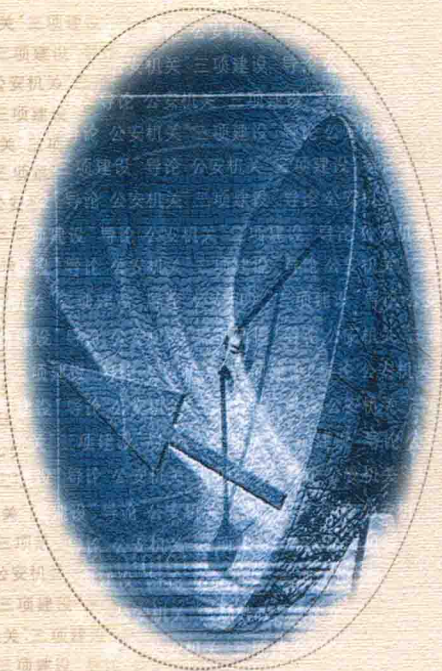


“三项建设”导论

GongAnJiGuan

SanXiangJianSheDaoLun

王庆功◎等著



(公安机关 内部发行)
中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安机关“三项建设”导论 / 王庆功等著. —北京:
中国人民公安大学出版社, 2010. 5

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0043 - 1

I. ①公… II. ①王… III. ①公安机关—工作—中国
IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 076906 号

公安机关“三项建设”导论

GONGAN JIGUAN SANXIANG JIANSHE DAOLUN

王庆功 等著

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
印 刷: 山东东大印刷有限公司

版 次: 2010 年 5 月第 1 版
印 次: 2010 年 5 月第 1 次
印 张: 15. 75
开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
字 数: 302 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0043 - 1/D · 0027
定 价: 46. 00 元 (公安机关 内部发行)

网 址: www.phcpps.com.cn www.porclub.com.cn
电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zbs@cpps.edu.cn

营销中心电话 (批销): (010) 83903254
警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253
读者服务部电话 (书店): (010) 83903257
教材分社电话: (010) 83903259
公安图书分社电话: (010) 83905672
法律图书分社电话: (010) 83905637
公安文艺分社电话: (010) 83903973
杂志分社电话: (010) 83903239
电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

前 言

加强公安信息化建设、加强执法规范化建设、构建和谐警民关系，是公安部党委在深入总结“三基”工程建设经验的基础上，为推动公安事业长远发展作出的一项重大战略性决策，是当前乃至今后一个时期公安工作的一项根本性任务。如何抓好、抓实“三项建设”，推动公安工作又好又快的发展，是摆在各级公安机关面前的重要课题。

在经济全球化、社会信息化的时代背景下，影响国家和社会稳定的不确定因素明显增多，难以预料的风险和挑战明显加大。公安工作面临的形势发生了许多新变化、呈现出许多新特点，突出表现在境内因素与境外因素互相影响的关联性更加明显、传统安全因素与非传统安全因素相互交织的复杂性更加明显、“虚拟社会”与现实社会相互作用的互动性更加明显。面对这一系列新变化、新特点，各级公安机关必须切实增强忧患意识，始终把工作的基点放在随时应对可能发生的各种突发问题上、放在驾驭各种复杂局势上。要牢牢抓住公安信息化建设、执法规范化建设、构建和谐警民关系这三个事关公安工作和队伍建设长远发展的战略性、全局性、根本性问题，着力解决制约当前公安工作发展的突出问题，以更好地应对新形势、新任务对公安工作提出的新要求、新挑战。

公安信息化建设是提高公安机关整体战斗力的重要途径，是提升基层基础工作水平的重要载体，是牵动警务机制改革的重要纽带。信息时代的到来，给公安工作带来了一场全面而深刻的革命，公安信息化将成为新一轮公安工作发展进步的“第一支点”。要积极适应信息化的发展趋势，坚定不移地走科技强警之路，向信息要素质、要警力、要战斗力，把信息化打造成提升公安机关核心战斗力的重要支柱。要扎实推进公安信息化建设，充分发挥公安信息化在打、防、管、控、侦和指挥决策等方面的重要作用，以信息化引领公安工作的现代化，提高公安实战能力，提升警务效能。

执法规范化建设就是以全面提高公安机关的执法能力和执法公信力为目标，最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素，下大力气解决人

民群众最关心、反映最强烈的执法突出问题。加强执法规范化建设，就是要把孟建柱部长提出的“理性、平和、文明、规范”的总要求，融入每个民警的执法语言中、体现在每个民警的执法行为中，此外，还要不断健全完善执法制度，规范执法行为，改进执法方法，提升执法艺术，最大限度地实现法律效果和社会效果的有机统一，切实提高公安机关和民警的依法履职能力和执法公信力，更好地服务经济和社会的发展，全力维护社会稳定，创造良好和谐的社会环境。

和谐警民关系建设是促使广大群众理解和支持公安工作的重要措施，也是公安机关“立警为公、执法为民”理念的直接体现。它不仅关系到群众路线在公安工作中能否顺利开展，而且关系到公安工作的成败，关系到社会大局的稳定。各级公安机关和广大公安民警必须深刻认识到构建和谐警民关系的重要性，从人民群众反映最强烈的问题改起，从人民群众最期盼的事情做起，加强自身修养，提高宗旨意识，坚持群众路线，增强工作本领，着力提高公安机关的亲合力，积极构建和谐警民关系。

“三项建设”是一个不可分割的有机整体，三者之间相辅相成、相互制约、相互促进，在建设时必须统筹兼顾，整体推进、协调发展。首先，公安信息化建设是龙头，是执法规范化建设的有效载体。信息化有利于提高民警的执法能力、规范执法行为、强化执法监督，是推进执法规范化建设的重要手段。其次，执法规范化建设是核心，是促进警民和谐的关键。公安执法工作是公安工作的核心，在“三项建设”中，无论是公安信息化建设还是构建和谐警民关系，都离不开执法工作，否则，信息化建设就失去了方向，构建和谐警民关系就成了空中楼阁。开展信息采集录入，目的是服务执法需求；推行网上办案，目的是提升执法水平；实行网上作战，目的是提高执法效能。因而信息化建设要以执法规范化建设为目的。和谐的警民关系同样离不开执法工作，“群众看公安，关键看平安”，人民警察如果没有扎实的法律知识、良好的执法素质和水平作保证，就营造不出平安的社会环境，没有平安，和谐更无从谈起，因而和谐警民关系要突出执法规范化建设的支撑和基础作用。再者，构建和谐警民关系是“三项建设”的出发点和落脚点，是做好公安工作的根本保证，也是公安信息化、执法规范化建设的价值取向。构建和谐的警民关系，是党的根本宗旨对公安工作的本质要求，是为人民服务在公安工作中的具体体现，也是做好新形势下社会稳定工作的根本保证。只有取得人民群众的信任、赢得人民群众的理解、拥护和支持，才能把握工作的主动权，开创公安工作新局面，推动公安工作顺利发展。总之，信息化建设可以促进执法工作的规范化，只有

执法规范化,才能保证警民关系的和谐,和谐的警民关系是推进公安工作又好又快发展的前提和基础。正确认识和摆正三者之间的辩证关系,对于加强“三项建设”具有至关重要的意义。

“三项建设”是“三基”工程建设的深化和延伸,是一项复杂的社会系统工程,既涉及硬件建设,也涉及软件建设;既需要实践探索,也需要理论创新。作为公安战线的理论工作者,对“三项建设”在理论层面予以探讨,以期为公安机关“三项建设”实践提供一定的理论参考和指导,是我们义不容辞的责任。正是基于这一认识,我们以“公安机关‘三项建设’创新研究”为选题,申报并获批了公安部的立项课题。一年多来,我们组织学院科研骨干力量对这一课题进行了全面、系统、深入的研究,撰写完成了《公安机关“三项建设”导论》这一专著。

全书分为三篇,在框架结构上紧紧围绕“三项建设”进行谋划布局,第一篇是警务信息化。本篇全面论述了警务信息化建设的现状、历程和取得的成就,阐述了警务信息化建设的战略目标和总体规划,深入分析了警务信息化与基层基础工作、社会治安防控体系构建、侦查破案能力提升和警务机制创新等一系列重大问题。第二篇是执法规范化。本篇在深刻阐述加强执法规范化建设的必要性和迫切性及总体目标要求的基础上,着重从警察职责与权力、警察纪律与义务、警察伦理与道德、警察管理与监督等方面进行了系统分析,并提出了加强执法规范化建设的途径。第三篇是警民和谐化。本篇在对当前的警民关系进行深刻透视的基础上,深入揭示了引发警民冲突的深层次社会根源,并进而提出了构建和谐警民关系的关键之举和治本之策。在撰写过程中,本书力求突出以下特点:一是理论创新性。本书对警务信息化、执法规范化、警民和谐化建设中所涉及的一系列重大问题,首先从理论层面上进行了深入阐述,并从理论与实践的结合上对制约“三项建设”的瓶颈问题进行了创新研究。例如,在警务信息化建设中,我们就如何以信息化推进基层基础工作、提升侦查破案能力、构建治安防控体系、引领警务机制和模式变革等都进行了一些创新性的探索。二是现实针对性。在本书的写作过程中,对“三项建设”实践中存在的一些突出问题,我们进行了有针对性的、深入系统的研究。例如,在执法规范化建设中,从警察职责与权力、警察纪律与义务、警察伦理与道德、警察管理与监督等视角,对警察执法过程中存在的主要问题进行了全方位的透视,揭示了产生这些问题的深层次原因,并提出了相应的解决对策,富有较强的现实针对性。三是实践操作性。从根本上来说,“三项建设”的目的在于强化公安基层基础建设,在“三项建设”过程中增强实践的可操作性应该是我们工作

的着力点。撰写本书的主旨，在于为基层公安机关加强“三项建设”的过程中，制定具体的工作标准和细则提供理论指导和参考，因而具有较强的实践操作性。

本书是在王庆功教授主持的公安部重点研究课题——“公安机关‘三项建设’创新研究”的基础上，经过进一步充实、丰富、系统而写成的。具体写作分工如下：吕雪梅（第一、二、三、五、六章），王庆功（第四、十四章），张宗亮（第七章），刘召刚（第八、九章），殷炳华（第十、十一章），李传良（第十二章），单卫华（第十三、十五、十六章）。王庆功教授作为课题主持人，拟订了本书的框架结构、写作提纲，并对各章节的写作提出了具体的指导性意见。初稿完成后，李传良同志参与了部分章节的修改，王庆功、张宗亮同志对全部书稿进行了修改。最后，由王庆功同志修改定稿。

在课题的申报和本书写作过程中，山东警察学院党委书记杨和德教授给予了大力支持和鼓励，山东省公安厅组教处张春义处长在课题调研、资料收集等方面提供了很大帮助，中国人民公安大学出版社对本书的出版给予了大力支持，在此我们一并表示衷心感谢！在本书写作过程中，我们参阅了大量相关论著，并把参考文献附于书后，凡能注明的尽量在脚注中予以标注，但还难免有所遗漏，在此谨对相关专家学者表示感谢。

王庆功

二〇一〇年四月

目 录

第一篇 警务信息化

第一章 我国警务信息化的现状与问题分析	3
一、警务信息化：警务工作现代化的必然选择	3
二、我国警务信息化的发展历程及取得的成就	6
三、我国警务信息化存在的主要问题	9
第二章 我国警务信息化的战略目标	13
一、制定我国警务信息化战略目标的基本原则	13
二、我国警务信息化战略的总体目标设计	14
三、我国警务信息化的战略重点	16
第三章 警务信息化与推进基层基础工作	27
一、公安基层基础工作的现状及问题	27
二、加强基层信息化建设，提高基层信息化水平	29
三、以信息化提高基层基础工作的整体水平	36
第四章 警务信息化与构建社会治安防控体系	41
一、信息主导的社会治安防控体系及其基本特征	41
二、信息主导的社会治安防控体系构建原则	42
三、信息主导的社会治安防控体系的基本架构	46
四、信息主导的社会治安防控体系的运行	52
第五章 警务信息化与提升侦查破案能力	56
一、情报导侦机制及其价值分析	56

二、情报导侦机制的构建	58
三、网上侦查及其技（战）术方法的应用	61
四、网上侦查途径及其应用	74
第六章 警务信息化与创新警务机制	77
一、现代警务机制的基本特征	77
二、现代警务机制实现的战略转变	78
三、以信息化为先导，构建现代警务机制	81

第二篇 执法规范化

第七章 执法规范化建设的必要性和迫切性	89
一、执法规范化建设的内涵	89
二、加强执法规范化建设的必要性和紧迫性	90
三、执法规范化建设的指导思想和基本原则	92
第八章 警察职责和权力与执法规范化	94
一、警察职责和警察权力	94
二、现阶段我国警察在行使职权过程中存在的问题透视	98
三、规范警察职权，强化执法权力监督	118
第九章 警察纪律和义务与执法规范化	126
一、警察纪律和义务的法律规定	126
二、警察遵守纪律和履行义务的现状分析	129
三、提高认识，加强修养，严格责任追究	137
第十章 警察伦理和道德与执法规范化	139
一、警察伦理及其对执法规范化的意义	139
二、警察伦理视阈中的执法规范化建设状况	140
三、以高尚的伦理规范警察执法行为	153

第十一章 警察管理和监督与执法规范化	156
一、警察管理与监督	156
二、警察管理与监督视阈中的执法规范化建设状况	157
三、加强管理和监督,推进执法规范化建设	169
第十二章 执法规范化建设的基本路径及对策	171
一、树立科学的执法理念是执法规范化建设的先导	171
二、健全完善执法制度是执法规范化建设的关键	176
三、强化执法监督是执法规范化建设的保证	183
四、强化警务保障是执法规范化建设的基石	193
第三篇 警民和谐化	
第十三章 和谐乐章中的不和谐音符:日益凸显的警民冲突	197
一、典型警民冲突事件聚焦	197
二、警民冲突的特点及趋势	200
第十四章 社会转型与警民冲突	206
一、社会嬗变中的警民关系	206
二、警民冲突与警察队伍建设	213
第十五章 关键之举:提高民警素质,强化执法能力	218
一、建立和谐警民关系的必要性和迫切性	218
二、准确把握新时期警民关系的特点	219
三、树立宗旨意识,亲民爱民	221
四、坚持群众路线,做人民群众的贴心人	224
五、提高民警素质和能力,有效发挥职能作用	227
第十六章 治本之策:化解社会矛盾,优化执法环境	234
一、维护社会公平、化解社会矛盾是建立和谐警民关系的基础	234
二、服务民生、保障民权是建立和谐警民关系的根本	236

三、关注民意、畅通诉求是建立和谐警民关系的关键	238
四、慎用警力、合理用警是建立和谐警民关系的前提	239
五、建立和谐警民关系应避免的两个误区	240
参考文献	242

第一章 我国警务信息化的现状与问题分析

第一篇 警务信息化

在信息化时代,信息网络技术的广泛使用,使人类社会的政治、经济、军事、文化乃至社会生活方式都发生了巨大而深刻的变革,由此也引发了以信息技术为主导的第四次世界警务革命。在这一背景下,如何迎接世界警务信息化革命的挑战,加快我国警务信息化建设,成为公安机关面临的一个崭新课题。自20世纪80年以来,我国公安机关开始实施警务信息化战略,制定和出台了一系列重大战略举措,特别是“金盾工程”的实施,极大地推进了警务信息化进程,取得了巨大的成就。然而,我们必须清醒地看到,我国警务信息化与世界警务信息化发展的步伐以及我国的现实需求相比仍有很大差距。因此,我们必须站在世界信息化发展的战略高度,重新审视我国警务信息化建设的历程及存在的问题,高起点地制定警务信息化战略目标和总体规划。在我们看来,加强我国警务信息化建设,必须全面提升公安民警的信息化观念、素质和能力;着力抓好公安基层信息化建设;强化社会信息和警务信息资源的整合与共享;提高警务信息的应用水平。要以警务信息化为主导,提升侦查破案能力,构建社会治安防控体系,改革警务机制和模式。

① 王任明:《信息时代下的社会治安防控体系构建》,载《山东警察学院学报》2006年第3期。

② 王任明:《网络时代下的社会治安防控体系构建》,载《山东警察学院学报》2006年第3期。

第一章 我国警务信息化的现状与问题分析

人类社会已进入崭新的信息化时代,信息技术正在以前所未有的速度广泛应用于社会生活的各个领域。当前,我国也正处在经济转轨、社会转型的特殊历史时期,公安机关维护社会和谐稳定的任务更加艰巨。^①在这一背景下,公安机关如何适应信息时代的要求和社会变革带来的严峻挑战,加快推进警务信息化建设,是当前我们面临的重大课题。

一、警务信息化:警务工作现代化的必然选择

目前,随着社会治安形势的日益复杂多变,传统警务工作模式表现出许多不适应,已远远不能满足信息社会对公安工作提出的新要求。积极适应当前公安工作面临的新挑战,加快推进警务信息化建设,改革创新警务工作模式,是提高公安机关整体战斗力的重要途径,是实现警务工作现代化的必然选择。^②

(一) 警务信息化是适应信息化时代挑战的迫切要求

在信息时代,信息是社会运作的核心,是政治、经济、文化、军事等各个领域的基础。谁更多地掌握和控制信息资源,谁就能更好地取得信息时代的主动权。面对由信息化所带来的世界范围内的革命性影响,党中央、国务院高瞻远瞩、总揽全局,制定了国家信息化发展战略,全面推进国民经济和社会信息化。公安信息化作为我国国民经济和社会信息化的重要组成部分,也被列入了建设发展的重要议程。通过公安信息化建设,开发、利用警务信息资源,不仅对提高公安机关维护稳定、打击犯罪、行政管理和服务群众的能力、水平具有重要意义,而且将对促进电子政务建设、提高政府行政管理和公共服务水平、推动全社会信息资源共享和实现社会信息化产生积极的影响。全国公安机关必须站在为改革开放和现代化建设创造安全、稳定的社会环境的战略高度,顺应

① 王庆功:《信息主导下的社会治安防控体系研究》,载《山东警察学院学报》2009年第3期。

② 孟建柱:《深入学习实践科学发展观,做党的忠诚卫士和人民群众的贴心人》,载《求是》2008年第21期。

当今世界信息化发展的大趋势，积极推进警务信息化建设。

（二）警务信息化是顺应当代国际警务发展的必然选择

从当今世界各国警察的发展历史来看，科技强警是各国警察发展的自觉选择和必由之路。目前，随着经济社会信息化的迅猛发展，警务工作信息化已经成为世界各国警察部门共同追求的目标。西方发达国家在推进社会信息化的过程中，开始同步探索信息化在警务工作中的运用。20世纪90年代初期，纽约警察局局长威廉·J. 布莱顿率先倡导信息警务的理念，主张充分利用信息技术，开发、整合警务信息资源，以警务信息化为依托，实施情报信息主导警务战略，通过更多更快更准地占有情报信息，提高预警发现、精确打击和应急处置的能力。纽约市警察局自推行情报制导战略以来，取得了显著的成效，从1993年到1998年，杀人案件下降了67%，强奸、抢劫、伤害、重大盗窃等案件发案数量下降了50.5%。^①紧接着，英国、加拿大、澳大利亚等国和我国的香港地区也陆续开展这场以信息化为代表的警务革命，并取得了很好的效果。从我国当前的实际情况来看，公安机关在维护稳定、打击犯罪、行政管理等方面都面临着许多新情况、新问题，户籍管理、出入境管理、交通管理、消防管理等工作中的信息技术手段落后的问题也越发显露出来。在这种情况下，公安机关要适应新形势、新任务的要求，就必须积极顺应国际警务信息化的发展潮流，坚定不移地走科技强警之路，更加自觉、积极、广泛地运用信息技术武装自己，全面提升自身的战斗力。

（三）警务信息化是应对转型期社会治安新形势的迫切需要

社会环境日趋动态化，使得过去在高度集中的计划经济体制下形成的、以静态管理为主的传统警务模式越来越不适应治安形势的发展。传统的警务模式主要靠高强度的警力投入和大规模的运动战，因为打、防、管、控的目标不够明确，导致投入大产出低。由于流窜犯罪信息来源受时空局限性大，具有随机、隐性、零星、分散等特点，致使案件管辖地的公安机关无法及时全面地掌握其背景情况、前科劣迹等重要信息，流窜犯罪发现难、取证难、侦破难，逃避打击的比例高。事实证明，拘泥于一地一单位的调查访问、摸底排队等工作，对于大范围活动的流窜犯罪而言，其发现、打击的效果甚微。^②

改革传统被动反应式警务模式，最大限度地发挥现有警务资源效能，已成

^① 赵金萍：《情报引导与绩效管理的双重警务机制——美国纽约市警察局 CompStat 模式评述》，载《铁道警官高等专科学校学报》2007年第3期。

^② 邢铁军：《关于遏制外来人口流窜犯罪的思考》，载《上海公安高等专科学校学报》2002年第5期。

为我国应对治安新形势的迫切需要。只有更多更快更准地占有情报信息,才能抢占制高点、把握主动权。面对快速发展的信息化社会,公安信息化道路绝不是要不要走的问题,也不是被动适应和应付的问题,而是公安机关的必然选择,是现实公安工作现代化的必由之路,是培育公安战斗力重要的、新的增长点。

(四) 警务信息化是提升公安机关整体战斗力的重要载体

在传统的警务运作模式中,公安机关上下级之间、各警种之间缺乏高效的协调、配合,指挥层往往不掌握一线警力的勤务状况,难以直接指挥调度,各警种分工变分家、各自为政。警务信息化的实施可以显著提升公安工作的质量和效率,降低警务成本,解放警力资源,促使公安工作由劳动密集型向质量效能型转变。其一,信息化可以推动公安决策智能化、科学化,各级领导通过公安信息网、互联网和警务信息综合平台,广泛获取国内外警务动态、社会治安和队伍管理等信息,并可依托视频监控、集成通信、GPS 卫星定位等各类信息系统进行综合研判,确保了决策的科学化;其二,信息化可以打破部门、警种、地区之间的信息壁垒,实现大公安、大信息、高共享,提高动态控制水平,实现以技制动、整体作战;其三,信息化可以推动公安管理扁平化、规范化,减少管理层级,前移管理关口,提高应急反应、合成作战和整体防控能力;其四,信息化可以推动公安服务便捷化、高效化,依托政府公共信息平台,不断深化警务公开和执法监督机制建设,促进权力阳光运行,利用互联网的实时功能,提供更多的便民服务,在公安窗口单位推行“一站式”、“一证式”服务等,减少审批环节,提高办事效率,更好地践行为人民服务的宗旨。^①

(五) 警务信息化是公安工作现代化、正规化的必由之路

实现公安工作的现代化、正规化,是新世纪、新阶段公安工作发展的方向和目标,是公安机关建设强大的公安队伍和强有力的公安工作的必然选择。要实现公安工作的现代化、正规化,就必须走科技强警之路,以公安信息化带动和促进公安工作的现代化、正规化。因为从公安信息化的特征和结果来看,公安信息化是公安工作现代化的重要载体和推动力;从公安信息化的内容和过程来看,推进公安信息化必须与推进公安工作正规化相结合。公安信息化以应用为核心,以规范化、共享性、高效率 and 低成本为取向,不仅可以通过公安信息网络构建方便、快捷的应用系统,更重要的是可以通过广大民警的网络化应用,科学配置公安信息资源,既能在全国范围内实现低成本、高质量的信息沟

^① 梁群:《对构建“四警一化”现代警务机制的思考》,载《公安学刊——浙江警察学院学报》2009年第2期。

通和集约化、高效率的协同工作，又能促进公安工作信息流与业务流的有机结合，有效推动警务流程的优化重组和公安工作运行机制的改革创新，从而带动和促进公安工作的现代化、正规化。同时，保持公安信息系统业务信息的准确性、完整性、及时性和鲜活性是公安信息化应用的生命线，这就必然要求各种业务信息在源头采集以及在传输、储存、处理和使用中做到统一标准、统一规范，要求各地公安机关和广大民警在公安信息资源采集、维护和使用上做到行为规范、工作规范、装备规范，从而有利于推动公安工作的规范化、正规化。

二、我国警务信息化的发展历程及取得的成就

我国警务信息化起步于20世纪80年代。1980年，公安部决定组建全国公安信息专用通信网；1983年，公安部制定了建设公安信息系统总体规划；经国务院批准，于1984年启动了计算机网络建设工程，这标志着我国公安信息化建设正式拉开了序幕。1988年开始，刑侦、户政、交通等警种相继开发了各自的信息应用系统。1994年，公安部参考美国联邦调查局的国家犯罪信息中心（NCIC）的模式，开始组建全国犯罪信息中心（CCIC），1995年年底，CCIC系统覆盖了全国绝大部分地区，并开始运行。1998年9月22日，公安部党委决定，在全国公安机关开展“金盾工程”，即全国公安信息化工程。2001年4月25日，国务院原则通过“金盾工程”立项。这一系列政策措施的出台，大大推动了公安信息化建设进程，公安信息化进入了一个全面推进时期。^①从整体上看，我国公安信息化建设取得了以下五个方面显著成就：

（一）形成了良好的公安信息网络基础

经过“金盾工程”一期建设的发展，建成了覆盖各级公安机关的公安电话专网、公安计算机网、公安保密电视会议网等全国通信网络，绝大部分省市计算机及网络硬件建设质地优良，为公安信息化建设奠定了良好的物质基础。在网络建设上，公安信息通信一、二、三级网全面建成，全国32个省级公安机关、473个地市级公安机关、3328个县级公安机关实现了互联互通，全国近7万个基层所队接入了公安主干网，连通率超过90%，并正在向社区和农村警务室延伸。公安信息通信网已成为国内最大的行业专网。在硬件配置上，全国公安网上运行的各类设备接近135万台，网上注册的联网微机超过102万台，每百名民警拥有电脑56台。截至2007年10月31日，全国公安数字证书发放

^① 梁慧稳：《公安信息化演进路径的诺兰模型分析》，载《中国人民公安大学学报》（社会科学版）2009年第4期。