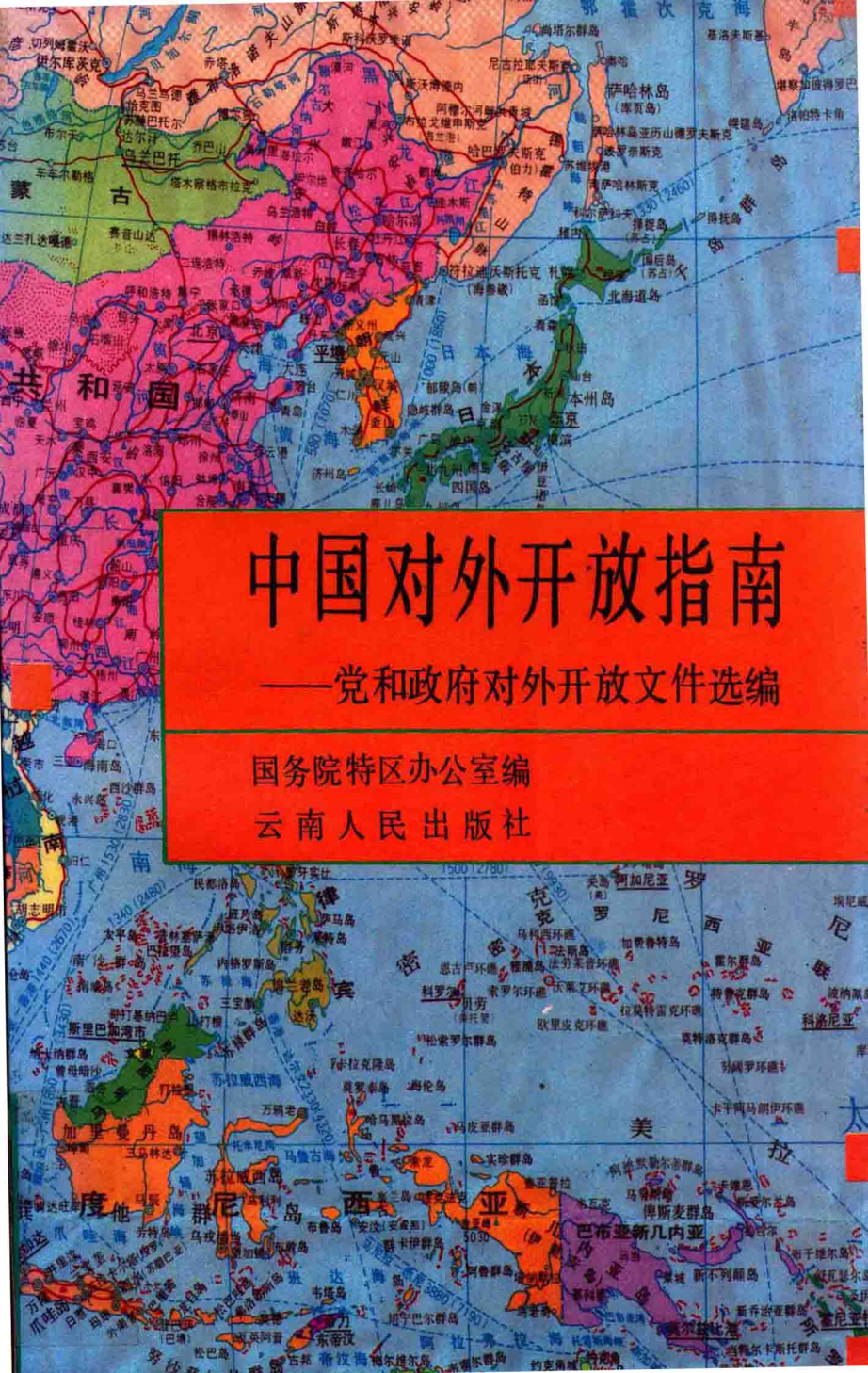




中国对外开放指南

——党和政府对外开放文件选编

国务院特区办公室编

云南人民出版社

中国对外开放指南

——党和政府对外开放文件选编

国务院特区办公室编

云南人民出版社

(滇)新登字01号

责任编辑：辛 路

封面设计：鞠洪深

中国对外开放指南

——党和政府对外开放文件选编

国务院特区办公室 编

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

云南新华印刷厂印装

开本：850×1168 1/32 印张：24.25 字数：595,000

1992年10月第1版

1992年10月第1次印刷

印数：1—10,000

ISBN 7-222-01073-4/D·116

定价：15.40 元

(内部发行)

编辑说明

90年代是中国改革开放处于非常关键的时刻。邓小平同志1992年初巡视南方发表重要谈话和中共中央政治局全体会议讨论改革和发展问题，标志着中国对外开放进入了一个新的阶段。对外开放已从东部沿海地区逐步向内陆边境、沿长江地区和整个内地发展，对外经济合作的领域和层次将进一步拓展。为了适应形势的需要，我们编辑了《中国对外开放指南——党和政府对外开放文件选编》，供从事对外开放各个方面工作的同志使用。在加快改革开放之际，情况在变化，若中央有新的规定，使用时当以新的规定为准。

本书按照适用的原则，选编了1979年以来，中共中央、国务院、全国人民代表大会和国务院各部、委、办、局制订和发布的有关对外开放，开展对外经济技术合作的文件、法规共137件。全书分为10个部分：一、对外开放的指导性论述；二、经济特区和广东、福建；三、上海浦东新区；四、沿海、沿边、沿江及内陆开放；五、利用外资；六、对外贸易；七、外汇、金融；八、海关；九、税收；十、其他有关文件。书中编入了一部分未公开发表的文件，请注意保管。

书后附有比较详细的十一届三中全会以来我国对外开放文件目录汇编，供进一步查阅使用。

1992年7月

目 录

一、对外开放的指导性论述

沿着有中国特色的社会主义道路前进 (节录)

(中国共产党第十三次全国代表大会报告) (3)

中华人民共和国国民经济和社会发展规划和第八个五

年计划纲要 (节录) (5)

二、经济特区和广东、福建

国务院关于广东省深化改革、扩大开放、加快经济发展请

示的批复 (节录)

(1988年2月10日 国函[1988]25号) (23)

国务院关于福建省深化改革、扩大开放、加快外向型经济

发展请示的批复 (节录)

(1988年4月11日 国函[1988]58号) (35)

国务院批转经济特区工作会议纪要的通知 (节录)

(1986年2月7日 国发[1986]21号) (48)

国务院批转一九九〇年经济特区工作会议纪要的通知 (节录)

(1990年5月28日 国发[1990]32号) (54)

中华人民共和国国务院关于经济特区和沿海十四个港口城

市减征、免征企业所得税和工商统一税的暂行规定 (57)

- 国务院批转《关于海南岛进一步对外开放加快经济开发建设的座谈会纪要》的通知（节录）
（1988年4月14日 国发〔1988〕24号） (62)
- 国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定
（1988年5月4日国务院发布） (72)
- 国务院关于海南省吸收外商投资开发洋浦地区的批复
（国函〔1992〕22号） (77)
- 国务院关于《中华人民共和国海关总署对进出经济特区的货物、运输工具、行李物品和邮递物品的管理规定》的批复
（1986年3月21日 国函〔1986〕42号） (80)
- 财政部关于对深圳、珠海、汕头、厦门经济特区内联企业征收所得税问题的通知
（〔86〕财税字第122号） (85)
- 中华人民共和国经济特区外资银行、中外合资银行管理条例
（1985年4月2日国务院发布） (87)
- 国务院关于深圳市设立福田和沙头角保税区的批复
（1991年5月28日 国函〔1991〕32号） (92)
- 国务院特区办公室、对外经济贸易部、国家物资部、海关总署、机电设备进口审查办公室关于深圳保税生产资料市场管理规定的通知
（特办字〔1990〕第45号） (94)

三、上海浦东新区

- 中共中央、国务院关于开发和开放浦东问题的批复（节录）
（1990年6月2日 中发〔1990〕100号） (99)
- 关于上海浦东新区鼓励外商投资减征、免征企业所得税和工商统一税的规定

(1990年9月8日中华人民共和国财政部颁发)	(102)
上海外资金金融机构、中外合资金金融机构管理办法	
(1990年9月8日中国人民银行发布)	(105)
上海市鼓励外商投资浦东新区的若干规定	
(1990年9月10日上海市人民政府发布)	(115)
上海市外高桥保税区管理办法	
(1990年9月10日上海市人民政府发布)	(120)
中华人民共和国海关对进出上海外高桥保税区货物、运输	
工具和个人携带物品的管理办法	
(1990年9月8日中华人民共和国海关总署颁发)	(126)
中华人民共和国上海海关对进出上海外高桥保税区货物、	
运输工具和个人携带物品的监管和征免税实施细则	
.....	(132)
上海浦东外高桥保税区外汇管理施行细则	
(国家外汇管理局1991年8月1日批准)	(141)
上海市浦东新区土地管理若干规定	
(1990年9月10日上海市人民政府发布)	(145)
国务院关于在浦东兴办中日合资商业零售企业有关问题的	
批复(国函[1992]45号)	(149)

四、沿海、沿边、沿江及内陆开放

中共中央、国务院关于批转《沿海部分城市座谈会纪要》	
的通知(节录)	
(1984年5月4日 中发[1984]13号)	(153)
中共中央、国务院关于批转《长江、珠江三角洲和闽南厦	
漳泉三角地区座谈会纪要》的通知(节录)	
(1985年2月18日 中发[1985]3号)	(160)
国务院关于沿海地区发展外向型经济的若干补充规定	

(1988年3月23日 国发〔1988〕22号)	(164)
国务院关于延长沿海开放城市和地区部分税收优惠政策的 批复 (节录)	
(国函〔1991〕14号)	(170)
国务院关于进一步对外开放黑河等四个边境城市的通知 (节录)	
(国函〔1992〕21号)	(171)
国务院关于进一步对外开放南宁、昆明市及凭祥等五个边 境城镇的通知 (节录)	
(国函〔1992〕62号)	(173)
国务院关于同意建立中俄满洲里——后贝加尔斯克边民互 市贸易区的批复	
(国函〔1992〕32号)	(176)
国务院关于设立天津港保税区的批复	
(1991年5月12日 国函〔1991〕26号)	(178)
保税区外汇管理暂行办法	
(国家外汇管理局1991年6月29日发布)	(180)
中华人民共和国海关对沿海开放地区进出境货物的管理规 定	(183)
海关总署关于发布《中华人民共和国海关对经济技术开发 区进出境货物的管理规定》的通知	
(1988年4月26日 〔88〕署货字第445号)	(186)
海关总署关于沿海开放城市和开放地区部分税收优惠政策 继续延长执行的通知	
(1991年4月8日 署税〔1991〕440号)	(190)
中华人民共和国财政部关于沿海经济开放区鼓励外商投资 减征、免征企业所得税和工商统一税的暂行规定	(192)
财政部关于沿海开放城市经济技术开发区新增财政收入继 续留用的通知	

(1991年4月9日 [91]财地字第24号)	(194)
国务院关于在福建省沿海地区设立台商投资区的批复 (节录)	
(1989年5月20日 国函[1989]35号)	(195)

五、利用外资

中华人民共和国中外合资经营企业法	(199)
中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例	
(1983年9月20日国务院发布)	(203)
中外合资经营企业合营期限暂行规定	
(国务院1990年9月30日批准 对外经济贸易部1990年10月22日发布)	(226)
对外经济贸易部关于实施《中外合资经营企业合营期限暂行规定》有关问题的通知	
(1991年6月24日 [1991]外经贸资发454号)	(228)
中华人民共和国外资企业法	
(1986年4月12日第六届全国人民代表大会第四次会议通过)	(229)
中华人民共和国外资企业法实施细则	
(1990年10月28日国务院批准 1990年12月12日对外经济贸易部发布)	(233)
中华人民共和国中外合作经营企业法	
(1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过)	(250)
国务院关于施行《鼓励台湾同胞投资的规定》若干问题的通知	
(1988年7月3日 国发[1988]41号)	(255)
国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定	
(1988年7月7日发布)	(260)
国务院关于鼓励华侨和香港澳门同胞投资的规定	
(1990年8月19日发布)	(264)

国务院关于鼓励外商投资的规定	(1986年10月11日发布 国发〔1986〕95号)	(268)
对外经济贸易部关于确认和考核外商投资的产品出口企业 和先进技术企业的实施办法	(1987年1月27日公布)	(272)
对外经济贸易部关于确认和考核外商投资的产品出口企业 和先进技术企业实施办法的补充规定	(1992年3月2日 〔1992〕外经贸资发第119号)	(275)
对外经济贸易部、国家工商行政管理局关于发放中外合资 经营企业、合作经营企业和外资企业批准证书的通知	(1986年3月18日 〔86〕外经贸资字第018号)	(279)
对外经济贸易部关于举办中外合资经营企业过程中有关法律 问题的通知	(1987年12月17日 〔87〕外经贸法字第26号)	(282)
国务院办公厅转发国家计委关于《指导吸收外商投资方向 暂行规定》的通知	(1987年12月15日 国办发〔1987〕76号)	(284)
财政部关于颁发《中华人民共和国中外合资经营企业财务 管理规定》的通知	(1986年8月5日 〔86〕财工字第147号)	(306)
国务院关于扩大内地省、自治区、计划单列市和国务院有 关部门吸收外商投资审批权限的通知	(1988年7月3日 国发〔1988〕42号)	(310)
对外经济贸易部关于内地省、自治区、计划单列市和国务 院有关部门审批外商投资企业合作合同、章程的通知	(1988年8月20日 〔88〕外经贸资综字第220号)	(311)
国务院关于授权省、自治区、直辖市、经济特区和计划单 列市人民政府审批外资企业的通知	(1988年6月9日 国发〔1988〕36号)	(313)

- 国务院关于加强外资企业重大项目审批工作的通知
(1991年3月13日 国发〔1991〕14号) (315)
- 国务院关于进一步改善外商投资企业生产经营条件的通知
(1986年7月11日 国发〔1986〕76号) (317)
- 对外经济贸易部关于外商投资企业购买国内产品出口解决
外汇收支平衡的办法
(1987年1月20日公布) (323)
- 国家工商行政管理局关于中外合资经营企业注册资本与投
资总额比例的暂行规定
(1987年3月1日公布) (325)
- 对外经贸部、国家工商行政管理局关于中外合资经营企业
合营各方出资的若干规定
(1987年12月30日国务院批准) (327)
- 国家计委、国务院外国投资工作领导小组办公室印发《关
于编制、审批外商投资项目可行性研究的规定(内部
试行)》的通知
(1987年5月25日 计资〔1987〕808号) (330)
- 财政部、国家经委、经贸部关于检发《中外合资经营企业
中方投资者分得利润分配和管理的暂行办法》的通知
(1987年6月3日 〔87〕财工字第258号) (336)
- 经贸部、国家经委、国家工商局关于变更中外合营企业中
方合营者有关问题的通知
(1987年8月24日 〔87〕外经贸资四字第139号) (339)
- 对外经济贸易部关于合资企业或合资企业的中外方投资者
能否用租赁来的设备作为注册资本投入合资企业问题
通知(1986年5月19日 〔86〕外经贸法字第12号) (341)
- 对外经济贸易部关于外商投资企业申领进出口许可证的实
施办法
(1987年1月24日公布) (342)

- 国家计划委员会关于中外合资、合作经营企业产品以产顶进办法
(1987年10月31日公布) (344)
- 国家经济委员会关于中外合资、合作经营企业机电产品以产顶进管理办法
(1987年10月31日公布) (348)
- 国家经委关于《中外合资、合作经营企业机电产品以产顶进管理办法》第五条执行办法的说明
(1987年10月) (351)
- 国务院办公厅转发国务院机电设备进口审查办公室关于中外合资合作经营企业进口自用轿车审批管理办法请示的通知
(1990年10月26日 国办发〔1990〕62号) (352)

六、对外贸易

- 国务院关于进一步改革和完善对外贸易体制若干问题的决定
(1990年12月9日 国发〔1990〕70号) (359)
- 国务院批转经贸部、国务院生产办关于赋予生产企业进出口经营权有关意见的通知
(1992年5月11日 国发〔1992〕30号) (373)
- 中华人民共和国出口货物原产地规则
(国务院令第94号) (378)
- 国务院办公厅转发经贸部关于抓住有利时机进一步发展来料加工装配等业务请示的通知
(1987年12月23日 国办发〔1987〕80号) (381)
- 国务院办公厅转发经贸部等部门关于积极发展边境贸易和经济合作促进边疆繁荣稳定意见的通知

(1991年4月19日 国办发〔1991〕25号)	(386)
国务院办公厅转发经贸部等部门关于继续发展同苏联、东欧国家易货贸易若干意见的通知	
(1991年4月23日 国办发〔1991〕26号)	(391)
技术引进和设备进口工作暂行条例	
(1981年1月13日国务院常务会议通过)	(395)
国务院办公厅转发对外经济贸易部、国家科委关于鼓励技术出口的暂行办法的通知	
(1987年8月6日 国办发〔1987〕44号)	(413)
财政部、海关总署关于从国外引进技术改造项目的技术、设备减、免关税和工商(统一)税问题的通知	
(〔83〕财税字第30号)	(416)
海关总署关于执行《关于从国外引进技术改造项目的技术、设备减、免关税和工商(统一)税问题的通知》的通知	
(1983年2月10日 〔83〕署税字第134号)	(418)

七、外汇、金融

中华人民共和国外汇管理暂行条例	
(国务院1980年12月发布)	(423)
国务院关于《上缴中央外汇额度管理办法》的批复	
(1991年1月17日 国函〔1991〕1号)	(430)
国务院对《关于改革和完善外贸财务管理的若干意见》的批复	
(1991年2月3日 国函〔1991〕3号)	(436)
国务院关于《出口收汇核销管理办法》的批复	
(1990年12月9日 国函〔1990〕103号)	(441)
中国人民银行、国家外汇管理局、对外经济贸易部、海关总署、中国银行印发《关于出口收汇核销管理有关问	

题的补充规定》的通知

(1991年6月10日 银发〔1991〕189号) (445)

中国人民银行关于对沿海地区短期借款实行余额外债管理的规定

(1988年6月6日 银发〔1988〕158号) (450)

关于境内居民外汇和境内居民因私出境用汇参加调剂的暂行办法

(1991年11月10日国务院批准 1991年12月1日国家外汇管理局发布) (452)

关于发布《保税区外汇管理暂行办法》的通知

(1991年6月29日 〔91〕汇管政字第459号) (455)

国家外汇管理局关于中外合资、合作经营企业中方投资者的外汇管理规定

(1989年3月1日) (458)

对侨资企业、外资企业、中外合资经营企业外汇管理施行细则

(1983年7月19日国务院批准 1983年8月1日国家外汇管理局公布) (460)

中国人民银行关于外商投资企业外汇抵押人民币贷款的暂行办法

(1986年12月12日公布) (464)

中国银行对外商投资企业贷款办法

(1987年4月7日国务院批准 1987年4月24日中国银行公布) (466)

中国人民银行关于外资金融机构在中国设立常驻代表机构的管理办法

..... (471)

八、海 关

中华人民共和国进出口关税条例..... (477)

国务院关税税则委员会关于实施新的《中华人民共和国海

关进出口税则》的通知

- (1991年10月26日 税委〔1991〕8号) (485)
- 中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理办法 (487)
- 中华人民共和国海关关于对外加工装配业务的管理规定 (490)
- 对外加工装配业务有关问题的规定 (495)
- 中华人民共和国海关对进料加工保税工厂的管理规定 (498)
- 中华人民共和国海关对进料加工进出口货物管理办法 (500)
- 国务院关税税则委员会、海关总署、财政部、国家税务总局关于印发《关于运用税收优惠推动技术引进结构优化的暂行规定》的通知
(1991年10月25日 税委〔1991〕7号) (506)
- 中华人民共和国海关对外商投资企业物资公司进口物资保税管理办法 (509)
- 海关总署关于进一步明确外资企业进口自用交通工具有关问题的通知
(1991年4月15日 署监〔1991〕466号) (511)
- 中华人民共和国海关对外商投资企业履行产品出口合同所需进口料件管理办法 (512)
- 海关总署关于对《中华人民共和国海关对外商投资企业履行产品出口合同所需进口料件管理办法》有关规定予以修正的通知
(1991年12月31日 署监〔1991〕1878号) (515)

九、税 收

中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法

(1991年4月9日第七届全国人民代表大会第四次会议通过) (519)

中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法实施

细则

- (1991年6月30日) (526)
- 财政部关于对中外合资经营企业、合作生产经营企业和外商独资企业征收工商统一税问题的通知
- (1983年6月2日〔83〕财税字第88号) (552)
- 财政部关于对合营企业、合作生产企业生产的出口产品征免工商统一税问题的通知
- (〔84〕财税字第30号) (553)
- 财政部对外国企业常驻代表机构征收工商统一税、企业所得税的暂行规定
- (1985年5月15日财政部公布) (554)
- 财政部关于促进横向经济联合若干税收问题的暂行办法
- (〔86〕财税字第078号) (556)
- 国务院关于对来华工作的外籍人员工资、薪金所得减征个人所得税的暂行规定
- (1987年8月15日公布) (559)

十、其 他

- 国务院关于当前产业政策要点的决定
- (1989年3月15日) (563)
- 中华人民共和国全民所有制工业企业法
- (1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过)
- (572)
- 中华人民共和国城镇集体所有制企业条例 (584)
- 中华人民共和国私营企业暂行条例 (598)
- 国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定
- (1986年3月23日 国发〔1986〕36号) (606)
- 国务院关于批准国家高新技术产业开发区和有关政策规定

的通知	(1991年3月6日)	(614)
中华人民共和国商标法实施细则	(1988年1月3日国务院批准修订 1988年1月13日国家工商行政 管理局发布)	(624)
中华人民共和国外国人入境出境管理法	(1985年11月22日第六届全国人民代表大会常务委员会第十三 次会议通过)	(634)
中华人民共和国公民出境入境管理法	(1985年11月22日第六届全国人民代表大会常务委员会第十三 次会议通过)	(640)
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则	(1986年12月26日公安部、外交部、交通部公布)	(644)
国务院办公厅转发国务院特区办公室关于简化中外合资、 合作经营企业中方人员多次出国审批手续请示的通知	(1987年5月6日 国办发[1987]25号)	(650)
海关对台湾同胞进出境行李物品的管理规定	(海关总署[87]署行字第969号)	(652)
司法部、国家工商行政管理局关于外国律师事务所在中国 境内设立办事处的暂行规定	(1992年5月26日 司发[1992] 004号)	(655)
中华人民共和国土地管理法	(1986年6月25日第六届全国人民代表大会常务委员会第十六 次会议通过)	(660)
中华人民共和国土地管理法实施条例		(672)
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例	(1990年5月19日发布)	(680)
外商投资开发经营成片土地暂行管理办法	(1990年5月19日发布)	(688)