

面對公與義

建構宏觀、包容與分享的社會



面對公與義

建構宏觀、包容與分享的社會

2004年6月27日

關鍵時刻我們不缺席

◎余範英（時報文教基金會董事長）

四年前，時報文教基金會與百位學者齊力描繪「邁向公與義的社會」之輪廓，為紛擾的總統大選，提出二十一世紀台灣永續經營的主張。如今，踏入二〇〇四年，面對總統大選前後藍綠陣營的激情演出，與沸沸揚揚的喧譁鼓譟，時報文教基金會願以最誠懇的態度，再次延續「公與義」的討論，並出版專書，為建構宏觀、包容與分享的社會而努力，同時留下記錄。

議題本身的規劃，即可顯現我們的基本態度。我們強調宏觀，因為台灣正處於全球化、在地化的互補和矛盾中，也正處於中國大陸快速崛起，帶來一連串經濟、文化、政治的衝擊環境中；我們強調包容，期盼以溝通、超越，來面對歷史記憶與族群意識，也期盼提升法治觀念、價值倫理，以重建民主社會的素養，更期盼釐清公共領域與私領域之界限，實踐公民社會的精神；我們強調分享，一方面要呼籲人們重視專業倫理、弱勢

權益、資源的落差分配、家庭與社會失序，另一方面則要努力豐富藝術人文的素養，造就自我完成的生涯規劃。

我們沒有條件故步自封、夜郎自大，反而更需要面對歷史真相的勇氣與自我反省的能力。在這場選戰過程中，我們呼應「反操弄、反撕裂、反歧視」的訴求，希望喚起人與人的基本尊重，維護全民共同體的基本信任，進而在每一次的機會與轉折中，重塑社會的基本價值。

在此特別感謝總召集人經濟學者朱雲鵬教授的盡心籌劃，與社會學者林萬億教授的全程參與，更感謝每一位受邀主談和與談的學者專家，由於你們的投入，宏觀、包容與分享的公與義社會才得以展現。同時我也要感謝時報同仁林聖芬、倪炎元與袁世敏的共同努力，落實了這次的研討會。謹代表時報文教基金會致以最深的謝忱，未來每一個關鍵時刻，我們還要再次相約，讓公與義的力量綿延深長。



台灣此時迫切需要清流發聲

◎朱雲鵬（研討會總召集人、中央大學管理學院教授）

這一次「面對公與義——建構宏觀、包容與分享的社會」研討會籌辦過程，最早仍是由時報文教基金會余董事長親自召集，林萬億教授、我本人、報社同仁，和多位社會人士都立即響應參與。在討論的過程中，大家不約而同地對於社會上很多現象感到憂心忡忡：首先是全球化及本土化的爭議不斷延伸，而兩岸關係變成中間重要的焦點，各界意見分歧。其次是社會中不同族群、不同政治團體之間的互動，出現了相當程度的緊張與對立。再則是不同階層家庭之間，在資源分享上，差距愈來愈大，弱勢團體也一直在掙扎著，而且隨著失業率的上升，已經使得愈來愈多的家庭陷入貧窮。此外是社會的基本倫理、道德價值受到挑戰，種種家庭悲劇、醫療糾紛、專業濫權的情況層出不窮，媒體更充斥著許多慘絕人寰、不忍目睹的案件。針對如此的情勢及亂象，我們認為應當要在這個時候站出來，讓社會正視這些問題。

我們希望能透過這次研討會的舉辦，提供正面的思考，成為詭譎、渾沌局勢中的一股清流。台灣此時正迫切需要清流的發聲，尤其需要有一個能提供正面思考的舞台。以目前社會的紛亂，這樣的迫切性已達高峰，因此我們經過多次腦力激盪，正式底定會議的主軸：宏觀的社會、包容的社會和分享的社會。我們認為這三個層面正是今日社會極度欠缺且極度需要積極灌溉的部分。社會觀念不是一朝一夕能夠形成或是更改，有賴大家持續呼籲下去，如此才能讓觀念播種、萌芽、生枝、長葉，最後開花結果。

由於會議籌辦時間較為緊迫，舉辦形式也曾有過不同考量，所以必須特別感謝各位先進撥冗配合，協助撰寫文章或擔任與談人，同時也為約稿及邀請的倉促致歉。此外再次向林萬億教授致意，他在籌辦過程中，提供許多寶貴意見，更擔任此次「分享」主題的分組召集人，十分辛苦；而對「宏觀」、「包容」兩個主題的分組召集人陳小紅教授與陳東昇教授，我也要鄭重表達謝忱，因為有你們的幫忙及參與，才讓今日會議得以順利成形。

最後，我更感謝和欽佩時報文教基金會三度舉辦「公與義」會議，我愈來愈相信，基金會在余董事長的領導下，已經成為台灣社會公平和正義最重要的一條防線。謝謝大家！

全球化之下的台灣未來

◎余建新（中時報系董事長）

在總統大選紛紛擾擾的醜聞與攻訐聲中，看到此次我們基金會「面對公與義」所討論的內容，不禁讓人耳目一新。

這一次研討會主軸，雖然環繞在如何實踐公與義的社會，但它的層面更為廣闊。最值得矚目的，它是由全球化的視野，來思考台灣社會現在與未來要面對的課題。

無人能夠否認，全球化已是不可逆轉的趨勢。先進國家發展方向是邁向新知識經濟，拉開與落後國家的差距。而落後國家則是為了吸引外資，互相競爭，甚至忽略本地生態與勞動者的人權。對台灣而言，它恰恰是夾在兩者之間。往前，有先進國家的資本優勢與知識壟斷，往後，又因為落後國家的競爭，而難以維持七〇年代以來的勞力密集產業。所幸台灣得利於東南亞區域經濟的崛起，以及中國大陸市場的開放，讓台灣得以持續成長。這是台灣在地緣關係上的幸運。

然而台灣也面對了新的兩難困境。此即兩岸關係中，經濟往來愈來愈密切，產生新倚賴關係，但政治對立卻愈來愈嚴重。尤其是台灣民主化過程中，政治人物不斷操弄民粹語言，以族群對立，分割選票；以兩岸對立，操弄政治符號；使得民間的不安情緒不斷升高，國家安全更處於危險的境地。

所幸台灣民間社會依然有深刻的反省能力，不隨政治的魔咒起舞，因而族群平等和諧的訴求，獲得社會大多數的認同。

在這一波全球化過程中，台灣也付出了沉重的代價。由於產業外移，台灣勞工大量失業。以往的勞資糾紛，轉為關廠的失業勞工問題，這是非常嚴重的社會危機。另一方面，為了和國外競爭吸引外資，台灣的財稅優惠政策不斷擴大。其結果變成了少數產業富者愈富（如電子、金融），而傳統產業卻面臨不平等競爭，更形萎縮。失業者的問題乃日益嚴重。最近失業勞工走上絕路，全家自殺的新聞，讓人聞之鼻酸。

全球化已經造成了財富重分配，導致經濟層面各式各樣的衝突，但台灣還有另一個結構性的問題是：民主化。民主化的基礎，乃在法治。唯有法治，才能制約政治權力，使社會有一個公平與正義的最後基礎。然而台灣卻在民主化過程中，不斷「聖化」民主的普世價值，甚至將民主提升為最高價值。於是法治被扭曲為政客操弄的語言，違憲、

違法的行為、政策，在政客的詭辯下，包上民主的外衣，都成為合法。法律，失去它應有的尊嚴。這是民主的扭曲。

同時，以民主之名，操弄公投議題，甚至將原本是實踐人民直接民主，應該「由下而上」發動的公投權力，變成「由上而下」，由總統來發動。更為可悲的是屬於人民的權力，卻因總統的發動，變成必須讓美國「同意」，這豈非對民主的最大扭曲？

在社會福利方面，民主也帶來了另一種後果：短視近利。為了選票，政治人物拚命增加老人津貼，只因他們有選票。但兒童、青少年、婦女、殘障者的預算，卻不斷縮水。且為了選票，在國家財政已經非常困難的情況下，不分朝野都不斷開社會福利支票。我們不能不憂心的是：誰來為下一代想一想？他們未來要負擔多少國家財政的債務？中華民國的財政，還容許這樣折騰多久呢？

從全球化的趨勢，到台灣經濟面臨的國際挑戰，乃至於轉型過程的社會問題、失業問題、財政困境、族群如何凝聚共識，一起開創台灣未來等課題，都不容輕忽。質言之，我們由衷期盼未來國家領導人要有足夠的視野，帶領台灣迎向全球化時代的挑戰，而社會更應有「同體一心」的感受，擺脫政治的紛擾，安靜下來，從總體的角度，思考全球化之下，台灣的回應與挑戰。

此次時報文教基金會「面對公與義」研討會，議題從宏觀的全球化，到兩岸、族群、公民與法治、專業倫理與弱勢權益、貧富差距、重建家庭與社區凝聚力量等，作一個全面的檢視，值得作為我們宏觀思考的開端。

目錄

【序】

關鍵時刻我們不缺席

◎ 余範英 — 002

台灣此時迫切需要清流發聲

◎ 朱雲鵬 — 004

全球化之下的台灣未來

◎ 余建新 — 006

【主持人語】

探尋永續發展的公與義社會

◎ 劉兆漢 — 016

從「民主之旅」到「文化之旅」

◎ 黃煌雄 — 020

台灣四憂

◎ 胡佛 — 025

公義是人們對幸福永恆的期望

◎ 黃越欽 — 028

追求社會行為之美完公成義

◎ 曾志朗 — 032

【議題一】全球化與在地化的互補與矛盾——

帶來的機會與問題——

◎王振寰——046

適當發展在地人的「全球性」能力——

◎曾熾芬——057

建構以社會投資為導向的社福政策——

◎胡勝正——063

兩岸須建立對等互惠開放的經貿關係——

◎蔡勳雄——068

Q & A——

074

【議題二】大陸崛起下，兩岸經濟、文化與政治的衝擊——

認同問題與社會問題——

◎陳小紅——088

回歸市場機制發展兩岸經貿關係——

◎高長——099

政治認同困境「綁架」兩岸關係——

◎陳文茜——106

以知識及歷史重建新局——

◎陳忠信——113

Q & A——

119

【議題三】面對歷史記憶與族群意識——

溝通與超越

◎林滿紅——138

現代性崇拜與認同迷思

◎廖咸浩——148

以「情境化理解」消融認同衝突

◎王明珂——154

從共同體意識回歸理性公民身分

◎沈富雄——158

Q & A

162

【議題四】重建民主社會的素養——

法治觀念與價值倫理的提升

◎朱雲漢——176

一個法治失落與價值衝突的時代

◎羊憶蓉——190

期待中間勢力阻擋不自由的民主

◎南方朔——194

台灣民主深化及政治改革之四大阻礙

◎蕭新煌——198

Q & A

203

【議題五】檢視公民社會的觀念——

公共領域與私領域之界定與尊重

◎陳東升——220

公共領域的建立

◎林孝信——228

盼告別無奈聯盟

◎瞿海源——232

行公義與造物者同行

◎蘇盈貴——238

Q & A

244

分享社會

【議題六】重視專業倫理與弱勢權益——

創造公平與分享的社會

◎林萬億——258

慈悲平等創造公平分享社會

◎沈美真——271

從「專家」到「專家氣質」

◎黃崑巖——275

重建信任——安全——公義的緊密關係

◎張世雄——280

Q & A

285

【議題七】面對社會資源分配的落差——

走出窮爸爸與富爸爸的迷思

◎ 陳寬政 — 298

走向社會民主的中間路線

◎ 簡錫堦 — 308

多元社會要讓各行各業出人頭地

◎ 何壽川 — 313

教改無力台灣前途無光

◎ 黃光國 — 316

Q & A

327

【議題八】面對家庭與社會失序的衝擊——

如何重建家庭與社區的凝聚力

◎ 伊慶春 — 344

提升人的素質追求分享社會

◎ 馮 燕 — 358

從家庭出發建立友愛社會

◎ 柴松林 — 362

制定公平的公領域公共規則

◎ 高承恕 — 367

Q & A

370

【議題九】豐富藝術人文的素養——

造就自我完成的生涯規劃

◎林曼麗——384

藝術撒遍沃野千里的新芽

◎黃光男——395

「包容」使藝術分享變得可能

◎楊照——398

所有條件在人本身

◎侯孝賢——403

Q & A

408

總結報告

【總結】《宏觀社會》全球化與中國崛起之下的台灣展望

◎陳小紅——418

《包容社會》擁抱跨越族群界限的公民身分認同

◎陳東升——426

《分享社會》打造倫理深化與美感普及的生活圈

◎林萬億——432

《結語》建構一個宏觀、包容與分享的社會：

總結報告

◎朱雲鵬——437

《結語》勇敢是邁向公與義社會的最大力量

◎余範英——446

探尋永續發展的公與義社會

◎劉兆漢（時報文教基金會董事、中研院院士）



一個公與義的社會，是以人民為中心的社會，在其中，政府扮演的角色是努力建立健全的法律制度，然後根據這些制度去營造一個環境，以提供人民在物資上、精神上公平、自主發展的機會。能達成這任務的政府，自然就是人民選擇的對象。這樣的理想，或許不是很容易達成，但絕對應該是我們努力的方向。

如何在台灣建造一個宏觀的公與義社會，我覺得我們的視野要廣、要深、也要遠，才有機會。首先，從廣的方面來說，目前全球化的浪潮，正聲勢浩大地洶湧而來，