

台灣政局 與兩岸關係

李允傑 著

Dr. Jack Y.J. Lee

Taiwan's Domestic Politics &
Cross-Strait Relations

台灣政局與兩岸關係

Taiwan's Domestic Politics &
Cross-Strait Relations

李允傑 著

Dr. Jack Y.J. Lee

台灣政局與兩岸關係

著者／李允傑
發行人／黃溪南
出版者／海峽學術出版社
地址／(116)台北市景興路193號4樓之7
電話／(02)8663-2559 傳真／(02)8663-2466
劃撥帳號／19389534 戶名／海峽學術出版社
電子信箱／sreview@ms47.hinet.net
台灣總經銷／問津堂書局
地址／(100)台北市師大路165號
電話／(02)2367-7878 · 傳真／(02)2367-7431
書局門市批發／成信文化事業股份有限公司
地址／(235)台北縣中和市中山路2段366巷10號10樓
電話／(02)2249-6108 · 傳真／(02)2249-6103
澳門總經銷／一書齋 澳門高地烏街37-39號地下
電話／(853)581418 · 傳真／(853)581425
排版所／偉旭資訊工作室 (02)2931-9647
印刷所／輪速印刷有限公司 (02)2226-4796
初版／2007年6月
定價／220元
ISBN 978-986-7359-64-3

※缺頁或裝訂錯誤，請寄回更換※

作者簡介

學歷：1. 國立台灣大學政治系學士、政治研究所碩士

2. 美國北卡羅萊納大學（UNC, Chapel Hill）

公共政策博士

3. 美國哈佛大學甘迺迪政府學院（Kennedy School of Government）訪問學者。

4. 傅爾布萊特學術交流基金會（Fulbright Foundation）獎助學者。

主要經歷：1. 高考一般行政科及格；一級高考大陸事務科及格

2. 國立空中大學公共行政系教授兼嘉義校區主任

3. 國立清華大學、國立東華大學、東海大學兼任教授

4. 2000 年宋楚瑜競選總部發言人；2004 年國親聯盟政策委員

5. 2004 年國親聯盟政策委員

6. 2005 年海峽兩岸知識大賽裁判長（兩岸四地四十餘所大學參與）

7. 親民黨中央政策中心副主任

8. 國家政策研究基金會財政組顧問、國安組特約研究員

現任：· 國立空中大學公共行政系專任教授

· 東海大學公共行政研究所兼任教授

· 哈佛甘迺迪政府學院訪問學者

（2007 Asia Programs Fellow）

馬 序

最近我在一處公開演講中提到，回顧歷史，台灣是一個充滿活力的移民社會，我們的先民千辛萬苦渡過黑水溝來台，面對無數的艱難挑戰，必須有開放的胸襟與務實的心態，才能生存發展，因此「開放與務實」很自然地成為台灣的傳統精神。身為一個海陸文明交會的島嶼，要生存要發展，老實說，台灣不開放、不務實是行不通的。

然而過去七年來，民進黨政府以「鎖國」、以「對抗」處理內部事務和兩岸關係，完全悖反了台灣社會的歷史傳統與核心價值，因此造成政績不彰、社會動盪、經濟下滑、兩岸對立、人民痛苦的經驗，民進黨的執政失敗，成了最鮮明的佐證。

那什麼是台灣需要的「開放」呢？就是要擴大格

局、放遠眼光，減少管制、鬆綁經濟、全面與世界接軌。具體來說，政府的責任是要提供誘因，將外國與本國的資金及人才「引進來」；同時創造條件，幫助台灣本土企業「走出去」，以此為準則，積極提高我國的經濟發展效益和增強國際競爭力。

那什麼是台灣需要的「務實」呢？務實就是不說空話，不做虛事。不打政治口水戰。政府不應該一天到晚創造一些「假議題」來取代「真問題」，執政者要處處以人民需要為優先；政策執行要以結果為導向，以全民福利為依歸。

李教授允傑兄年富力強、學有專精，出版社希望他把過去十年來，觀察台灣蛻變和轉型過程中紛紛擾擾的精采評論，以及從事兩岸行政與預算改革比較研究的專文，彙輯成書，以饗讀者。我相信，以允傑兄過去所受專業學養與長期歷練，佐以觀察事件之角度與層次，這本書裡的許多篇章，必能為關心台灣變局走向與兩岸分

合未來的人們，提供一個既嶄新又豐富的時代觀照點。

李允傑教授在本書付梓之前，特囑撰文以為序，我樂意見到有更多理性、多元、深入的分析，能逐漸取代情緒、僵化、膚淺的攻訐，使我們的社會能更和諧、更有包容力，更加存異求同。換言之，允傑兄一定會同意我前面提到的，唯有「開放、務實」才是民主台灣面對未來各種考驗時，最重要的全民資產與核心價值。

馬英九

2007年5月10日

宋序

台灣當前面臨全球化潮流的最大危機之一是鎖國政策。在與中國大陸發展經貿關係上，與其他國家、地區相比較，台灣佔著天時、地利、人和諸多有利因素，但由於政治操作與意識型態的作祟，卻平白放棄了這些優勢。

我曾說過一句很簡單的話：「世界有多大，台灣的機會就有多大」！我們台灣人到全世界去做生意，台灣人的未來就在全世界。台商所扮演的角色，像是代表著開疆拓土，使台灣的商業向外拓展，這種自由貿易的精神即可顯示出自由民主制度的可貴。

我們不能因為經濟而犧牲政治，也不能因為政治而犧牲經濟。更重要的是，不能因意識型態阻礙了台灣人到全世界，尤其是到中國大陸賺錢的機會。現在有那麼

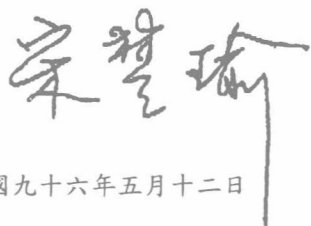
好的擴展機會，我們有這麼好的條件不去做，讓韓國、日本其他的國家搶了先機。

台灣不僅有資金及創新上的優勢，台商這幾十年來更是提著 007 的小箱子，到處去闖蕩江湖，去開創商機，培養出開拓市場的本領，和建構全球的管理經驗。台灣跟中國大陸是互補互利的關係，政治問題其實是可以擺下慢慢談的。但是民進黨政府的做法卻是放棄了兩岸經貿的機會，把兩岸之間難解的政治歧見，當做台灣內部政治消費的工具。這幾年，台灣政局空轉內耗，兩岸整體實力此消彼長，確實令人憂慮。

台灣原本擁有豐厚的經濟與政治建設經驗，中國大陸已成為世界公認正在崛起的最大經濟體，這些發展事實均不能為任何一方所忽略，兩岸若不能對話，就不足以與世界對話！更何況，無論在歷史、文化、血緣上，兩岸之間應該秉持「炎黃子孫不忘本，兩岸兄弟一家親」的認知，共同找出正確的歷史方向。

李允傑教授長期關注台灣政局與兩岸關係的發展。從 2000 年迄今，他對親民黨投入相當的關注，亦經常對外發表寶貴的諍言與政策建議。他的筆鋒犀利又不失中肯；文章風格務實中帶著理想，他以細膩而敏銳的觀察力分析台灣政局與兩岸關係近十年的風雲大事，使得本書更具有可讀性。

今年他應哈佛大學甘迺迪政府學院之邀，即將赴美擔任東亞計畫訪問學者（Asia Programs Fellow），也是此次唯一來自台灣的學者，謹以本文為之祝福，並致誠摯敬意。

A handwritten signature in black ink, reading '宋登瑜' (Song Zhenyu). The signature is written in a cursive, flowing style. A vertical line extends downwards from the bottom right of the signature.

于民國九十六年五月十二日

自序： 台灣的出路——務實台灣主義

今年三月初，應出版社盛情邀約出版，重新整理過去發表過的文章，彷彿回到時光隧道。驀然回首，腦海浮現兩句詩詞：「兩岸猿聲啼不住，扁舟猶繞萬重山」。

二十五年前，來自嘉義鄉下的我北上唸大學，開始對於台灣民主化與兩岸關係產生好奇與關心。從好奇到關懷，到投入研究，四分之一世紀以來，初衷只有更深，沒有改變：台灣歷經解嚴、民主化與政黨輪替之後，卻是「青山依舊在，只是換朝代」。

現在，台灣面臨了兩道考驗：全球化與中國崛起。面對全球化的浪潮，台灣有兩個選擇：究竟是要築圍牆的「鎖起來」？還是要拆圍牆的「走出去」？做為一個高度依賴出口貿易的海島型經濟而言，台灣似乎別無選

擇，只有開放一途。因此台灣經濟的發展，不能不正視中國崛起的事實。台灣可以正視中國崛起是一種機會，利用中國大陸廣大的市場、勞力與資源壯大台灣經濟；台灣也可能視中國崛起是一種威脅，日益強大的中國將更壓縮台灣的國際外交空間。

兩岸之間獨特的歷史因素與地緣關係，造成了兩岸開放交流廿年以來形成的弔詭現象：經濟上互補互利，但政治對立僵持。如何處理這難解的兩岸習題？不僅是有志於二〇〇八大選的總統候選人的必修課，也是二千三百萬台灣人民應該仔細思考的申論題。

台灣該何去何從？最簡單而偷懶的選擇是採取「對抗邏輯」——藍綠對抗、兩岸對抗，最後升高為台灣民族主義與中國民族主義的對抗。民進黨政府七年多的執政經驗顯示，對抗邏輯雖然可以有效動員選票，但是絕對不利於台灣的競爭力。根據瑞士洛桑管理學院（IMD）《二〇〇七年全球競爭力評比報告》，台灣的「社會凝聚力」在55個國家中名列51；「政治不穩定」名列50名；「政策一致性」名列48名，幾乎都是末段班的表現。

對抗邏輯固然可以滿足部分人對於台灣國族的想像空

間；卻也同時傷害到台灣經濟發展的整體利益，進而造成台灣在亞太區域經濟整合的過程中日益被邊緣化。事實很清楚：台灣處在美、日、中等大國主導的全球經濟整合架構下，根本沒有激情的本錢與空間。台灣若缺少中國大陸的市場與資源，根本不必侈言建立「全球運籌中心」或「亞太營運中心」。認清此一客觀現實之後，台灣必須頭腦清醒，另尋出路。在我看來，台灣唯一的出路，就是揚棄對抗思維，建構新的方向——務實台灣主義。

務實台灣主義是一種以台灣為主體的兩岸合作路線，也是一種信念，一種價值。它主張以務實理性的策略，定位台灣在全球經濟體系的角色；以靈活開放的身段與手段尋求台灣利益的最大化。務實台灣主義試圖在中華民族主義與台灣主體意識之間尋求交集；而不是擴大裂痕。建構務實台灣主義，就是希望能夠跳脫統獨教條與藍綠思惟，從國家戰略的高度來思考，以提升人民福祉為依皈，最終目的是要確保台灣的永續發展與兩岸的穩定和平。

隨著二〇〇八大選的逼近，無獨有偶的，藍營的馬英九主張藍綠和解、九二共識與兩岸開放；而綠營的謝長廷也曾提出憲法一中與和解共生。可以說，兩位藍綠總統候選人正不約而同地實踐「務實台灣主義」的建構過程，這是

台灣之福。只不過藍綠對壘造成的激烈廝殺，會不會牽制或迫使謝長廷最終向基本教義派靠攏？或者說謝能否擺脫阿扁主政時期在兩岸政策的反覆宿命？仍然有待觀察。

二〇〇八年，是建構務實台灣主義的最佳契機；台灣政局與兩岸關係都將面臨再一次考驗。究竟兩岸政策會成為營造和平雙贏的智慧整合器；還是撕裂台灣社會的切割機，就在一念之間。願天佑台灣，福臨兩岸！

最後，本書承蒙國民黨前主席馬英九先生與親民黨主席宋楚瑜先生，在百忙之中撥冗賜序，他們二人過去曾經多次給予筆者鼓勵與指正，個人獲益良多，銘感於內。而親民黨秘書長秦金生先生，自一九九九年相識至今，對筆者照顧提攜之情，不敢或忘；八年來始終是筆者的良師益友與心靈導師。今有幸獲金公賜跋，益加添增本書光采，謹此一併感謝與感恩。

李允傑 序於台北縣河上洲
2007年5月20日

目 錄

馬序／馬英九／一

宋序／宋楚瑜／三

自序：台灣的出路——務實台灣主義／七

Part 1 時事評論篇

從兩岸交流談兩岸關係發展的動力／3

正名、去蔣的下一步？／11

審定歷史教科書的倫理困境／14

改黨名，勿掉入「去中國化」迷思／17

特別費背後的行政文化／20

從孤雛淚到力霸案，社會正義在哪裡？／23

深綠治國 十五趴綁架執政黨／26

打破僵局，司法加油／28

下台與制憲 雞同鴨講／31

民進黨 會否出現反省的票？／33

朝貪腐 野無膽 逼民上街頭？／35

一中各表？阿扁拋球，胡錦濤接不接？／37

扁馬會與台美中三邊互動／40

北京背書？馬胡考驗才開始／43

- 扁循私操弄 買空賣空／ 46
- 內閣改組 派系大風吹／ 49
- 扁自救 台灣再空轉兩年／ 51
- 白紙黑字 又怎麼樣／ 54
- 高捷報告 共犯結構卸責大戰／ 56
- 有心機 沒愛心／ 59
- 如不利二〇〇八 馬主席敢改革？／ 61
- 劫貧濟富 只知加稅／ 64
- 北京，如何送禮？／ 66
- 兩岸四黨 棋局轉折？／ 69
- 三二六扁遊行否……等待賴斯？／ 71
- 務實主義 台灣政治主流／ 74
- 改寫兩岸歷史？筆在阿扁手中！／ 76
- 兩岸政策不調整 誰做都一樣／ 78
- 民親合作 橫亘兩座大山／ 80
- 綠選戰策略高明 但，台灣受夠了！／ 83
- 驚奇……凸顯扁政府天真／ 85
- 兩岸和平 除了善意更要誠意／ 88
- 在族群歧視下……出草／ 91
- 任政客、軍火商 獨斷國家資源？／ 94
- 接受中華民國 真心或假意？／ 96
- 公投大選掛勾 民主深化笑譚／ 99
- 行政中立與司法獨立／ 103

- 政府再造，勿陷入數字迷思／106
- 連宋共治 國親合水到渠成／110
- 黨團制度改革是國會改革核心策略／113
- 製造錢坑 都是選舉惹的禍／119
- 亂刪預算？言過其實？／121
- 立院未來生態 仍是政黨協商運作／123
- 構築政策網絡 防青少年犯罪／126

Part 2 兩岸研究篇

- 兩岸行政改革之比較分析／133
- 兩岸預算改革之比較分析／165
- 跋／秦金生／205