夏自美國留學返國，先後在開封河南大學、天津南開大學及重慶中央政治學校任教，講授行政學、中國政治制度史、人事行政及比較文官制度等課。曾參考有關之中英文書籍，並就個人教學及研究心得，寫成「人事行政學」書稿，約計一百萬言，內容包括三大部門：一是人事行政之原理與方法，二是英、美、法、德、日之人事制度，三是中國之吏治制度。後者復分爲兩類：一是中國歷代的吏治制度史要，二是當時中國現行之人事行政制度。承王雲五先熱心贊助，於民國二十八年十月由香港商務印書館出版，分（上）（下）兩鉅冊。當時正值抗戰期間，交通既不方便，學術研究風氣亦受戰亂影響，加以書鉅而價昂，以致該書銷行未能達於理想，有悖本人嘉惠士子，提倡人事行政學術之初志，引以爲憾。

抗戰勝利，還都南京，本人仍在中央政治學校任教（此校於民國三十五年八月改制爲國立政治大學），有意將前書加以改編，輯爲三冊或四冊分別發行，一則可以適應讀者研究需要分別選購，二則可以減輕購者負擔。旨在促成普遍流傳，嘉惠士子，並能順遂個人提倡人事行政學術之

初衷。不幸適逢

國事蠭蟴，社會不安，生活不定，未能如願以償，至爲可嘆可惜。

民國三十八年底隨政府播遷到臺灣，生活漸趨安定，乃能執筆恢復昔日之寫作生涯。經將前書之第一編與第二編加以整理與補充，題曰：「人事行政原理與技術」，由臺灣商務印書館於民國四十三年印行問世，銷路頗暢。將前書之第三編加以改編與增訂，名曰「各國人事制度概要」，由臺北三民書局印行，成爲高等考試之重要參考書籍及大專院校之補充教材，莘莘學子，眾口稱善，流傳甚廣，足慰本人作育英才，嘉惠士子之至意。

中國之文官制度（亦曰吏治制度）歷史最爲悠久，內容頗爲完備，地位重要，功能恢宏，影響廣大，英國於一八五五年設立文官委員會，採行考試用人制度，卽是仿行我國之規制，日本戰前之文官制度全係抄襲中國唐代之官制。「前事不忘，後事之師」，「溫故而知新」，鑑往可以察來，援古可以御今。今日而言文官制度之革新，則中國歷代之吏治施設，可資借鑑者實多，固不必舍近求遠而招「數典忘祖」之譏。制度乃是適應生態環境，就地生長而成者；強自外國移植而來之制度，則「江南之橘，越淮爲枳」矣！

今日坊間有關中國文官制度史之系統化著作計有兩種：一是本人所著「中國文官制度史」（民國四十四年中華文化出版事業委員會印行），一是楊教授樹藩所著「中國文官制度史」（民國六十五年著者發行）。二書皆內容豐富，論述充實，惟篇幅較多，閱讀費時。本人前著之「人事

行政學」一書，計有五章論述中國吏治制度史之梗要，提綱振領，鉤玄擷英，篇幅簡要，內容精練，讀者費時費力少，而獲益實多。故將其抽出加以編整，名曰「中國吏治制度史概要」，託請三民書局劉總經理振強，予以印行，以饗讀者。

本書內容分爲三大部分：一是中國吏治制度特色之體認，二是歷代吏治制度演進之階段及其特質，三是各朝代吏治施設之梗要，四是歷代考選制度，五是歷代監察制度。本書範圍涉及甚廣，參考資料爲數亦多，著者以學力有限，考證校核諸有未逮，錯誤所在，恐有不免，尙希海內外賢達，不吝珠玉，惠賜匡正。

教育部學術審議委員
國立政治大學退休教授
國立中興大學兼任教授
立法院立法委員
中原學究

張金鑑

中華民國七十年四月四日序於臺北新店市

中國吏治制度史概要 目次

自序

第一章 中國吏治之一般特質

第一節 綜合之性質

一、悠久之歷史

二、重要之地位

三、盡職之發揮

第二節 特殊之含義

一、經濟上之含義

二、政治上之含義

三、社會上之含義

第三節 獨特之性能

一、官治主義

一一

二、德治主義

一二

三、紳治主義

一四

第二章 中國吏治之演進途徑

一七

第一節 吏治演進之基本認識

一七

一、演進之原因

一七

二、演進之法則

一八

第二節 圖騰社會之羣衆領袖

一九

——即夏朝及其前之草昧時代

一、社會生活情形

一九

二、初民社會領袖

二二

第三節 氏族社會之僧侶戰士

二三

——即殷商王朝神權政治時代

一、社會經濟狀況

二三

二、人民統治階級

二三

第四節 古代封建社會之貴族公卿……………二四

——卽周朝諸侯貴族統治時代

一、社會經濟狀況……………二五

二、貴族統治實質……………二五

三、封建制之動盪……………二八

第五節 農業資本社會之貴戚官僚……………二九

——卽秦及西東漢超然王權時代

一、社會經濟狀況……………三〇

二、官僚制度實質……………三一

第六節 中古封建社會之士族門閥……………三三

——卽魏、晉、南北朝均勢王權時代

一、社會經濟狀況……………三三

二、統治階級之實質……………三五

第七節 商業資本社會之官僚胥吏……………三七

——卽唐、宋、元、明、清絕對王權時代

一、商業資本之發展·····	三七
----------------	----

二、官僚制度之極造·····	四〇
----------------	----

第三章 中國歷代之吏治實施·····	四三
--------------------	----

第一節 周及以前之簡要記述·····	四三
--------------------	----

——即民國紀元前四六〇八——三〇三二年
——西曆紀元前二六九七——一一二二年

一、官制之設置·····	四三
--------------	----

二、官吏之任用·····	四四
--------------	----

三、述職與巡狩·····	四五
--------------	----

第二節 西周東周之封官情形·····	四五
--------------------	----

——即民國紀元前三〇三一——二二六一年
——西曆紀元前一一二〇——〇二五〇年

一、封建·····	四六
-----------	----

二、官制·····	四六
-----------	----

三、爵祿·····	四七
-----------	----

四、考選.....四九

五、考績.....五〇

第三節 秦及兩漢之吏治制度.....五一

——即西曆紀元前二一六〇——一六九一年
西曆紀元前〇二四九——後二二〇年

一、官吏之設置.....五二

二、官吏之祿秩.....五六

三、官吏之選拔.....五八

四、官吏之教育.....五九

五、官吏之考績.....六〇

第四節 魏晉南北朝之吏治制度.....六一

——即西曆紀元前一六九〇——一三三二年
西曆紀元後〇二二一——〇五八九

一、官制之組織.....六一

二、官吏之祿秩.....六一

三、官吏之選拔.....六五

四、官吏之教育……………六七

五、考績及監察……………六七

第五節 隋唐之吏治制度……………六八

——即民國紀元前一三二一——〇九五〇年
西曆紀元後〇五九〇——〇九六一

一、官制之概要……………六八

二、官吏之職級……………七一

三、官吏之俸給……………七二

四、官吏之選拔……………七三

五、官吏之教育……………七五

六、考績及監察……………七六

第六節 宋元之吏治制度……………七八

——即民國紀元前〇九四九——〇五四三年
西曆紀元後〇九六二——一三六七

一、官制之概要……………七八

二、官吏之職級……………八一

三、官吏之俸給.....八三

四、官吏之甄選.....八四

五、官吏之教育.....八六

六、考績及監察.....八七

第七節 明清之吏治制度.....八八

——即民國紀元前〇五四二——〇〇〇一年
西曆紀元後一三六八——一九一一年

一、官制之概要.....八八

二、官吏之職級.....九一

三、官吏之俸給.....九三

四、官吏之甄選.....九五

五、官吏之教育.....九六

六、考績及監察.....九八

第四章 中國歷代之考選制度.....一〇一

第一節 薦舉.....一〇一

一、周代物教賓興之法……………一〇二

二、兩漢鄉舉里選之制……………一〇三

三、中古九品中正之制……………一〇八

四、近代負責保舉之方……………一一四

第二節 制舉……………一二一

一、兩漢之徵聘處士……………一二二

二、唐宋之制科策士……………一二三

三、元明之訪求隱逸……………一二八

四、清之詔舉與特科……………一三〇

第三節 科舉……………一三一

一、科舉之建立……………一三一

二、唐代之科舉……………一三三

三、宋代之科舉……………一四〇

四、遼金元之科舉……………一四六

五、明清之科舉……………一五〇

第四節 教育與考選……………一六一

一、古代之貴族教育……………一六二

二、兩漢之博士弟子……………一六四

三、魏晉之教育仕途……………一六六

四、南北朝之教育仕途……………一六八

五、隋唐之學制與仕途……………一六九

六、宋代之學制與仕途……………一七二

七、金元之太學與仕途……………一七五

八、明代之監生與仕途……………一七六

九、清代之國學與仕途……………一七八

第五節 入仕之雜途……………一八〇

一、蔭任……………一八〇

二、贖納……………一八四

三、吏道·····	一八八
-----------	-----

四、方伎·····	一九二
-----------	-----

第五章 中國歷代之監察制度·····	一九七
--------------------	-----

第一節 糾彈之制·····	一九七
---------------	-----

一、周朝之御史·····	一九七
--------------	-----

二、秦漢之御史·····	一九八
--------------	-----

三、三國之御史·····	二〇三
--------------	-----

四、晉朝之御史·····	二〇四
--------------	-----

五、南朝之御史·····	二〇五
--------------	-----

六、北朝監察之官·····	二〇七
---------------	-----

七、隋朝監察之官·····	二〇八
---------------	-----

八、唐代臺院之制·····	二一〇
---------------	-----

九、宋代臺院之制·····	二一四
---------------	-----

十、遼金臺院之制·····	二一八
---------------	-----

十一、元代臺院之制·····	二二〇
十二、明代都察之制·····	二二二
十三、清代都察之制·····	二二五
第二節 言諫之職·····	二二九
一、秦漢之給諫·····	二三九
二、魏晉之給諫·····	二三〇
三、六朝之給諫·····	二三一
四、隋唐之給諫·····	二三二
五、宋代之給諫·····	二三五
六、遼金之給諫·····	二三七
七、元代之給諫·····	二三八
八、明代之給諫·····	二三八
九、清代之給諫·····	二四一
參考書目·····	二四三