

GUOJIA ANQUANXUE

国家 安全学

但彦铮 著



群众出版社

第一编 国家安全学 基础理论

第一章 国家安全学概述

第一节 国家安全概述

一、国家及其相关概念

马克思主义国家学说是认识国家安全和国家安全工作的理论基础。我们必须首先了解和研究马克思主义的国家理论，并以其为指导来研究国家安全和国家安全活动。

（一）国家的起源及其本质

恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》中指出：“国家是社会在一定发展阶段上的产物，国家是表示：这个社会陷入了不可解决的矛盾，分裂为不可调和的对立面而又无力摆脱这些对立面。为了使这些对立面，这些经济利益互相冲突的阶级，不致在无谓的斗争中把自己和社会消灭，就需要有一种表面上凌驾于社会之上的力量，这种力量应当缓和冲突，把冲突保持在‘秩序’的范围内；这种从社会中产生但又自居于社会之上并且日益同社

会相异化的力量，就是国家。”^① 这一论断的要点是：第一，国家不是从来就有的，而是社会在一定发展阶段上的产物；第二，国家的产生不是外部力量强加于社会的结果，而是社会矛盾发展的产物；第三，国家的产生是经济发展到一定阶段而必然使社会分裂为阶级对立的产物；第四，国家是为了缓和利益互相对立的阶级之间不可调和的冲突而产生的。由此可见，国家不是从来就有的。它是阶级矛盾不可调和的产物和表现，仅仅存在于阶级社会中，并将随着阶级的消亡而消亡。

马克思主义对国家的基本观点是：国家是阶级斗争不可调和的产物和表现，拥有一定领土、人口和主权，由经济上占统治地位的阶级来统治的有组织的暴力机关。国家是实行阶级统治的社会“特殊的公共权力”组织，它的本质在于阶级统治；国家是按地域来划分其国民的；国家是一种特殊的暴力机器。

国家安全学中的国家，不是传统的政治学意义上的国家，它强调的不是国家的抽象意义和阶级属性方面的概念，而是具体的、作为一个有生命力的有机体的实体，是国家的物理和生物特性。因此，国家安全学中的国家是指作为主体的人民、人民赖以生存的空间（版图）和代表人民根本利益或统治人民的政府，以及这三者的统一体。国家的安全就是国家的肌体安全、环境安全和意识形态安全，以及这三方面的综合，即发展的安全。

（二）国体、政体和国家机构

所谓国体，即国家性质，是指“社会各阶级在国家中的地位”，^② 即哪个阶级处于统治地位，哪个阶级处于被统治地位。

① 恩格斯：《家庭、私有制和国家的起源》（1884年3月～5月），《马克思恩格斯选集》第4卷，167～168页。

② 毛泽东：《新民主主义论》，《毛泽东选集》（合订本），637页，人民出版社，1964。

而统治阶级在国家中的地位直接决定着国家的阶级属性,体现国家的阶级本质和阶级利益内容。我国的国体是人民民主专政制度。

所谓政体,即政权组织形式,是指一定的社会中,统治阶级为了行使国家权力,而确立国家机关的组织体系。主要是指最高国家权力机关的组织形式。我国的政体是人民代表大会制度。

政体与国体的关系是形式和内容的关系,其中,国体决定政体的组织形式,并且通过一定的政体来反映和实现国体的内容。政体适应国体并服务于国体。

国家机构是统治阶级为了实现和维护自己的意志和利益,完成政治权力的职能而按照一定原则组建各种机关的新品种,它是政治权力的组织实体体现。它包括国家元首、立法机关、行政机关、司法机关和军事机关等。国家机构是国家存在的物质形式。如果没有这样的物质形式,国家也就不成其为真正的国家。

(三) 政党、政党制度与国家

所谓政党,本质上是特定阶级利益的集中代表者,是特定阶级政治力量中的领导力量,是由各阶级的政治中坚分子为了夺取或者巩固国家政治权力而组成的政治组织。其特征表现为:一是它是阶级的组织,因而具有鲜明的阶级性。政党是阶级的组织和阶级利益的代表。二是它是阶级的先锋队组织。“先锋”作用主要体现在政党的成员构成、思想特征和对本阶级的政治领导作用方面。三是它具有特定的政治目标和纲领。四是它具有特定的组织结构和纪律。五是它具有特定的活动方式和行为准则。^①

政党制度,有的称之为政党政治,是“一国的正常行使政权或干预政治的方式、方法、程序等形式。”^② 政党制度是指由国

① 王浦劬主编:《政治学基础》,265~267页,北京大学出版社,1995。

② 宋春主编:《中国的政党》,6页,人民出版社,1998。

家法律规定或在实际政治生活中形成的关于政党的社会政治地位、作用，执掌政权或参与政治的方式、方法、程序的制度性规定。^①政党制度的形成和发展受到多方面因素的影响和作用，是对政党活动实践的总结，是一种内在的，或者说系统内的制度。

中国共产党领导下的多党合作制是一种新形式的政党制度，其主要内容是：中国共产党居于国家政权的领导地位，其他民主党派与共产党合作，参与执政，但是这种合作是以接受共产党的领导为前提的。“中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是接受中国共产党领导的，同中共通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。”^②“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”，已经写进《宪法》序言中，各民主党派根据中国共产党提出的“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，积极开展政治协商、民主监督、参政议政活动。

中国共产党领导下的多党合作制对于我国社会主义建设具有重大意义：它有利于在根本利益一致的基础上协调各种利益关系，解决各种利益矛盾；有利于调动各方面的积极性，汇集建设社会主义的各方面力量；有利于社会主义民主政治建设，加强政治决策的科学化、民主化，保障人民的政治权利，防止政治腐败；有利于社会主义政治的积极健康发展，从而为社会主义建设创造稳定和谐的政治环境。

二、安全的概念

“国家安全”是一个由“国家”和“安全”两个概念组成的

① 王浦劬主编：《政治学基础》，274页，北京大学出版社，1995。

② 中共中央文献研究室编：《新时期党的建设文献选编》，536页，人民出版社，1992。

复合概念。为了准确把握“国家安全”这一概念，深入理解国家安全的科学含义和丰富内容，必须首先明确“安全”的内涵和外延。

（一）安全的基本含义

从汉语的语义来说，“安全”的含义是指没有危险；不受威胁；不出事故。^①

在古代汉语中，并没有“安全”一词，但“安”字却在许多场合下表达着现代汉语中“安全”的意义，表达了人们通常理解的“安全”这一概念。在王筠的《文字求蒙》中，“安”字解释为“从女在宀下”，在康殷的《文字源流浅析·释例篇》中，“安”字也解释为“像妇女在家中之状”，表明家庭主妇的处所即是“安”。《辞源》中“安”即“安全，稳定”，“是故君子安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，是以身安而国家可保也。”（《易·系辞下》）^②这里的“安”是与“危”相对的，并且如同“危”表达了现代汉语的“危险”一样，“安”所表达的就是“安全”的概念。在许慎的《说文解字》中，“全”安解释为篆字，“同仝从王……全，绝玉也”，说明有家庭和财产（玉）即视为“全”。以上说明“安全”的首要含义是家庭及家庭成员的祥和与平顺，家庭财产的富足与稳定。

“安全”作为现代汉语的一个基本语词，在各种现代汉语辞书有着基本相同的解释。《现代汉语词典》对“安”字的第四个释义是：“平安，安全（跟‘危’相对）”，并举出“公安”、“治安”、“转危为安”作为例证。对“安全”的解释是：“没有危险；不受威胁，不出事故。”《辞海》对“安”字的第一个释义就是

① 中国社会科学院语言研究所词典编辑室编：《现代汉语词典》（修订本）7，商务印书馆，2001。

② 《辞源》（修订本）（修订本1~4），435页，商务印书馆，1997。

“安全”，并在与国家安全相关的含义上举了《国策·齐策六》的一句话作为例证：“今国已定，而社稷已安矣。”^①

当汉语的“安全”一词用英文来表达时，可以与其对应的主要有 safety 和 security 两个单词，虽然这两个单词的含义及用法有所不同，但都可在不同意义上与中文的“安全”相对应。在这里，与国家安全联系的“安全”一词是 security。照英文词典解释，security 也有多种含义，其中经常被研究国家安全的专家学者提到的含义有两方面：一方面是指安全的状态，即没有危险，没有恐惧；另一方面是指对安全的维护，指安全措施和安全机构。Security 的另外一个重要的含义是“证券”，同样说明“安全”与人类经济活动息息相关，经济安全本身就是国家安全的一个非常重要的方面。

（二）没有危险是安全的特有属性

人们之所以把英文中的“security”翻译成中文的“安全”，同时把中文的“安全”翻译成英文的“security”，就是因为“安全”和“security”具有共同的含义，具体来说就是它们都具有表示一种存在状态的共同含义，即表示“免于危险”或“没有危险”的状态。这种共同含义，就是“安全”一词的基本含义。因此，没有危险（没有外在威胁和没有内部疾患）是安全的特有属性，也是本质属性。

（三）安全是主体没有危险的客观状态

没有危险是安全的特有属性，因而可以说安全就是没有危险的状态，而且这种状态是客观的，不依人的主观意志为转移的，不会因为对于安全主观的感觉或认识不同而真正改变主体的安全状态。

没有危险作为一种客观状态，不是一种实体性存在，而是一

^① 《辞海》（缩印本），1125页，1996。

种属性,因而它必然依附一定的实体。当安全分别依附于国民、国家等时,便是“国民的安全”、“国家安全”等。

(四)“没有危险”的基本含义

“没有危险”包括没有外在威胁和没有内在疾患两个方面。“没有威胁”虽然不是安全的特有属性,但是是“没有危险”这一安全的特有属性必然包括的内容。事实上,从内外两个方面来看,“没有危险”包括了没有外在的危险和没有内在的危险两个方面,其中没有外在的危险就是没有外在的威胁,没有内在的危险则是没有内在的疾患。

从外在方面看,“没有威胁”是由主客体(不是主客观)及其所处条件等方面的因素或原因综合决定的。从主体上说,“不受威胁”是由于主体具有免除威胁的能力,即自身的强大或特性使某些外在因素对其不构成威胁,也就是自身免除了这方面的威胁,因而“不受威胁”。从客体上讲,“不受威胁”是指关系对象、生存环境等客体或者由于没有威胁特定主体的能力因而不构成对主体的威胁,或者由于没有威胁特定主体的表现和行为因而不构成对主体的威胁。这都使主体处于“不受威胁”的安全状态。

总之,安全就是没有危险的客观状态,其中既包括外在威胁的消解,也包括内在疾患的消解。

三、国家安全的含义

(一)关于国家安全的各种定义

就像人们对“安全”的概念存在不同认识,有各种不同的定义一样,不同社会制度、不同国情和执行不同内外政策的国家对于“国家安全”的概念有不同的解释。

英国学者曼戈尔德(Peter Malcold)在《国家安全与国际关系》一书中指出,从词源上讲,国家安全是一个美国概念,尽管在第四任美国总统安迪逊的著作中可以找到有关的思想,但它的出现只是近几十年的事。据他的考证,“国家安全”的现代用法,

最早出现在美国报纸专栏作家李普曼 1943 年的著作《美国外交政策》中，第二次世界大战结束后，这个提法才构成国际政治中的一个常用的标准概念，成了诸如军事事务、外交政策、外交事务等较陈旧语词的代用品。

美国前国防部长哈罗德·布朗在《美国未来 20 年的对外战略》一书中认为：“国家安全就是完成如下使命的能力：保持国家的统一和领土完整，依据合理的条件保持同其他国家的经济联系，保护国家的特性、制度和政府的统治权力，使之不受外来的破坏，以及控制其边界。”美国出版的《国际社会关系百科全书》把“国家安全”解释为：“一个国家保护它的内部社会制度不受外来威胁的能力。”美国战略学家约翰·柯林斯则认为：“最重要的国家安全利益是生存，即国家的生存，要保证一定程度的独立、领土完整、传统的生活方式、基本制度、社会准则和荣誉等不受损害。如果一个国家作为主权实体被消灭了，其他一切也就毫无意义了。”^①

日本警视厅在解释日本的国家安全时认为：“所谓我国的国家安全，应该理解为用军事以外的手段保卫我国的领土、国民的生命、身体和财产不受侵犯，或者指我国的基本政治组织的永存。”第二次世界大战以后的日本，由于军事力量的发展受其宪法和国际社会的限制，强调了在保卫国家安全时局限于采取非军事手段。但是，现在的日本逐渐在突破这一限制。前苏联出版的《大百科全书》中指出：“保卫国家安全，即保卫现行国家制度、社会制度、领土不可侵犯和国家独立不受敌对国家的间谍特务机关以及国内现行制度的敌人破坏所采取的措施的总和。”俄罗斯《联邦国家安全法》认为：“国家安全是维护个人、社会和国家重大利益不受内部和外来威胁的状况。”“重大利益是各种需要的总

^① 转引自郑群著：《国家安全保卫学基础理论》，65 页，群众出版社，2002。

和,只有满足这些利益,才能可靠地保证个人、社会 and 国家的生存和发展。”罗马尼亚《国家安全法》的解释是:“罗马尼亚的国家安全是罗马尼亚作为主权、统一、独立和不可分割的国家生存和发展,维护法律秩序,以及在符合宪法确定的民主原则和标准的条件下,保障公民行使基本权利、自由和义务的法制、平等和社会、经济及政治稳定的状况。”

也有人认为,国家安全就是构成国家的硬件(人民或民族、版图或区域、政府)和软件(价值观念或意识形态)的安全。具体来说,国家安全包括国家肌体的安全、生存环境的安全和意识形态的安全。

国家肌体的安全包括首先是人民的安全,即人民的健康与否,人口的生理素质、心理素质、文化素质是进化或是退化。其次是版图的安全,它包括两层含义:一是对外方面,即国家的领土、领海、领空是否统一和完整,不受外敌侵犯;二是对内方面,是指作为人民生存条件和生活空间的版图在开发和利用的同时,能否保护和发展它的养殖力。国家肌体安全的第三个内容是政府的安全,它取决于两种因素:一是对内看它是否代表人民或者民族的利益,在国内有没有统治基础,从而可以确定其稳定性;二是对外抵御颠覆的能力的强弱。

生存环境的安全主要是指国际环境的安全,它包含三个内容:一是国内生存的环境即政治环境的安全,是指不能被轻易地卷入影响和危及国家发展的国际冲突或战争中去;二是国际生态环境的安全,要避免国际性的人为或自然灾害在“城门失火”的时候“殃及池鱼”;三是发展环境的安全,要维护健康合理的国际经济、政治、文化交往等的秩序,为国家的正常发展提供广阔的前景。^①

① 夏保成著:《国家成全论》,6~8页,长春出版社,1999。

由此可见,对于“国家安全”的定义,一种是从国际关系理论出发的,另一种是从特定意义上的国家安全工作(即隐蔽战线的情报与反间谍工作)出发的。这些定义虽然在这方面或那方面对我们认识国家安全都会有所帮助,但从科学定义的严格要求来说,又都是有局限性的。

(二) 国家安全的基本含义

从国家理论和安全理论角度讲,国家安全就是一个国家处于没有危险的客观状态,也就是国家既没有外来的威胁和侵害,又没有内部的混乱和疾患的客观状态。这是国家安全的基本含义。

首先,国家安全是国家没有外部的威胁与侵害的客观状态。

所谓外部的威胁与侵害,大致可分为外部自然界的威胁和侵害与外部社会的威胁和侵害两大类,但由于国家安全是一种社会现象,国家的外部威胁和侵害也就主要是指处于一国之外的其他社会存在对本国造成的威胁和侵害。从威胁和侵害者看,这种外部威胁和侵害包括:其他国家的威胁;非国家的其他外部社会组织 and 个人的威胁,如某些国际组织或地区组织对某国的威胁和侵害;国内力量在外部所形成的威胁和侵害,如国内反叛组织在国外从事的威胁和侵害本国的活动。

其次,国家安全是国家没有内部的混乱与疾患的客观状态。危及国家生存的力量不仅来源于一个国家的外部,而且还时常来源于一个国家的内部。国内的混乱、动乱、骚乱、暴乱,以及其他各种形式的疾患,直接都会危害到国家生存,造成国家的不安全。因此,国家安全必然包括没有内部混乱和疾患的要求。仅仅是没有外部的威胁和侵害,国家并不一定会安全。

第三,只有在同时没有内外两方面的危害的条件下,国家才安全,因此,只有这两个方面的统一,才是国家安全的特有属性。

从我国《刑法》的规定来看,国家安全,是指国家的基本利

益不受侵犯和威胁。其主要包括三大内容：即国家主权、领土完整和安全；国体与政体的安全；国家统治机能与作用。

总之，我认为，所谓国家安全，是指主权国家保障其在国际社会中以生存与发展为主体的根本利益不受侵犯的需求的总和。即以国家领土、主权、经济、政治制度等为核心的安全利益不受内外因素的危害和威胁的状态。

（三）当代国家安全的基本内容及其关系

国家安全的构成内容在国家发展的不同阶段是不同的。从国家安全产生的过程来看，国家最初形成时就已经存在的国家安全“源生内容”包括国民安全、经济安全、领土安全、主权安全、政治安全、军事安全等。后来，在社会历史发展的过程中，又陆续出现了文化安全、科技安全、生态安全、信息安全以及包括在政治安全中的意识形态安全等国家安全的“派生内容”。

国家安全的“源生内容”，是在国家一经产生就已存在，而且只要国家存在就永远存在，无论什么性质的国家中都必然存在的内容；国家安全的“派生内容”是在社会历史发展到一定阶段才出现，而且可能在国家发展更高阶段上不复存在的内容。

国家安全是一个有机的体系，当代国家安全十个方面的基本内容是互相联系、互相作用、不断变化的，并且在动态联系中占据着各自不同的位置，发挥着各自不同的作用，通过相互作用影响着整个国家安全系统。大致来说，在当代国家安全系统中，国民安全是国家安全的核心和国民安全活动的根本目的；政治安全（包括领土安全和主权安全）是国家安全的根本；军事安全是国家安全的保障；经济安全是国家安全的基础；文化安全是国家安全的深层根系；科技安全是当代国家安全的关键；信息安全是当代国家安全的无形屏障；生态安全是当代国家安全必要的自然条件。

另外，由于安全是一种利益，因而国家安全是一种国家利

益,是国家基本利益。在整个国家利益系统中,国家安全或者说国家安全利益处于一种基础性地位。从长远安全利益的角度看,中国的安全保障系数还不高,还需要从多种角度考虑国家安全利益。^①没有国家安全,就不可能有国家的生存与发展,因此,必须自觉地把国家安全放在国家利益系统中研究。这样,才能为国家安全在国家利益及国家系统中找到一个准确的位置,从而处理好国家安全、国家利益的关系,处理好安全与发展的关系。

四、国家安全的产生与发展

自人类社会产生国家时起就产生了国家安全问题。国家安全是国家生存、稳定和发展的前提条件,是统治阶级实施统治的保障。国家安全是关系着一个国家兴衰成败、生死存亡的重大问题,是维护和巩固国家政权的一个首要问题。世界各国的兴衰史,可以说就是一部国家安全斗争史。

人类社会在不断向前发展,国家安全概念和内容也随着世界经济、政治、军事、文化、科技等方面的客观条件的发展变化而发展变化。不同的历史时期、不同的社会发展阶段、不同的国际环境和不同的国家,国家安全的内容是不断发展变化、不尽相同的。

(一) 奴隶社会的国家安全与国家安全的本源内容

奴隶制国家是人类历史上第一个国家类型,奴隶社会的国家安全是人类历史上第一个国家安全类型。人口、经济、领土、主权、政府、军事等是在奴隶社会已经存在的、构成国家的基本要素,因而,相应的国民安全、经济安全、领土安全、主权安全、政治安全、军事安全等,在奴隶制国家已经存在。这些都是国家安全的“源生内容”。

经济是一切社会存在与发展的基础,像奴隶制国家的经济利

^① 阎学通:《中国国家利益分析》,154页,天津人民出版社,1996。

益经常通过战争手段取得，并且需要运用军事手段维护。战争既为奴隶制国家取得基本的劳动力人口（奴隶），又为奴隶制国家取得基本的生产资料（以土地为主）。同时，战争虽然是政治的继续，但奴隶制国家中，战争几乎成了惟一的政治或政治的主要手段。军事既是奴隶制国家安全的最重要的保障手段，同时又是奴隶制国家安全的最重要的内容，甚至被当做了国家安全的根本目的。

奴隶制国家在维护自身安全时的防卫对象包括四个方面：第一，原始民族的外部威胁和侵犯；第二，其他奴隶制国家的外部威胁和侵犯；第三，已经发展到封建制阶段的封建国家的威胁和侵犯；第四，国家内部奴隶阶级的反抗及包括奴隶主阶级在内的其他内部力量的斗争。在奴隶制国家中已经建立起了一定的国家安全保障机构和机制。军队、警察、法庭等国家机器已经出现，战争、外交、情报等维护国家安全的手段已经广泛运用并开始有机结合起来。

（二）封建社会的国家安全

在封建社会时代，封建制国家安全的基本内容基本上还是国民、经济、领土、主权、政治、军事等六个方面。但在抵御其他国家的威胁和侵犯时，特别落后的东方封建国家在近代抵御先进的西方资本主义国家的威胁和侵犯时，开始注意到了自身文化及传统的安全问题。虽然人们还没有提出“文化安全”的概念，但在国家之间的交往中，已经在有意识地注意到了自身文化及传统的安全问题，特别是在中国、日本等东方国家的封建社会晚期，都已经注意到了自身文化传统与西方文明之间的巨大差异。在抵抗西方国家军事侵略的过程中，开始注意抵抗西方国家的文化侵略，其中最典型的形式是抵抗西方宗教的传入及其在本国的发展。有时也抵抗西方先进的科学技术、社会政治思想和社会政治制度。东西方文化在近代的冲突，已经把国家的文化安全问题摆

在了世人面前。文化安全因此也成为国家安全的内容之一。

当然，封建制国家安全与奴隶制国家安全更为重要的不同在于，封建制国家安全所要防范的对象已经不同于奴隶制国家。在封建社会的不同发展时期，维护国家安全的防范对象也有所不同。同时，国家安全保障体制在封建时代也随着国家机器的完善而进一步完善。但是，由于战争仍然是实现国家安全的主要手段，而且军事力量还常常被放到社会活动的目的性位置上，因而军事和战争在这一时期的国家安全和国家安全活动中依然占据着主导地位。

（三）资本主义社会的国家安全

资本主义国家在近代西方的出现，进一步拓展了国家安全的内容。在近代科学技术产生及迅速发展的过程中，派生出了国家科技安全这一崭新的内容。真正意义上的自然科学是在近代资本主义形成的过程中形成的，它与资本主义生产方式互相作用、互相促进。在给资本主义大工业生产带来巨大利润的同时，也刺激了资本主义大工业对科学技术的巨大需求，使资本主义国家和资本家在发展科学技术方面不遗余力。由科学技术促成的工业革命，使人类从农业社会进入工业社会。科学技术在经济、军事、社会生活各个方面的作用日益显示出来，资本主义国家在对外贸易、经济交流、国际交往等活动中非常注意保护自己国家的科技秘密和科技人才的安全。科技安全因此成为这一时期国家安全的“派生内容”。

由于资本主义国家的经济基础和上层建筑已经不同于封建国家，所以，资本主义国家所要保障的经济安全和政治安全的具体内容便成了资本主义的经济基础和资本主义的上层建筑，它要防范的对象在最初主要是封建制国家的威胁和侵犯，以及内部封建势力的复辟，后来也包括其他资本主义国家的外部威胁和侵犯，以及国内以本国无产阶级为基础的社会主义力量。

（四）社会主义国家诞生至“冷战”时期的国家安全

社会主义思潮在世界的兴起，特别是社会主义国家的出现，使国家安全的内容在世界范围内发生了重大变化。当社会主义还仅仅是一种思潮和运动存在于资本主义国家内部时，就开始受到资产阶级国家机器的压制甚至镇压，而当社会主义国家作为一种现实的社会形态出现时，立即引起了资本主义国家的恐慌和联合进攻。社会主义国家一开始就面临着资本主义国家的外部威胁和侵犯，以及社会主义国家内部封建的、资本主义的因素和势力的威胁与进攻。这就是苏联作为第一个社会主义国家出现时的国家安全形势。第二次世界大战后，当大批社会主义国家在世界上出现后，社会主义与资本主义两大阵营冲突更趋尖锐和复杂。世界开始进入“冷战”时期。

社会主义与资本主义两种意识形态以及两种社会制度的冲突，成为这一时期国家安全的重要特征。由具有十分强烈意识形态特征的马克思主义催生的社会主义国家，不仅在其起始阶段猛烈地冲击着资本主义体系，影响着资本主义国家的安全，而且，也受到资本主义国家的联合进攻。由于意识形态在国家安全中的重要地位，意识形态安全也开始成为国家安全的重要内容。社会主义的胜利是马克思主义意识形态的胜利，社会主义国家需要防止来自国外和国内两个方向上的资本主义意识形态对社会主义国家冲击，以维护社会主义国家的安全，保证社会主义国家制度的稳定和发展繁荣。同样，资本主义国家也十分清楚意识形态的重要性，企图通过传播资本主义意识形态来对社会主义国家实行“和平演变”。意识形态安全不仅逐渐成为国家安全的派生内容之一，而且在“冷战”时期成了国家安全最为重要的基本内容之一。

“冷战”初期，国家安全关注的主要内容是政治制度及意识形态。“冷战”中后期，随着社会主义阵营的解体及民族解放运

动的兴起,国家利益及国家安全的复杂化,民族利益开始超越意识形态成为各国考虑国家安全的根本依据,但这种民族利益的重点依然在政治和军事方面。

(五) 新时期的国家安全

“冷战”结束后,世界无论在政治、军事、意识形态方面,还是在经济、科技、文化领域,都开始出现许多以往没有的新特征。国家之间的利益冲突,已经不再局限于军事、政治、意识形态等领域。对于整个国家安全来说,军事对抗已经缓解;意识形态和政治的冲突依然存在,但人们更为关注国家的经济利益;工业社会带给人类的生存环境的恶化和生物多样性的危机,使生态安全十分突出地摆在了世人面前。计算机技术以及与此相关的网络技术的迅速发展,使得信息安全成为关系到整个国家安全的重要一环。生态安全与信息安全的派生出现,又一次拓宽了国家安全的基本内容。

综上所述,人类社会进入阶级社会后,便产生了国家,国家为了维护统治阶级的利益,巩固统治阶级的地位,建立了庞大的国家机器。它的一个重要职能就是保障国家和社会的安全与秩序。为此,各国都十分重视国家安全问题,采取各种维护国家安全的措施,构筑符合本国国情的国家安全保障体系,而隐蔽战线的国家安全工作就是其中的重要组成部分。

可以说,国家安全和国家安全工作,随着国家的产生而产生,随着国家的发展而发展,随着时代的变化而变化。现代国家安全概念的形成,虽是近几十年的事,但关于国家安全的研究却进展迅速,尤其是“冷战”结束后,世界处于大变革中,各国特别是大国,为维护其国家利益,为在世界新格局中处于有利位置,都大力加强了对国家安全的理论和对策研究,重新布局 and 强化本国的国家安全工作。

五、国家安全的实质与维护国家安全的基本内容