

人民公安报政治生活部 编

公安思想政治工作 探索與思考

胡之光

新 华 出 版 社

公安思想政治工作 探索与思考

《人民公安报》政治生活部 编

公安思想政治工作探索与思考

《人民公安报》政治生活部 编

*

新华出版社出版发行

新华书店经销

北京市燕山联营印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 9.875印张 190,000字

1991年6月第一版 1991年6月北京第一次印刷

印数：1—6,350册

ISBN 7-5011-1109-X/D·192 定价 4.50元

(内部发行)

主 编 李长群

副主编 乔建仲

编 委 孙宝叶 王克辉 贺铁光

繁荣政工理论研究 推动公安队伍建设（序）

公安部政治部副主任 牟新生

呈现在读者面前的《公安思想政治工作探索与思考》一书，汇集了“全国公安思想政治工作论文征集”活动中的30篇获奖论文，是对新形势下如何做好公安思想政治工作的探索与思考。

由人民公安报社政治生活部、福建省公安边防总队和福建通联开发维修服务中心联合组织的“全国公安思想政治工作论文征集”活动，共收到论文311篇，除台湾省之外的全国30个省、市、自治区均有应征作品。应征论文之多，作者范围之广，在公安系统此类征文活动中是空前的。

征文作者大多是公安系统主管思想政治工作的负责同志、基层单位的政工干部，他们对公安机关思想政治工作的优良传统、现状和存在的问题，有许多实际观察和切身体验，他们迫切希望把工作中的实际问题从理论上加以说明，

更好地指导实际工作。为了写好论文，有的作者调查了上百个基层派出所思想政治工作的情况，获取了充足的论据，更多论文是经过反复修改、论证定稿的。

获奖的30篇论文，坚持党的四项基本原则，力求运用马克思列宁主义、毛泽东思想基本原理和科学方法分析公安机关思想政治工作中存在的问题，提出了相应的对策。论文坚持理论联系实际学风，紧密结合公安工作实际，有的放矢。部分论文还就新形势下公安思想政治工作面临的新情况、新问题，如何做好思想政治工作，调动公安干警的积极性，进行了探索。有的论文见解颇有新意。

公安思想政治工作的理论研究，是公安机关思想政治工作的一个重要方面。公安机关、武警部队是一支拥有百余万人的庞大队伍，要搞好队伍建设，完成好“保护人民，打击敌人，惩治犯罪，服务四化”的任务，为社会主义经济建设和精神文明建设做出贡献，就必须有强有力的思想政治工作做保证，使全体干警的政治素质不断提高。公安机关历来具有政治工作的优良传统和优势。就是在前几年有的人鼓吹削弱党的领导，淡化思想政治工作，许多部门的思想政治工作处于瘫痪状态的情况下，公安机关的思想政治工作也没有放松。在1989年的政治风波中，各级公安机关和广大干警立场坚定，旗帜鲜明，受到党和人民的称赞，这与我们坚持党的思想政治工作是分不开的，它又一次显示了思想政治工作的巨大威力。在改革开放的新形势下，治安形势相当严峻，公安工作任务异常繁重，我们必须进一步发挥思想政治工作的优

势，调动广大干警的积极性，充分发挥他们的聪明才智，更好地完成治安保卫任务，这也是我们思想政治工作应该深入研究的课题。

在新的历史时期，公安思想政治工作面临许多新情况、新特点，需要我们去研究、去探索。公安思想政治工作一定要在加强中求改进，在继承优良传统的基础上创新发展，把公安思想政治工作作为一个对象、一个系统来研究。我国公安机关几十年来积累了丰富的思想政治工作的经验，需要从理论上加以概括、总结和升华，并在新的实践基础上不断创新、发展，使之更好地指导实践。

在进行公安思想政治工作的理论研究中，必须坚持党的基本路线，坚持四项基本原则，以马列主义、毛泽东思想为指导，紧密结合公安工作实践，刻苦钻研，勇于开拓，同时要运用心理学、教育学、伦理学、系统论等有关学科理论和方法，坚持“双百”方针，坚持“二为”方针，使公安思想政治工作的理论研究沿着健康的轨道前进。

希望有志于公安思想政治工作理论研究的同志们，积极努力，开创公安思想政治工作的新局面，希望各级公安领导机关和领导干部都要关心、重视思想政治工作的理论研究，使公安思想政治工作提高到一个新水平。

目 录

繁荣政工理论研究 推动公安队伍建设(序).....	1
关于推进公安机关廉政建设的辩证思考.....	1
公安机关反腐败斗争的回顾与思考.....	12
浅谈在商品经济条件下 <u>干警易腐蚀的渠道和对策</u>	22
新形势下公安思想政治工作面临的问题及对策.....	31
关于 <u>基层公安机关警民关系的调查与思考</u>	41
关于 <u>农村警民关系裂痕加剧的忧与思</u>	52
关键是创造催人奋进的竞争环境——关于公安 机关人才问题的思考.....	63
增强政治教育效果的实践及其思考.....	74
公安边防部队运用信息科学做好思想 政治工作初探.....	84
生命线漫谈.....	95
关于警察队伍中消极腐败现象的社会学思考.....	104
关于股所队长思想政治工作的探讨及对策.....	116
从宜昌地区公安队伍情况分析谈加强思想	

建设	123
农村派出所思想政治工作的困惑与思考	136
尊重人的自我价值	149
试论公安工作与群众路线的辩证关系	160
关于唐山市警民关系的调查报告	170
从麻木树边防工作站的情况谈密切警民关系的 有效途径	179
试探公安派出所密切警民关系的意义和方法	189
试论思想政治工作与业务工作的关系	198
从我国交警的社会功能看交警队伍的思想 政治工作	207
浅谈心理学在公安思想政治工作中的应用	216
试论发掘与调动人的主观能动性	227
试论思想政治工作干部的哲学修养	237
公安思想政治工作要有新格局	248
试论公安思想政治工作的层次性	258
公安思想政治工作功能论初探	266
浅议提高基层政治教育质量问题	277
浅析公安政工队伍建设与加强政治工作相结合	288
运用行为科学理论做好思想政治工作	297

关于推进公安机关廉政 建设的辩证思考

江苏省公安厅 黄 涛

近年来，各级公安机关廉政建设已取得卓著成效，但在如何不断适应形势的要求，将其向更深层次推进这一问题上，有若干矛盾现象仍需要运用辩证观点进行哲学思考。全面认识其间辩证联系，准确把握事物发展的度，才能保证公安机关廉政建设在一个新的层次、健康的轨道上良性运行。

一、在总体思路，上，既“活血化淤”，又 “固本强根”，注重“长”与“短”的统一

在近几年廉政建设实践中，各地坚持思想教育、制度建设、查处案件三管齐下，认真治理队伍中存在的腐败现象，已成效初见。但与此同时，我们不能忽视这样一个严峻的现实，一些地方总是按下葫芦浮起瓢，顽症未除，新疾又起，一个问题刚解决，新的问题又滋生蔓延。为什么出现这种此

消彼长，穷于应付的被动状况？如果从总体上认真反思深层原因，那就是我们的某些方面工作一定程度上偏重于“活血化瘀”，而在思想深处自觉不自觉地忽略了“固本强根”的工作。

如果我们把整个公安队伍比作一个健康的肌体，那么，在改革、开放，发展社会主义商品经济的新的历史条件下，由于拜金意识的包围冲击，商品交换原则的侵蚀渗透，资产阶级自由化的消极影响，这个肌体受到“病毒感染”，出现这样那样的问题，毫不足怪。解决这些问题，“舒筋活血”乃至施行切除手术，是完全必要的。如同前一阶段我们狠刹吃喝风、严禁刑讯逼供、制止辞职经商、解决有偿服务、整治“三乱”、纠正行业不正之风等解决各个时期的突出问题那样，正是由于我们做了大量的“活血化瘀”的工作，才能够不断清腐防变，保证了肌体的健康。然而如果从总体筹划和长远效应看，这种阶段性、突击性、短期的“活血化瘀”，只能清除干警队伍中某个时期某些腐败现象，而并不能从改造世界观这个根本上进行超前、系统的调理，以强化干警的廉政意识，增强干警的识别能力、免疫能力和拒腐防腐能力。

因此，在抓住当前队伍廉政热点，一个问题一个问题进行整治的同时，应当从长远的战略高度来思考公安机关廉政建设的未来趋势，从发展商品经济社会大背景上来研究种种妨害廉洁从警的影响源，从加强队伍自身建设、保证社会稳定的高度上来探讨积极清除各种滋腐因素的有效对策，从而准确把握其中内在规律，在固本强根上狠下功夫，有的放矢

地对干警加强廉政教育，强化廉政意识，增强干警的拒腐防腐能力。这种固本强根要从干警世界观改造这个根本抓起，立足于积极的建设，循序渐进，配套成龙，针对各个不同时期、不同警种、不同层次、不同年龄段的干警中所暴露出来的思想倾向开展宗旨观、群众观、得失观、苦乐观、权力观、价值观、道德观等系列教育，使干警从廉政才能稳定的高度上充分认识保持自身廉洁的重要性，从根本上提高反腐清败的自觉性。“固本强根”是一项渐进的、系统的、潜移默化的工作，同时也是一门艺术，因而在系统协调教育内容的同时，必须改进教育方式，采取超前教育、跟踪教育、形象教育、延伸教育等，运用各种手段，创造一个良好的廉政氛围。这样在总体思路上，既“活血化淤”又“固本强根”，做到长远效应与短期整治的统一，才能使干警保持清醒的头脑，强烈的廉政意识，整个队伍也才能逐步形成廉政勤政之风。

二、在工作指导上，既抓“热点亮点”，又抓“死角死面”，寻找“冷”与“热”的统一

社会曝光的亮点，群众反映的热点，是我们工作重点所在，前阶段正是由于抓住户口“农转非”、车辆发证发照、出入境审批这三大热点，重点整治，取信于民，才使我们赢得了社会各界和群众的更多的了解、理解和支持。但是在实际工作中，一些同志思想上又形成了一种抓某些警种、窗口单位的热点亮点等于廉政建设的思维定势，以致视野上出现盲

点和误区，暴露了我们一些部门廉政建设的薄弱环节，即只把主要精力放在热点降温上，而不自觉地让一些温点冷点逃出了视野，因而形成了盲区、误区和工作的死角死面。

廉政建设是一个动态发展的过程，“冷”“热”之间可以转化。抓“冷”不抓“热”，不能显见成效，取信于民；抓“热”而忽略抓“冷”，又会使冷点升温，酿成恶果。因而在工作中应掌握好两者间的辩证关系，准确预测各种可能出现的问题，全面地开展工作。不仅要抓群众反映强烈、社会经常曝光的“热点亮点”问题，又要抓某些由于工作特殊群众不知道和我们认识上易忽视的“死角死面”，既抓已出现问题的在视野内的单位，又要抓未出问题但极易发生问题的单位；不仅要抓手中有权有钱的重点窗口单位的亮点问题，同时抓非窗口单位其它警岗的“灯下黑”问题；不仅要抓经济上“干净不干净”的问题，而且更要抓执法公正不公正的问题。做到抓“热”不忘抓“冷”，抓“冷”防止转“热”，并不断发现、解决新的问题，才能掌握廉政建设的主动权，不断将之引向深入。

三、在工作部署上，既要刹风治标，又要釜底抽薪，实现“标”与“本”的统一

廉政建设的实践证明，一个时期内针对突出问题集中整治刹风，是完全必要的。但是如果总是等到问题成堆、成片、成风，才去治标，从系统观点角度分析，此无异于扬汤止沸之举。故而在工作部署上，无疑应从廉政系统工程角度，

致力于研究一些牵一发而动全身、釜底抽薪、长效治本之举。

当前，经济上贪污受贿，工作上官僚主义，组织上任人唯亲，生活上腐化堕落是腐败现象的四大表现，遏制腐败现象的蔓延靠短期内刹风治标是完全可以的，但欲使之明显降幅，根本上清除，就必须研究釜底抽薪之措施。比如，“三乱”问题在公安机关也客观存在，一些地方任意立项，超标收费，滥施罚没，乱集乱摊，使警民关系出现严重裂痕，干警队伍中违法乱纪问题增生，而经济上的“三乱”问题，无不通向预算外资金的使用管理上。近年来各地公安机关预算外资金逐年增多，为长期经费匮乏的基层公安机关改善必要装备和工作条件，弥补办案经费之不足，起了一定作用，但负效应亦不可低估。一些地方乱收乱罚带来了乱支乱用，挥霍浪费又刺激了乱收乱罚，形成了一种恶性循环。该收的与不该收的，开支合理的与不合理的，有帐与无帐的，鱼龙混杂，使急剧增长的预算外资金底数不清，管理不善，由此滋生了不少腐败现象，腐蚀了干警队伍，影响了严格执法。因此要彻底整治“三乱”，遏制和减少腐败现象，就必须将清理预算外资金作为廉政建设的突破口来抓，全面清理见底，严格管理制度，严肃查处违纪案件，从经济上堵塞漏洞，铲除滋腐的土壤和温床。

廉政才能稳定，勤政才有希望。对于某些工作中的不负责任、相互扯皮、效率低下的官僚主义现象，光是批评教育难以奏效，必须从根本上进行整治。首先是科学决策。不负

责任“拍脑袋”的决策，“失之毫厘，谬之千里”，是官僚主义典型表现。因此在决策依据、程序、完善及执行等环节上实行科学化、民主化，减少那种“三拍”决策。其次是精干简政。机构重叠，人员冗杂是官僚主义滋生的重要原因，因而必须“减肥消肿”，裁减办事机构，简化办事程序，精干工作人员，切实提高办事效率。第三改进作风。领导干部到有困难的地方去解决困难，到有经验的地方去总结经验，到工作长期打不开局面的地方去指导工作，下基层，听真情，办实事，才能切实纠正官僚主义作风。第四严加惩治。对不负责，作风拖拉，推诿扯皮而导致决策失误和重大损失者，不能以“交学费”、“经验不足”为借口迁就姑息，而应当严肃追究其责任，严厉惩治官僚主义行为，逐步形成勤政之风。

组织上任人唯亲问题，是廉政建设一大热点问题。人事上的不正之风是最大的不正之风。从根本上解决这一问题需要引入竞争机制，打破一潭死水，实行任贤用能，优胜劣汰。同时要严格制定干部考核、任免、回避、交流、弹劾等各种制度，提拔干部坚持科学程序，杜绝个别人临时动议，任人唯亲。这样才能确保任人唯贤，减少组织人事上的不正之风。所有这些，都应从系统工程出发，既刹风治标，又釜底抽薪，才能使廉政建设卓有成效。

四、在廉政宣传上，既要曝光揭短，又要 弘扬正气，把握“正”与“负”的统一

谁也不能否认，在打击犯罪、保护人民、抢险救灾、平

暴制乱等各项工作中，经受着生与死、血与火、情与法的考验，公安干警无愧于“人民卫士”的光荣称号，是一支党和人民可以高度信赖的队伍。但任何事物都是一分为二的，队伍总体合格之中必有不合格的因素，群众满意之中也有不满意的地方。对于干警存在的问题，我们绝不讳疾忌医，不但敢于亮丑，公开揭短，而且真诚地欢迎和支持人民群众社会各界特别是新闻界曝光揭短，这不但不会损害形象，相反向公众表明我们的态度和反腐败的决心，造成社会群众监督的强大舆论氛围，有利于推进公安机关的廉政建设。但是任何事情都有个“度”，超过“度”就可能走向事物反面。目前在廉政的正反典型宣传上反差较大值得注意。一是表现在对外对内的宣传上。由于社会群众对执法干警期望值高，要求严，因而同样性质的问题，出在企业厂长、能人名人身上和公安干警身上，新闻舆论反映可能不大一样。前者可能被认为芥末小事，采取保护措施，而后者则会被连连曝光，产生轰动效应。特别值得注意的是一些影视宣传上，歌颂公安干警无私奉献英勇牺牲的影视本来就很少，而现在影视中出于某种需要，一些政法书记、公安局长、刑警队长被刻画成反角乃至罪犯，竟成一种时髦模式。二是上对下的要求上。少数领导由于思想方法的片面性，习惯于在“主体论”的帽子下，对下面责备多而承担责任少，批评多而激励少，要求多而保护少，不加分析不分场合地批上一通。所有这些，不管其主观动机如何，客观上在社会中造成了错觉，影响公众对干警队伍的总体评价，降低了群众对干警的信任度。

廉政宣传无论是正面典型示范还是反面典型警戒，无论是内部通报还是外部曝光，其最终目的只能是一个，即扬我警威，塑我形象，激发正气，争取群众信任和支持，有利于完成各项公安工作任务。如果反面宣传过度，必将在群众中造成误解。得不到群众的理解，离开群众的信任和支持，公安工作必将寸步难行。当前治安形势日趋严峻，维护社会治安，公安干警责任重大，“气可鼓而不可泄”，稳定、鼓劲、支持是第一位工作。因此，在廉政宣传手段上应坚持正负强化手段并用，做到“正”与“负”的统一，准确把握二者间的度，对干警违法违纪影响大造成严重后果的不仅要发现一起查一起，同时要选择有普遍教育意义的案例披露于世，公开曝光以收警戒之效。但更多的还是以正面激励为主，自查自纠为主，典型示范为主。必须强调凡属揭露性报道，应严格审稿制度，注意把握分寸，内外有别。对外宣传要主动沟通，寻求理解，注意舆论导向。当务之急是大张旗鼓地在各个警种，各个层次上选树起一大批廉洁从警、秉公执法的先进干警系列群体，充分运用各种新闻传播手段，广泛宣扬公安干警对党对人民的无限忠诚、无私奉献精神、清正廉洁的警风，弘扬正气，在群众中树立起良好形象。

五、在工作手段上，既要反腐清败，又要 保廉养廉，研究堵与导的统一

不坚决地惩治腐败就谈不上廉政建设，对于队伍中出现的问题，非“重典”不能治乱，非严处不能正警风。唯其如