

中国“三农”问题研究

——以宁夏为例

ZHONGGUO
SANNONG WENTI YANJIU
YI NINGXIA WEILI

李禄胜 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press

中国“三农”问题研究

——以宁夏为例

ZHONGGUO
SANNONG WENTI YANJIU
YI NINGXIA WEILI

李禄胜 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国“三农”问题研究：以宁夏为例 / 李禄胜著.

—北京：经济科学出版社，2015.3

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5443 - 6

I. ①中… II. ①李… III. ①农业经济 - 研究 - 宁夏②农村经济 - 研究 - 宁夏③农民问题 - 研究 - 宁夏 IV. ①F327.43②D422.843

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 022551 号

责任编辑：周国强

责任校对：杨晓华

责任印制：陈 大



中国“三农”问题研究

——以宁夏为例

李禄胜 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

编辑部电话：010 - 88191350 发行部电话：010 - 88191522

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcs.tmall.com

北京密兴印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 21 印张 400000 字

2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5443 - 6 定价：69.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@esp.com.cn)

序

一个偏远地区的经济发展是不是有某种独特性，以致一般经济规律可以没有作用？李禄胜的新著《中国“三农”问题研究——以宁夏为例》为我们很好地回答了这个问题。

当代经济发展，是一个传统生产方式解体、建立大社会分工体系的过程。一切有利于形成社会分工体系并把劳动者卷入这个体系的政策，都是有利于摆脱贫困、实现经济振兴的政策。宁夏回族自治区地处我国内陆，除了北部引黄灌区以外，其他地区的农业条件不是很好，工商业发展的条件至少在目前与东部地区相比还有明显劣势，直接后果是居民收入水平低下。这种情形下，宁夏实际上不可能在将自己的经济规模做得很大；如果能提高居民收入水平，将宁夏居民与东部地区的收入差距大幅度缩小，就是一个极大成功。如何实现这个目标，自然需要在理论上有一个关于经济发展的基本认识。

发生贫困的原因在不同层面上有很多。按笔者在农村地区的调查与思考，影响贫困发生的直接因素主要是两个，一是农民的有效工作日，二是农民的受教育水平。农户如果能卷入现代分工体系，其一年的有效工作日越长，且生产的产品能够销售出去，则农户的收入越高。归根结底，农村脱贫问题就是一个充分就业问题。在劳动时间一定的情况下，受教育水平越高，农户的收入也越高，所以，劳动者文化知识素质也是

影响脱贫致富的重要因素。

如果因为资源匹配程度存在障碍，农户无法在农村有效使用自己的劳动，无法充分就业，就必然发生贫困。我国农村的贫困现象，基本是由这一原因引起的。这里要对“有效工作日”概念做一个解释。做一个简化的分析。如果在社会的一般技术水平下，农户生产1吨谷物平均需要10个工作日，大体就可以把这10个工作日看做有效工作日。如果一个农户生产同样的谷物用了50个工作日，社会不会因为他生产更费力而承认这50个工作日；在市场上，实际只承认他10个工作日。如果某地的农业条件差，农户生产1吨谷物的时间远大于平均的劳动时间，那就说明这个地方不适合发展市场化的农业。如果这个地方与市场分割开来，实现那个自给自足的生产，也必然意味着这个地方是一个贫困地区。

解决这个问题通常有两个路径。

第一个路径是农户离开农村走向城市，在城市成为一个正常的劳动力，进入现代分工体系，取得大体正常的劳动收入。在劳动力市场的作用下，农民在城市的有效工作日是农村的多少倍，其收入也会是农村的多少倍。

第二个路径是政府在改善农村基础设施与市场环境的同时，积极扶持商业资本进入农村流通与服务领域，引进新的适用性技术，以改善贫困农户的资源匹配条件，提高贫困农村在国内的区域比较优势，使农户能在当地实现充分就业，增加有效工作日。换句话说，就是要在农村领域普遍形成有一定规模的家庭农场。

以上两个路径在对农村贫困地区可以分别实现，也可以同时配合实现。对于一些自然资源极为恶劣的贫困地区，主要应利用第一种路径。这类地区不可能依靠经济开发改变农户的资源匹配条件，无论多大的投入都会“打水漂”。对于一些距离中心城市较近、自然资源条件较好的地方，可以利用第二种路径。开发乡村度假旅游业、发展高附加值农产品生产等，都可以让农民忙起来，使他们变为专业生产者，其收入也会赶上城市的平均水平。还有一些人口压力本来不大，经济条件改善容易突

破的地方，可以结合利用以上两种路径。例如，西部某地曾经是我国严重贫困地区，但近几年在脱贫致富方面有了突出成就。当地一部分农民进城务工，改善了人地比例关系；政府又大力推进旱作农业技术，使当地玉米、土豆的产量大幅度提高。同时商人及时进入了农村地区，扩大了当地的养殖业。几方面的条件共同作用，贫困农民的生活水平短短几年就发生了巨大变化。

以上脱贫致富的路径，根本上离不开市场的作用。政府应大力推动市场建设，降低农户进入市场的成本，把农户卷入社会分工体系，促进其提高生产竞争力。没有这个条件，即使农户很勤劳，产品也卖不动，收入就提高不了。这就要求国家大力改善农村基础设施，特别是改善农村道路设施，鼓励资本进入农产品流通领域，展开平等竞争。中国的扶贫工作之所以取得成绩，并受到国际机构的赞誉，就是因为我国农民不屈不挠，勇敢地闯市场、闯城市；而国家也推动城镇化、市场化，给农民越来越多的自由，使这两方面条件得到了显著改善。

坚持以上促进贫困农民脱贫致富的路径，农村将基本不再有大量连片居住的贫困人口。只要农民收入低于城市平均水平，农民就会移民到城市讨生活。穷人在城市更易于生存，而政府在城市救助穷人也更加容易，救助效率会更高。今后我国扶贫工作要重视这种规律，改变工作思路。

按照禄胜的研究，宁夏发展要同时走以上两个路径，或者说要把这两个路径结合起来，走一条城乡一体化发展之路。禄胜认为，在全面建成小康社会的新阶段，只有立足于农业和农村的实际，以农业增效、农民增收和提高农民生活水平为出发点，走一条工农互补、城乡统筹的持续发展道路，才能从根本上解决“三农”问题。

禄胜的著作提出了宁夏发展的具体设想。他认为，要实现农村劳动力大规模转移，就必须加快工业化和城镇化的步伐，使之成为吸收农村富余劳动力的基地，对宁夏来说，要加快沿黄城市带的发展。以黄河流域和包兰铁路线布局为依托的宁夏沿黄城市带，以银川市为中心，以吴

忠市、中卫市、石嘴山市3个地级市以及所辖的青铜峡、灵武、中宁、永宁、贺兰、平罗县城和若干个建制镇为基础形成的大中小城市相结合的城镇集合体是宁夏经济社会发展最快的地区。配合这一发展目标，要加快生态移民建设步伐，通过移民搬迁，可促进山川共济、城乡交流和人间交流，成为地区之间开展横向联系和经济协作的纽带，使山区封闭的社会系统转化为开放的社会系统，使潜在的劳动力对象转化为现实生产力。

在经济发展的部署中，重视县域经济发展，有利于区域内经济协调推进。李禄胜的著作也详尽讨论了这一发展路径。

县域经济是对应都市经济的一个概念，虽然这个概念的外延不容易明确界定，但大体所指还是清楚的。经过多年市级行政区以下的区划调整，那些围绕行政中心展开城市布局、并由数个县级区连接拼合为城市建成区的区域，构成我国各地的都市经济区。这种都市经济区以外的其他经济区域，可称为县域经济区。我国某些行政区域虽然也被划定为高于县的“市”，市政府所在地也已经改县设区，但其实没有都市经济特征，也可以归结为县域经济的范畴。笔者赞同禄胜的意见，相信县域经济发展策略对宁夏非常重要。

我国县域经济发展存在不少问题。首先，县域经济不仅总量相对小，其人均收入水平也显著低于都市经济。我国大量国字头的贫困县，均属于县域经济类型。其次，县域经济的结构水平低，未能很好接受都市经济区的辐射，与大的区域经济的整合度低。最后，县域经济总体上人力资本水平低，“大政府”问题比较突出，商业环境要差于都市经济区。

加快县域经济发展对我国持续实现经济繁荣具有重要意义。我国人口的大部分分布于都市经济区以外的县域范围里（包括县级市和都市区以外的县级区），其中多为低收入居民。我国实现城乡社会经济一体化目标的关键任务是让这部分人口进入现代分工体系，提高生产效率和收入水平。有了稳固的经济基础，县域公共服务才能上水平，最终赶上甚至超过都市区的公共服务水平。我们应该满怀希望，终有一天，我国大都

市区以外的小市镇将成为广大人民群众所想望的环境优美、就业充分、社会民主、生活温馨的工作生活区域。这一目标达到之时，就是中国全面实现现代化之时。

推动县域经济发展，必须发挥中央、省和县域行政区政府几方面的积极性，更要发挥市场在资源配置中的多重作用，按发展规律办事，尽可能避免各种垄断因素带来的消极后果。

中央政府应坚持市场化改革方向，努力建立土地、资本和劳动等要素的全国统一市场，坚决祛除分割市场的各种体制弊端，为县域经济发展提供更好的体制环境。同时，国家应加快确立全国主体功能区规划目标，给县域经济发展提供积极引导。

各省（自治区）应在自己的辖区内推动主体功能区建设，统筹省内资源，实现资源优化利用，避免县域经济发展中的无序盲目竞争。主体功能区的确定要建立在认真调查研究的基础上，从长远目标评价各县域资源的可利用价值。政策的制定应给县域政府留下必要的选择空间。省直管县的改革步伐应适当加快。

县市级政府应确立多元发展目标，特别在 GDP 总量目标和人均目标之间，应更注重人均目标。一部分限制开发的山区县，要鼓励人口外流，减轻土地资源的人口承载压力。适合发展农业的县市，要逐步扩大农户经营规模，引导农户走专业化农业发展道路。适合发展非农产业的县市，要坚定不移地发展工业和服务业，特别注重提高产业集中度和企业规模化水平，形成产业竞争优势。要鼓励有条件的地区在县域经济发展中实现合作，通过共同努力，将县域经济发展转化为新型都市经济的崛起。

禄胜针对宁夏的实际，提出了发展县域经济的几项具体举措。一是进一步创新发展模式，走各具特色的县域经济发展之路。二是以科学发展观为指导，因地制宜，循序渐进地推进新农村基础设施规划和建设。三是促进民营经济发展，激活县域经济发展活力。民营经济是市场经济体制下发展县域经济的主体力量。四是找准着力点，突出重点，实现县域经济跨越式发展。笔者以为，这几点讲到了体制机制问题，抓住了政

府与市场关系如何摆布的关键所在，是很成熟的意见，很值得重视。

李禄胜曾在笔者所在研究所作访问学者。在约一年多的时间里，他参与了我们的一些工作，也以他自己的研究课题经常与我们的学者共同讨论。他是一位刻苦钻研、善于思考的优秀学者。面对繁芜纷乱的现实经济问题，他能把握大势，不为枝枝蔓蔓的因素所困扰，常常提出简明精到的对策，实属难得。禄胜的这部著作，将他多年对宁夏“三农”发展的研究做了一个总结，此次付梓出版，可喜可贺；笔者为他感到欣慰，也为区域经济发展研究领域多了一部力作而高兴。

中国社会科学院农村发展研究所研究员，博士生导师

党国英

2015年1月18日

前 言

我国自古以农立国，农民是我国人口的主体，在延续了两千多年的封建社会的历代王朝，其兴盛衰落都与农民问题紧密相连。

新中国成立后，历届党和国家领导人都十分关注农村，关注农民。毛泽东领导的中国人民之所以能取得中国革命的胜利，在很大程度上取决于毛泽东对农民的深刻认识。毛泽东出身于农民，生长在农村，熟悉农村的生活，他理解农民，他看清了以农村包围城市并夺取城市的胜利前景，最后终于依靠农民武装，推翻了国民党的反动统治，建立了新中国。

党的十一届三中全会以来，在全国范围内开始了一场新的革命，我国成功地走出了一条建设有中国特色的社会主义新道路。这条新道路和这场新革命的起点和发祥地不在城市，而在农村。这场新革命的火种和迈上这条新道路第一步的人，既不是理论家也不是政治家，而是那些普普通通的农民。邓小平同志指出：“中国社会是不是安定，中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。”

党的十六大以来，党中央坚定不移地提出了建设社会主义新农村这一重大历史任务。这是在新的时代背景下提出的重大战略决策，指导方针更明确，发展起点更高，工作布局更全，扶持力度更大。同时也是我们党基于对人类社会发​​展规律的正确认识、对农业大国国情的深刻把握

得出的科学结论，是对我们党长期以来特别是改革开放以来重视“三农”问题战略思想的继承和发展，是在新形势下加强“三农”工作、更好地推进全面建设小康社会进程和现代化建设新的战略举措。

党的十八大报告指出“解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣。坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加大强农惠农富农政策力度，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。加快发展现代农业，增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。”

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届党中央高度重视农村工作。习近平同志对“三农”问题发表了一系列重要讲话。对做好新形势下“三农”工作，提出了很多新理念、新论断、新举措。2012年年底习近平在河北调研时，强调要扎实抓好农村扶贫工作、全面推进农村小康建设；2013年7月在湖北调研时，对深化农村改革、完善农村基本经营制度作了深刻阐述；11月在山东调研时，提出了“三个导向”，强调要保障粮食安全、推进农业科技进步、深化农村改革。在党的十八届三中全会上，习近平同志深入阐述了健全城乡发展一体化体制机制问题；在中央经济工作会议上，突出了“食为政首”的战略布局，对农业农村重点工作作了部署；在中央城镇化工作会议上，对处理好城镇化和农业现代化、新农村建设的不关系提出了明确要求和基本原则；特别是在中央农村工作会议上，从保障国家粮食安全、坚持和完善农村基本经营制度、确保农产品质量与食品安全、解决“谁来种地”问题、加强农村社会管理五个方面，全面并深刻阐述了事关“三农”工作带有全局性、战略性、方向性的重大问题。这些都集中反映了习近平同志关于“三农”工作的重大战略思想，具有很强的针对性和指导性，对于推动农业农村工作，促进农村改革都具有重大而深远的意义，是新阶段做好“三农”工作的强大武器和根本遵循。

进入新世纪以来，“三农”工作稳中求进，持续向好，粮食生产实现“十连增”，农民增收创造“十连快”，农村社会和谐稳定。农业农村工作的显著成绩，不仅为“三农”持续发展打下了牢固基础，也成为经济社会发展最突出亮点之一，为改革发展全局提供了强劲支撑。但同时我们也应清醒地认识到，一方面，当前“三农”问题的总体态势没有根本改变，农业还是“四化同步”的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板，农民还是最大的低收入弱势群体。另一方面，“三农”改革发展面临的环境更复杂、挑战更严峻，需求的刚性增长、资源环境的约束趋紧，加大了确保粮食安全的难度；村庄空心化、农村老龄化、农业兼业化副业化，凸显了“谁来种地”的难题；经济社会结构的变革变动，农村分层分业分化，增加了农村社会管理的压力。

“三农”问题，始终是我国革命、建设和改革的根本问题。在 21 世纪里，农业、农村、农民问题将在中华民族走向伟大复兴的新的历史征程中处于极其重要的位置，发挥着不可或缺的基础和保障作用。我国是农业大国，农业、农村、农民始终是社会安定和发展的基础及依靠。当前，我国已进入全面建成小康社会和促进“四化”同步的关键时期，“三农”发展迈上新的台阶。小康不小康，关键看“老乡”；实现中国梦，基础在“三农”。“三农”问题仍是关系中国特色社会主义发展全局的根本性问题。古往今来，足食都是治国安邦的首善大举。习近平同志指出，“手中有粮，心中不慌。保障粮食安全对中国来说是永恒的课题，任何时候都不能放松。历史经验告诉我们，一旦发生大饥荒，有钱也没用。”中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上，我们的饭碗应该主要装中国粮。农业是安天下的战略产业，尤其是粮食生产，中国是人口大国，随着人口的不断增长，对粮食的需求量不断增大。与此同时，中国人均可耕地面积还在不断减少。任何时候，中国人必须依靠农业养活自己，社会主义现代化建设成功与否取决于农业、农村、农民问题的解决与否，因此，解决好“三农”问题，是中国现代化建设的重要工作任务，是确保国家粮食安全的迫切需要，是确保社会稳定、国家长治久安的迫切

需要。

县级区域是解决“三农”问题的切入点，是中心城市的辐射地和支撑点，也是壮大经济总量的增长点。从这个意义上看，县域经济是整个国民经济极其重要的组成部分，县域是建设社会主义新农村以及全面建成小康社会和农民增收的基本载体。宁夏地处内陆，是传统农业省区，全区约70%多的人口生活在农村的县域内。农业生产主要集中在县域内，国民生产总值的53%、地方财政收入的75%是靠县及县以下经济单位实现的，农业、农村和农民问题始终是宁夏经济社会发展中的根本问题，也是重点和难点问题。土地资源是个常数，人口数是个变量，宁夏是回族人口聚居区，少数民族人口占了很大比例，由于国家政策的倾斜，少数民族人口的增长率普遍较高，人口的过度增殖超出了刚性土地资源的有效容纳力，导致了生态环境的不断恶化。由于耕地逐年减少，水资源日趋紧张，富余劳动力快速增加，农副产品竞争激烈，农民收入总体水平比较低，地区间发展不平衡，宁夏农民收入与其他省区间的差距在不断拉大，本区内城乡居民的收入差距也在拉大，农民增收空间有限。解决这些矛盾和问题，一条重要出路就是加快农村富余劳动力转移步伐，加快现代农业建设。这对于保持全区经济社会全面、协调、可持续发展具有重大而深远的意义。党的十八大提出全面建成小康社会目标，是惠及十几亿人口的目标。按照这个目标，最大的差距在农村；实现这个目标，最繁重、最艰巨的任务在农村。没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农村的现代化就没有国家的现代化。可以说，全面建成小康社会，重点在农村，难点在农村，希望也在农村。

在我国，绝大多数人口分布在农村，农民富则国家盛，自党的十六大以来的10年，党中央、国务院为更好地解决“三农”问题出台了一系列方针政策和工作部署。实施工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，大力推进社会主义新农村建设，延续了2600多年的农业税退出历史舞台，农村免费义务教育、农村新型合作医疗制度、农村最低生活保障制度，这在历朝历代都是闻所未闻的事情。在中国特色社会主

义道路上，农村大地正在发生有史以来的巨变，农业综合生产能力进一步增强、贫困人口正在逐年减少，人民生活有了极大改善。但随着我国国民经济的进一步发展，经济体制改革的进一步深化，农业、农村和农民在经济发展中遇到了一些新问题，出现了一些新情况，这些问题应该引起党和各级政府的高度重视并逐步加以解决，否则将会影响到我国农村经济的可持续发展，甚至影响到我国社会的长期稳定。因此，要把解决“三农”问题作为全面建设小康社会的重大任务，加快建设现代农业，大力发展农村经济，积极推进农村改革，努力增加农民收入。还要继续大力推进扶贫开发，尽快使尚未脱贫的农村人口解决温饱问题，并逐步过上小康生活。同时，要促进农业富余劳动力向非农产业和城镇转移，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色的城镇化道路，逐步提高城镇化水平，对宁夏来说，就要发挥好沿黄城市带对广大农村发展的带动作用。

该书是自己多年来的研究成果，全书的理论结构和基本内容，从宁夏的实际情况出发，分为农业和农村经济、农村劳动力转移和县域经济三个部分。

第一部分，农业和农村经济。从宏观层面探讨了新时期农村稳定与农民增收以及我国新农村建设中存在的问题，重点研究了近年来宁夏农业和农村经济发展过程中出现的问题。包括农村稳定与农民增收、新农村建设与农业建设、节水农业与生态农业、农村医疗卫生制度、农业产业化以及与农村经济相关的问题等；每个研究项目都从各自所探讨的角度出发，不同程度地阐述了农业和农村经济出现的问题、发展现状和存在的不足，从而提出了解决问题的对策建议。本书认为，在全面建成小康社会的新阶段，只有立足于农业和农村的实际，以农业增效、农民增收和提高农民生活水平为出发点，走一条工农互补、城乡统筹的持续发展道路，才能从根本上解决“三农”问题。

第二部分，农村劳动力转移。“三农”问题是当前我国经济社会需要解决的主要问题，其核心是农民问题。要解决农民问题，关键是要解决

农村劳动力转移问题。宁夏是欠发达地区，宁夏西海固地区占宁夏的“半壁江山”，劳务输出成了这一地区的“铁杆庄稼”，成为贫困地区广大群众脱贫致富的重要经济增长点。这一部分以西海固地区的劳务输出为主线，探讨了农民外出务工对家庭对社会的贡献。包括劳务输出和暂住流动人口的调查与分析、劳动力结构调整与农村经济发展、劳动力转移机制创新与农民工城市融入、城市化进程中的失地农民与农民工问题、农民工就业歧视与农民工社会保障问题等。

本书认为，要实现农村劳动力大规模转移，就必须加快工业化和城镇化的步伐，使之成为吸收农村富余劳动力的基地，对宁夏来说，首先要加快沿黄城市带的发展。以黄河流域和包兰铁路线布局为依托的宁夏沿黄城市带，以银川市为中心，以吴忠市、中卫市、石嘴山市3个地级市以及所辖的青铜峡、灵武、中宁、永宁、贺兰、平罗县城和若干个建制镇为基础形成的大中小城市相结合的城镇集合体是宁夏经济社会发展最快的地区。近年来，沿黄城市带已成为拉动区域经济发展的强力引擎，呈现出巨大的发展潜力，这为吸纳移民劳动力，扩大就业渠道提供了先决条件。其次要加快生态移民建设步伐，通过移民搬迁，可促进山川共济、城乡交流和人际间交流，成为地区之间开展横向联系和经济协作的纽带，使山区封闭的社会系统转化为开放的社会系统，使潜在的劳动力对象转化为现实生产力。最后要加大基础设施建设力度，基础设施建设可促进资金、资源、建设项目与劳动力的充分结合，基础设施的建设将会吸纳大批农村富余劳动力，从而使农民外出务工的机会、途径、渠道和人数明显增加。诸多建设项目也会使农村劳动力就业结构出现多元化特点。

目前，宁夏西海固地区农村劳动力已成为宁夏产业大军的主体。随着生态移民进程的加快，将会有越来越多的农村劳动力到迁入区城镇就业，农村劳动力向外转移的规模将呈逐年增长趋势，因此，富余劳动力成为迁入区区域产业工人主体的趋势会不断得到加强，并在工业化、现代化和城市化进程中扮演主要角色，发挥更大作用。在农村劳动力转移

的同时，要重视农民素质教育，增强农民知识技能，提高农村富余劳动力的转移竞争力。

第三部分，县域经济发展。县域经济是国民经济中极其重要的组成部分和极具活力的增长点。发展壮大县域经济有利于促进城市功能拓展和产业扩张，可以有效解决“三农”问题、实现区域协调发展。县域经济的发展，在增加农民收入，缓解城乡经济二元结构矛盾等方面发挥了不可替代的作用，加快县域经济发展是实现“富民强区”的重大战略举措。这一部分包括县域经济体制创新与农民增收、特色农业与县域经济、劳动力转移与县域经济、县域经济的跨越式发展以及县域经济范畴内多元化扶贫开发与宁夏扶贫文化理论构建等。目前，宁夏县域经济发展整体水平偏低，工业化与城市化水平处于较低层次，农民增收缓慢，非公有制经济不足，发展县域经济的创新意识和竞争意识淡薄，创新能力较差，县域经济的发展与发达省区的差距明显。为此，发展壮大县域经济是实现全面建成小康社会奋斗目标的重要举措。

宁夏作为欠发达地区，当前及今后一个时期，应重点做好以下工作。一是进一步创新发展模式，走各具特色的县域经济发展之路。如发展特色农业促进农业结构战略性调整、积极推进农业产业化经营。要形成以农业产业化为基础、以城镇化为支撑、以中小企业为主体、以“三化”带“三农”的县域经济发展新格局。二是以科学发展观为指导，因地制宜，循序渐进地推进新农村基础设施规划和建设。要科学编制新农村庄点布局和建设规划。要加强以小型水利设施及小流域治理为重点的农田基本建设，加强防汛抗旱和减灾体系建设。要更加注重农村社会事业的发展，加强教育、卫生、文化等农村公共事业建设。在加快经济发展的同时，更加注重改善、提高人民群众的生活水平和质量，使人民群众能够更多地享受到改革发展成果。三是促进民营经济发展，激活县域经济发展活力。民营经济是市场经济体制下发展县域经济的主体力量。宁夏与发达地区在县域经济方面的差距，主要表现在民营经济方面的不足，因此，宁夏要把民营经济放在发展工业经济、壮大县域经济的突出位置

上，不仅要管理上规范提高，更要从优化环境和落实服务上促进壮大。要加快企业调整改造，建立现代企业制度，以体制创新推动企业技术创新和管理创新，促进民营企业做大做强，担当发展县域经济的生力军，并成为促进农民就业和农民增收的重要渠道。四是找准着力点，突出重点，实现县域经济跨越式发展。一要实施工业强县战略。作为经济欠发达省区，工业化对全区发展大格局有着决定性影响。目前，宁夏县域工业化水平很低，宁南山区8县面积占全区的“半壁江山”，但工业产值却只占全区总量的比重不到10%，工业空间布局严重不平衡。因此，要注重工业布局适度向南部山区倾斜，创造条件发展山区工业。二要加快农村城镇化进程，以此来提高拉动县域经济发展的承载和辐射能力。要抓好中心城镇建设，促进农民向市民的角色转换，使农村劳动力向非农产业转移。三要积极探索劳务输出的新途径，最大限度地转移农村富余劳动力。要优化经济发展环境，逐步打破城乡二元结构，深化户籍制度改革，积极推进土地流转，鼓励引导外出有能力的务工人员回乡置业、创业，为县域经济发展创造更为有利的条件。

本书研究成果是在资料占有和大量调研基础上形成的对“三农”问题的反思，基于“三农”问题的长期性、艰巨性和复杂性，从不同角度和层面分析了农业和农村经济、农村劳动力转移及县域经济发展的三方面问题。该书具有以下几个重要特征：

一是选题有一定的理论价值和现实意义。贫困既是经济问题，更是社会问题，是经济社会发展过程的滞后现象。2011年12月1日中共中央、国务院印发了《中国农村扶贫开发纲要（2011~2020年）》，纲要中将六盘山区等11个连片特困地区作为全国扶贫攻坚的主战场，“十二五”开局之年宁夏回族自治区政府在确定的民生计划中，其中把扶贫开发放在了重要地位。宁夏是欠发达地区，又是少数民族地区，宁南山区（即西海固地区、六盘山区）是全国“贫困之冠”，是党中央和国务院非常关注的集中连片的贫困地区，选择这一地区进行研究，具有一定代表性，而且在理论上回答了贫困地区农民收入增长中出现的现实问题，很有