

周鯁生著

增訂三版

革命的外

上海太平洋書店印

周鯁生著

增訂三版

革命的外交

上海太平洋書店印行

革命的外交

一七二〇出版
八、九增訂三版

【全一冊定價大洋九角 郵費七分】

周鯁生講演

上海白克路北河路八號

太平洋書店出版發行

上海帖嶺路餘慶里一弄

太平洋印刷公司代印

版權不
所翻印

總發行所 上海太平洋書店

批發部 上海白克路北河路八號

門售部 上海四馬路中市一二四一五

分售處

各埠
武昌 太平洋書局
天津 太平洋書店
長沙 太平洋書店
南京 太平洋書店
各埠 各大書坊

序

最近一年中，著者關於國民革命過程中的外交，在現代評論上屢有所論列。現在循太平洋書店主人之請，把它們採集起來，成此一小冊子。在這本小冊子裏面，尙說不到中國外交的根本政策或方術問題。根本政策，本來定在國民黨的政綱。外交方術，姑且讓職業的外交官臨機決定。我們所特別注重的，是：外交的精神。國民革命軍北伐出師以來，軍事發展迅速，而外交落後，那是大家公認的事實。最大的病根，實在於外交精神的墮落。我們的外交，已經失掉革命的精神，走到妥協的路上。矯正這點，是

本冊子裏各篇一貫的意思，望讀者特別注意。

著者一七，九，二三。

目次

革命的外交	一
國民革命的國際關係	一一
國民政府與外交(一)	一九
國民政府與外交(二)	二九
國民政府與外交(三)	三六
國民政府與外交(四)	四六
國民政府與易統士的關稅提案	五九
寧案的外交	六四
今後的外交	七四

日本出兵與我們的抵制手段……………八四

山東事件……………九五

山東事件的外交……………一一

國民政府的國際地位……………一〇

中英寧案協定……………一四五

對外關係的新紀元……………一五五

修約的外交方針……………一七三

對於中比中義兩約之商榷……………一八三

附錄（最近外交重要文件）

甲 宣言及照會

一 國民政府對外宣言……………一〇一

二 國民政府外交部關於不平等條約之宣言……………二〇四

三 中華民國與各外國舊約已廢新約未訂前之臨時辦法……………二〇六

四 中義廢約往來照會……………二〇七

五 外交部致義大利廢除舊約另訂新約照會——義大利公使答覆之照會……………二〇九

六 外交部致丹麥公使廢除期滿條約另訂新約照會……………二一一

七 外交部致法國公使廢除期滿條約另訂新約照會……………二一三

八 中日廢約往來照會……………二一五

九 外交部致日使照會——日使覆外交部照會……………二一七

十 外交部致日使照會——日使覆外交部照會……………二一九

十一 外交部致日使照會——日使覆外交部照會……………二二一

十二 外交部致日使照會——日使覆外交部照會……………二二三

八 中美修約往來照會 三三

美國公使關於中美修訂條約照會——外交部覆美公使派伍朝樞爲中美修約全權代表照會——美國公使聲明修約範圍照會

九 濟南慘案 三三〇

外交部對日第一次抗議書——日本出兵聲明書——外交部第二次抗議書——外交部長致田中電——國民政府主席譚延闓致國際聯盟秘書長德蘭孟爵士文——聯盟秘書長覆譚主席電

乙 寧案的協定

一 中美寧案協定 三四四

外交部致美使照會(一)——美使照覆(一)——外交部致美使照會(二)——美使照覆(二)——外交部致美使照會(三)——美使照覆(三)

二 中英寧案協定 三五二

外交部致英使照會(一)——英使照覆(一)——外交部致英使照會(二)——

英使照覆(二)——外交部致英使照會(三)——英使照覆(三)

丙 新條約

一 整理中美兩國關稅關係條約……………二五九

二 中德新約……………二六一

三 中挪關稅條約……………二六四

附換文二件

四 中比通商條約……………二六九

附換文二件聲明書四通

五 中義友好通商條約……………二七六

附換文二件聲明書三通

六 中英關稅條約 二八二

附換文八件

七 中荷關稅條約 二九五

附換文二件

八 中瑞關稅條約 二九九

附換文二件

九 中葡友好通商條約 三〇四

附換文六件聲明書三通

一〇 中丹友好通商條約 三一二

附換文二件聲明書三通

一一 中法關稅條約 三九

附換文七件

一二 中西友好通商條約 三七

附換文二件聲明書三通

附註 中比中義中葡中丹中西五約補救方法 三四

革命的外交

現今國民革命進行中，在對外關係上，需要一種革命的外交。沒有革命的外交，不能應付這個非常的情勢；國民政府雖定有至善的對外方略，也無由執行。革命的外交，必須是具有革命精神而能適應國民革命的環境與目的之外交。這不但和向來北京政府腐敗官僚式的或買辦式的外交根本不同，就對於近世一般傳習的職業式的外交也要打破。

久在帝國主義勢力壓迫及不平等條約束縛下的中國，對外關係不但平等，而且是再錯綜紛糾沒有的。國民革

命運動的一個目標，便在破除這些不平等的紛雜的關係，打出一條生路。而在中國有利益關係的列強，則要維持他們既得的地位，極力爲我們國民革命的阻力。質言之，一方要打破現狀，他方要維持現狀。要維持現狀之一方，自然動輒拿種種既存的規則，慣例，條約，甚至傳習成見，來拘束他方的行動。反之，要打破現狀之一方，則最不可以因爲這些事情多所顧忌，而利於以快刀斬亂麻之手段，破除一切束縛。以中國現今所處的情勢，要應付外國的勢力，舊式的官僚式的外交，那有力量？幼稚的中國官僚，依西方傳習的外交方式，對付老練的列強政府，徒見其笨拙，決鬪不過他們。中國今日的外交必須超脫傳習的方式

。在必要的時候，我們對於既存的國際規則，慣例，或條約的束縛，都要一概打破。否則我們簡直被它們緊緊的絆住，一步也不能動。帝國主義的列強政府，儘管還戴着紳士的假面具，來欺壓中國，革命的國民政府決不可以爲顧全紳士的架子，束縛自己的行動自由。實則弱國的外交，要在出奇制勝，若事事循常軌而行，正墮列強的術中了。所以打破一切傳習成見和既存的規則，便是革命的外交的第一要義。

革命的外交之第二要義，是利用民衆勢力。近世外交說是次第由宮庭外交，政府外交而進於國民外交。這個進化程序是否已達完成之域，也許尙是問題。然無論如何，

革命的外交，必以民衆勢力爲基礎，而不是全靠外交家折衝工夫的。身當外交之局的人，若是輕視民衆勢力，離開民衆運動，勢不能得民衆的信任和援助。外交便有完全官僚化而失掉國民基礎的勢子。當局儘管是大權在握，可是不能代表國民的意思。你儘管自詡折衝有方，你的背後沒有實力的援助。強國的外交有武力爲後盾。中國今日外交的後盾在那裏？國中的武力明明不能爲外交上何等助力。但若因爲無武力而說外交不能辦，以掩飾其外交無能，則只是舊式的官僚買辦式的外交官的故態，不是革命的外交家所說的話。革命的外交所靠的，是民衆勢力。但是革命的外交，也不是徒然追隨民衆的。革命的外交利用民衆勢

力爲後盾，同時也不必失掉主動的地位。在外交的運用上，可以指導民衆的行動，利用民衆的聲援，質言之，可以拿民衆勢力做對外的武器；但是我們要使民衆援助外交，却不可以徒使外交機關做彌縫民衆運動結果的工具。真正革命的外交，應當對照國際的情形及國內民衆的力量決定方針，知道在甚麼時候民衆運動可以利用，而到甚麼限度，可以停止。比方今日我們要對待英日帝國主義，最有効的武器，是所謂「經濟武器」。國民政府的外交，倘能善用國民「經濟武器」，帝國主義的軍隊和軍艦也就無所施其技。然而「經濟武器」要有効力，必是有組織的使用，而且不可以濫用或妄用的。罷工排貨的舉動事先應有充分