

教育部哲学社会科学系列发展报告(培育)项目



Introduction to 2017 China
Development Report on Food Safety

中国食品安全 发展报告 2017

李 锐 吴林海 尹世久 陈秀娟 等著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

Introduction to 2017 China
Development Report on Food Safety

中国食品安全 发展报告 2017

李 锐 吴林海 尹世久 陈秀娟 等著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国食品安全发展报告. 2017/李锐等著. —北京:北京大学出版社, 2017. 12
ISBN 978-7-301-26844-5

I. ①中… II. ①李… III. ①食品安全—研究报告—中国—2017 IV. ①TS201.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 010806 号

- 书 名 中国食品安全发展报告 2017
Zhongguo Shipin Anquan Fazhan Baogao 2017
- 著作责任者 李 锐 吴林海 尹世久 陈秀娟 等著
- 责任编辑 胡利国
- 标准书号 ISBN 978-7-301-26844-5
- 出版发行 北京大学出版社
- 地 址 北京市海淀区成府路 205 号 100871
- 网 址 <http://www.pup.cn>
- 电子信箱 ss@pup.pku.edu.cn
- 新浪微博 @北京大学出版社 @未名社科—北大图书
- 电 话 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62765016
- 印刷者 北京京华虎彩印刷有限公司
- 经 销 者 新华书店
- 730 毫米×980 毫米 16 开本 22.75 印张 421 千字
- 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷
- 定 价 68.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题,请与出版部联系,电话:010-62756370

序

“中国食品安全发展报告”——自 2011 年被教育部批准立项为哲学社会科学系列发展报告重点培育资助项目以来,已历经整整六个年头。六年来,吴林海教授及其团队持之以恒地专注于食品安全问题研究,连续出版《中国食品安全发展报告》年度报告。通过坚持不懈的探索创新,研究报告质量不断提升,研究内容持续深化,研究体系日趋完善。作为智库的研究成果,系列“中国食品安全发展报告”业已逐步成为国内融学术性、实用性、工具性、科普性于一体的具有较大影响力的研究报告,对全面、客观公正地反映中国食品安全的真实状况起到了重要的作用。六年时间并不长,但面对各种利益的诱惑,能够专心致志地坚持六年做一件事,也不是一件容易的事情。这充分体现了吴林海教授及其研究团队“为人民做学问”的情怀,勇于创新、敢于探索的勇气。

我认为,《中国食品安全发展报告 2017》(以下简称《报告 2017》)有如下三个鲜明的特点:

一是体现了对我国食品安全状况研究的系统性与完整性。《报告 2017》以食用农产品生产为起点,综合运用行业统计数据,结合实地调查,沿着食品供应链的完整体系,对我国生产、流通、消费与进出口贸易等关键环节的食品安全状况进行了系统研究。

二是描述了我国食品安全状况的动态演化轨迹。《报告 2017》不仅反映了 2016 年我国食品安全的基本状况,而且描述了 2006 年至 2016 年我国食品质量安全的演化发展的基本轨迹,并进行了比较分析,体现了该报告工具性、实用性的基本定位。

三是采用了大量的食品安全状况的实证调查案例。《报告 2017》不仅关注利用国家层面的数据来反映我国食品安全的基本状况,而且也非常注重调查研究,通过案例的分析总结经验与发现问题,多角度、多层次地揭示影响我国食品安全的复杂背景与原因,并提出建议。尤其需要指出的是,《报告 2017》继续延续前五年的做法,调查了 10 多个省区的 4177 名城乡居民对食品安全状况的评价。投入大量人力财力,深入实际展开调查研究,贴近百姓与基层的做法,无论如何是值得赞赏的。

我已多次为系列“中国食品安全发展报告”作序,其目的就是鼓励学者们就中

国的食品安全问题展开“顶天立地”式的研究,从不同的维度与侧面,将理论与研究与实证研究、国际经验研究与国内现实研究有机地结合起来,既客观地反映中国食品安全风险治理中面临的问题,又科学地总结食品安全风险治理的中国经验、中国道路、中国特色,为发展中国家的食品安全风险治理提供中国方案。这是非常有价值的一件大事。就这个意义而言,我十分欣赏吴林海教授及其团队无私的奉献,更期待他们为中国食品安全风险治理再做新的努力。

中国工程院院士,北京工商大学校长

孙宝国

2017年8月

目 录

导论	1
一、研究主线与视角	1
二、主要概念界定	4
三、研究时段与研究方法	11
第一章 2016 年主要食用农产品生产与市场供应状况	15
一、2016 年主要食用农产品的生产与市场供应	15
二、未来国内粮食和主要农产品生产与消费的态势	24
三、保障粮食数量安全的现实路径:水稻的案例	28
第二章 2016 年主要食用农产品安全质量状况与监管体系建设	36
一、基于例行监测数据的主要食用农产品质量安全状况	36
二、食用农产品质量安全监管体系建设进展	40
三、食用农产品质量安全中存在的主要问题	48
四、强化农业生产使用的农用化学品的质量监管	57
第三章 2016 年食品工业生产、市场供应与结构转型	60
一、食品工业发展状况与在国民经济中的地位	60
二、食品工业行业结构与区域布局	67

三、食品工业的结构转型:基于绿色化的视角	71
四、食品工业发展问题及未来趋势	77
第四章 2016 年国家食品质量监督抽查研究报告	80
一、2016 年国家食品安全监督抽检状况	80
二、不同年度社会关注度较高的同一食品品种抽检合格率比较	86
三、产生食品质量安全风险的主要因素与原因	89
四、需重点关注具有较大安全风险的主要问题	93
五、地方政府食品安全快检能力建设存在的问题与建议: G 省 F 市的案例	96
六、食品质量安全与生产经营者行为:食品添加剂使用 的案例	99
第五章 2016 年流通与餐饮环节的食品质量安全与城乡居民 食品消费行为	105
一、流通与餐饮环节食品安全的监督抽检的总体状况	105
二、流通与餐饮环节食品质量安全的日常监管	107
三、流通与餐饮环节食品安全的专项执法检查	111
四、流通餐饮环节重大食品安全事件的应对处置	116
五、城乡居民食品购买与餐饮消费行为:基于全国 15 个省(区) 4177 个城乡居民的调查	118
六、食品安全的消费投诉举报与权益保护	125
七、流通环节食品可追溯体系建设的调查:广东省中山市的案例	135
第六章 2016 年进口食品贸易与质量安全性考察	140
一、进口食品贸易的基本特征	140
二、具有安全风险的进口食品的批次与来源地	148
三、不合格进口食品主要原因的分析考察	152
四、进口食品接触产品的质量状况	164
五、防范进口食品与食品接触产品安全风险的建议	167

第七章 2016 年出口食品贸易与质量安全性考察	170
一、出口食品贸易的基本特征	170
二、不合格出口食品的基本特征	177
三、主要出口受阻食品的具体分析	183
四、建立具有中国特色的出口食品安全监管体系	192
第八章 2016 年国内主流媒体报道的食品安全事件的研究报告	194
一、概念界定与研究方法	194
二、食品安全事件的数量与在供应链上的分布状况	198
三、食品安全事件中涉及的食物种类与数量	201
四、食品安全事件的空间分布与风险因子分析	204
五、食品安全事件的主要特征	208
六、食品安全事件发生的机理	208
七、防范食品安全事件的路径分析	213
第九章 2016 年度城乡居民食品安全状况的调查报告	217
一、调查说明与受访者特征	217
二、受访者的食品安全总体满意度与未来信心	223
三、最突出的食品安全风险与受访者的担忧度	227
四、食品安全风险成因判断与对政府监管力度的满意度	236
五、综合分析:城乡居民食品安全满意度相对低迷可能将持续 一个较长历史时期	242
第十章 2016 年食品安全法治体系建设与执法成效的新进展	247
一、努力完善食品安全法治体系的顶层设计	247
二、全面推进社会共治的食品安全法治体系建设	248
三、食品安全热点问题持续受到关注	252
四、食品安全法律法规的执法成效	254
第十一章 食品安全监管体制改革与监管能力建设的新进展	277
一、食品安全监管机构设置模式总体考察	277
二、地方食品安全监管机构模式设置的论争	280

三、食品安全监管体制改革与监管能力建设的考察:以首批国家 食品安全示范城市为例	286
四、首批国家食品安全示范城市监管体制改革的主要成效与问题	292
五、基于实际调查的需要解决的管理体制问题:G 自治区的案例	294
六、基于宏观层面上的深化食品监管体制改革的建议	296
第十二章 2016 年政府食品安全信息公开状况的新进展	299
一、政府食品安全信息公开主体的演化历程	299
二、源于食品监管部门报告的政府食品安全信息公开状况	302
三、食品安全社会共治中信息共享平台的建设	312
第十三章 2016 年食品安全风险监测、评估与预警体系建设 的新进展	314
一、食品安全风险监测体系建设	314
二、食品安全风险评估体系的建设进展	323
三、食品安全风险预警工作的建设进展	332
四、食品安全风险监测、评估与预警中面临的挑战和存在的问题	336
五、未来食品安全风险监测、评估与预警体系建设的重点分析	341
主要参考文献	347
后记	350

Contents

Introduction	1
1. Research thread and perspective	1
2. Definitions of main concepts	4
3. Research period and methods	11
Chapter 1 Production and market supply of major edible agricultural products in China in 2016	15
1. Production and market supply of major edible agricultural products in 2016	15
2. Trends in production and consumption of domestic grains and other major agricultural products in the future	24
3. A realistic path to the attainment of grain quantity and safety: a case study of rice	28
Chapter 2 Quality and safety of major edible agricultural products and the regulatory system construction in 2016	36
1. Quality and safety of major edible agricultural products based on routine monitoring data	36
2. Progress on regulatory system construction for the quality and safety of edible agricultural products	40
3. Main problems in the quality and safety of edible agricultural products	48
4. Quality control of agrochemicals used for improving agricultural production	57

Chapter 3	Production, market supply and structural transformation of food industry in 2016	60
1.	Development of food industry and its position in national economies	60
2.	Structure and regional distribution of food industry	67
3.	Structural transformation of food industry: from a green perspective	71
4.	Development issues and future trends of food industry	77
Chapter 4	National food quality supervision and sample examination report in 2016	80
1.	Situations of national food quality supervision and sample examination in 2016	80
2.	A comparison of the eligible rate for the same type of food receiving high-level social attention in different years	86
3.	Main factors related to the occurrence of food quality and safety risks and their causes	89
4.	Critical food issues with major safety risks needing close attention	93
5.	Problems and suggestions for capacity building of food safety quick check in local governments: a case study of F city in G Province	96
6.	Food quality, safety and behaviors of food manufacturers and operators: a case study of the use of food additives	99
Chapter 5	Food quality in food and beverage distribution, and food consumption behaviors of urban and rural residents in 2016	105
1.	The overall situation of food quality supervision and sample examination during food and beverage distribution	105
2.	Routine supervision of food quality and safety during food and beverage distribution	107
3.	Special law enforcement inspection on food safety during food and beverage distribution	111
4.	The handling of major food safety incidents during food and beverage distribution	116
5.	Food purchase and consumption behaviors of urban and rural residents: based on a survey study of 4177 urban and rural residents across 15 provinces (regions) in China	118
6.	Consumer complaint and consumer rights protection concerning food safety	125
7.	A survey on the construction of food traceability system during food distribution process: a case study of Zhongshan City, Guangdong Province	135

Chapter 6	Imported food trade and quality and safety analysis in 2016	140
1.	Basic characteristics of imported food trade	140
2.	Batches and origin of imported food with safety risk	148
3.	Analysis of main reasons for substandard imported food	152
4.	Quality of imported food contact products	164
5.	Suggestions on the safety risks prevention of imported food and food contact products	167
Chapter 7	Exported food trade and quality and safety analysis in 2016	170
1.	Basic characteristics of exported food trade	170
2.	Basic characteristics of substandard exported food	177
3.	A specific analysis on major blocked exported food	183
4.	Construction of regulatory system for the quality and safety of exported food with Chinese characteristics	192
Chapter 8	Analysis of food safety incidents occurring in China in 2016 reported by mainstream media	194
1.	Concept definitions and research methods	194
2.	The number of food safety incidents and distribution patterns along the supply chain	198
3.	Varieties and quantity of food involved in safety incidents	201
4.	Spatial distribution and characteristics of food safety incidents	204
5.	Main characteristics of food safety incidents	208
6.	The mechanism of the occurrence of food safety incidents	208
7.	Path analysis for the prevention of food safety incidents	213
Chapter 9	Food safety evaluation of urban and rural residents in China in 2016	217
1.	Survey description and respondent demographics	217
2.	Respondents' overall satisfaction with food safety and confidence in the future	223
3.	The most prominent food safety risk and level of worry	227
4.	Determination of the causes of food safety risks and satisfaction with government regulation	236
5.	A comprehensive analysis: the low food safety satisfaction level of urban and rural residents may persist for a relatively long period of time	242
Chapter 10	Construction of food safety legal system in 2016 and new progress in law enforcement	247
1.	Improvement of top-level design of food safety legal system	247

2. Full advancement of social cogovernance of food safety legal system in China	248
3. Continuous attention on hot food safety issues	252
4. Enforcement effect of food safety laws and regulations	254
Chapter 11 Reform of food safety supervision system and the new progress in regulatory capacity building	277
1. A general inspection on the setting mode of food safety regulatory agencies	277
2. Debate on the setting mode of local food safety regulatory agencies	280
3. The reform of food safety supervision system and the inspection on supervision capability building; a case study of the first batch of national food safety demonstration cities in China	286
4. Main results and problems related to the reform of food safety supervision system among the first batch of national food safety demonstration cities in China	292
5. Problems in the current management system based on the actual investigation; a case study of G Province and related districts	294
6. Suggestions on deepening the reform of food supervision system at the macro level	296
Chapter 12 New progress in the disclosure of government food safety information in 2016	299
1. Evolution process of the disclosure of government food safety information	299
2. Disclosure of government food safety information based on food supervision agencies	302
3. Construction of information sharing platform during the process of social cogovernance of food safety	312
Chapter 13 New process in food safety risk supervision, assessment and the construction of early warning system in 2016	314
1. Construction of food safety risk supervision system	314
2. Progress on the construction of food safety risk supervision system	323
3. Progress on the construction of early warning system related to food safety risks	332
4. Challenges and problems for food safety risk supervision, assessment and early warning	336
5. Key analysis on food safety risk supervision, assessment and the construction of early warning system in the future	341
Main references	347
Postscript	350

导 论

“中国食品安全发展报告”是教育部 2011 年批准立项的哲学社会科学研究发展报告培育资助项目。《中国食品安全发展报告 2017》(全书简称《报告 2017》)是自 2012 年以来出版的第六个年度报告。根据教育部对哲学社会科学研究发展报告的原则要求,与“中国食品安全发展报告”相关年度报告相比较,继第五个年度报告在功能上进行调整的基础上,《报告 2017》继续完善,工具性、实用性、科普性的功能更加清晰,力求反映 2016 年中国食品安全风险的现实状况。虽然“中国食品安全发展报告”的前五个年度报告均对研究所涉及的主要概念、研究主线、研究方法、研究时段等方面作了简要说明,但出于《报告 2017》的完整性,尤其对于第一次接触此报告的读者而言,继续保留这一部分内容是必要的,以方便作者轮廓性、全景式地了解整体概况。

一、研究主线与视角

食品安全风险是世界各国普遍面临的共同难题,^①全世界范围内的消费者普遍面临着不同程度的食品安全风险,^②全球每年约有 1800 万人因食品和饮用水不卫生导致死亡,^③也包括发达国家的一定数量的居民。由于正处于社会转型时期,我国食品安全风险尤为严峻,食品安全事件高频率地发生,引发全球瞩目。尽管我国的食品安全总体水平稳中有升,趋势向好,^④但目前一个不可否认的事实是,食品安全风险与由此引发的安全事件已成为我国最大的社会风险之一。^⑤

作为全球最大的发展中国家,中国的食品安全问题相当复杂。站在公正的角

① M. P. M. M. De Krom. “Understanding Consumer Rationalities: Consumer Involvement in European Food Safety Governance of Avian Influenza”, *Sociologia Ruralis*, Vol. 49, No. 1, 2009, pp. 1—19.

② Y. Sarig. “Traceability of Food Products”, *Agricultural Engineering International: the CIGR Journal of Scientific Research and Development*. Invited Overview Paper, 2003.

③ 魏益民、欧阳韶晖、刘为军等:《食品安全管理与科技研究进展》,《中国农业科技导报》2005 年第 5 期。

④ 《张勇谈当前中国食品安全形势:总体稳定正在向好》,新华网,2011-03-01[2014-06-06],http://news.xinhuanet.com/food/2011-03/01/c_121133467.htm

⑤ 英国 RSA 保险集团发布的全球风险调查报告:《中国人最担忧地震风险》,《国际金融报》2010 年 10 月 19 日。

度,从学者专业性视角出发,全面、真实、客观地研究、分析中国食品安全的真实状况,是学者义不容辞的责任,也是《报告 2017》的基本特色。因此,对研究者而言,始终绕不开基于什么立场,从什么角度、沿着什么脉络,也就是有一个研究主线的选择问题。选择不当,将可能影响研究结论的客观性、准确性与科学性。研究主线与视角,这是一个带有根本性的问题,并由此内在决定了《报告 2017》的研究框架与主要内容。

(一) 研究的主线

基于食品供应链全程体系,食品安全问题在多个环节、多个层面均有可能发生,尤其在以下环节上的不当与失误更容易产生食品安全风险:(1) 初级农产品与食品原辅料的生产;(2) 食品的生产加工;(3) 食品的配送和运输;(4) 食品的消费环境与消费者食品安全消费意识;(5) 政府相关食品监管部门的监管力度与技术手段;(6) 食品生产经营者的社会责任与从业人员的道德、职业素质等不同环节和层面;(7) 生产、加工、流通、消费等各个环节技术规范的科学性、合理性、有效性与可操作性等。进一步分析,上述主要环节涉及政府、生产经营者、消费者三个最基本的主体;既涉及技术问题,也涉及管理问题;管理问题既涉及企业层次,也涉及政府监管体系,还涉及消费者自身问题;风险的发生既可能是自然因素,又可能是人源性因素,等等。上述错综复杂的问题,实际上贯彻于整个食品供应链体系。

食品供应链(Food Supply Chain)是指,从食品的初级生产经营者到消费者各环节的经济利益主体(包括其前端的生资料供应者和后端的作为规制者的政府)所组成的整体。^① 虽然食品供应链体系的概念在实践中不断丰富与发展,但最基本的问题已为上述界定所揭示,并且这一界定已为世界各国以及社会各界所普遍接受。按照上述定义,我国食品供应链体系中的生产经营主体主要包括农业生产者(分散农户、规模农户、合作社、农业企业、畜牧业生产者等)以及食品生产、加工、包装、物流配送、经销(批发与零售)等环节的生产经营厂商,并共同构成了食品生产经营风险防范与风险承担的主体。^② 食品供应链体系中的农业生产者与食品生产加工、物流配送、经销等厂商相关主体均有可能由于技术限制、管理不善等,在每个主体生产加工经营等环节都存在着可能危及食品安全的因素。这些环节在食品供应链中环环相扣,相互影响,确保食品安全并非简单取决于某个单一厂商,而是供应链上所有主体、节点企业的共同使命。食品安全与食品供应链体

^① M. Den Ouden, A. A. Dijkhuizen, R. Huirne, et al. "Vertical Cooperation in Agricultural Production-Marketing Chains, with Special Reference to Product Differentiation in Pork", *Agribusiness*, Vol. 12, No. 3, 1996, pp. 277—290.

^② 《报告 2017》中将食品供应链体系中的农业生产者与食品生产加工、物流配送、经销等厂商统称为食品生产经营者或生产经营主体,以有效区别食品供应链体系中的消费者、政府等行为主体。

系之间的关系研究就成为新的历史时期人类社会发展的主题。因此,《报告 2017》对我国食品安全风险等相关问题的分析与研究的主线是基于食品供应链全程体系,分析食用农产品与食品的生产加工、流通消费、进口等主要环节的食品质量安全,介绍食品安全相应的支撑体系建设的进展情况,为关心食品安全的人们提供轮廓性的概况。

(二) 研究的视角

国内外学者对食品安全与食品供应链体系间的相关性分析,已分别在宏观与微观、技术与制度、政府与市场,生产经营主体以及消费者等多个角度、多个层面上进行了大量的先驱性研究。^①但是从我国食品安全风险的主要特征与发生的重大食品安全事件的基本性质及成因来考察,现有的食品科学技术水平并非是制约、影响食品安全保障水平的主要瓶颈。虽然技术不足、环境污染等方面的原因对食品安全产生一定影响,比如牛奶的光氧化问题、^②光氧化或生鲜蔬菜的“亚硝峰”在不同层面影响到食品品质。^③但基于食品供应链全程体系,我国的食品安全问题更多是生产经营主体不当行为、不执行或不严格执行已有的食品技术规范与标准体系等违规违法行为等人源性因素造成的。这是“中国食品安全发展报告”研究团队经过长期研究得出的鲜明观点。因此,在现阶段有效防范我国食品安全风险,切实保障食品安全,必须有效集成技术、标准、规范、制度、政策等手段综合治理,并且更应该注重通过深化监管体制改革,强化管理,规范食品生产经营者的行为。这既是我国食品安全监管的难点,也是今后监管的重点。虽然 2013 年 3 月国务院对我国的食品安全监管体制进行了改革,在制度层面上为防范食品安全分段监管带来的风险奠定了基础,但如果不解决食品生产经营者的人源性因素所导致的食品安全风险问题,中国的食品安全难以走出风险防不胜防的困境。基于上述思考,《报告 2017》的研究角度设定在管理层面上展开系统而深入地分析。

归纳起来,《报告 2017》主要着眼于食品供应链的完整体系,基于管理学的角度,重点关注食品生产经营者、消费者与政府等主体,以食用农产品生产为起点,综合运用各种统计数据,结合实地调查,研究我国生产、流通、消费等关键环节食品安全性(包括进出口食品的安全性)的演变轨迹,由此深刻揭示影响我国食品安全的主要矛盾;与此同时,有选择、有重点地分析保障我国食品安全主要支撑体系建设的进展与存在的主要问题。总之,基于上述研究主线与角度,《报告 2017》试

① 刘俊威:《基于信号传递博弈模型的我国食品安全问题探析》,《特区经济》2012 年第 1 期。

② B. Kerkaert, F. Mestdagh, T. Cucu, et al. "The Impact of Photo-Induced Molecular Changes of Dairy Proteins on Their ACE-Inhibitory Peptides and Activity", *Amino Acids*, Vol. 43, No. 2, 2012, pp. 951—962.

③ 燕平梅、薛文通、张慧等:《不同贮藏蔬菜中亚硝酸盐变化的研究》,《食品科学》2006 年第 6 期。

图全面反映、准确描述近年来我国食品安全性的总体变化情况,尽最大的可能为食品生产经营者、消费者与政府提供充分的食品安全信息。

二、主要概念界定

食品与农产品、食品安全与食品安全风险等是《报告 2017》中最重要、最基本的概念。《报告 2017》在借鉴相关研究的基础上,^①进一步作出科学的界定,以确保研究的科学性。

(一) 食品、农产品及其相互关系

简单来说,食品是人类食用的物品。准确、科学地定义食品并对其分类并不是非常简单的事情,需要掌握各种观点与中国实际,并结合《报告 2017》展开的背景进行全面考量。

1. 食品的定义与分类

食品,最简单的定义是人类可食用的物品,包括天然食品和加工食品。天然食品是指在大自然中生长的、未经加工制作、可供人类直接食用的物品,如水果、蔬菜、谷物等;加工食品是指经过一定的工艺进行加工生产形成的、以供人们食用或者饮用为目的制成品,如大米、小麦粉、果汁饮料等,但食品一般不包括以治疗为目的的药品。

1995 年 10 月 30 日起施行的《中华人民共和国食品卫生法》(以下简称《食品卫生法》)在第九章《附则》的第五十四条对食品的定义是:“食品是指各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是药品的物品,但是不包括以治疗为目的的物品。”1994 年 12 月 1 日实施的国家标准 GB/T15091-1994《食品工业基本术语》在第 2.1 条中将“一般食品”定义为“可供人类食用或饮用的物质,包括加工食品、半成品和未加工食品,不包括烟草或只作药品用的物质。”2009 年 6 月 1 日起施行的《中华人民共和国食品安全法》[以下简称为《食品安全法》(2009 版)],在第十章《附则》的第九十九条对食品的界定^②与国家标准 GB/T15091-1994《食品工业基本术语》完全一致。2015 年 10 月 1 日施行的《中华人民共和国食品安全法》[以下简称为现行《食品安全法》]对食品的定义由原来的“食品,指各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是药品的物品,但是不包括以治疗为目的的物品”修改为“食品,指各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是中药材的物品,但是不包括以治疗为目的的物品”,将原

^① 吴林海、徐立青:《食品国际贸易》,中国轻工业出版社 2009 年版。

^② 2009 年 6 月 1 日起施行的《食品安全法》是我国实施的第一部《食品安全法》。现行的《食品安全法》于 2015 年 10 月 1 日起正式施行。