

公安纪检监察、警务督察、审计业务培训教材

# 公安纪检监察

GONGAN JIJIAN JIANCHA

主编 权军 俞湧

中国人民公安大学出版社

公安纪检监察、警务督察、审计业务培训教材

# 公安纪检监察

主 编 权 军 俞 湧  
副主编 张秀文 赵水芳  
赖日初 潘 明

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安纪检监察/权军, 俞湧主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2004. 1

ISBN 7-81087-636-8

I. 公... II. ①权... ②俞... III. ①公安—纪律检查—工作—中国—教材②公安—监察—工作—中国—教材  
IV. D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 000806 号

公安纪检监察

GONGAN JIJIAN JIANCHA

主编 权军 俞湧

---

出版发行: 中国人民公安大学出版社  
地 址: 北京市西城区木樨地南里  
邮政编码: 100038  
印 刷: 北京蓝空印刷厂

---

版 次: 2004 年 1 月第 1 版  
印 次: 2004 年 4 月第 4 次  
印 张: 15.5  
开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32  
字 数: 402 千字

---

ISBN 7-81087-636-8/D·470  
定 价: 30.00 元

---

(公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

# 公安纪检监察、警务督察、审计业务培训教材

## 编辑委员会

顾 问 罗 锋 胡之光 张国学

周 山 陈书银

主 任 祝春林

副主任 谢模乾 权 军 俞 湧

郑百岗 郭 影

委 员 (以姓氏笔画为序)

冯曰铭 孙建国 孙茂利

刘明望 张美荣 张秀文

赵水芳 高兴国

# 序

在公安纪检监察、警务督察、审计业务培训教材即将付梓之际，我很高兴为之作序。

监督是伴随着人类社会的产生而出现的社会现象，并随着国家的形成、发展，逐渐成为一种管理形式和制度。我们党历来高度重视监督工作。毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同志先后对监督工作作过一系列重要论述，深刻指出了监督工作的重要性和必要性，为我们做好监督工作指明了方向。在党中央的正确领导下，我们党逐步建立了一套具有中国特色的、行之有效的监督制度和机制，为加强和改进党的建设，提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，开创党和国家事业新局面，发挥了重要的作用。

对公安机关来说，监督具有特殊重要的意义。今年7月，胡锦涛同志明确批示：“在全部公安工作中，队伍建设是根本，也是保证”；要求公安机关“完善法规，强化监督，做到公正、文明执法”。胡锦涛同志的重要批示，为公安工作和公安队伍建设指明了方向，也是新形势下加

强公安监督工作的行动指南。公安机关作为武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量，所处地位重要，手中有许多权力。这些权力用好了，就能成为为人民服务的工具；用不好，就会变成祸害人民的手段。为此，必须大力加强对公安机关和公安民警行使权力的监督，防止权力被滥用。从总体上看，公安队伍的主流是好的，是一支政治坚定、忠于职守、勇于奉献、有坚强战斗力的队伍，能够正确行使党和人民赋予的权力。但是，我们必须清醒地认识到，在我们的队伍中，确实有极少数害群之马，他们滥用党和人民赋予的权力，执法不严、执法不公甚至执法犯法，玷污了公安队伍的光荣，败坏了公安队伍的声誉。各级公安机关特别是领导干部一定要认真学习领会毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同志关于监督工作的一系列重要论述，从贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大精神的高度，从坚持执法为民出发，充分认识当前加强公安监督工作的极端重要性和紧迫性，按照第二十次全国公安会议的决策和部署，采取切实有效的措施，全面加强公安监督工作，努力建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的公安队伍，切实担负起巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业的重大政治和社会责任。

加强公安监督工作，一是要增强自觉接受监督的意识。在公安机关，没有不受监督的权力，没有不受监督的民警。公安机关和公安民警的权力行使到哪里，监督的触

角就要延伸到哪里。二是要强化执法监督。公安机关是执法机关，监督的重点是执法活动。对执法不严、执法不公、执法犯法等问题，既要抓好事后查处，更要强化事前、事中监督，真正把监督贯穿于执法活动的全过程。三是要建立健全权责明确、相互配合、制约有效的监督制约机制。要整合公安机关内部监督力量，理顺监督机制，形成监督合力。要深化警务公开，自觉接受社会各界和广大人民群众的监督，自觉接受舆论监督。四是要建设一支政治坚强、公正清廉、纪律严明、业务精通、作风优良的公安监督干部队伍。“己不正，焉能正人？”没有一支过硬的、高素质的公安监督干部队伍，就不可能开创公安监督工作的新局面。

我相信，公安部纪委、监察局、警务督察局、审计局组织编写的这套业务培训教材，对于促进公安监督干部的学习、提高公安监督干部队伍的素质，必将起到积极的推动作用。

周永康

二〇〇三年十一月

# 前 言

为适应各级公安纪检、监察干部培训工作的需要，公安部纪委、监察局组织专人编写了这本《公安纪检监察》，作为各级公安纪检、监察干部业务培训和公安民警进行反腐倡廉教育的教材。

本书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，比较系统地总结了改革开放以来的公安纪检、监察工作经验，从理论和实践的结合上对公安纪检、监察工作的指导思想、基本原则、基本任务、工作程序、工作方法等作了明确阐述，是一部全面认识和了解公安纪检、监察工作的基础性、理论性、综合性教材，填补了过去公安纪检、监察业务培训没有专门教材的空白。

本书是集体智慧的结晶。在编写过程中，一直得到了公安部党委委员、部纪委书记祝春林同志的关怀和指导，得到了公安部纪委、监察局领导和各公安厅局纪检监察部门的大力支持和帮助。编委会多次召开座谈会，广泛征求意见，集思广益，对书稿反复进行讨论和修改，力求较好地体现公安纪检、监察工作特色，突出实用性。



参加本书撰写的人员有：第一章刘鸿炜、韩书君，第二章马玉生，第三章潘智强，第四章吴鑫，第五章尉庙龙、徐滨，第六章曾向阳，第七章顾琼辉，第八章冯全、张晓明，第九章吴鑫，第十章陆定芳、姚和星，第十一章陈红涛，第十二章姜忠杰，附录一由潘明编写。葛文成、王洪舟、李学男等同志参加了教材的前期筹备工作。张秀文、赵水芳同志参加了本书的修改。全书由赖日初、潘明、高兴国同志统稿，最后由权军、俞湧同志定稿。借本书出版发行之际，对参加撰写、研讨、修改和关心本书出版的同志和单位，表示衷心的感谢！

本书编写过程中，参考了中央纪委、监察部宣教室编写的《纪检监察业务简明教程》的有关内容，在此特致谢意！

由于我们水平有限，书中难免有不妥之处，敬请读者批评指正。

编 者

二〇〇三年十一月

# 目 录

<b>第一章 公安纪检、监察概述</b> .....	(1)
<b>第一节 公安纪检、监察工作的指导思想、方针和原则</b> .....	(1)
一、公安纪检、监察工作的指导思想 .....	(1)
二、公安纪检、监察工作的方针 .....	(10)
三、公安纪检、监察工作的原则 .....	(15)
<b>第二节 公安纪检、监察的性质、职责、任务和职能作用</b> .....	(22)
一、纪律检查的性质、任务及职责 .....	(23)
二、行政监察的性质、任务及职责 .....	(25)
三、纪检、监察的职能和作用 .....	(29)
<b>第三节 新世纪新阶段全面建设小康社会对公安纪检、监察工作的新要求</b> .....	(32)
一、公安纪检、监察工作的思想观念和思想方法要与时俱进 .....	(34)
二、公安纪检、监察的工作方法要与时俱进 .....	(35)
三、公安纪检、监察工作人员的素质要与时俱进 .....	(36)
四、公安纪检、监察的体制、机制和制度要与时俱进 .....	(37)
<b>第四节 公安机关内部监督工作的历史沿革</b> .....	(38)
一、新民主主义革命时期公安保卫部门的监督工作 .....	(38)

二、社会主义革命和建设时期公安机关的监督工作	(42)
三、改革开放后公安机关的监督工作	(44)
<b>第二章 公安机关党风廉政建设和反腐败斗争</b>	<b>(51)</b>
<b>第一节 公安机关反腐倡廉工作的特殊重要性</b>	<b>(51)</b>
一、对公安队伍中腐败现象的界定	(51)
二、公安机关反腐倡廉工作的特殊重要性	(53)
<b>第二节 公安机关反腐倡廉工作的基本经验</b>	<b>(59)</b>
一、坚持把反腐倡廉放到全党全国工作大局和公安工作全局中去把握	(61)
二、坚持党委统一领导，纪委组织协调，各部门、各警种各负其责，齐抓共管的领导体制和工作机制	(62)
三、坚持标本兼治、综合治理，立足建设，创新机制，从源头上预防和治理腐败	(63)
四、坚持以专项治理为载体，综合运用多种手段，集中解决群众反映强烈的突出问题	(64)
五、坚持把反腐倡廉工作纳入法制化、制度化轨道，加强对执法权力运作的监督制约	(64)
六、坚持把思想教育作为反腐倡廉的基础性工作来抓，筑牢思想道德防线，永葆公安队伍的政治本色	(65)
<b>第三节 当前公安队伍中腐败现象产生的原因、规律和特点</b>	<b>(66)</b>
一、受市场经济负面作用的影响，公安队伍中的腐败现象具有易发性	(66)
二、公安队伍中的腐败现象主要发生在执法活动中，带有一定的集中性	(68)

三、从腐败现象滋生蔓延的规律看，腐败与反腐败的斗争是长期的，呈现出动态性 .....	(70)
四、不正之风既会转化为腐败问题，有时也能掩盖腐败问题，带有迷惑性 .....	(71)
五、腐败严重的地方，犯罪必然严重，公安队伍中的腐败现象与犯罪问题具有直接的关联性 .....	(72)
<b>第四节 深化公安机关反腐倡廉工作的对策思考 .....</b>	<b>(73)</b>
一、在指导思想上，坚持“三个代表”重要思想的统领地位，进一步强化大局意识和全局意识 .....	(73)
二、在工作思路，正确认识和处理治标与治本的关系，积极构筑体现公安特点的反腐败防范体系 .....	(74)
三、在工作领域上，正确应对加入世贸组织后公安机关反腐倡廉工作遇到的新情况、新问题 .....	(75)
四、在工作方法上，把落实党风廉政建设责任制和反腐败工作机制紧密结合起来，充分发挥纪委的组织协调作用 .....	(77)
五、在工作手段上，把制度创新与技术创新有机结合起来，积极探索利用现代科技手段预防腐败的新途径 .....	(78)
六、在队伍自身建设上，加强学习，加强实践，转变思想观念，提高整体素质 .....	(78)
<b>第三章 公安机关领导干部廉洁自律工作 .....</b>	<b>(80)</b>
<b>第一节 公安机关领导干部廉洁自律的重要性 .....</b>	<b>(80)</b>
一、领导干部廉洁自律的重要性 .....	(80)
二、公安机关领导干部廉洁自律的基本情况和主要经验 .....	(84)
<b>第二节 公安机关领导干部廉洁自律的主要内容 .....</b>	<b>(86)</b>

第三节 领导干部廉洁自律工作的基本思路和措施	(92)
一、加强教育,提高贯彻执行《廉政准则》的自觉性	(92)
二、加强内外监督,完善监督制约机制,保证《廉政准则》的贯彻实施	(94)
三、以党风廉政建设责任制为龙头,抓好有关检查、考核制度的落实	(95)
四、严肃纪律,对违反领导干部廉洁自律规定的行为进行严肃处理	(97)
五、坚持与时俱进,使领导干部廉洁自律工作不断适应社会主义市场经济发展的要求	(98)
<b>第四章 公安机关查处违纪违法案件工作</b>	<b>(100)</b>
第一节 改革开放以来查处违纪违法案件的基本情况和主要经验	(100)
一、公安机关查处违纪违法案件的基本情况	(100)
二、公安机关查处违纪违法案件的主要经验	(102)
第二节 违纪违法案件查处工作面临的形势和任务	(105)
第三节 民警职务违纪违法案件的主要特点和治理对策	(108)
一、民警职务违纪违法案件的特点	(108)
二、治标与治本相结合,治理民警职务违纪违法问题	(109)
三、几类突出的职务违纪违法案件的治理对策	(111)
<b>第五章 公安机关纠正不正之风工作</b>	<b>(116)</b>
第一节 公安机关纠风工作的历程	(116)
一、公安机关纠风工作的历程	(116)

二、公安机关纠风工作取得的成效 .....	(119)
第二节 公安机关纠风工作的地位和基本方针 .....	(121)
一、公安机关纠风工作的地位和作用 .....	(121)
二、公安机关纠风工作的基本方针和基本任务 .....	(123)
第三节 公安机关不正之风的表现形式和特点 .....	(125)
一、公安机关不正之风的表现形式 .....	(125)
二、公安机关不正之风的特点 .....	(128)
三、公安机关不正之风的危害性 .....	(129)
四、公安机关不正之风产生的原因 .....	(131)
第四节 公安机关纠风工作的主要内容、对策措施 和基本要求 .....	(133)
一、公安机关纠风工作的主要内容和对策措施 .....	(133)
二、公安机关纠风工作的基本要求 .....	(141)
三、加强公安机关的警风建设 .....	(142)
四、公安机关纠风工作的主要方法 .....	(146)
第五节 公安机关纠风工作的领导体制 .....	(152)
一、领导体制的基本原则 .....	(152)
二、纠风工作组织机构和主要职责 .....	(154)
第六节 公安机关警风建设的系统评价 .....	(155)
<b>第六章 公安纪检、监察宣传教育工作 .....</b>	<b>(159)</b>
第一节 公安纪检、监察宣传教育的地位和作用 .....	(159)
一、公安纪检、监察宣传教育的特点 .....	(159)
二、公安纪检、监察宣传教育的地位 .....	(160)
三、公安纪检、监察宣传教育的作用 .....	(162)
第二节 公安纪检、监察宣传教育的原则 .....	(164)
一、理论与实际相结合的原则 .....	(164)
二、预防与疏导相结合的原则 .....	(164)
三、经常性教育与阶段性教育相结合的原则 .....	(165)

四、普遍性教育与层次性教育相结合的原则 .....	(165)
第三节 公安纪检、监察宣传教育的主要内容 .....	(166)
一、党纪国法基础知识教育 .....	(166)
二、党的路线、方针、政策和国家法律、法规的教育 .....	(167)
三、公安机关宗旨教育和职业道德教育 .....	(167)
四、党的优良传统作风教育 .....	(168)
五、反腐倡廉教育 .....	(168)
第四节 公安纪检、监察宣传教育的形式和方法 .....	(169)
一、系列教育 .....	(169)
二、警示教育 .....	(170)
三、个别谈话诫勉教育 .....	(172)
四、形象化教育 .....	(172)
第五节 公安纪检、监察宣传教育的制度建设 .....	(173)
一、公安纪检、监察宣传教育制度化的重要意义 .....	(173)
二、公安纪检、监察宣传教育制度建设 .....	(174)
第六节 公安纪检、监察宣传工作要注意的几个问题 .....	(175)
一、切实加强公安纪检、监察宣传工作的领导 .....	(175)
二、坚持党性原则，坚持团结稳定鼓劲和正面宣传为主的方针 .....	(176)
三、坚持正确的舆论导向 .....	(176)
四、加强与新闻舆论的配合，形成宣传合力 .....	(177)
五、严格遵守和执行宣传纪律 .....	(177)
第七章 公安纪检、监察规章建设 .....	(179)
第一节 公安纪检、监察规章建设的重要意义 .....	(179)
第二节 公安纪检、监察法规体系 .....	(182)

一、公安民警廉洁从警行为规范 .....	(183)
二、公安民警违纪违法防范机制规范 .....	(185)
三、公安民警违纪违法惩戒处分性规范 .....	(186)
四、公安监督管理体制规范 .....	(187)
<b>第三节 公安纪检、监察规章的结构和形式</b> .....	(189)
一、公安纪检、监察规章的结构 .....	(189)
二、公安纪检、监察规章的形式 .....	(190)
<b>第四节 公安纪检、监察规章的制定及解释</b> .....	(193)
一、公安纪检、监察规章制定的基本原则 .....	(193)
二、公安纪检、监察规章制定的程序 .....	(198)
三、公安纪检、监察规章的解释 .....	(201)
<b>第五节 公安纪检、监察规章的贯彻执行</b> .....	(202)
一、公安纪检、监察规章贯彻执行的特点 .....	(202)
二、公安纪检、监察规章贯彻执行的主要方式 .....	(203)
<b>第八章 公安纪检、监察信访举报工作</b> .....	(206)
<b>第一节 公安纪检、监察信访举报工作的性质和基本特征</b> .....	(206)
一、公安纪检、监察信访举报工作的性质 .....	(206)
二、公安纪检、监察信访举报工作的基本特征 .....	(208)
三、新形势下公安纪检、监察信访举报工作出现的新变化 .....	(209)
<b>第二节 公安纪检、监察信访举报工作的地位和作用</b> .....	(211)
一、公安纪检、监察信访举报工作的地位 .....	(211)
二、公安纪检、监察信访举报工作的作用 .....	(212)
<b>第三节 公安纪检、监察信访举报工作的原则与要求</b> .....	(215)
一、公安纪检、监察信访举报工作的原则 .....	(215)



二、公安纪检、监察信访举报工作的要求 .....	(219)
<b>第四节 公安纪检、监察信访举报工作的基本任务和主要职责</b> .....	(222)
一、公安纪检、监察信访举报工作的基本任务 .....	(222)
二、公安纪检、监察信访举报工作的主要职责 .....	(223)
<b>第五节 公安纪检、监察信访举报工作的程序和方法</b> .....	(230)
一、公安纪检、监察信访举报的受理范围 .....	(230)
二、公安纪检、监察信访举报的分类 .....	(230)
三、公安纪检、监察处理来信的程序 .....	(232)
四、公安纪检、监察处理来信的方法 .....	(236)
五、几种特殊来信的处理方法 .....	(241)
六、公安纪检、监察处理来访的基本要求和程序、方法 .....	(243)
七、公安纪检、监察处理举报电话的程序和方法 .....	(248)
<b>第九章 公安纪检、监察案件检查</b> .....	(250)
<b>第一节 公安纪检、监察案件检查的地位和作用</b> .....	(250)
一、公安纪检、监察案件检查的地位 .....	(250)
二、公安纪检、监察案件检查的作用 .....	(251)
<b>第二节 公安纪检、监察案件检查的指导思想和基本原则</b> .....	(252)
一、公安纪检、监察案件检查的指导思想 .....	(252)
二、公安纪检、监察案件检查的基本原则 .....	(253)
<b>第三节 公安纪检、监察案件检查的任务和方式</b> .....	(256)
一、公安纪检、监察案件检查的任务 .....	(256)
二、公安纪检、监察案件检查的方式 .....	(258)
<b>第四节 公安纪检、监察案件检查的基本程序</b> .....	(259)
一、案件受理 .....	(259)