

上海闵行“两新”组织 党建百宝箱

中共闵行区社会建设工作委员会 编

上海人民出版社

上海闵行“两新”组织 党建百宝箱

中共闵行区社会建设工作委员会 编

图书在版编目(CIP)数据

上海闵行“两新”组织党建百宝箱/中共闵行区社会建设工作委员会编. —上海:上海人民出版社,2016
ISBN 978-7-208-13643-4

I. ①上… II. ①中… III. ①中国共产党-基层组织-党的建设-闵行区 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 037475 号

责任编辑 黄玉婷 陈 雷

美术编辑 甘晓培

封面设计 王泽元

上海闵行“两新”组织党建百宝箱

中共闵行区社会建设工作委员会 编

出 版 上海人民出版社
(200001 上海福建中路 193 号)

发 行 上海人民出版社发行中心
印 刷 上海商务联西印刷有限公司

开 本 635×965 1/16

印 张 23.5

插 页 3

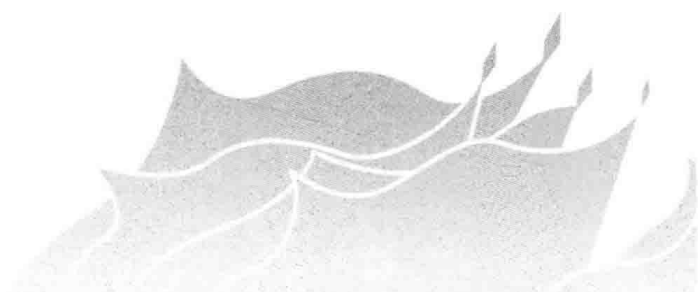
字 数 259,000

版 次 2016 年 4 月第 1 版

印 次 2018 年 6 月第 2 次印刷

ISBN 978-7-208-13643-4/D·2826

定 价 45.00 元



- 向建党95周年献礼 -

编委会

顾 问：赵 奇

主 编：王观宝

副 主 编：王 清 汪 丹 张晓英 朱蓉蓉

编委会成员：顾 晖 李 鹏 钱慧卿 王向民

王必福 金 鸣 江远山 王业斐

曾 晨 童 金 邱寇寅 何立节

“两新”组织党建科学化的新探索（代序）

翻开此书的校样，已是2016年初春。对于中央和上海而言，2016年注定是个非比寻常的年份，既是我国进入全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，“十三五”规划和结构性改革正式启动，新的改革红利将进一步释放，也是我国改革开放以来总体形势较为复杂的一年，经济新常态的影响逐步延伸至社会领域，各种不确定因素将超出预期。面对这一机遇与挑战并存的复杂局面，新形势下党的建设工作的重要核心地位凸显，迫切需要通过基层党建工作统一思想、深化认识，切实把党员群众思想和行动统一到党中央的重大判断和决策部署上来。其中，新经济组织和新社会组织（以下简称“两新”）作为我国经济社会发展的新领域，涉及的人员群体范围广泛，利益诉求多元，构成了新形势下基层党建工作的重点和难点。从这个角度出发，翻阅这本“百宝箱”，我非常欣慰地看到，近些年来，闵行区在“两新”党建领域做了大量卓有成效的工作，扩大了党的阶级基础和群众基础，为全市乃至全国的“两新”党建工作提供了宝贵的模式化经验。

作为一个具有95年成长史和67年执政史的大党，已经积累了极为丰富的党的建设经验。近年来，我们高度重视党的建设的规范化、制度化和科学化，并以此不断推进新形势下党的建设的

伟大工程和党的建设科学化水平。提出党的建设科学化水平的问题，需要通过党建科学化的理论构建，指导科学化的组织与制度设计，推动科学化的政党内部管理，以达成党建科学化的根本宗旨，即不断维系并提升共产党作为执政党高度、广泛的社会认同。2012年5月，中办印发《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）》，2015年9月，中办又印发《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》，这两份重要文件基本完成“两新”党建工作的顶层设计，也就是说，在当前阶段，“两新”组织党建的规范化、制度化阶段已经进入一个新的阶段。从这一点出发，闵行这本“两新”党建百宝箱的出版非常及时，总结提炼了基层党建工作者近年来从事党建工作探索的“两新”党建创新经验，向我们提供了“两新”党建科学化探索的最新成果，具有一定的前瞻性、实用性和指导性。

我们注意到，这本书所涉及的基础篇、功能篇和服务篇等三大篇章，也较为系统地涵盖了两新组织党建所面临的一些基本方面。

党建基础篇主要回答了“如何做好基础党务工作”这一问题。这一篇章将“两新”党建的规范化内容转化为操作指南，具体包括党组织设置、党员教育、党员管理、党员发展、党支部换届选举、党费收缴与管理、组织生活17计等内容，既有党务工作的基本流程和工作方法，也有对在实践中反映集中的疑难问题的解答，还有从基层“两新”党建一线征集而来的经典案例，真可谓“一册在手，规范全有”。其中，尤为称道的是全部由基层案例构成的“组织生活17计”，这些案例选取了部分党建工作品牌和典型经验，虽是供基层党务工作者参考，但也使我这个理论研究受者受益良多，比较直观地感受到“两新”党建的活力。

党建功能篇主要回答了“党组织如何发挥作用”这一问题。这一篇章将中央文件规定的党组织职责功能具体化，具体包括基层党组织宣传贯彻党的路线方针政策、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、建设先进企业文化、促进企业健康发展、引导企业履行社会责任等内容，每一部分都分为主要方式、探索案例进行编写，“主要方式”将基层探索总结提炼为系统经验，“探索案例”简洁明了地呈现了基层创新案例。其中，尤为称道的是“团结凝聚职工群众”部分，向我们集中展示了如何通过基层党建凝聚社会共识的难题破解之道。

党建服务篇主要回答了“如何做好重点区域领域党建联建工作”这一问题。这一篇章将中央文件要求细化为“两新”党建工作要点，具体包括重点区域领域党建、社会组织党建、专职党群工作者队伍建设等内容，其中，重点区域领域党建囊括了园区党建、专业市场（商业街城）党建、商务楼宇党建、党建联建等专业化内容，党建联建分为区域化党建联建、片区党建联建、企居党建联建等内容，全方位地向我们系统展示了闵行的区域复杂性特征和党建多元化特色。其中，印象深刻的是专职党群工作者部分，通过一线党务工作者的朴实语言很好地诠释了“指导员、宣传员、联络员、信息员”的角色定位和工作心得，深为这群活跃在基层的最美党务工作者点赞。

需要指出的是，囿于“两新”党建的不均衡，本书也反映出这一问题，在非公企业党建领域的案例经验较为丰富，而社会组织党建案例经验比较薄弱，面对中央对社会组织党建的新目标和新要求，在骄人成绩的目前，我们基层的同志仍需继续努力。

党的十八届五中全会绘就了宏伟蓝图，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念将引领我们成就梦想。新的一年，既是实

施“十三五”规划的开局之年，也是上海深化落实“创新社会治理加强基层建设”系列文件精神的关键年，新形势下的党建引领社会治理工作依旧任重而道远。我相信，这本书所提供的经验模式还只是闵行“两新”党建工作践行科学化建设的一个缩影，还有很多本书之外的新探索含苞待放，正是这些生动的文字记录和工作热情让我们对党的建设伟大工程充满信心。当然，我也非常期待这本书还有续编，构成一个系列。“待到山花烂漫时，她在丛中笑”，借毛泽东同志的诗句与令人敬佩的基层党务工作者共勉！

桑玉成

（中国政治学会副会长、上海市政治学会会长、复旦大学教授）

前 言

上海市闵行区“两新”组织党建工作已经走过了16个年头！

16年来，我们始终坚持“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”的功能定位，坚持“发展为本、服务为根、凝聚为要、文化为魂”的党建理念，坚持“三服务、三凝聚、三进入、三提升”工作抓手，以规范高效的运行管理机制和积极探索创新的实践勇气，取得了独具闵行特色的阶段性成果！截至2015年底，全区“两新”组织党组织有1174家，党员16334人，占从业人员的3.5%，其中：非公有制企业党组织1087家，党员15488人；社会组织党组织87家，党员846人；先后荣获上海市“两新”组织党建工作示范点、上海市“两新”组织党建工作创新基地等市级以上荣誉六十多项。

为更深入地服务和指导全区“两新”组织党建工作，增强全区“两新”组织一线党务工作者的思想政治素质和专业化能力，更好地帮助和引领全区“两新”基层党组织贯彻党的路线方针政策，把握党建工作规律、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、建设先进企业文化、促进企业健康发展，闵行区社会建设工作党委应时组织编写了这本面向“两新”组织党组织书记、专职党群工作者等一线党务工作者的党建实用工具书。

本书以中共中央办公厅《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）》和《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》等文件为指导，以上海市委组织部编写的《党务通》、党建读物出版社的《组织工作基本丛书》等基层党务实用手册为蓝本，紧紧围绕闵行区“两新”组织党建工作实际，经细致采访、认真编写以及严格校对，努力做到所介绍的党务工作规程和操作方法，条条严谨清晰，书中展现的党建工作案例，件件解惑释疑，对基层“两新”组织开展党建工作具有较强的针对性。

本书还以专题和知识点相结合的方式，从16年来闵行区“两新”组织党建工作的实践经验与成果中博采众长，归纳成大量鲜活生动的实践案例，在提供的具体工作规程和方法中，解答了新时期“两新”组织党建工作“做什么”、“怎么做”的热点、难点问题，并为之提出了一系列的新思想、新观念、新方法，体现了理念上和实践上的创新。

本着“真知、务实、管用”的原则，本书以简明的语言，鲜活的范例，直观的图表，系统全面而又有重点地介绍和阐述“两新”基层党组织如何加强自身建设、党员队伍建设和组织制度建设，使“两新”党建工作更加具体和可操作。在这本“工具书”里，“想取锤子就能从中找到锤子，想取镰刀就能从中找到镰刀。”譬如党组织设置、党员教育、党员管理和党员发展等日常工作，都有参照样式和参考范例。

经验不穷，后贤之师。“两新”党建是一个全新的领域，新形势，新特点，任务重，难题多，如何做“生动”、做“出彩”？期望本书能为全区“两新”组织一线党务工作者，特别是新任“两新”组织党支部书记，更好地开展工作提供一些有益的启示和借鉴，真正成为推进全区“两新”党建工作规范化、科学化的“党建百宝箱”。

目录

“两新”组织党建科学化的新探索（代序） 桑玉成

前言 1

党建基础篇 1

第一章 党组织设置 3

一、基本流程 3

1. 设立 3

2. 撤销 4

3. 印章刻制 5

二、范本样式 5

【样式1】成立党支部的请示 5

【样式2】撤销党支部的请示 7

三、疑难解答 8

1. 哪些情况下可以成立临时党组织？ 8

2. 关闭、破产企业党组织设置应怎样掌握？ 8

3. 外商投资企业如何建立党组织？ 8

4. 企业兼并过程中党组织隶属关系如何确定？ 9

5. 非公有制企业党组织的隶属关系如何确定？ 9

第二章 党员教育 10

一、方式方法 10

二、实践范例 11

【范例1-2-1】设立互动网站，增强党建活力（新虹街道） 11

【范例 1-2-2】支部成员轮流上党课（七宝镇） 12

【范例 1-2-3】手机报传信息 学习无远弗届（马桥镇） 13

【范例 1-2-4】党员请假与补课制度（莘庄工业区） 14

【范例 1-2-5】开设网络远程党课（莘庄镇） 15

三、参考文件 17

第三章 党员管理 18

一、组织关系接转 18

（一）归属原则 18

（二）凭证类别及样式 19

（三）接转流程 20

1. 本市党员组织关系接转 20

2. 外省市来沪党员组织关系接转 22

3. 本市高校预备党员毕业时组织关系接转 22

（四）疑难解答 23

1. 党员关系在上海的党员，采用何种形式在市内转接党员组织关系？ 23

2. 怎样办理多名党员集体转移组织关系？ 23

3. 党员所去单位未建立党组织，其组织关系怎么转？ 23

4. 超过 6 个月未接转组织关系怎么处理，由哪个党组织负责处理？ 23

5. 组织能拒绝接收按规定转来的党员组织关系吗？ 23

6. 对档案中没有入党材料的党员该怎么办？ 24

7. 流动党员外出后，长期不与流入地和流出地党组织联系怎么办？ 24

8. 流动党员如何使用《流动党员活动证》？ 24

（五）参考文件 24

二、出国（境）党员管理 25

（一）因私出国、去港澳台或自费出国留学的党员组织关系的处理 25

（二）因私出国或去港澳台回来后的党员组织关系的处理 25

（三）审批流程 26

（四）范本样式 27

【样式 3】共产党员因私出境保留（停止）党籍审批表 27

【样式 4】保留党籍的党员返回后恢复组织生活审批表 28

(五) 实践范例 29

【范例 1-3-6】如何办理党员因私出境的保留(恢复)党籍手续

(颍桥镇) 29

(六) 参考文件 31

三、不合格党员处置 32

(一) 民主评议党员 32

1. 基本流程 32

2. 范本样式 33

【样式 5】党员民主评议测评表 33

【样式 6】民主评议党员登记表 34

(二) 处置不合格党员 35

1. 基本流程 35

2. 范本样式 35

【样式 7】关于对党员按自行脱党处理的请示和批复 35

【样式 8】关于党员要求退党的处理情况报告 36

(三) 疑难问题解答 37

1. 预备党员能否参加民主评议? 37

2. 对民主评议党员中形成的材料如何处理? 37

3. 如何处理不合格党员? 37

(四) 参考文件 38

四、流动党员管理 38

(一) 基本流程 38

1. 党员流入程序 38

2. 党员流出程序 39

(二) 实践范例 39

【范例 1-3-7】“流动党员之家”(浦江镇) 39

(三) 参考文件 43

第四章 党员发展 44

一、确定入党积极分子 44

(一) 基本流程 44

(二) 范本样式	44
【样式 9】入党申请书	44
【样式 10】建立入党申请人的档案	45
【样式 11】同入党申请人的谈话记录	46
二、入党积极分子培养、教育、考察	47
(一) 基本流程	47
(二) 范本样式	48
【样式 12】入党积极分子培养考察登记表	48
【样式 13】入党积极分子材料袋样式	49
【样式 14】入党积极分子备案报告	50
三、发展对象的确定和考察	50
(一) 发展对象必须具备的条件	50
(二) 将发展对象向上级党委备案	51
【样式 15】发展对象备案报告	51
(三) 对党员发展对象的政治审查	52
1. 政治审查的内容	52
2. 政治审查的范围	52
3. 政治审查的方法	52
4. 政审报告	53
【样式 16】发展对象政审外调函	53
【样式 17】发展对象家庭与社会关系政审调查表	54
【样式 18】政审报告	55
(四) 发展对象公示	55
【样式 19】发展对象公示例文	55
四、接收预备党员	57
(一) 基本流程	57
(二) 入党主要包括的材料	58
(三) 具体环节及范本样式	58
1. 确定入党介绍人	58
【样式 20】入党介绍人意见例文	60

2. 基层党委预审	60
【样式 21】党支部的预审请示	61
【样式 22】基层党委的预审意见	61
【样式 23】入党志愿书	62
3. 召开接收预备党员支部大会	64
【样式 24】接收预备党员支部大会主要程序	64
【样式 25】发展党员表决票	66
【样式 26】接收预备党员的全体党员大会议程	66
【样式 27】接收预备党员决议	69
【样式 28】接收预备党员报告	69
4. 与预备党员谈话情况和对其入党的意见	71
【样式 29】与预备党员谈话情况和对其入党的意见	71
5. 党委审批意见	71
【样式 30】接收预备党员的审批意见	72
【样式 31】批准入党通知书	72
【样式 32】接收预备党员的公示	73
五、预备党员的管理、教育、考察和转正	74
(一) 基本流程	74
(二) 具体环节及范本样式	74
1. 入党宣誓	74
2. 对预备党员教育和考察的基本方法	75
3. 预备党员提出转正申请的时机和转正申请书的写法	75
【样式 33】预备党员转正审批决议	76
【样式 34】党支部对预备党员转正的请示	78
4. 党委对预备党员转正的审批意见	78
【样式 35】党委对预备党员转正的审批意见	79
六、疑难解答	80
1. 信仰宗教的人要求入党应如何对待?	80
2. 历史上曾受过刑事处罚的人能否入党?	80
3. 在重大政治斗争中犯过错误的人能否入党?	80

4. 民主党派成员要求加入共产党应怎样掌握? 81
5. 被取消预备党员资格或被开除党籍的人能否申请重新入党? 81
6. 申请入党的人调动单位后, 是否还要再递交入党申请书? 81
7. 预备党员去世后是否还要为其办理转正手续? 82
8. 入党积极分子调动工作时, 调出和接收单位的党组织应做好哪些工作? 82
9. 不是本单位党支部的党员可否担任入党介绍人? 82
10. 配偶可否作入党介绍人? 82
11. 党组织拒绝出具相关证明材料怎么办? 82
12. 党支部多数党员长期分散在外地工作, 能否采取分点讨论来接收预备党员? 83
13. 党总支是否可以授权审批党员? 83
14. 到外单位临时工作的同志怎样申请入党? 83
15. 外单位转来的预备党员入党手续和入党材料有问题, 该怎么办? 83
16. 报批的预备党员在审批前调动单位, 其审批手续如何处理? 84
17. 预备党员调动工作单位, 调出和调入单位的党组织应做好哪些工作? 84
18. 预备党员在预备期间工作、学习调动比较频繁, 其转正问题应如何处理? 85
19. 预备党员的《入党志愿书》因组织保管不慎或传递中遗失, 应如何处理? 85
20. 如何做好长期在外工作的预备党员的教育和考察工作? 85
21. 预备党员在预备期间受到行政纪律处分或刑事处理, 该怎么办? 86
22. 预备党员因病长期休养, 预备期满时党组织能否讨论其转正问题? 86
23. 延长预备期的时间有何规定? 86
24. 由于组织上的原因, 拖延了预备党员的转正时间, 是否属于按期转正? 87
25. 新形势下在流动人员中发展党员有哪些规定? 87

七、参考文件 88