



高校思想政治理论课 教学案例集

—— 苏州城乡一体化创新发展实践之路

苏州大学马克思主义学院 编

Gaoxiao Sixiang Zhengzhi Lilunke
Jiaoxue Anliji

—— Suzhou Chengxiang Yitihua Chuangxin
Fazhan Shijian zhi Lu

高等教育出版社



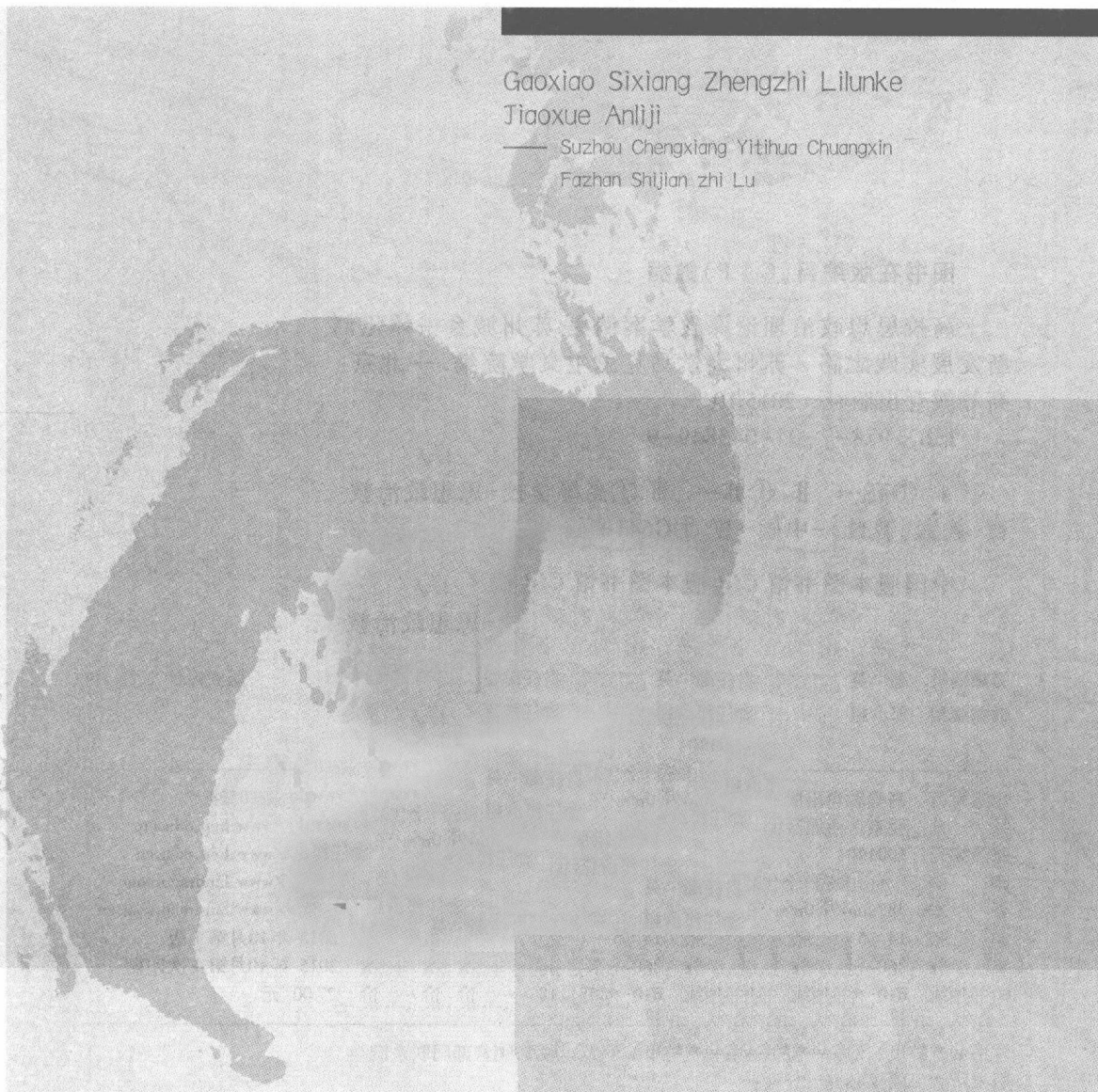
高校思想政治理论课 教学案例集

—— 苏州城乡一体化创新发展实践之路

苏州大学马克思主义学院 编

Gaoxiao Sixiang Zhengzhi Lilunke
Jiaoxue Anlij

—— Suzhou Chengxiang Yitihua Chuangxin
Fazhan Shijian zhi Lu



高等教育出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

高校思想政治理论课教学案例集.苏州城乡一体化创新发展实践之路/苏州大学马克思主义学院编.--北京:高等教育出版社,2015.10

ISBN 978-7-04-043849-9

I.①高… II.①苏… III.①高等学校-思想政治教育-教案(教育)-中国 IV.①G641

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 214928 号

策划编辑 高 英
插图绘制 邓 超

责任编辑 高 英
责任校对 刘 莉

封面设计 赵 阳
责任印制 毛斯璐

版式设计 于 婕

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街 4 号
邮政编码 100120
印 刷 三河市华骏印务包装有限公司
开 本 787mm×960mm 1/16
印 张 14.25
字 数 260 千字
购书热线 010-58581118

咨询电话 400-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landraco.com>
<http://www.landraco.com.cn>
版 次 2015 年 10 月第 1 版
印 次 2015 年 10 月第 1 次印刷
定 价 27.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换
版权所有 侵权必究
物 料 号 43849-00

前 言

为贯彻落实中央关于高校思想政治理论课建设的有关精神,着力推进立体化教材体系建设,教育部社会科学司发挥 12 家首批“全国高校思想政治理论课教师社会实践研修基地”特色资源优势,指导每个基地分别编写了具有当地特色的思想政治理论课教学案例集。案例集以加强中国特色社会主义和中国梦宣传教育,加强社会主义核心价值观教育,提高思想政治理论课教学质量为目标,积极整合各地革命、建设和改革时期体现民族精神和时代精神的教育资源,选取与高校思想政治理论课教学密切相关的典型案例,力求对教学有比较直接的支撑作用。案例语言朴实、严谨,同时又力求生动、活泼,体现可读性。此次案例编写过程中积极调动各方面力量,充分借鉴各方面意见建议,是推动教材建设的有益尝试。

希望案例集能够指导和帮助广大思想政治理论课教师将各基地教育资源充分运用到思想政治理论课教学中,进一步提升教学的针对性、实效性和吸引力、感染力。希望广大思想政治理论课教师主动将深刻的理论分析与鲜活的案例讲解结合起来,释放出理论的力量、理论的魅力,真正使思想政治理论课成为大学生真心喜爱、终身受益的课程。

目 录

导 言 /001

第一篇

科学规划篇 /005

1-1 “四规融合”推动苏州城乡规划一体化 /007

1-2 昆山市城乡一体化发展规划 /015

第二篇

产业布局篇 /027

2-1 苏州统筹城乡产业一体化发展 /029

2-2 苏州城乡产业布局一体化发展的“三集中” /036

2-3 苏州城乡产业一体化发展中的“一镇一品” /042

第三篇

新型城镇篇 /049

3-1 在城乡一体化进程中推进社区“四化”建设 /051

3-2 镇级集团公司全覆盖 /056

3-3 张家港——以城乡公共文明指数推动文明城市建设 /060

第四篇

政社互动篇 /065

4-1 太仓市的“政社互动” /067

- 4-2 太仓市的“还权于民” /073
4-3 东林村的党员议事小组 /079

第五篇

富民强村篇 /087

- 5-1 新型合作社开启农民共富路 /089
5-2 多举措壮大村级集体经济 /095
5-3 发展现代农业,托起农民致富梦 /102

第六篇

共富带头篇 /109

- 6-1 强村富民带头人——常熟市蒋巷村党委书记常德盛 /111
6-2 强村富民带头人——张家港市永联村党委书记吴栋材 /116
6-3 强村富民带头人——昆山市周市镇市北村党委书记吴根平 /120

第七篇

生态建设篇 /125

- 7-1 绿色苏州,人间天堂 /127
7-2 江南福地,生态常熟 /132
7-3 生态现代化,尚美淀山湖 /137

第八篇

社会保障篇 /141

- 8-1 “三大并轨”——城乡社保制度一体化 /143
8-2 太仓市农民“土地换保障”换来崭新生活 /150
8-3 “三有工程”——昆山市爱民、安民、富民之路 /155

8-4 “孵化园+产业园”,助推社会治理创新	/159
------------------------	------

第九篇

公共服务篇 /165

9-1 城乡教育“六个统一”	/167
9-2 医疗卫生覆盖城乡	/171
9-3 就业服务“四级对接”	/175
9-4 文化惠民城乡联动	/180

第十篇

体制机制创新篇 /189

10-1 环境共美体制机制创新	/191
10-2 经济共强体制机制创新	/196
10-3 居民共富体制机制创新	/200
10-4 社会共谐体制机制创新	/205

结束语 /211

后 记 /215

导 言

城乡一体化作为反映现代社会走向高级经济社会结构的一种文明形态,它的有效推进是当代中国一项重大而深刻的社会变革,是转变经济发展方式的根本要求,也是城乡发展注入不竭活力和巨大动力的战略选择。苏州市作为中国率先改革开放的排头兵、先导区,处于城乡一体化发展的最前沿。2008年8月,苏州被列为江苏省“城乡一体化发展综合配套改革试点区”,同年被国家发改委列为“城乡一体化发展综合配套改革联系点”;2014年3月,国家发改委正式批准同意将苏州列为“城乡发展一体化综合改革试点”。苏州按照党中央、国务院和江苏省委、省政府的要求,提出了城乡发展“六个一体化”(城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务、就业社保、社会管理一体化)的总体思路,始终坚持以富民优先为导向,以科学规划为前提,以四化(即新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化)同步为发展基础,以制度创新为关键环节,以公共服务为重要抓手,以共同富裕为实现目标,大力推进城乡一体化发展的改革实践,相继出台上百个政策文件,创造了“三集中”、“三置换”、“三大合作”等鲜活做法,促进了农民生产方式与生活方式的积极变化。苏州市利用国家城乡一体化发展试点城市这一重要平台,先行先试,改革创新,以工业化致富农民、以城市化带动农村、以产业化提升农业,初步探索出一条具有苏州特色的城乡一体化发展新路,成为苏南现代化示范区建设的典型样本和全国城乡一体化发展实践的重要示范区。城乡一体化发展已然成为苏州最大的特色、最大的优势、最大的品牌。

《高校思想政治理论课教学案例集——苏州城乡一体化发展创新实践之路》编写的主要目的有两个:一是较为全面系统地展示苏州城乡一体化发展的主要做法和基本经验,特别是介绍苏州通过城乡一体化发展,使苏州农村既保持鱼米之乡优美的田园风光,又呈现先进和谐的现代文明,逐步建设成为基础设施配套、功能区域分明、产业特色鲜明、生态环境优美、经济持续发展、农民生活富裕、农村社会文明、党建坚强有力、镇村管理民主的苏州特色社会主义新农村,加快形成农民持续增收长效机制、农村新型集体经济发展动力机制、协调发展和构建和谐社会制度环境、城乡公共服务均等化运行体系、城乡一体行政管理体制,率先实现城乡发展规划、资源配置、产业布局、基础设施、公共服务、就业社保和社会管理一体化的新格局,为全国其他地区的城乡一体化发展提供有益的示范

样本;二是为高校思想政治理论课教育教学提供鲜活素材。苏州城乡一体化发展的举措和经验对当代大学生来说,不仅可以提高对我国城乡一体化发展的感性认识,加深对发展和完善中国特色社会主义的政治认同感,而且可以增强坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,为实现全面建成小康社会、加快社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献的历史使命感。

本案例集由十篇组成,从不同的方面反映苏州城乡一体化发展的创新实践和实际取得的效果。

第一篇:科学规划篇。苏州市在推进城乡一体化发展中,统筹城乡规划,以城乡一体统领区域规划,做到了城乡规划全覆盖,在实践中根据自身情况创造了城乡“四规合一”的规划一体化新举措,努力形成功能互补、特色鲜明、优美宜居的现代城乡一体化发展新形态。本篇还系统介绍了昆山市城乡一体化总体规划,在苏州城乡一体化规划中,各县(市)、区规划起着承接城市与乡村的重要纽带作用,使城乡一体化发展思路更清晰、举措更实际。

第二篇:产业布局篇。城乡一体化发展的基础是产业一体化。本篇着重介绍苏州城乡产业布局一体化情况。为推进创新产业一体化发展,苏州在实践中提出了“三集中”(农民居住向社区集中、工业企业向园区集中、农业用地向规模经营集中),为推进产业一体化奠定了重要基础。苏州十分重视乡镇产业的榜样示范作用,开展了“一镇一品”特色产业评选活动,大力发展“一镇一品”特色产业,推动各个乡镇形成富有特色的优势产业。

第三篇:新型城镇篇。苏州城乡一体化发展的关键在于塑造新型城镇。本篇特别推介苏州新型城镇化中的社区“四化”建设,也就是社区建设网络化、管理人性化、服务精细化、队伍专业化;在推进新型城镇化发展中,苏州推出了一系列创新举措,创立城乡公共文明指数,大力建设幸福社区。

第四篇:政社互动篇。在推进城乡一体化发展过程中,苏州创新城乡社区民主的多种实现形式,积极推进基层民主建设实践。本篇着重介绍太仓市的“政社互动”,具体介绍太仓市“还权于民”的主要做法,特别是介绍了东林村的党员议事小组如何在基层民主建设中发挥先锋模范作用。

第五篇:富民强村篇。苏州城乡一体化发展的重中之重在于实现富民强村。苏州在富民强村的实践中,第一个提出建立富民合作社,不断壮大村级集体经济;第一个提出建立农村股份合作社,大力发展强村公司;苏州太仓等地建立的合作农场提供了建设社会主义新农村的活样本。

第六篇:共富带头篇。苏州城乡一体化发展中涌现了一大批带头致富、带领致富的领头羊,他们为社会主义新农村建设作出了巨大的贡献,受到了广大农民的普遍称赞。本篇主要介绍常熟市蒋巷村党委书记常德盛、张家港永联村党委

书记吴栋才、昆山市北村党委书记吴根平推进城乡一体化发展、建设社会主义新农村的先进事迹。

第七篇:生态建设篇。绿色苏州是苏州城乡一体化发展的底蕴。在推进城乡一体化发展实践中,苏州制定了生态建设规划,开辟了城市湿地群。苏州美,美就美在太湖水,苏州重点实施了东太湖整治工程,实现了城乡水务一体化,打造人居生态体系。

第八篇:社会保障篇。苏州城乡一体化的突出亮点是建立了城乡一体化的社会保障体系。苏州建立了三大合作社,创设了城乡社保制度合一的三大并轨;在实践中,苏州开展了公益创投,大力发展苏州公益孵化园,推出农村小额贷款公司,帮助农民生产致富。

第九篇:公共服务篇。苏州在建设城乡一体化公共服务体系方面亮点纷呈,本篇案例选取基础教育、医疗卫生、就业服务、文化设施四个方面。“六个统一”实现城乡教育的六个“一样”,医疗卫生资源均衡配置覆盖城乡,“四级对接”服务城乡就业,文化服务实现城乡联动,新苏州人与老苏州人共享均等公共服务体系一体化建设的创新成果,苏州城乡公共服务一体化发展走在了全国的前列。

第十篇:体制机制创新篇。苏州推进城乡一体化发展,坚持走制度创新之路,在搞活机制上下功夫。苏州推出了生态补偿机制、就业困难人员援助机制、现代农民培训机制、村级集体经济发展利益共享机制、社会组织培育孵化机制等,使苏州城乡面貌焕然一新,也为苏州城乡一体化的坚实发展确立了长效、实效的机制保障。

第一篇

科学规划篇

1-1 “四规融合”推动苏州城乡规划一体化

1-2 昆山市城乡一体化发展规划

“四规融合”推动苏州城乡规划一体化



【案例正文】

苏州坐落于富庶的长江三角洲地区的地理中心,东临上海,南接浙江,西抱太湖,北依长江。全市面积 8 488 平方公里,其中市区面积 1 650 平方公里。下辖张家港市、常熟市、太仓市、昆山市四个市(县级)和吴江区、吴中区、相城区、姑苏区、苏州工业园区、苏州高新区(虎丘区)六个区。到 2013 年年底,苏州有户籍人口 6 538 372,流动人口登记数达 6 538 536 人。2004 年苏州市被国家发改委立为“三规合一”(国民经济与社会发展规划、土地利用规划和城乡总体规划)试点市,在此基础上,苏州结合本地实际,创造性地形成了具有苏州特色的土地利用规划、城镇规划、产业发展规划、生态建设规划“四规融合”的城乡一体化发展规划体系。

苏州市以“统筹城乡发展”为重要原则,力求以“定位准确、功能完善、产业互补、布局合理”的发展框架,通过科学规划,实现“城市更像城市、农村更像农村、园区更像园区”的发展目标。

(一) 编制城乡一体化发展的规划体系

苏州市城乡一体化发展规划以县域为单位进行统筹衔接,以镇、村规划为重点,调整完善全市城镇总体规划,努力做到城乡一体化各类要素的全统筹,各类规划在空间上的全面协调。苏州市规划部门构建了“市—区—镇”和“县级市—镇”两种层级的“城乡一体、分工协作、职责明确”的规划管理网络体系,延伸规划服务平台,深化服务内容,有效实施规划编制、规划审批和规划检察等管理职

能,提高村镇规划管理水平,为推进苏州市城乡一体化发展奠定科学规划基础。

在规划体系内部,苏州编制了包含城市总体规划、城市总体设计、23个专项规划、乡镇总体规划和控制性详细规划等在内的较为完善的规划体系。将城市和乡村作为一个有机整体来考虑,是苏州统筹所有规划所形成的共识,具体规划内容涉及空间格局、产业布局、土地利用、基础设施、公共服务、社会保障和就业等多个方面。

(二) 苏州城乡一体化发展规划的重点是镇、村规划

长期的城乡二元结构致使城乡资源分布不均衡的客观现实决定了城乡一体化的重点、难点在农村,县域单位中的镇、村规划也就成为苏州城乡一体化规划编制的重点。

镇、村规划遵循因地制宜的城乡发展思路,坚持“尊重普通农民的利益、尊重当地的历史沿革和地域文化、尊重自然地形地貌和生态环境”三大原则,做到村庄编制规划适当超前,合理确定建设项目和实施时序,以科学的规划指导村庄基础设施、公共服务设施的建设和村庄环境整治,为村镇建设提供科学、合理和可操作的依据。

1. 小城镇规划

小城镇规划的主要目标:完善镇区内部的基础设施、公共服务设施的建设,提高公共服务均等化,增强对二、三产业的集聚力,提高镇的综合实力。基于原城镇的区位、资源、人口和经济发展水平的潜力,以特色产业和龙头企业为依托,因地制宜地发展各类小城镇,形成了小城镇发展的三种空间形态规划。

规划设定:建制镇(街道)在镇域范围内的城乡一体化发展规划,应按照以下三个方向、多种类型进行科学合理的选择和组合:

(1) 融入城市化。即通过征地拆迁来提升小城镇建设水平,使城镇化向城市化发展。其中主要包括:一是县城提升型——把城关镇建设成为中小城市。例如太仓市城厢镇正在从城关镇发展为中等城市。二是空间对接型——随着城市的扩张和邻近建制镇的发展,二者逐步在空间上实现了对接,此时应及时将小城镇发展为新城区。如苏州工业园区唯亭镇正在建设成为湖滨新城区。三是中心镇发展型——原来的中心镇、建制镇随着自身发展,逐步形成小城市,成为当地的副中心城市。例如昆山市千灯镇正在成为昆山南部副中心城市。

(2) 就地城镇化。即通过加快发展二、三产业,就地推进城镇化。其中主要包括:第一,建制镇扩张型——原一般小城镇、中心镇逐步向重点中心镇发展。例如张家港市金港镇、唐桥镇。第二,旧城镇改造型——撤销行政建制的小集镇,通过旧镇改造,重新成为当地的经济重镇。例如昆山千灯的石浦现正成为毗邻上海郊区的小城镇。第三,中心村升级型——一些工业经济强村,正在成为当地的区域经济中心。例如相城区北桥街道灵峰村、太仓市沙溪镇太星村等。

(3) 农业农村现代化。即通过加快发展现代农业和生态旅游农业,使农村走上农业和农村现代化发展道路。其中主要包括:第一,生态自然型——有生态自然资源的行政村发展生态旅游农业。如吴中区越溪街道旺山村。第二,古村旅游型——有历史人文资源的行政村(自然村)发展古村旅游业。如吴中区东山镇陆巷村、西山镇明月湾村等。第三,农业园区型——既无生态资源,又无人文资源,只有土地资源的行政村,加强农业园区建设。例如吴江市同里镇北联村。

各建制镇(街道)具体采用何种组合方式,需根据市(县)整体规划和当地实际情况来确定,具体可采取多种组合模式。

2. 村落和农民集中居住点规划

据2005年统计,苏州全市共有自然村落20914个,平均人口130人,平均户数不足40户。其中居住100人以下的村庄占50%以上。2006—2007年,在江苏省建设厅的指导下,苏州以“改善农村人居环境、增强集体经济实力”为目标,根据各村实际情况进行分类指导,对于城郊型、乡村型、资源保护型等不同类型的村庄依据其产业和资源现状有侧重地编制,强化村庄特色,促进农业产业发展,优化农村生活环境,使“农村更像农村”,努力构建社会形态上既保持农村鱼米之乡优美的田园风光又呈现发达先进的现代文明的新农村。已完成的苏州市域镇村布局规划,将苏州大市范围内现有自然村21134个、总人口约276万人,按规划要求调整至2582个、人口约149万人,共转移农村人口127万人,节约村庄建设用地28万亩。

根据苏州农村的实际情况,全市确定的集中居住或新农村建设类型分为五种形式:现代社区型、集中居住型、整治改造型、生态环保型和古村保护型。其中:对具有田园风光和农耕文化的生态旅游村优先保留,对具有深厚人文资源和历史文化底蕴的古村落、古民居优先保留,对地处农业规划区、生态保护区的自然村落予以适当保留。这三类村落的农户原则上“只出不进”,其中已在城镇就业的农户可参照预拆迁办法,异地集中到城镇居住。初步确定农村居住点为2517个,缩减88%,居住的人口减少46%。按照城乡一体化发展要求,各地正在进一步修编镇村规划,农村集中居住点有望进一步减少。

3. 镇、村规划中的产业布局

基于三种不同形态的小城镇,产业引导各具侧重点。融入城市化地区重点发展现代商贸业和现代服务业等第三产业;就地城镇化地区重点发展高端产业集群,提升工业现代化水平,又好又快的发展第二产业;农业和农村现代化地区则根据资源禀赋和产业基础,分别发展生态农业、古村旅游、建设现代农业园区等,进一步提升第一产业。

为提高小城镇的综合实力,必须加大第三产业的发展。为此,政府要加强引

导小城镇发展第三产业。

(1) 打造新的商业中心,发挥其辐射带动作用,提升城市形象和品位。

(2) 积极推进“万村千乡市场工程”。鼓励支持国内外大中型商贸流通企业向农村延伸,充分发挥供销社在市场开发和组织网络上的传统优势,通过整合和改造农村网点,构建连锁经营体系。到2011年,全市新建改建连锁农家店3300个以上,为农服务社900个左右,生产资料连锁网点达到2000个;建立日用品和农资配送中心50个左右,新农村社区商业示范社区10个左右,实现镇镇有超市,村村有放心店,镇、村连锁网点覆盖率达到100%。

(3) 培育一批示范性的专业市场。积极稳妥发展房地产及其相关产业,更加注重其整体布局。

(4) 加快发展信息、物流、中介、金融保险、房地产等现代服务业。

(5) 积极发展社区服务业,把社区服务与社区经济有机结合起来,优化和充实社区服务设施,健全社区服务组织,拓展社区服务领域,吸纳更多富余劳动力就业。

4. 镇、村规划中的土地利用:三集中

土地资源告急是苏州市注重对城乡发展一体化规划的重要背景之一。苏州市外来人口逐年增多,陆地常住人口密度超过2000人/平方公里,土地资源紧缺,人均耕地已不到半亩。为保证苏州市的可持续发展和“率先实现现代化”,必须通过有效规划盘活现有土地资源,提高土地利用效率,为此苏州市采取了“三集中”的方案。

“三集中”是通过资源整合,实行节约用地、集约用地的重大措施。一是工业企业向规划区集中,分别进行“退二进三”、“腾笼换凤”或“退二还一”、异地置换;二是农业用地向规模经营集中,鼓励农户间规范流转,组建土地股份合作社,发展现代农业;三是农户向新型社区集中居住,换房进城进镇,或就地集中居住。

目前,全市已有83%的农村工业企业进入工业园,70%的承包耕地实现规模经营,38%的农户迁入集中居住点。“三集中”的全面实施置换出70多万亩发展用地。

5. 基础设施建设一体化

苏州积极加快城镇交通、水利、电力、电信、环保等基础设施向农村延伸,形成统筹推进重大基础设施建设的大格局。在村镇规划的指导下,合理配置农贸市场、幼儿园、医疗站、活动中心、停车场、公园绿化等,逐步完善村镇公建配套和公共服务设施,加快乡村旅游景区建设,促进乡村旅游健康持续稳定发展。为充分共享城市的基础设施和公共资源,最大限度地发挥这些基础设施的作用,避免重复建设和投资浪费,农民集中居住点的选址要坚持“三紧靠”,即紧靠城镇建成区、紧靠工业开发区、紧靠各类批发市场等。