

# 重庆

## CHONGQING

CHENGSHI FAZHAN XINQU  
JIANSHE YANJIU

彭道伦 王干江 倪春华 / 主编

# 城市发展新区建设研究



重庆城市发展新区包括涪陵区、长寿区、江津区、合川区、永川区、南川区、綦江区、大足区、潼南县、铜梁县、荣昌县、璧山县等12区县及万盛、双桥经开区，约23184平方公里。其目标定位为：全市未来工业化城镇化的主战场，集聚新增产业和人口的重要区域，全市重要的制造业基地，“四化”同步发展示范区和川渝、渝黔区域合作共赢先行区，是解决好“大城市病”的关键区域。

# 重庆

## CHONGQING

CHENGSHI FAZHAN XINQU  
JIANSHE YANJIU

彭道伦 王干江 倪春华 / 主编

# 城市发展新区建设研究



 中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

## 图书在版编目(CIP)数据

重庆城市发展新区建设研究 / 彭道伦,王干江,倪春华主编.

北京:中国经济出版社,2014.12

ISBN 978-7-5136-3605-6

I. ①重… II. ①彭…②王…③倪… III. ①城市建设—研究—重庆市 IV. ①F299.277.19  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 283069 号

责任编辑 陈 骝

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京市媛明印刷厂

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 13.25

字 数 185 千字

版 次 2014 年 12 月第 1 版

印 次 2014 年 12 月第 1 次

定 价 45.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 [www.economyph.com](http://www.economyph.com) 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68330607)

---

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390) 服务热线:010-88386794

# 《重庆城市发展新区建设研究》

## 编委会

主任 彭道伦(中共重庆市委党校涪陵分校常务副校长、教授)

副主任 王干江(中共重庆市委党校涪陵分校副校长、副教授)

李国辉(中共重庆市长寿区委党校常务副校长)

官建华(中共重庆市江津区委党校常务副校长)

樊冰(中共重庆市合川区委党校常务副校长)

吴春(中共重庆市永川区委党校常务副校长)

杨晓涛(中共重庆市南川区委党校常务副校长)

马明(中共重庆市綦江区委党校常务副校长)

何圣毅(中共重庆市大足区委党校常务副校长)

陈联文(中共重庆市潼南县委党校常务副校长)

刘登刚(中共重庆市铜梁区委党校常务副校长)

李英洲(中共重庆市荣昌县委党校常务副校长)

甘昌福(中共重庆市璧山区委党校常务副校长)

夏勇(中共重庆市万盛经开区工委党校常务副校长)

成员 华斌 刘强 罗志凌 颜晓梅 倪春华 陈国富

苏松南 伍丹 牟华清 杨毅平 黄勇 胡太平

龙绪林 李军 陈学军 张长林 封凯

主编 彭道伦 王干江 倪春华

# 前 言 | Preface

2013年9月13日至14日，中共重庆市委召开四届三次全会，研究部署了重庆市功能区域划分和行政体制改革工作。全会在过去“一圈两翼”区域发展战略基础上，综合考虑人口、资源、环境、经济、社会、文化等因素，将全市进一步细划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区。

重庆城市发展新区包括涪陵区、长寿区、江津区、合川区、永川区、南川区、綦江区、大足区、潼南县、铜梁区、荣昌县、璧山区等12区县及万盛、双桥经开区，约23184平方公里。其目标定位为：全市未来工业化城镇化的主战场，集聚新增产业和人口的重要区域，全市重要的制造业基地，“四化”同步发展示范区和川渝、渝黔区域合作共赢先行区，是解决好“大城市病”的关键区域。力争到2020年，城镇化率提高到63%，常住人口达到1200万，GDP达到10000亿元，实现工业总产值22500亿元。其重点任务：一是培育特色产业集群；二是推动都市功能重点承接区的发展；三是加快新型城镇化建设；四是提升农业现代化水平；五是统筹基础设施建设；六是加强区域合作发展；七是大力发展循环经济。

为了深入学习宣传贯彻落实市委这一战略部署，切实把城市发展新区党员干部的思想和行动统一到市委的决策上来，把智慧和力量凝聚到推进重庆城市发展新区建设的实践上来，由中共重庆市委党校涪陵分校牵头，重庆城市发展新区各区、县（经开区）党校共同参与，联合编写了《重庆城市发展新区建设研究》一书。该书紧紧围绕中共重庆市委四届三次全会

精神，从科学划分五大功能区的重要意义、认真贯彻《中共重庆市委、重庆市人民政府关于科学划分功能区域、加快建设五大功能区的意见》（以下简称《意见》）精神，加快建设五大功能区、城市发展新区的基本概念、重庆城市发展新区的基本概况、重庆城市发展新区的目标定位与主要任务、重庆城市发展新区建设思路等方面，对重庆五大功能区域发展战略及重庆城市发展新区建设进行了深入的阐释和解读。全书深入浅出、通俗易懂，具有较强的理论性、针对性和可操作性，有利于重庆城市发展新区广大党员干部学习掌握市委《意见》的精神实质，进一步增强贯彻落实市委五大功能区域发展战略，推动重庆城市发展新区建设的责任感、使命感。

中共重庆市委党校涪陵分校

《重庆城市发展新区建设研究》编委会

2014年11月

# 目 录 | Contents

<b>政策·理论篇</b> .....	1
重庆五大功能区发展战略概述 .....	3
科学划分五大功能区的重要意义 .....	9
认真贯彻《意见》精神，加快建设五大功能区 .....	13
城市发展新区的基本概念 .....	15
重庆城市发展新区的基本概况 .....	18
<b>实践·探索篇</b> .....	23
加速“三区一城”建设，实现“幸福涪陵”目标 .....	25
推进“三地一中心”建设，圆梦长寿发展“三愿景” .....	35
争做重庆城市发展新区“领头羊”——江津区的实践 .....	47
建设“重庆经济强区、西部宜居江城、中国知名旅游城市”的合川 实践 .....	60
永川区打造“人文职教之都，幸福宜居之城” .....	72
綦江以崭新定位，全力推进“四区一城”建设 .....	81
建设“特色工业区、生态宜居区、旅游度假区、现代农业区、合作 共赢区”的南川实践 .....	96
大足区积极打造现代新兴产业城市 .....	109
铜梁朝着“宜居、宜业、宜商、宜游”新区目标奋进 .....	120
建成重庆城市发展新区的“示范窗口”——潼南县的实践 .....	131

推进“一城两区”建设，打造生态宜居新荣昌 .....	144
树生态文明新理念，建“三区一美”新璧山 .....	155
加快推进城市发展新区建设的万盛实践 .....	167
附 录 .....	179
附录一 《中共重庆市委、重庆市人民政府关于科学划分功能区域， 加快建设五大功能区的意见》 .....	181
附录二 国内外城市发展新区相关资料 .....	194
后 记 .....	201



■ 重庆城市发展新区建设研究 ■

# 政策·理论篇



## 重庆五大功能区发展战略概述

2013年9月13日至14日，中共重庆市委召开四届三次全会，研究部署了重庆市功能区域划分和行政体制改革工作，通过了《中共重庆市委、重庆市人民政府关于科学划分功能区域，加快建设五大功能区的意见》（以下简称《意见》）。全会在过去“一圈两翼”区域发展战略基础上，综合考虑人口、资源、环境、经济、社会、文化等因素，将全市进一步细划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区五大功能区。

### 一、都市功能核心区

包括渝中区全域和大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区、南岸区等处于内环以内的区域。该区域集中体现重庆作为国家中心城市的政治经济、历史文化、金融创新、现代服务业中心功能，集中展现重庆历史文化名城、美丽山水城市、智慧城市和现代化大都市风貌，是高端要素集聚、辐射作用强大、具有全国性影响的大都市中心区。

主要任务：完善城市功能，优化产业结构，提升现代都市形象，精细化城市管理，适当疏解人口，保护生态环境。一是重点打造解放碑—江北嘴—弹子石中央商务区，建设总部经济和要素交易集聚区，着力发展金融服务、高端商务、精品商贸、中介咨询、文化创意等现代服务业，服务全市和西部地区。二是升级改造大坪、观音桥、南坪、三峡广场、杨家坪、九宫庙等商圈，建设商业集聚中心，优化商业环境，发展新型商业业态，建设电子商务信息平台，打造长江上游地区的消费时尚中心。三是统筹推

进城市空间优化和风貌改造，加快重钢等老工业区功能与形象再造，保护和开发历史文化遗迹，提高社会事业服务质量，改善老城区人居环境，向外疏散过密的城市人口。四是提升城市规划、建设、管理的现代化水平，强化规划引领，优化城市功能布局，建设智慧城区与和谐社区，推进城市运转更高效、更便捷、更宜人，提高安全和应急保障水平。五是凸显得天独厚的山城、江城、绿城风貌特色，充分利用和保护好鹅岭、南山等绿色山脊天然生态屏障及长江、嘉陵江等水域生态廊道，打造两江四岸滨水景观，展现美丽山水城市独特风貌，发展都市旅游业。

## 二、都市功能拓展区

包括大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区、南岸区处于内环以外的区域以及北碚区、渝北区、巴南区全域。该区域集中体现国家中心城市经济辐射力和服务影响力，是全市科教中心、物流中心、综合枢纽和对外开放的重要门户，先进制造业集聚区，主城生态屏障区，以及未来新增城市人口的宜居区。

主要任务：有序拓展城市空间，组团式规划布局，产城融合发展，培育提升开放门户、科教中心、综合枢纽、商贸物流、先进制造业等国家中心城市功能，保护好与都市功能核心区和城市发展新区之间过渡带的生态环境，建成资源集约节约利用和生态环境友好的现代化大都市。一是加快两江新区开发开放，围绕“五大定位”，打造万亿级先进制造业集群、国家级云计算中心和结算中心、国家级研发总部和重大科研成果转化基地，建设内陆服务贸易、保税贸易和跨境融资等创新试验区。积极发展航空及临空产业经济、口岸经济、会展经济，建设高品质生态宜居新城区。二是依托重庆高新区、西永综合保税区和大学城，统筹规划和加快开发主城西部片区，打造电子信息产业集群和内陆枢纽型口岸，建设长江上游地区的科教文化中心、高技术产业基地和宜居宜业新城区。三是依托重庆经开区、公路物流基地等，统筹规划和加快开发主城南部片区，大力发展高端装备制造、现代通信设备、物联网和现代物流等产业集群，建设宜居宜业

新城区。四是加快建设大型人口聚集区，统筹人口、产业、交通、市政配套和公共服务，一体规划、同步发展、精细管理，着力提升公共交通能力与水平，提高信息化服务水平与覆盖面。在二环附近布局建设大型批发市场、物流园区和物流场站，加快发展城市物流配送。五是大力保护并用好“四山”生态屏障和水域生态廊道，维护城市绿色生态空间，积极发展都市现代农业和休闲旅游业。

### 三、城市发展新区

包括涪陵区、长寿区、江津区、合川区、永川区、南川区、綦江区、大足区、潼南县、铜梁区、荣昌县、璧山区等 12 区县及万盛、双桥经开区。该区域地处成渝城市群的连绵带，是全市未来工业化、城镇化的主战场，集聚新增产业和人口的重要区域，全市重要的制造业基地，工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展示范区及川渝、渝黔区域合作共赢先行区。

主要任务：坚持“四化”同步发展，城乡统筹先行，充分利用山脉、河流、农田形成的自然分割和生态屏障条件，建设组团式、网络化、人与自然和谐共生的大产业集聚区和现代山水田园城市。一是把发展工业经济作为首要任务，大力发展支柱型、战略性产业，培育产业链条完善、规模效应明显、核心竞争力突出、支撑作用强大的若干百亿级乃至千亿级特色产业集群。加快布局石油天然气化工、装备制造、机器人、新型材料、生物医药、新能源、城市矿产、节能环保等重大产业项目。力争到 2020 年工业总产值占全市的 45%。依托国家级长寿经开区、涪陵工业园区，打造重化工为主导的综合产业基地；依托双桥经开区，永川、江津、璧山、大足、荣昌等工业园区，打造装备制造、电子信息为主导的先进制造业集群；依托合川、铜梁、潼南工业园区，打造机械加工、轻纺食品为主导的特色产业集群；对因资源枯竭导致阶段性困难的万盛经开区，綦江、南川等南部板块，加大产业转型扶持力度，着力打造环境友好型材料产业和城郊休闲旅游业等。二是推动璧山区青杠—璧城片区、江津区几江—双福片

区、合川区合阳一草街片区等区域在规划建设管理方面与都市功能拓展区有机衔接，密切与都市功能核心区和拓展区之间的交通连接，引导其更多地参与主城产业分工和功能分担。三是加快新型城镇化的建设，坚持城镇发展与产业发展并重并举，按照卫星城的理念，建设大中小并举、产城融合发展、绿色低碳环保的组团式城市群。加快将涪陵、永川建设成为大城市，发挥其在城市发展新区中的战略支点作用。有序拓展其他区（县）城城市规模，完善城市功能，提升城市品质，强化城市管理。四是大力发展城郊特色效益农业，科学保护耕地，建设优质粮油基地和主城菜篮子基地。提高农业科技水平和机械化率。发展农产品精深加工，完善农产品市场体系和质量安全体系，实现专业化、规模化、集约化发展。增强潼南国家农产品主产区农业综合生产能力。五是统筹基础设施建设，按照同城化发展要求，通过新型轨道交通和市郊铁路，构建内部顺畅、外部通达、集约高效、无缝换乘的网络化综合交通体系。加强供排水、输配电、燃气管网等建设，实现城乡骨干基础设施的顺畅有机衔接。六是加强与周边区域的合作发展，充分发挥地处川渝、渝黔战略腹地的区位优势，大力推进成渝城市群、产业带的合作共建，努力打造川渝和渝黔区域合作共赢先行区。七是加大山脉、河流等保护力度，大力推进节能减排，发展循环经济。一体化治理城乡居民生活污染，防治农村面源污染。

#### 四、渝东北生态涵养发展区

包括万州区、梁平县、城口县、丰都县、垫江县、忠县、开县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县等11区县。该区域地处三峡库区、秦巴山连片特困地区，是国家重点生态功能区和农产品主产区，长江流域重要生态屏障和长江上游特色经济走廊，长江三峡国际黄金旅游带和特色资源加工基地。

主要任务：把生态文明建设放在更加突出的地位，加快经济社会发展与保护生态环境并重，三峡库区后续发展与连片特困地区扶贫开发并举，着力引导人口相对聚集和超载人口梯度转移，着力涵养保护好三峡库区的

青山绿水，实现库区人民安稳致富，建设天蓝、地绿、水净的美好家园。一是把万州作为重点开发区加快建设。完善城市功能，提升城市品质，依托国家级万州经开区，发展特色产业集群，承接周边地区人口转移，建成重庆第二大城市、三峡库区经济中心，带动形成万（州）开（县）云（阳）特色产业板块。二是增强梁平县、丰都县、垫江县、忠县、开县等国家农产品主产区农业综合生产能力，推进县城及市级特色工业园区开发，构建农产品特色经济板块。三是增强城口县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县等国家重点生态功能县生态产品供给能力，因地制宜发展资源环境可承载的特色产业，构建特色旅游经济带。四是根据资源环境承载能力，培育壮大有资源依托、环保水平高、吸纳就业多的特色优势产业，重点发展特色资源加工、机械加工、轻纺食品、生物医药、清洁能源、商贸物流等。严格控制并逐步淘汰落后产业。大力发展特色效益农业。大力发展生态旅游、人文旅游，加快建成长江三峡国际黄金旅游带，把旅游业打造成为支柱产业。五是增强基础设施和公共服务设施支撑能力，改善生产生活条件，不断提高库区基本公共服务水平。加快新农村建设。六是加快连片特困地区的扶贫开发，建设秦巴山片区扶贫开发示范区，实施高山生态扶贫搬迁，加强三峡后续工作规划的实施。七是突出三峡库区水源涵养、水土保持、维护生物多样性、提供生态产品功能，加强地质灾害防治，加强石漠化、水土流失、消落带和农村面源污染治理。八是调整人口布局，推进农村人口有序就近向县城、万州区集聚，重点引导区域内超载人口向都市功能拓展区和城市发展新区转移。

## 五、渝东南生态保护发展区

包括黔江区、武隆县、石柱县、秀山县、酉阳县、彭水县等6区县（自治县）。该区域地处武陵山连片特困地区，是国家重点生态功能区与重要生物多样性保护区，武陵山绿色发展高地、重要生态屏障、民俗文化生态旅游带和扶贫开发示范区，全市少数民族集聚区。

主要任务：突出保护生态的首要任务，加快经济社会发展与保护生态

环境并重，加强扶贫开发与促进民族地区发展相结合，引导人口相对聚集和超载人口有序梯度转移，建设生产空间集约高效、生活空间宜居宜业、生态空间山清水秀的美好家园。一是把黔江作为重点开发区加快建设，按中等城市规模完善功能配套，依托正阳工业园区发展适宜产业，承接周边地区人口转移，建成渝东南中心城市和武陵山区重要经济中心。二是增强武隆、石柱、秀山、酉阳、彭水等国家重点生态功能县生态产品供给能力，突出修复生态、保护环境、维护生物多样性、提供生态产品功能，加强地质灾害防治，加强石漠化和农村面源污染治理。三是发展环境友好型特色产业，发展特色资源加工、清洁能源、页岩气开发及利用、轻纺食品、生物医药和商贸物流等。建设高效生态农业示范区和特色农业基地。四是大力发展民俗文化生态旅游业，打造大仙女山国家级旅游度假区，构建具有自然奇观与民俗文化的特色旅游经济环线，促进生态农业与旅游业的延伸融合，将旅游业打造成为支柱产业，积极培育旅游经济强区（县）。五是加强基础设施和公共服务设施建设，大力改善生产生活条件，着力提高基本公共服务水平。加快新农村建设。六是建设武陵山扶贫开发示范区，大力实施高山生态扶贫搬迁。七是调整人口布局，推进农村人口有序就近向县城、黔江区集聚，重点引导区域内超载人口向都市功能拓展区和城市发展新区转移。



## 科学划分五大功能区的重要意义

重庆五大功能区划是站在全市经济社会发展新的阶段所作出的一项重大战略部署，是当前推动重庆改革发展的重点领域和关键环节，对于深入贯彻中共党的十八大、十八届三中全会精神，加快推进“科学发展、富民兴渝”和全面建成小康社会，具有十分重要的意义。

### 一、深入贯彻科学发展观，全面落实“314”总体部署的需要

中共党的十八大报告提出：到2020年，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立。党的中共党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：要坚定不移实施主体功能区制度，建立国土空间开发保护制度，严格按照主体功能区定位推动发展。2014年5月，习近平总书记在中共中央政治局第六次集体学习时强调，要坚定不移加快实施主体功能区战略，严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位，划定并严守生态红线，构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局，保障国家和区域生态安全，提高生态服务功能。为深入贯彻落实科学发展观，中共党的十八大、十八届三中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，重庆市委、市政府进一步调整区域发展战略，科学划分功能区域，明确区县功能定位，将全市区域科学地划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护发展区五大功能区，这是市委、市政府站在全市经济社会发展新的阶段所作出的一项重大战略部署。该举措有利于深入推进