

ZHONGGUOSHENGTAI NIANBAO

● 丁文广 曲建升 王梦楠 编选

中国 生态 年报

2013 年版



兰州大学出版社

- ★ 中国生态文明的足迹
- ★ 生态工程——自然与人文之殇后的抉择
- ★ 环境NGO地球的绿色卫士
- ★ 少数民族传统环保文化对生态保护的贡献
- ★ 中国企业社会责任与生态奖
- ★ 气候变化与生态建设

ZHONGGUOSHENGTAI NIANBAO

● 丁文广 曲建升 王梦楠 编选

中国 生态 年报

2013 年版



兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国生态年报:2013 年版 / 丁文广等编选. —兰州:兰州大学出版社,2014.1

ISBN 978-7-311-04377-3

I. ①中… II. ①丁… III. ①生态环境建设—中国—2013—年报 IV. ①X321.2-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 013560 号

责任编辑 张 萍
装帧设计 张友乾

书 名	中国生态年报 2013 年版
作 者	丁文广 曲建升 王梦楠 编选
出版发行	兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话	0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心) 0931-8914298(读者服务部)
网 址	http://www.onbook.com.cn
电子信箱	press@lzu.edu.cn
印 刷	兰州奥林印刷有限责任公司
开 本	787 mm × 1092 mm 1/16
印 张	22.25
字 数	431 千
版 次	2014 年 2 月第 1 版
印 次	2014 年 2 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-311-04377-3
定 价	38.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

出版说明

全面深化改革，实现中国梦想，是当今时代中国的主題。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实现中华民族的伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。中国梦既生动表达了国家梦、民族梦，又鲜明体现了百姓梦、个人梦，是回荡在全体中国人心中共同的旋律。“空谈误国，实干兴邦”。改革的目标和路线图已经绘就，只有坚持一切从实际出发，鼓实劲、办实事、求实效，团结奋斗，使人民“共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会”，国家梦、民族梦才有取之不竭的动力源泉，才能迎来花好月圆、梦想成真的时刻。

时代造就了年报，年报记录着时代。“中国年报”系列丛书秉持“浓缩信息精华，关注改革发展，梳理学术脉络，传播思想文化”的宗旨，采用专题结构形式，荟萃年度国内公开发表的有关中国经济、政治、文化、社会、教育、生态和世界政治经济领域的高水平研究成果，以集中审视读者所关注的各领域重大课题及其变化趋势，年年给读者提供系统而又丰富的信息资料和深入研究的参考坐标。在年复一年的积累中，“中国年报”系列丛书以鲜明的纪实风格、系统的文

化内容和一流的编印质量,日渐成为具有强大信息辐射力的文化精品,在学界、书界和读者中产生了良好的影响。

2013年版“中国年报”系列丛书一如既往关注年度内中国 and 世界经济、政治、文化、社会、教育、生态领域的主要事件、主要观点、主要政策和主要举措,试图较为系统地梳理各领域的基本现状和发展趋势。2013年版“中国年报”丛书共七种,分别是:《中国经济年报》,由曹子坚等编选;《中国政治年报》,由沙勇忠等编选;《中国文化年报》,由李君才等编选;《中国社会年报》,由陈文江等编选;《中国教育年报》,由王根顺等编选;《世界政治经济年报》,由张新平等编选。今年新增加了《中国生态年报》,由丁文广等编选。

收入丛书的文章是编者从2012年至2013年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者,既有国内著名的专家学者,也有崭露头角的青年才俊;既有高层决策者,也有普通老百姓;既有外国知名人士,也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章,并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就,或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释,但它们都传递了对这些问题的最新思考,都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练,观点更加突出,避免背景介绍方面的重复现象,编者对部分文章做了删节或摘要,有的甚至对标题也做了改动,在此恳请原作者的谅解。因为编者和作者的目的是是一致的:传播知识,服务读者。

为表示对作者创造性劳动的尊重,我们将向文、图作者奉寄转载稿酬,恳请作者与我们联系,告知您的通讯地址。尤其是所采用的少量图片、漫画,由于原报刊上未能注明摄影、创作者,希望这些摄影家、漫画家也能与我们联系。同时,为了提高“年报系列”丛书的内容质量,扩大选稿范围,真诚欢迎学者、专家及各阶层读者为我们荐稿,一经选用,即付酬致谢。我们的联系方式是:

地址:甘肃省兰州市天水南路222号

邮编:730000

电话(兼传真):0931-8912613

E-mail:press@lzu.edu.cn

兰州大学出版社

2013年12月



目录

导论：美丽中国，如何实现？

● 解读十八大关于生态文明 / 002

● 把生态文明建设放在突出地位

——党的十八大报告新意解读 / 005

用『生态文明』的力量托起『美丽中国』

关于生态文明的最新政策法规

● 『美丽中国』需要法律保障 / 009

● 生态文明的顶层设计与体制

建设 / 010

● 以国家意志推进生态文明建设 / 013

● 民族地区生态文明建设的制度

路径 / 016

国际社会关于生态文明的最新动态

● 看国外如何治雾霾 伦敦从『雾都』

到生态之城 / 019

● 国外环境保护经验谈

——以冰岛为例 / 021

● 『外国和尚』『晒洋经』

——经济发展与环境保护怎样平衡 / 023

公众参与促进生态文明

● 社科在线：环境保护需公众切实参与 / 027

中国生态文明的足迹

● 公众成为环保推动力 正确引导

公众参与环境保护 / 029

生态文明的最新进展

● 生态 GDP：生态文明评价制度创新的
抉择 / 033

● 中国的绿色发展之路能走多远？ / 037

● 自然恢复可使生态治理事半功倍 / 038

中国生态文明的新出路

● 经济发展和生态建设并非互斥 / 042

● 生态文明建设的『中国道路』 / 043

● 亚洲开发银行：推进生态文明 建设

美丽中国——环境可持续发展研讨会

的政策建议 / 045

● 中国向绿色发展转型 / 049

生态工程——自然与人文之殇后的抉择

中国面临的生态问题

● 中国生态问题已无回旋空间 / 054

● 《2012 中国环境状况公报》显示环境
形势严峻依旧 / 055

目录



『三北』防护林

- 『三北』用数据告诉你今天和未来 / 059

- 右玉：从不毛之地到塞上绿洲 / 064

三江源

- 冰川消融草原沙化 三江源环境

『变脸』令人忧 / 068

- 三江源：冰雪消融 伤痕犹在 / 070

- 三江源的挑战 / 073

石羊河

- 石羊河模式：水生态治理的宝贵

样本 / 078

- 民勤：保卫石羊河 / 084

工程建设对生态环境的影响观点博弈

南水北调

- 利用南水北调为生态和农业

『补水』 / 087

- 保生态促转型 南水北调中线工程

- 水源地探索致富新途径 / 089

- 扎实清理库底，建立保护机制，丹江口

- 全力呵护水源地生态环境 / 090

- 人工湿地：生态效益和经济效益的双赢

——南水北调山东段治污工作经验系列

报道之一 / 091

- 东线治污‘南水北调的生态’大考 / 094

三峡工程

- 试论建设三峡库区生态涵养

发展区 / 100

天然气管道工程

- 天然气长输管道工程与生态环境

保护 / 104

- 『能源大动脉』上的环境保护 / 106

环境NGO: 地球的绿色卫士

活跃在生态保护领域的环境NGO

- 全球十大NGO/NPO简介 / 109

- SEE基金会 / 112

- 世界自然基金会(WWF) / 113

- 你不了解的美国环保NGO / 114



目录

环境 NGO 在生态治理中的作用

- 因海而生 三亚『蓝丝带』海洋环保纪实 / 118
- WWF... 全球城市用行动超越一小时 / 122
- 专访阿拉善SEE协会会员... 企业做公益是件『高兴事』 / 124

环境信息披露

- 污染信息谁最透明? 民间环保组织公布评价报告 / 128
- 马军... 环境信息公开有助污染减排 / 128
- 环保组织申请信息公开 仅三成垃圾焚烧厂公开数据 / 129
- 钱塘江水环境监测平台 发现污染随手拍 / 130
- 环境信息如何公开? / 132
- 信息公开需要提速提质 / 135

少数民族传统文化对生态保护的贡献

- 民族地区处于全国生态文明建设的最前沿 / 141

城市生态缩影

- 南方少数民族的生态自然观及其贡献 / 142
- 北方少数民族生态自然观及其贡献 / 148

雾霾天气频发『田没』——什么是 PM2.5

- 谁把 PM2.5 提上了议程 / 157
- 重污染天气的应急管理 / 160
- 环境保护部将出台技术政策强化 PM2.5 治理 / 163
- 中国大气污染防治管理体系的挑战和思考 / 169

城市环保主义

- 美国环保主义的传统 / 176
- 『树洞画』别有洞天 / 180
- 生态城市 / 181

热岛效应

- 破解『热岛效应』不妨借鉴他山之石 / 185
- 谁为城市打通任督二脉? / 186
- 『高烧』不退原因何在? / 188

目录



城市垃圾

- 两探贵屿『全球电子垃圾场』 / 192
- 去年我国建筑垃圾利用率不到 5%
填埋法难以持续 / 194
- 石头纸是石头? 纸? 还是塑料? / 195

中国企业社会责任与生态奖

中国企业社会责任

- 中国环保企业走出去正当时 / 200
- 《跨国公司在中国企业社会责任指南》
在京发布 / 204

生态奖对生态保护的促进

- 推动民间力量参与环保 / 207
- SGS 助力『2012 年长江淡水豚考察』
行动 / 208

人人都是环保家

- 公益环保工作者: 等 50 岁再做,
环境会变成什么样 / 211
- 念蜀更念绿春城 湖北姑娘梅念蜀与
『绿色昆明』的六年环保 / 213

- 『西十大绿色人物』王琨: 单手绘
就环保梦 / 216

- 闯浩焕的二十载人鸟情缘 / 219

脆弱的生态链

生物多样性减少

- 生态功能区保护如何推进? / 226
- 守护美丽生灵
—— 中华环保基金会生物多样性保护
公益项目 / 228

- 全面认识外来物种入侵, 岂能让不速之客
登堂入室? / 232

- 李克强在中国生物多样性保护国家
委员会第一次会议上的讲话 / 233

生态的脆弱, 多少人知晓

- 保护野生动物 华人日渐觉醒贡献
力量 / 238

- 鄱阳湖: 为鸟儿留下一片自由天堂 / 240
- 自然保护区『孤岛化』不利于野生动物
保护 / 245

- 怎能让狼保护羊? / 248
- 从捕杀到上桌, 野鸭价翻十几倍 / 250



目录

气候变化与生态建设

气候灾害频发有何天机

● 气候蝴蝶效应：局地极端天气让全球为之『共振』 / 253

● 气候变暖在中国：西南怪旱为何持续数年 / 255

● 夏季极端气候事件增多考验西北干旱带 / 258

碳汇与生态

● 低碳生态链构建美丽山西 / 261

● 低碳中国在行动 / 265

● 低碳经济：生态文明建设的着力点 / 267

兰州：削山背后的故事

● 兰州削山造地：无法回避的环保困局 / 271

● 兰州削山引发环境隐患或造成泥石流与滑坡问题 / 274

● 兰州千亿削山造地项目环评不合格被叫停 / 277

沙漠化

● 绿化沙漠美丽中国 / 281

● 治沙 60 年他们保风沙不入辽 / 283

水土流失

● 甘肃省定西市安定区坚持水土保持区走向生态文明 / 289

● 甘肃合水县水土保持生态建设的发展对策 / 294

● 遥感技术提升青海湖流域水土保持生态监测技术水平 / 299

那些年，我们一起追过的『碧水蓝天』

自然保护区

● 如何保护自然保护区？ / 301

● 黄河三角洲自然保护区：理顺体制加强科研 / 304

旅游开发区

● 生态旅游的『开源』与『节流』 / 309

● 生态旅游岂能换汤不换药？ / 311

目录



工业园区

- 3 个国家生态工业园区创建规划通过
专家论证 打造生态文明建设重要
载体 / 315
- 产业集群生态集成江苏建成生态工业
园区数量已占全国 50% / 317
- 国家生态工业示范园区... 低碳经济的
『样板』 / 319
- 建设美丽中国需要全面提升农村生态
环境 / 322
- 工业园区生态化将引领我国园区未来
转型方向 / 323
- 资源优势转化天然气工业将引领川
东北经济 / 328

能源与生态

日本核泄漏引发的中国式思考

- 从核泄漏危机思考国家能源战略 / 331
- 怎样看福岛核电危机？核电的未来
在哪里？ / 332
- 日本核泄漏引担忧 无碍中国核电
发展计划 / 333

新能源的春天

- 建设『美丽中国』风电行业迎发展新
机遇 / 338
- 我国太阳能产业将最先迎来春天 / 341
- 国内光伏市场全面重启 屋顶『风光』
无限好 / 343

美丽中国



导论： 美丽中国，如何实现？

当曾经的“狗吠深巷中，鸡鸣桑树颠”成为越来越多人的记忆；当崛起的世界第二大经济体日益面临着资源的困扰；大面积的雾霾天气，日渐缩小的河流湖泊，频频出现的气荒、煤荒、电荒，一再警示我们：人们赖以生存的美丽家园正一步步被吞噬。生态文明，是历史的昭示，是时代的选择，更是生命的渴求。用生态文明的力量托举起青山秀水的“美丽中国”。



解读十八大关于生态文明

2012年11月,党的十八大从新的历史起点出发,做出“大力推进生态文明建设”的战略决策,从10个方面绘出生态文明建设的宏伟蓝图。十八大报告不仅在第一、第二、第三部分分别论述了生态文明建设的重大成就、重要地位、重要目标,而且在第八部分用整整一部分的宏大篇幅,全面深刻论述了生态文明建设的各方面内容,从而完整描绘了今后相当长一个时期我国生态文明建设的宏伟蓝图。我们要深入学习领会、认真贯彻落实,为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴而努力奋斗。

十八大报告原文:大力推进生态文明建设

建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。

坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全做出贡献。

(一)优化国土空间开发格局。国土是生态文明建设的空间载体,必须珍惜每一寸国土。发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。

(二)全面促进资源节约。节约资源是保护生态环境的根本之策。要节约集约利用资源,控制能源消费总量,加强节能降耗,推进水循环利用。

(三)加大自然生态系统和环境保护力度。良好生态环境是人和社持续发展的根本基础。扩大森林、湖泊、湿地面积,保护生物多样性。加快水利建设,增强城乡防洪抗旱排涝能力。加强防灾减灾体系建设,提高气象、地质、地震灾害防御能力。



(四)加强生态文明制度建设。保护生态环境必须依靠制度。积极开展节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点。

我们一定要更加自觉地珍爱自然,更加积极地保护生态,努力走向社会主义生态文明新时代。

重要地位:关于生态文明建设的重要地位,十八大报告在第二部分“夺取中国特色社会主义新胜利”中明确指出,“建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段,总布局是五位一体,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴”。将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相并列,形成建设中国特色社会主义五位一体的总布局。

重大意义:关于生态文明建设的重大意义,十八大报告在第八部分的第一句话,就开宗明义地指出,“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”。

严峻形势:关于生态文明建设面临的严峻形势,十八大报告在第八部分强调,“面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势”,即生态文明建设的背景包括三个方面,一是资源约束趋紧,二是环境污染严重,三是生态系统退化。

思想理念:关于生态文明建设的思想理念,十八大报告强调指出,“必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念”,我们要努力形成人与自然和谐相处的思想观念。

本质特征:关于生态文明建设的本质特征,十八大报告强调,“把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”,由此,生态文明建设不但要做好其本身的生态建设、环境保护、资源节约等,更重要的是要放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,这就意味着生态文明建设既与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相并列从而形成五大建设,又要在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设过程中融入生态文明理念、观点、方法。

政策方针:关于生态文明建设的政策方针,十八大报告要求,“坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针”。

途径方式:关于生态文明建设的途径方式,十八大报告强调,“着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展”。

重要目标:关于生态文明建设的重要目标,十八大报告第三部分“全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标”中指出:“资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。主体功能区布局基本形成,资源循环利用体系初步建立。单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降,主要污染物排放总量显著减少。森林覆盖率提高,生态系统稳定性增强,人居环境明显改善。”十八大报告第八部分强调,“形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式”。

战略任务:关于生态文明建设的战略任务,十八大报告第八部分提出了优、节、保、建四大战略任务。



一是优:优化国土空间开发格局。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,控制开发强度,调整空间结构,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。加快实施主体功能区战略,推动各地区严格按照主体功能定位发展,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。提高海洋资源开发能力,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。

二是节:全面促进资源节约。要节约集中利用资源,推动资源利用方式根本转变,加强全过程节约管理,大幅降低能源、水、土地消耗强度,提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革命,支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展,确保国家能源安全。加强水源地保护和用水总量管理,建设节水型社会。严守耕地保护红线,严格土地用途管制。加强矿产资源勘查、保护、合理开发。发展循环经济,促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

三是保:加大自然生态系统和环境保护力度。要实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力,推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。加快水利建设,加强防灾减灾体系建设。坚持预防为主、综合治理,以解决损害群众健康突出环境问题为重点,强化水、大气、土壤等污染防治。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则,同国际社会一道积极应对全球气候变化。

四是建:加强生态文明制度建设。要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。建立国土空间开发保护制度,完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。深化资源性产品价格和税费改革,建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。加强环境监管,健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,形成合理消费的社会风尚,营造爱护生态环境的良好风气。

根本目的:关于生态文明建设的根本目的,十八大报告强调“努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展”,“从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全做出贡献”,“更加自觉地珍爱自然,更加积极地保护生态,努力走向社会主义生态文明新时代”。

(陈关升:中国城市低碳经济网,2013.1)



把生态文明建设放在突出地位

——党的十八大报告新意解读

相比5年前党的十七大报告直接提到“环境”或“生态”字眼的地方达28处,党的十八大报告中大幅增长至45处,同时,值得关注的是,“自然”也成为报告中的又一个关键词。

人类如何与自然和谐相处?

生态环境与自然环境是两个在含义上十分相近的概念,有时人们将其混用,但严格说来,生态环境并不等同于自然环境。自然环境的外延比较广,自然环境包括人类生活的一定的生态环境、生物环境和地下资源环境。各种天然因素的总体都可以说是自然环境,但只有具有一定生态关系构成的系统整体才能称为生态环境。仅有非生物因素组成的整体,虽然可以称为自然环境,但并不能叫作生态环境。从这个意义上说,生态环境仅是自然环境的一种,两者具有包含关系。

“给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。”党代会报告中少见的这种动情的叙述方式着实令人动容,也体现了对待自然的基本态度。

改造自然、战胜自然曾经是家喻户晓的口号,然而发展中日益显现的问题使我们明白了,人定胜天只是一句豪迈口号,要生存,必须保护自然。我们强调,不仅要保护自然,还要尊重自然,我们更急切地希望修复遭到破坏的自然。过去,我们对自然占用太多,破坏得太重,而现在,我们需要给自然以修复、疗伤的机会。党的十八大报告提出,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,而且要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。

怎样才算是以自然恢复为主?首先就是要尊重自然界的各种规律。过去一说生态修复,总有人强调建设。其实,修复也必须顺其自然,尽可能恢复原有生态面貌和功



能。修复成功与否,取决于是不是真正停止或最大限度地减少了人为干扰,而不是搞了多少所谓的建设。

“美丽中国”目标如何实现?

“把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”

党的十八大报告首次单篇论述生态文明,首次把“美丽中国”作为未来生态文明建设的宏伟目标,把生态文明建设摆在总体布局的高度来论述,表明我们党对中国特色社会主义总体布局认识的深化,把生态文明建设摆在五位一体的高度来论述,也彰显出中华民族对子孙、对世界负责的精神。

党的十六大以来,在科学发展观指导下,党中央相继提出走新型工业化发展道路,发展低碳经济、循环经济,建立资源节约型、环境友好型社会,建设创新型国家,建设生态文明等新的发展理念和战略举措。

党的十七大报告进一步明确提出了建设生态文明的新要求,并将到2020年成为生态环境良好的国家作为全面建设小康社会的重要要求之一。

党的十七届五中全会明确提出提高生态文明水平。绿色建筑、绿色施工、绿色经济、绿色矿业、绿色消费模式、政府绿色采购不断得到推广。“绿色发展”被明确写入“十二五”规划并独立成篇,表明我国走绿色发展道路的的决心和信心。

绿色发展、循环发展、低碳发展,首次被写入党代会报告,就是向世界宣告:我们要发展环境友好型产业,降低能耗和物耗,保护和修复生态环境;我们要发展循环经济和低碳技术,使经济社会发展与自然相协调。

生态产品谁来提供?

基本的环境质量是一种公共产品,是政府必须提供的基本公共服务。国务院副总理李克强在第七次全国环保大会上的讲话,首次将环境保护纳入基本公共服务范畴,从理论上明确了提供具有公共服务属性功能的环境产品是政府不可推卸的职责。

而在党的十八大报告中,不少代表发现,在提到加大自然生态系统和环境保护力度时也提出要“增强生态产品生产能力”。作为公共产品的良好生态环境,包括清新空气、清洁水源、安全食品——这些都是人类生产生活的必需品,是消费品,而各级政府理应成为第一生产者、提供者。“生态产品”的概念首次亮相党代会报告,体现了党对人民群众渴望优质生态产品、优良生态环境迫切需求的积极回应,同时也对各级政府加大环保投入、保障基本环境质量提出了更高要求。

将生态环境质量纳入基本公共产品范畴,从理论上明确了生态环境的显性价值,同时,提供生态产品应该是政府的职责,是公共财政保障的重点,是中央财政转移支付、资金补助的考量因素;也要求我们从实践上按照统筹城乡、梯度推进的原则解决