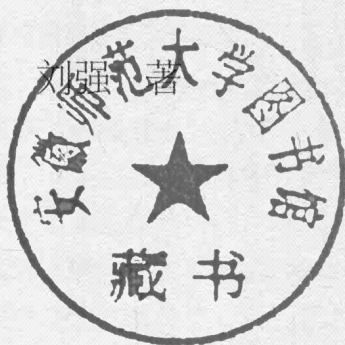


新社会组织党建研究

刘强 著

中国社会科学出版社

新社会组织党建研究



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新社会组织党建研究/刘强著. —北京: 中国社会科学出版社,
2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7337 - 4

I. ①新… II. ①刘… III. ①中国共产党一党的建设—研究
IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 300762 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 戴玉龙
责任校对 周晓东
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京金瀑印刷有限责任公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 11 月第 1 版
印 次 2015 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 10
插 页 2
字 数 176 千字
定 价 65.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

前 言

改革开放以来，在市场经济快速发展、政府机构不断调整、社会加速转型等综合因素的作用下，我国的经济社会生活发生了广泛而深刻的变化。其中，社会经济成分、政府组织形式、就业方式、利益关系和分配方式的变化，直接催生了大量介于政府和市场之间的新社会组织。据民政部公布的数字，截至2014年底，全国共有社会组织60.6万个，目前仍以每年5%—10%的速度递增，在促进经济社会发展、构建和谐社会中发挥着重要作用。这些新社会组织几乎遍及经济、文化、教育、卫生、科研、金融、农业、体育、司法、家政等各个行业 and 部门，服务于社会各类单位和群体，服务项目及种类繁多。这使得新社会组织逐步成为经济社会生活中不可或缺的重要部分，发挥着越来越重要的作用。这不仅给我国的政治、经济、社会、文化生活带来了深刻的影响，也给党的基层组织建设提出了更高的要求。基层组织建设是党建工作的核心内容和基础环节，随着我国经济政治体制的转换以及社会结构和社会关系的急剧变化，在新社会组织中开展党建工作成为新时期推进党的建设这一新的伟大工程中的全新的任务。“怎样针对新情况新问题加强党的基层组织建设，是一个需要全党同志积极思考和努力实践的重要课题”。^①

马克思主义认为，问题就是时代的口号，是它表现自己精神状态的最实际的呼声，准确地把握和解决这些问题，就能把人类社会不断地推向前进。我们只有认真研究探索和解决党建实践中所遇到的新情况和新问题，针对实践提出的问题给予科学的解答和理论上的说明，才能有效推进党的建设这一新的伟大工程。当前，由于多种多样的原因，党在迅猛发展的新

^① 参见《十六届四中全会文件新思想新论断新举措学习读本》，研究出版社2004年版，第220—222页。

社会组织领域的“合法性”^①、影响力、吸引力、辐射力在下降,新社会阶层中的许多优秀分子不能整合进党的队伍中,党与新社会力量的联系逐渐松弛,党赖以执政的组织基础遭到严重削弱。为此,党如何站在巩固执政基础、开发和优化执政资源的高度,拓展党建的新领域,重新整合和部署组织资源,如何着力解决好党的工作有效覆盖和渗透到新社会组织,如何解决好管理和控制社会的问题,如何切实履行党的组织体系的建立、完善和管理的责任,有效地整合各种组织资源,就成为一个有待解决的重大课题,需要加强理论研究和实践探索。

党的十七大报告指出:“党的基层组织是党执政的组织基础。要落实党建工作责任制,全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织的基层党的建设。”新社会组织作为一个独立的党建领域被单独列出,这在党的历史上还是第一次,新社会组织和机关、学校等基层组织并列成为基层党建的重要领域,具有十分重要的意义,体现了新社会组织党建工作的重要性。十八大提出要加大社会组织党建的工作力度,全面推进各领域基层党建工作,以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。当前,加强新社会组织党建工作,既是新时期巩固党的执政基础、提高党的执政能力的长远大计,又是保证我国经济又好又快发展,促进社会和谐稳定的基本之策。但由于受领域新、情况复杂、建设时间短、以往重视不够、党建基础薄弱等因素的影响,新社会组织党建工作面临着一系列的困难和挑战,任重而道远。解放思想、大胆创新,努力摸索新社会组织的特点及党建规律,努力开创新社会组织党建工作的新局面,是党建工作面临的新课题。

本书在汲取其他学者研究成果的基础上,尝试着运用系统理论来分析和研究新社会组织党建。之所以选择系统理论这个研究视角,一是出于笔者对系统理论的研究和关注,系统理论近年来不断地被用于社会科学研究领域,且得到了广泛认可;二是用系统理论分析新社会组织系统及新社会组织党建系统,更容易厘清二者的区别和联系,从而找出新社会组织党建存在的问题、原因及对策;三是前国家主席胡锦涛同志在2004年6月29日的讲话中曾指出:“党的执政理论建设是一项系统工程,包括执政理

^① 政治学中“合法性”,主要不是法律规范和原则意义上的合法,而是指执政党控制和运作政治权力的正当性和合理性,是社会成员的认同与支持。本书是在政治学意义上使用这一概念的。

念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。”这给了我一定的灵感和启示。

本书采用系统论的原理和方法，从要素、结构、功能、环境之间的动态互动关系着手，在分析当前我国新社会组织党建基本状况、所处的环境、面临的问题和挑战等问题的基础上，认真总结国内成功经验，积极借鉴一些发达国家政党在基层党建方面的成果，深刻反思苏东在基层党建方面的惨痛教训，努力探索新时期新环境下新社会组织党建系统的特点和规律，以探索新社会组织党建的有效途径，为我国新社会组织党建乃至其他领域的基层党建提供理论思考和方法借鉴。本书的主要观点有：

(1) 从系统论的角度看，新社会组织系统和基层党组织系统既相互区别又紧密联系。一方面，两个系统有着相互独立性，在要素构成、功能目标、外部环境和利益整合区间等方面有着本质的区别。另一方面，两个系统是母系统与子系统的关系，“骨肉相连”，系统间相互依存，功能上互为补充。

(2) 新社会组织与其党组织在系统进化方面有着紧密的逻辑契合性。首先，要素是系统的基本要件。作为子系统的新社会组织党建系统，是新社会组织母系统中的重要构成要素，为新社会组织的发展提供了强大的资源支撑点，从而说明了在新社会组织单位中开展党建工作的必要性和重要性。其次，系统是要素的母体。作为母系统的新社会组织系统既是新社会党建系统既存的土壤和基础，也是新时期基层党组织必须占领的阵地，是执政党必须整合的执政资源。因此，促进新社会组织健康发展成了基层党组织责无旁贷的重要任务。再次，系统和要素具有相互依存性。作为系统的新社会组织与作为要素的新社会组织党建系统密切联系，不可分离，从理论上说明了新社会组织党建工作的合“理”性，即符合系统论原理。最后，任何一个系统都存在于一定环境中，它必须与环境产生物质、能量和信息的交换。这进而说明了新社会组织党建的合“情”（现实国情）性和合“法”（我国法律）性。

(3) 国内外关于新社会组织或民间组织党建工作的实践为我们进一步做好新社会组织党建工作提供了良好的借鉴。北京、上海、重庆等地的党建经验值得借鉴，英国工党、德国社会工党开展民间组织党建工作的经验同样有参考价值，苏联共产党忽视基层党建而丧失大量执政资源的教训值得警惕。在对比、总结的基础上，本书提出了开展新社会组织党建的一

般性原则：把握新社会组织特点，对党组织进行科学定位；务求实效，避免把党建工作形式化，忌片面追求建党率；党建模式灵活多样，一个类型一个方案，忌一刀切；拓宽各种平台，形成党建合力，忌单兵作战。

（4）近年来，我国新社会组织党建工作取得了不小的成绩，但也存在很多问题，如，党建覆盖面不均衡、新社会组织党建工作机制不健全、党员教育管理难度大、传统的党建模式和工作方式过于落后等。从系统论角度看，主要原因有：一是新社会组织系统整合资源能力差，党建条件不成熟；二是新社会组织党建系统各要素发育程度低，系统功能低下；三是新社会组织党建系统开放性弱，与外界环境缺乏有效的信息交流；四是新社会组织与基层党建系统之间缺乏有效的工作载体，系统间融合程度低。

（5）为了做好新社会组织党建工作，本书建议从系统内要素建设和结构优化、系统之间信息交换、改善系统环境三个方面着手。其中，加快新社会组织党建系统要素建设和结构优化，是新社会组织党建的根本；创新新社会组织与新社会组织党建系统之间的信息交换载体，是新社会组织党建的主要途径；优化新社会组织党建工作的外部环境，是新社会组织党建的突破口。

从系统理论角度研究新社会组织党建，是笔者的一次大胆尝试，但研究难度之大还是出乎了笔者的意料。历经了许多日日夜夜，书稿终于成型，轻松之余，更多的是忧心书中存在的种种不足，还望各位同仁批评指正。

目 录

绪 论	1
一 研究目的和意义	1
二 研究综述	2
(一) 研究概况	2
(二) 研究内容综述	3
(三) 总体研究评价	8
三 本书框架	9
四 研究方法 with 主要创新点	11
(一) 研究方法	11
(二) 创新之处	12
第一章 新社会组织与基层党组织关系概说	14
一 新社会组织的内涵和基本属性	14
(一) 新社会组织概念解析	14
(二) 新社会组织的基本属性	18
二 基层党组织的角色演变和功能定位	19
(一) 基层党组织的角色演变	19
(二) 新时期基层党组织的功能定位	23
三 系统论视角下的新社会组织和基层党组织关系分析	25
(一) 系统论及其基本原理	25
(二) 新社会组织系统与基层党组织系统的区别	32
(三) 新社会组织系统与基层党组织系统之间的联系	34

第二章 开展新社会组织党建工作的必要性和主要依据	36
一 我国新社会组织的历史沿革与发展现状	36
(一) 新社会组织的发展历程	36
(二) 新社会组织的阶段特征	38
(三) 新社会组织的作用	41
二 加强新社会组织党建工作的必要性	44
(一) 加强新社会组织党建是促进新社会组织健康发展的 保证	44
(二) 加强新社会组织党建是巩固党的执政基础的有效途径	45
(三) 加强新社会组织党建是建设社会主义和谐社会的 基本要求	47
三 开展新社会组织党建工作的主要依据	48
(一) 新社会组织党建合“理”	49
(二) 新社会组织党建合“情”	51
(三) 新社会组织党建合“法”	53
第三章 新社会组织党建的实践探索和基本经验	56
一 新社会组织党建工作初见成效	56
(一) 新社会组织党组织覆盖率有了显著提高	56
(二) 各地在探索新社会组织党组织设置模式方面取得 显著成效	57
(三) 新社会组织党建与其他领域党建进行了初步衔接	58
(四) 新社会组织党建工作的创新性探索取得了一定成效	59
二 我国发达地区新社会组织党建工作的成功经验	62
(一) 北京经验:“枢纽型”党建模式	62
(二) 上海经验:“党务+业务”党建模式	64
(三) 重庆经验:“5+X”党建模式	66
(四) 江苏经验:“双报双推”党建模式	66
三 基层党建工作的国际借鉴	68

(一) 英国工党开展基层党建工作的经验借鉴	68
(二) 德国社会民主党开展基层党建工作的经验借鉴	71
(三) 苏联共产党开展基层党建工作的历史教训	72
四 开展新社会组织党建工作应坚持的一般原则	75
(一) 把握新社会组织特点, 对党组织进行科学定位	75
(二) 务求实效, 避免把党建工作形式化, 忌片面追求 建党率	76
(三) 党建模式灵活多样, 一个类型一个方案, 忌一刀切	77
(四) 拓宽各种平台, 形成党建合力, 切忌单兵作战	77
第四章 新社会组织党建工作的现实困境及原因分析	79
一 当前新社会组织党建工作存在的主要问题	79
(一) 思想不统一, 人们对新社会组织党建工作存在认识 上的误区	79
(二) 党建责任主体不明, 党组织覆盖率“眼”高“实”低	81
(三) 传统的党建模式和工作方式已不太适应新社会组织 党建工作的需要	82
(四) 党员教育管理难度大, 队伍战斗力不强	84
(五) 工作机制不健全, 新社会组织党建工作的制度化、 规范化程度低	85
二 系统论视角下的新社会组织党建困境之原因分析	87
(一) 新社会组织处于发展的初级阶段, 系统整合能力差, 党建条件不成熟	87
(二) 新社会组织党建工作起步晚, 系统各要素发育程 度低, 功能低下	88
(三) 新社会组织党建系统的外部环境不理想, 系统开放 性弱, 可支撑资源少	89
(四) 新社会组织系统与其党建系统之间融合性差, 缺乏 有效的工作载体	89

第五章 加强新社会组织党建工作的对策思考	91
一 加强党组织自身建设,促进新社会组织党建系统的要素发育和结构优化	91
(一) 加强新社会组织党组织思想建设	93
(二) 加强新社会组织党组织组织建设	96
(三) 加强新社会组织党组织作风建设	101
(四) 加强新社会组织党组织反腐倡廉建设	102
(五) 加强新社会组织党组织制度建设	105
二 创新党组织活动载体,促进新社会组织系统与党建系统间的能量交换	111
(一) 以文化建设为载体,在推动新社会组织文化建设中开展党建工作	111
(二) 以群众利益为载体,把造福群众作为党建工作的出发点	113
(三) 以新社会组织单位利益为载体,创新党组织活动的内容和方式	114
(四) 以工会、共青团等团群组织为载体,借助团群组织开展党建工作	115
三 提高认识、完善机制、联合共建,优化党建系统的外部环境	117
(一) 扩大宣传,提高认识,为新社会组织党建工作创造良好的舆论氛围	117
(二) 打破思想、体制和法律上的障碍,优化新社会组织的生存环境	119
(三) 创建各级党委统一领导,各部门齐抓共管的党建工作领导机制	120
(四) 推动新社会组织党建与其他领域党建的有机衔接,创建联合共建环境	121
结 语	123

附录·····	124
一 《中国共产党党组工作条例（试行）》（2015年6月11日） ·····	124
二 中共中央组织部关于印发《关于加强社会团体党的建设 工作的意见》（中组发〔2000〕10号2000年7月21日）·····	132
三 中组部副部长欧阳淞在全国律师行业党的建设工作会议 上的讲话（摘录）（2008年7月）·····	135
四 中共中央办公厅关于建立健全地方党委、部门党组（党委） 抓基层党建工作责任制的意见（2006年6月28日）·····	137
参考文献·····	141
后 记·····	149

绪 论

一 研究目的和意义

当前,随着我国改革开放的不断深入、经济社会生活的快速发展、社会转型步伐的不断加大,新社会组织迎来了发展的春天,如雨后春笋般蓬勃发展,遍及各行各业、各大领域,成为经济发展的连接器、文化建设的黏合剂、社会建设的服务器、对外交往的经纪人和民主政治的助推器,成为多元化社会中的一股重要力量,成为我国经济社会快速发展的一个推手。

但由于受我国市场经济体制不完善、法律制度不健全等因素影响,一些新社会组织单位在发展过程中出现了急功近利、偷税漏税、制假贩假、权钱交易等违法乱纪的问题;一些新社会组织单位的业主和员工自我意识强,追求自由,思想多元化,容易受到西方不良思潮的影响和侵蚀,质疑我国的民主政治制度、中国特色社会主义道路、马克思主义理论,更有甚者,勾结国外敌对势力,通过非法途径对党和政府施压,企图改变我国的基本经济政治制度,挑战中国共产党执政的合法性,动摇党的执政根基。导致上述问题产生的原因是多方面的,既与新社会组织自身的体制有关,也有政府对新社会组织引导和管理不力的原因,当然,最为直接的原因是新社会组织领域党建工作滞后,该领域长期处于“组织真空”状态。

2004年,党的十六届四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,对党的基层组织定位为“党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒”。要求做到“哪里有党员哪里就有党组织”,发挥党组织在本单位工作中的重要作用。由此可知,当时党已经把加强基层党建工作放到了至关重要的位置,通过

发挥基层党组织的战斗堡垒作用、政策宣传作用,以凝聚人心,扩大党的执政资源。后来,党的十七大报告明确指出:“党的基层组织是党执政的组织基础。”并把新社会组织当作党建的独立领域与农村、社区、机关党建等相并列。党的十八大提出要创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础,充分发挥基层党组织“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用”。从党的文件中,我们可以看出党加强基层党建工作的重要性和迫切性。

加强新社会组织党建工作,是扩充执政资源、巩固执政之基、促进经济发展、维护社会和谐的基本之策。但由于受领域新、情况复杂、建设时间短、以往重视不够、党建基础薄弱等因素的影响,新社会组织党建工作面临着一系列的困难和挑战,任重而道远。但越是如此,就越彰显了从事新社会组织党建研究的价值和意义,这也是笔者从事新社会组织党建研究的初衷。

二 研究综述

(一) 研究概况

1994年9月,党的十四届四中全会通过了《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》,要求“各种新建立的经济组织和社会组织日益增多,需要从实际出发建立党的组织,开展党的活动”。这是新组织的概念第一次出现在党的正式文件中,并与新经济组织一起构成基层党建的新领域,被简称为“两新”党建。近年来,学术界对“两新”,即新经济组织和新社会组织党建研究的力度不小,但往往是以“两新”党建为名,事实上却偏重于新经济组织党建研究,对新社会组织党建问题关注很少,甚者还有研究者直接以新经济组织党建研究取代新社会组织研究。2007年,胡锦涛在党的十七大报告中明确指出:“党的基层组织是党执政的组织基础。要落实党建工作责任制,全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织的基层党组织建设。”至此,新社会组织作为一个独立的党建领域被单独列出,作为和机关、学校等基层组织并列的重要组成部分,学术界也加强了对新社会组织及其党建工作的研究力度,相关的成果开始丰富起来,比较有代表性的专著有:陈志卫的《新社会组织

实践与研究》(中国社会科学出版社2008年版);许德明的《新社会组织发展实记》(文汇出版社2008年版);许德明的《探索实践 破解难题 上海新经济组织和新社会组织工作调研文选(2005)、(2006)、(2007)》(上海交通大学出版社,2005、2006、2007年版);许德明的《“两新”组织党建概论》(上海人民出版社2007年版);孙述涛的《新经济组织新社会组织党建工作经验汇编》(中央党校出版社2007年版);王世谊的《“两新组织”党建创新简明读本》(红旗出版社2007年版);国家民间组织管理局的《2008中国社会组织理论研究文集》(中国社会科学出版社2009年版)。比较有代表性的论文有:徐国亮、刘飞的《新社会组织党的建设工作的探析》(《理论学刊》2013年第1期);陈家喜的《我国新社会组织党建:模式、困境与方向》(《中共中央党校学报》2012年第2期);马慧吉、刘强的《新社会组织党建:经验、难题及破解》(《理论探索》2012年第6期);王辉的《“两新”组织党建工作:困境及路径》(《求实》2010年第6期);吴蔚荣的《大力推进新社会组织党建工作》(《求是》2008年第3期),等等。

(二) 研究内容综述

综合来看,研究者们学术观点主要集中在以下几个方面:

1. 新社会组织党组织的定位和作用

鉴于新社会组织的自身特殊性,学术界在新社会组织党组织的定位问题上一直存在着争议。有的研究者认为,应该把新社会组织党组织定位于新社会组织单位及其员工的政治核心。根据新社会组织在产权归属、管理结构等方面的特殊性,新社会组织党组织的基本功能应当包括四个方面:第一,政治导向和监督功能。即党组织要做好单位内员工的思想政治工作,引导和规范员工的行为,激励他们努力工作,做遵纪守法的好员工。同时,监督新社会组织单位的经营行为,确保新社会组织发展的政治方向,确保其经营的合法性。第二,服务功能。即为新社会组织的健康发展提供力所能及的服务。如通过教育和管理员工为新社会组织营造和谐、团结、良性竞争的内部环境;通过扩大宣传、争取资源和政策支持等方式为新社会组织的发展创造一个良好的外部环境。第三,政策转达和民意反馈功能。即确保党的方针政策在新社会组织中畅通无阻地贯彻落实,及时地把社情民意反馈给上级党组织,起到党群沟通的桥梁作用。第四,教育管理党员的功能。即通过开展丰富多彩的党组织活动来教育和管理党员,

帮助他们养成高尚的道德品质、良好的职业操守,以熏陶和影响其他员工为新社会组织的发展做贡献,从而赢得新社会组织业主及群众对党组织的价值认同。^①

有的研究者认为,新社会组织的政治定位既要体现党的执政地位,又要适应市场经济规律,切合新社会组织的实际,定位过高或过低都不利于新社会组织党建工作的开展。应将新社会组织党组织定位于“新社会组织职工群众的政治核心”,在新社会组织中发挥政治指导作用,这既是巩固党的执政地位的需要,又是引领新社会组织健康发展的需要。^②

有的研究者认为,党的十六大修改的《中国共产党章程》将党的各类基层组织定位为“政治核心作用”,对民办非企业单位等新社会组织没有明确的定位。由于新社会组织在产权关系、组织结构及运行方式等方面有别于公办单位,其党组织不参与单位重大问题决策,因此建议把新社会组织党组织定位为“新社会组织单位员工的政治思想核心”,党建的着力点放在支持和促进新社会组织单位的事业发展上来,寓党的工作于新社会组织单位的经营、管理和文化建设中。^③

2. 开展新社会组织党建工作的重要意义

学术界关于开展新社会组织党建工作的重要意义研究较多,许多文章在开篇都会或多或少地谈到这个问题。综合来看,主要有两种思路:

第一种思路,研究者侧重于从新社会组织党建对我国经济社会发展的影响的角度来谈新社会组织党建的重要意义。如有的研究者认为,加强新社会组织党建工作有利于健全和完善我国现有的市场经济体制,有利于促进我国经济又好又快发展、推动社会全面进步。经过多年的努力,我国的社会主义市场经济体制正趋于完善,但相关的法律法规尚不健全、市场秩序仍有待继续整顿和规范。迎合市场需要而产生的新社会组织,在发挥其推动我国经济社会进步的同时,也存在诸如内部管理无序、违纪经营等负面问题,在社会上引起了不良反应。而新社会组织党组织的建立,一方面可以保证新社会组织发展的正确方向,确保新社会组织认真遵守国家的法律法规、贯彻落实党的政策方针,克服新社会组织单位的不良行为;另一

① 刘庄:《党组织建设与新社会组织的契合过程》,《中共四川省委党校学报》2009年第1期。

② 许德明:《“两新”政治党建研究》,上海人民出版社2007年版,第50页。

③ 高国防:《新经济新社会组织党建研究》,中共中央党校出版社2006年版,第56页。

方面党组织可以最大限度地发挥组织的凝聚力、发挥党员的先锋模范作用,带动整个单位的健康发展。另外,建立党组织,可以及时地反馈意见,协调好业主和员工的利益关系,优化新社会组织发展的内外部环境。^①

第二种思路,研究者侧重于站在完善党的领导、增强党对国家的调控能力的角度谈新社会组织党建的重要意义。如有的研究者认为,在新社会组织中开展党建工作,是党调控社会发展、领导社会建设的有效途径。改革开放后,我国社会主义市场经济的快速发展,要求改变计划经济体制条件下党政权力高度集中的传统政治模式,新社会组织正是在政府改制、政企分开、政事分开的大形势下孕育而生。社会团体、民办非企业单位、基金会和社会中介组织的出现,承担了政府改制后部分职能的空缺,满足了社会的需求,但同时也给党的建设提出了新挑战。如何统领这些新领域、继续扩充党的执政资源,既是巩固党的执政地位的需要,也是党调控社会发展、有效开展社会建设的需要。在新社会组织中建立党组织,代替党原先调控社会、领导社会所依靠的机关、乡村、工厂等“中介”,发挥党组织上传下联的“连接器”作用,是党在新形势下有效开展社会建设的有力举措。^②事实上,上述说法都有道理,只是研究的角度略有不同而已。

3. 在新社会组织中开展党建工作的可行性分析

作为基层党建的新领域,新社会组织党建工作面临的党建条件和环境与国有企业党建和机关党建截然不同,在新社会组织中开展党建工作是否具有可行性的问题,一直是学术界争论的焦点。有的研究者认为,当前在新社会组织中开展党建工作是完全可行的。其理由是:第一,党的执政地位和领导地位是宪法确立的,在包括新社会组织等领域开展党的建设,是接受中国共产党领导的重要形式,因此,在新社会组织中开展党建工作是受到法律保护和支持的,任何单位和个人都无权拒绝和干涉。第二,在新社会组织中开展党建工作符合《中国共产党章程》的规定和要求,在新社会组织中开展党建工作是基层党组织的义务,这为党建工作的开展提供了组织和人才保障。第三,有着近九十年光荣传统的中国共产党在党建方面既有先进的理论优势,又有非常丰富的实践经验,这为新社会组织党建

^① 江春晖:《新时期新社会组织党建工作探析》,《重庆社会主义学院学报》2008年第4期。

^② 黄建宏:《加强新社会组织党建工作的若干思考》,《老区建设》2009年第10期。