



Проблемы советской экономики

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ПРОБЛЕМЫ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННОГО
ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ
В ПЕРИОД
РАЗВИТОГО
СОЦИАЛИЗМА**

Академия наук СССР

Институт экономики



Проблемы советской экономики

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ПРОБЛЕМЫ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННОГО
ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ
В ПЕРИОД
РАЗВИТОГО
СОЦИАЛИЗМА**



Издательство «Наука»

Москва 1982

В книге освещаются экономические проблемы улучшения использования инвестиционного потенциала СССР в период развитого социализма, анализируются теоретические вопросы инвестиционного потенциала, роль капитальных вложений для усиленного решения задач социально-экономического развития страны и решения Продовольственной программы. В монографии анализируется проблема совершенствования межотраслевых связей в инвестиционном процессе.

Рассчитана на научных работников, преподавателей вузов и техникумов, работников плановых органов.

Ответственные редакторы:

доктор экономических наук, профессор

В. Н. КРАСОВСКИЙ

доктор экономических наук

Н. Г. ФЕЙТЛЬМАН

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ В ПЕРИОД РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

Утверждено к печати Институтом экономики АН СССР

Редактор издательства Н. К. Кокошница

Художественный редактор Н. Ю. Пестерова

Технические редакторы В. В. Тарасова, Е. Н. Евгеньев

Корректор Л. Д. Собко

ИБ № 25233

Сдано в набор 23.04.82. Подписано к печати 24.08.82. Т-12951.

Формат 60×90¹/₁₆. Бумага типографская № 1.

Гарнитура обыкновенная. Печать высокая. Усл. печ. л. 47,5.

Усл. фр.-отт. 17,5. Уч.-изд. л. 20,7. Тираж 1400 экз. Тип. зап. 159. Цена 2 р. 90 к.

Издательство «Наука».

117864, ГСП-7, Москва, В-485, Профсоюзная ул., 90*

4-я типография издательства «Наука».

630077, Новосибирск, 77, Ставровский, 25.

ПРЕДИСЛОВИЕ

«Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года», принятыми XXVI съездом КПСС, предусмотрено последовательно проводить осуществление своей экономической стратегии, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей.

80-е годы будут новым крупным этапом в создании материально-технической базы коммунизма. В это время предусматривается обеспечение дальнейшего роста экономики, совершенствования структуры общественного производства на основе опережающих темпов развития отраслей, ведущих к прогрессивным структурным сдвигам в народном хозяйстве, их техническое перевооружение. К числу таких отраслей относится в первую очередь комплекс фондосоздающих отраслей, или инвестиционный комплекс.

Инвестиционный комплекс — наиболее динамичное звено группы отраслей I подразделения, производящих средства труда для формирования основных фондов страны и являющихся базой социалистического расширенного воспроизводства. Развитой инвестиционный комплекс позволяет обеспечивать устойчивые темпы роста народного хозяйства, внедрять достижения технического прогресса, обеспечивать комплексный подход к решению задач Продовольственной программы.

Создание мощного инвестиционного потенциала является одним из важнейших условий успешного выполнения «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года». Поэтому партия и правительство уделяют большое внимание повышению эффективности использования инвестиционного потенциала страны.

В этом отношении огромное значение имеют решения XXVI съезда КПСС и постановления ноябрьского (1981 г.) и майского (1982 г.) Пленумов ЦК КПСС, поставившие задачу дальнейшей интенсификации и повышения эффективности экономического развития страны. «Экономика должна быть экономной — таково требование времени», — сказал Л. И. Брежнев в Отчетном докладе ЦК XXVI съезду КПСС¹. В докладе Н. А. Тихонова XXVI съезду КПСС подчеркивалась необходимость добиться серьезного

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 42.

сдвига в повышении эффективности капитальных вложений, указывалось, что наращивание экономического потенциала страны зависит от состояния капитального строительства, машиностроения.

В докладе Л. И. Брежневa указывалось, что капитальное строительство — один из решающих участков одиннадцатой пятилетки. «Особенность проектов пятилетки и плана на 1982 год, — говорил Л. И. Брежнев, — состоит в том, что они предусматривают значительное увеличение ввода в действие основных фондов при меньшем росте капитальных вложений»², что требует интенсификации использования инвестиционного потенциала страны.

Экономическим проблемам повышения эффективности и интенсификации использования инвестиционного потенциала страны в период развитого социализма, выявлению и мобилизации его резервов и посвящается настоящая монография.

В монографии рассматриваются теоретические проблемы инвестиционного потенциала с учетом узловых задач социально-экономического развития страны в текущей и следующей пятилетках, повышения эффективности капитальных вложений, улучшения использования результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, совершенствования межотраслевых связей в инвестиционном процессе.

Экономические проблемы улучшения использования инвестиционного потенциала страны во многом зависят от интенсификации производства в отраслях инвестиционного комплекса, т. е. комплекса фондосоздающих или фондообразующих отраслей, а также от выявления и мобилизации резервов повышения использования инвестиционного потенциала в народном хозяйстве.

В работе этим проблемам посвящены специальные разделы. Специально рассматриваются вопросы развития и интенсификации использования инвестиционного потенциала в сельском хозяйстве и обслуживающих его отраслях как фактора успешного выполнения Продовольственной программы на основе укрепления материально-технической базы указанных выше отраслей и дальнейшего улучшения социально-бытовых условий жизни на селе. «Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» предусматривается обеспечение улучшения размещения производительных сил в целях повышения эффективности общественного производства на основе дальнейшей специализации и пропорционального развития хозяйства союзных республик и экономических районов в едином народнохозяйственном комплексе страны.

Капитальные вложения будут распределяться с максимальным учетом принципов территориального и отраслевого планирования с целью успешной реализации инвестиционных программ, созда-

² Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме ЦК КПСС 16 ноября 1981 года. М.: Политиздат, 1981, с. 8.

ния и развития территориально-промышленных комплексов. В этой связи особое значение приобретают региональные аспекты развития и использования инвестиционного потенциала, которым также посвящен специальный раздел монографии.

Теоретические выводы и практические рекомендации, обоснованные в работе, направлены на выявление путей мобилизации резервов для успешного выполнения решений партии по развитию страны в ближайшее десятилетие и на более отдаленную перспективу.

* * *

Монография подготовлена авторским коллективом работников экономических институтов АН СССР, АН и госпланов союзных республик: предисловие — д-р экон. наук В. П. Красовский, д-р экон. наук Н. Г. Фейтельман (ИЭ АН СССР); раздел первый: гл. 1 — академик Т. С. Хачатуров, д-р экон. наук В. П. Красовский (ИЭ АН СССР), гл. 2 — канд. техн. наук И. П. Жаворонкова (ИЭ АН СССР), гл. 3 — канд. физ.-мат. наук В. М. Зинде, гл. 4 — канд. экон. наук Е. Р. Бершета (ИЭ АН УССР), гл. 5 — канд. экон. наук Э. П. Горбунов (ИЭ АН СССР), гл. 6 — канд. экон. наук В. И. Липанович (Новосибирский инженерно-строительный институт); раздел второй: гл. 1 — д-р экон. наук С. А. Кошелюк (ЭНИИ Госплана УССР), гл. 2 — канд. экон. наук Т. Г. Зотова (ИЭ АН СССР), гл. 3 — д-р экон. наук П. Г. Фейтельман (ИЭ АН СССР), гл. 4 — канд. экон. наук Г. М. Меркина (ИЭ АН СССР), гл. 5 — канд. экон. наук П. А. Клемышев (ИЭ АН СССР); гл. 6 — д-р экон. наук В. К. Фальцман (ЦЭМИ АН СССР); раздел третий: гл. 1 — канд. экон. наук Ю. Н. Соколов (ИЭ АН СССР), гл. 2 — канд. экон. наук Э. П. Горбунов (ИЭ АН СССР), гл. 3 — канд. экон. наук В. Я. Возняк (г. Москва), гл. 4 — чл.-кор. АН СССР М. А. Сергеев, канд. наук М. Д. Снектор (ИЭ УНЦ АН СССР), гл. 5 — д-р экон. наук С. А. Кошелюк (ЭНИИ Госплана УССР), гл. 6 — канд. экон. наук Г. С. Кириллова (ИЭ Эстонской ССР), гл. 7 — канд. экон. наук В. И. Сааков (ЭНИИ Госплана Узбекской ССР), гл. 8 — канд. экон. наук Н. А. Абдурахманов (ИЭ АН Киргизской ССР), гл. 9 — д-р экон. наук А. А. Агаева, канд. экон. наук Ф. А. Муршудли (ИЭ АН Азербайджанской ССР), библиография — канд. экон. наук Л. Н. Свирина (ИЭ АН СССР).

В сборе и обработке материалов принимали участие научные сотрудники Института экономики АН СССР: Ю. А. Граповская, Т. Г. Грошенко, Т. И. Плаксина, Н. С. Сабитова, Л. Г. Серебренникова. Оформление монографии в целом осуществлялось Ю. А. Граповской и Н. С. Сабитовой.

Раздел первый

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА В РАЗВИТОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

Глава первая

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Строительно-промышленный комплекс, или комплекс фондосоздающих отраслей — весьма динамичное звено первого подразделения экономики. В состав этого комплекса, помимо строительной индустрии, осуществляющей строительные работы и монтаж оборудования, входят также производство машин и оборудования для новых, расширяемых и реконструируемых предприятий, а также производство конструкционных материалов и строительных машин, используемых в капитальном строительстве. Развитой инвестиционный комплекс нашей страны позволяет обеспечивать устойчивые темпы роста народного хозяйства, осуществлять технический прогресс, претворять в жизнь крупные социально-экономические программы, намечаемые КПСС. Так, в «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» записано: «Основной задачей капитального строительства является наращивание производственного потенциала страны на новой технической основе, сооружение жилищ и объектов коммунально-бытового и социально-культурного назначения»¹.

В современных условиях определились новые подходы к планированию инвестиционного комплекса, мобилизации его резервов, интенсификации использования его потенциала.

О планировании капитальных вложений. Ежегодно на накопление у нас идет около четверти национального дохода. Объем капитальных вложений в 1980 г. достиг 133,5 млрд. руб. (в том числе 91,5 млрд. руб. за счет национального дохода и 42 млрд. руб. за счет фонда амортизации). На долю всех фондосоздающих отраслей в стране приходится около 17% валового национального продукта и 18% национального дохода, а также около 8 основных производственных фондов, 7 капитальных вложений и 18% общего количества занятых в народном хозяйстве. Но до последнего времени выделение показателей строительно-промышленного

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 174.

комплекса в качестве особой группы отраслей, обеспечивающей расширение и обновление основных фондов, при составлении планов и отчетных документов не производилось, что затрудняло балансовую увязку плана по средствам труда, а также кооперацию между капитальным строительством и машиностроением. При разработке долгосрочных планов, в которых выделяются крупные социальные экономические и инвестиционные программы, учет комплекса фондосоздающих отраслей представляется совершенно необходимым, и сейчас выявились новые подходы к планированию этого комплекса, мобилизации его резервов, интенсификации его использования. При составлении Комплексной программы научно-технического прогресса было предусмотрено выделение инвестиционного комплекса в особый раздел.

Для повышения эффективности экономического потенциала страны и комплекса фондосоздающих отраслей серьезное значение имеют постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов» и постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Практическое осуществление мер, предусмотренных этими постановлениями, позволит повысить эффективность производства и капитального строительства, обеспечить получение более значимых конечных народнохозяйственных результатов.

Воздействие нового хозяйственного механизма должно проявиться на всех основных направлениях деятельности комплекса фондосоздающих отраслей. Оно скажется на совершенствовании планирования капитальных вложений, организации и уровне проектирования, материально-техническом обеспечении, сроках и организации капитального строительства, повышении инвестиционной роли машиностроения, сокращении объемов незавершенного строительства и времени освоения новых мощностей. Повысится качество строительной продукции, улучшатся все важнейшие стороны инвестиционного процесса. Особенно существенна в современных условиях ориентация участников комплекса фондосоздающих отраслей на выпуск готовой строительной продукции, т. е. пригодных к действию производственных мощностей и объектов.

Новый хозяйственный механизм требует отказа от разобщенности участников инвестиционного процесса, отказа от ориентации на валовые результаты в деньгах на каждой стадии капитального строительства, предполагает тесную кооперацию всех фондосоздающих отраслей и поощрение их только за результаты, достигнутые при вводе в действие новых мощностей и объектов. Капитальные вложения должны выделяться под продукцию, получаемую в результате технического перевооружения или реконструкции, а средства на новое строительство — выделяться только при условии, что требуемые объемы продукции не могут быть выпущены на действующих предприятиях даже при их реконструк-

ции или техническом перевооружении. Все эти меры имеют своей целью повышение эффективности капитальных вложений, мобилизацию больших ресурсов, замороженных в незавершенных объектах. Эти меры должны привести к сокращению материалоемкости строительной продукции, резкому уменьшению использования тяжелых дорогостоящих железобетонных конструкций, более широкому применению местных и легких строительных материалов и ликвидации ненужных перевозок строительных материалов.

Планирование действующего производства и капитального строительства как единого целого предполагает, что министерствам и ведомствам даются плановые задания на прирост продукции в нужном ассортименте. Министерства и ведомства сами определяют, каким путем этот прирост можно быстрее и экономичнее получить — путем ли реконструкции, технического перевооружения действующих предприятий или же путем нового строительства. Таким образом, план дается не на строительные объекты, а на продукцию или услуги, и объекты сооружаются только как средство достижения плана производства.

В десятой пятилетке большую озабоченность вызывало распыление капитальных вложений. Вследствие чрезмерного объема «незавершенки» были мобилизованы средства в объеме годового плана капитального строительства. Рост незавершенного строительства, благодаря принятым мерам, приостановился в 1980 г., а к 1983 г., согласно материалам XXVI съезда КПСС, ставится задача довести его объем до нормативного уровня, но эта задача будет решена лишь в том случае, если каждая новая стройка будет обоснована.

В этих целях необходимо в течение ближайших одного — двух лет перейти к распределению капитальных вложений не только по стройкам в целом, но и по объектам, обеспечивающим выдачу продукции. Одновременно будет достигаться реальная концентрация вложений. В планах развития народного хозяйства СССР следует выделять капитальные вложения по крупным целевым экономическим программам отдельной строкой с указанием объема вложений и срока ввода в действие объектов по каждой программе. Техничко-экономическое обоснование программы целесообразно фиксировать в специальных документах. Они должны содержать сведения об объемах намеченных работ, графике их поэтапного осуществления, межотраслевых связях и поставках, исполнителях, расчеты интегрального эффекта программы, а также планы постепенного возврата средств по мере завершения отдельных блоков программы. При этом надо разрабатывать и взаимоувязанные титульные списки, переходя от утверждения разрозненных по ведомствам титульных списков к планированию и утверждению списков в комплексе с их экономической и технологической увязкой.

Следует также предусмотреть установление лимитных показателей полной стоимости новых объектов или лимитных нормативов удельных капитальных вложений, при которых обеспечивается

ся эффективность вновь построенных предприятий, и организовать использование таких нормативов при экспертизе проектов и смет и при банковском контроле эффективности предоставленного кредита.

В целях резкого сокращения продолжительности инвестиционного процесса, а также предупреждения морального износа предприятий, прошедших длительные сроки строительства, рекомендуется организовать всесторонний учет фактора времени в капитальном строительстве. В связи с этим следует использовать методику совмещения во времени отдельных стадий капитального строительства: изысканий, проектирования, строительного периода и освоения, используя прогрессивный опыт Волжского автомобильного завода, где было организовано параллельное ведение строительных работ и проектирования, строительных работ и освоения.

По-видимому, надо изменить порядок составления норм продолжительности строительства, устранив имеющуюся практику, когда создание каждого нового цеха отражается в нормативе сроков строительства выделением дополнительного времени. Необходимо ограничить период строительства объектов, например, двумя — тремя годами, вне зависимости от масштаба стройки, что позволит варьировать не сроки строительства, а число параллельных потоков и оснащение строек.

Возникает также вопрос о постепенном переходе строителей на работу в две смены, без увеличения общей численности строителей. Такой режим опытно проверяется ленинградскими машиностроителями.

Совершенствование проектирования. Объем проектно-изыскательских работ непрерывно увеличивается пропорционально удорожанию сметной стоимости строительства, так как он устанавливается определенным процентом от капитальных вложений. Это позволяет проектным организациям довольно свободно распорядиться растущими средствами и выполнять проекты по объектам, не включенным в план строительства.

Постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» (июль 1979 г.) и «О мерах по дальнейшему улучшению проектно-сметного дела» (март 1981 г.) принят ряд конкретных мероприятий, направленных на упорядочение и совершенствование проектно-сметного дела. Реализация этих мероприятий требует, на наш взгляд, расширения прав и обязанностей проектных организаций, включения их в состав наиболее крупных производственных объединений. Здесь они могли бы выполнять многие функции по капитальному строительству, включая заказы на оборудование в соответствии с проектными спецификациями, осуществлять контроль за ходом строительства и освоением проектных мощностей, наблюдение за согласованием стоимости строительства и других технико-экономических показателей.

Проектно-конструкторские организации, разрабатывающие технические проекты и рабочие чертежи оборудования в ряде отраслей, практически входят в соответствующие крупные объединения (например, в объединения во главе с Уралмашзаводом, ВНИИМЕТМАШем). Строительные и проектные организации могут стать при этом составной частью строительных министерств или их объединений. Объединение строительных и проектных организаций создает условие для сокращения объема проектной и строительной документации, ибо потребители чертежей и других проектных документов будут административно объединены и при этом можно будет привлечь технически образованные кадры линейного персонала, особенно в части рабочих чертежей.

Резервы территориальной организации капитального строительства. Крупным резервом повышения эффективности капитальных вложений является более полное и последовательное осуществление формирования промышленных узлов при организации застройки промышленных районов. Опыт создаваемых промышленных узлов показал возможность сокращения отводимой под застройку территории по сравнению с вариантом обособленного строительства в среднем на 40%, площади застройки — на 15—20, увеличение плотности застройки на 40, коэффициента использования территории — в среднем на 20, сокращения числа вспомогательных зданий и сооружений — на 30, строительного объема зданий — на 10, числа типоразмеров строительных деталей — до 70, протяженности транспортных коммуникаций — на 50—70%. При этом снижаются одновременные затраты, уменьшается объем основных производственных фондов, сокращается численность производственного персонала, снижаются эксплуатационные расходы. По некоторым узлам Ленинграда сокращение персонала достигло 17%.

В результате уменьшения числа требуемых производственных зданий, блокировки помещений разных производств в одном здании, сокращения стоимости пассивной части благодаря унификации объектов, типизации строительных деталей и конструкций, уменьшения числа типоразмеров, больших возможностей улучшения организации строительного производства и других проектно-строительных факторов, доля активной части основных фондов увеличивается на 5—8 пунктов.

В то же время по сравнению с вариантом обособленного строительства размеры активной части основных производственных фондов по тому же составу предприятий абсолютно уменьшаются. Происходит это прежде всего в результате концентрации заготовительного, ремонтного, вспомогательного производства на специализированных предприятиях узла.

Важным фактором широкого внедрения в практику прогрессивной, узловой формы территориальной организации капитального строительства является предупреждение ведомственной и местнической политики ряда министерств и ведомств, которые, стремясь обзавестись своим собственным «натуральным хозяй-

ством», в ряде случаев препятствуют включению своих предприятий в промышленные узлы и более экономичному укрупнению заготовительных, ремонтных и обслуживающих производств в рамках промышленных узлов.

Необходимо изменить сложившуюся до начала одиннадцатой пятилетки систему, согласно которой ведомства сначала в централизованном порядке паделались капитальными вложениями, в том числе и на общеузловые объекты, а потом затрачивалось немало усилий, чтобы потребовать от них реального выделения средств на сооружение данных объектов. В этих целях представляется целесообразным средства на объекты общеузлового хозяйства не распределять между министерствами — участниками создания пром-узла, а централизованно выделять головному застройщику.

Важно подчеркнуть, что формирование пром-узлов должно происходить не только во вновь осваиваемых районах, но и в сложившихся промышленных центрах на основе реконструкций и технического перевооружения действующих предприятий. В данной связи отраслевое планирование реконструкции предприятий должно предшествовать территориальному планированию в части заблаговременного формирования состава промышленных узлов из этих предприятий. Соединение отраслевого и территориального планирования применительно к созданию пром-узлов в зонах существующей промышленной застройки позволит перейти от планов реконструкции отдельных предприятий и отраслей к планам территориальной организации промышленных предприятий в пром-узлы при одновременном обновлении активной части их производственных фондов.

Рекомендуемый подход позволит учитывать и увязывать не только интересы различных отраслей промышленности, но и их интересы будут более тщательно увязываться с интересами развития отдельных районов. Пока что схемы упорядочения существующей промышленной застройки создаются территориальными проектными институтами Госстроя СССР значительно реже, чем схемы генеральных планов новых промышленных узлов (примерно 1:3). Между тем при организации промышленных узлов в зонах существующей промышленной застройки открываются ранее не существовавшие возможности сочетания, а следовательно, и усиления действия, преимуществ реконструкции и территориальной организации промышленного производства. В связи с территориальными проблемами капитального строительства большую актуальность приобретает вопрос о мобильности строительно-монтажных организаций и о большей роли так называемых перебазир-уемых предприятий в строительстве, что позволяет намного сократить сроки ввода в действие объектов народного хозяйства. Этот вопрос особенно актуален на востоке страны, где каждый раз приходится заново создавать строительную базу, на что уходит иногда пять — восемь лет.

Снижение сметной стоимости строительства. Нормализация инвестиционного процесса требует принятия действенных мер по

дальнейшему снижению сметной стоимости строительства. В группе инвестиционных отраслей наблюдаются наиболее резкие и устойчивые отклонения от принятой в планировании и хозяйственной практике системы сопоставимых цен. Дело в том, что так называемые неизменные (сопоставимые) цены в капитальном строительстве — это цены не на готовую (т. е. на мощность, предприятие с определенным выпуском продукции и т. п.), а на промежуточную продукцию строительства (на 1 м³ земляных работ, 1 м³ кирпичной кладки, 1 м³ железобетона, 1 м² штукатурки и т. д.). В результате применения в строительстве цен на промежуточные виды продукции и изменения их структуры стоимость единицы мощности может быть существенно увеличена и станет несопоставимой со стоимостью ранее построенных объектов.

Удорожание строительно-монтажных работ, которое отмечалось даже при расчетах в неизменных ценах и сметных нормах, во многом определялось стремлением к повышению материалоемкости этих работ: чем дороже применяемые строительные материалы и конструкции, тем больший фонд заработной платы и большая прибыль планируется строительно-монтажным организациям. Тот факт, что объем проектных работ также зависит от масштаба строительства и монтажа, заложенных в проекте, стимулировало и проектные организации к удорожанию проектируемых объектов. В целом имевший место порядок экономического стимулирования и оценки работы строителей и проектантов часто вел не к удешевлению, а к удорожанию сооружаемых объектов и к снижению фондоотдачи в народном хозяйстве.

В комплексе мер, направленных на снижение сметной стоимости строительства и повышение на этой основе эффективности капитальных вложений, важное место принадлежит совершенствованию структуры материальных ресурсов, применяемых в строительстве.

Особую важность в одиннадцатой пятилетке приобретает задача эффективного использования металла. Строительство расходует примерно 20—25% от общесоюзного объема потребления проката черных металлов (без рельсов и стальных труб, а с их включением — 35% общесоюзного потребления проката; в этом последнем случае учитывается сооружение магистральных трубопроводов, строительство и ремонт железных дорог). Особое внимание следует обратить на расширение производства заменителей металла, прежде всего неметаллических труб. Одна тонна пластмассовых труб заменяет 5—5,5 т металлических, а с учетом срока службы эта замена эквивалентна 10 т стали. Эффективность капитальных вложений в производство пластмассовых труб в 1,5 раза выше, чем в производстве металлических труб. Одновременно целесообразно развивать производство и повышать качество других видов неметаллических труб: напорных и безнапорных железобетонных и асбестоцементных труб, керамических и т. д. При недостатке профилированного стального настила для легких покрытий зданий и сооружений значительная часть этого сорта-

мента расходуется для производства трехслойных стеновых панелей, где успешно можно применять любые стеновые материалы, обеспечив при этом большую долговечность зданий и снижение эксплуатационных расходов.

Сдерживание производства монолитного бетона приводит к увеличению производства железобетона, для которого нужен металл.

Одним из резервов снижения сметной стоимости строительства служит возможность удешевления нерудных строительных материалов, производство которых превышает 1 млрд. т в год. Развитие их добычи до сих пор базировалось на создании крупных, высокомеханизированных предприятий с целью повышения качества продукции и снижения текущих затрат на ее изготовление. Но такие предприятия имеют смысл возводить только на крупных месторождениях, часто расположенных вдали от места потребления продукции. В результате увеличились радиусы перевозки нерудных строительных материалов, а их стоимость «в деле» в 2—3 раза превысила их стоимость в районе производства.

Возникает необходимость коренным образом перестроить развитие промышленности нерудных материалов, обратив внимание на создание высокомеханизированных сборно-разборных и передвижных предприятий небольшой и средней мощности (до 200 тыс. м³ в год). Таким путем будет достигнуто наибольшее приближение продукции к потребителям, вовлечены в оборот небольшие месторождения нерудного сырья, не потребуются крупные земельные участки для строительства и размещения отвалов, будут обеспечены короткие, приблизительно 1—1,5 года, сроки создания новых производств и высокая доля активной части фондов в их оснащении.

Снижение материалоемкости строительных объектов. Общая масса производимых строительных материалов и конструкции превышает 2,5 млрд. т в год, на их долю приходится свыше 15% грузооборота железнодорожного транспорта и еще большая доля грузооборота речного транспорта. Доля строительных материалов и конструкций в общем объеме капитальных вложений превышает 20%.

Между тем расчеты показывают, что рационализация структуры и качества строительных материалов позволяет снизить их массу на единицу работ примерно на 25—30%, что скажется и на сроках, и на трудоемкости, и на себестоимости строительства.

Преимущественное использование в строительстве тяжелых конструкций, и прежде всего тяжелого железобетона, на долю которого приходится 35—40% стоимости всех потребляемых материалов, обусловлено преимущественно организационными факторами. 96% всего объема сборного железобетона производят предприятия подрядных строительных министерств. Цены на сборный железобетон обеспечивают сравнительно высокую рентабельность — примерно 20—25%. Включение стоимости примененного железобетона в выполнение плана строительного-монтажного работ стимулировало преимущественное применение именно этого тяже-

лого материала. В результате было блокировано развитие производства монолитного железобетона, применение которого позволяет экономить до 25% металла и бетона и обеспечивает значительное снижение себестоимости строительства.

Следует кроме того иметь в виду, что пропарка 120 млн. куб. м сборного железобетона требует огромного количества топлива, тогда как для монолитного бетона пар требуется далеко не во всех случаях.

Целесообразно расширить производство кирпича. За один год на современном заводе рабочий вырабатывает количество кирпичей, достаточное для производства 1000—1250 км³ кирпичной кладки, а сборного железобетона — только 200 м³, или в 5 раз меньше.

В числе резервов снижения сметной стоимости строительства следует указать на возможности удешевления нерудных строительных материалов. Их производство превышает 1 млрд. т в год. Развитие добычи нерудных материалов базировалось ранее на создании крупных, высокомеханизированных предприятий, что предусматривало повышение качества продукции и снижение текущих затрат на ее изготовление. Однако при этом увеличивались радиусы перевозки нерудных строительных материалов, а их стоимость «в деле» в 2,5—3 раза превышала их стоимость в месте производства. Кроме того, организация крупных предприятий требовала только крупных месторождений, часто расположенных далеко от мест сосредоточенного потребления.

Целесообразно коренным образом перестроить развитие промышленности нерудных материалов, обратив внимание на создание высокомеханизированных сборно-разборных и передвижных предприятий небольшой и средней мощности (до 200 тыс. м³ в год). Этим будет достигнуто наибольшее приближение продукции к потребителям, вовлечение в оборот небольших месторождений нерудного сырья, отказ от крупных земельных участков, требующихся для строительства и размещения отвалов, а также более короткие (год — полтора) сроки создания передвижных организаций и высокая доля активной части фондов в их оснащении.

Переориентация отрасли нерудных материалов позволит резко снизить прямые и полные затраты на добываемую продукцию и удовлетворить потребности в ней строительной индустрии.

Установка более компактных, менее материалоемких машин требует облегченных фундаментов, ограждающих конструкций, покрытий, стен меньшей толщины и пр. Воздействие машиностроения на уменьшение материалоемкости основных фондов строительства за счет облегчения применяемых строительных конструкций более значительно, чем снижение веса (сокращения материалоемкости) самих выпускаемых машин и оборудования.

Снижению материалоемкости продукции инвестиционных отраслей будет способствовать также замена показателей натурального тоннажа при производстве и поставках ряда металлов, строи-

тельных материалов, готового оборудования — другими, стимулирующими снижение расхода материалов показателями: например, поставка металлопроката по теоретическому весу в минусовом поле допусков, поставка оборудования в комплектах и др.

Использование средств строительной механизации. Практика, при которой машиностроители были связаны только с одной частью жизненного цикла машин (техническое проектирование, производство и гарантийный период эксплуатации) и обособлены от ее эксплуатации (включая капитальные ремонты и списание), являлась одной из основных причин увеличения количества при снижении качества и повышении стоимости ремонта машин. Фактические затраты на капитальный ремонт многих марок машин составляли 60—70% их преysкурантной стоимости и 55—65% от металлоемкости новой машины.

Представляется целесообразным передать капитальный ремонт машиностроителям, что позволит создать эффективную систему диагностики машин, агрегатов и узлов к ним, наиболее рациональные технологические схемы, единые нормы и правила планово-предупредительного ремонта с учетом конструктивных особенностей и специфики использования машин в различных отраслях народного хозяйства.

Создание единой межведомственной общестроительной системы предприятий капитального ремонта имеет большое народнохозяйственное значение, так как позволяет на основе целесообразной реконструкции, расширения и специализации по видам ремонта оставить 125—130 из общего числа 365 действующих ремонтных предприятий, покрыть имеющийся дефицит в ремонте и существенно повысить его эффективность. При этом предполагается повышение среднего уровня концентрации ремонтного производства примерно в 5 раз.

Эффект проведения единой технической политики в области ремонта строительной техники заключается в улучшении качества отремонтированных машин и повышении их межремонтных ресурсов с 50—60 до 80%; в сокращении времени пребывания машин в ремонте и в его ожидании, равноценном дополнительному использованию средств механизации стоимостью около 1 млрд. руб. и соответствующем сокращению капитальных вложений на их создание.

Переход на межведомственную систему организации ремонта строительных машин следует осуществить по этапам:

постепенно централизовать капитальный ремонт у ведущих строительных министерств с объединением предприятий в единые территориальные ремонтные базы;

передать ремонт наиболее сложной техники (с гидравлическим приводом и др.) в систему Минстройдормаша СССР с одновременной централизацией управления капитальным ремонтом в масштабе отрасли;

централизовать капитальный ремонт всей основной строительной техники в масштабе народного хозяйства в системе Минстрой-

дормаша СССР с созданием специального главка по ремонту и территориальными трестами в регионах.

Сокращение сроков освоения вновь вводимых объектов. Важным условием дальнейшего совершенствования и нормализации инвестиционного процесса является сокращение сроков освоения основных фондов и производственных мощностей и повышения на этой основе фондоотдачи.

Сокращению сроков освоения мешают строительные недоделки, ошибки в проектировании и несопряженность отдельных звеньев технологических процессов. Задержка освоения объектов новой техники происходит, как правило, из-за незначительной доли наиболее «трудных» узлов. В стоимостном выражении их доля составляет не более 5—8%, в то же время «доводка» их отнимает много времени. В результате освоение превращается по существу в продолжение строительства. Мировой опыт капитального строительства показывает, что освоение производственных мощностей вообще не следует выделять в особую стадию; короткий пусковой период обычно совмещается во времени со строительством. При этом строительная стадия не ограничивается воздействием зданий и установкой машин, а обязательно предполагает опробование оборудования и доведение его до проектной производительности. Сдача объектов капитального строительства «под ключ» как раз и предполагает доведение их до полной готовности к эксплуатации на полную проектную мощность.

В условиях нового хозяйственного механизма оценка деятельности строительных организаций и их экономическое стимулирование должны производиться по результатам выполнения планов по вводу в действие производственных мощностей и объектов, товарной строительной продукции, росту производительности труда, чистой продукции и прибыли, т. е. по конкретному вкладу в повышение эффективности производства и качества работы. Одновременно эти же принципы кладутся в основу планирования и стимулирования заказчиков, проектных организаций, заводопоставщиков оборудования, предприятий строительных материалов и конструкций, транспортных и снабженческих организаций, т. е. всех участников инвестиционного процесса. Все эти участники должны стимулироваться только при условии выполнения перечисленных выше показателей по успешному выполнению пусковой программы.

Важнейшим принципом инвестиционной политики является интенсификация производства и капитального строительства, всемерное повышение их эффективности. Речь идет о том, чтобы наращивать продукцию, улучшить ее качество и ассортимент все в большей мере за счет полного и рационального использования уже имеющихся фондов и производственных мощностей путем обновления оборудования, внедрения достижений современной науки и техники, хозяйственного отношения к каждой минуте рабочего времени и каждому грамму сырья и топлива. Поэтому