

生态文明论丛

Symposium On Ecological Civilization

(2011~2014)

北京林业大学 编



光明日报出版社

生态文明论丛

Symposium On Ecological Civilization

(2011~2014)

北京林业大学 编

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明论丛. 2011~2014 / 北京林业大学编.

—北京: 光明日报出版社, 2015. 6

ISBN 978-7-5112-8568-3

I. ①生… II. ①北… III. ①生态文明—文集

IV. ①B824.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 123603 号

生态文明论丛. 2011~2014

编 者: 北京林业大学

责任编辑: 曹美娜

责任校对: 张明明

封面设计: 邢海涛 吕 祥

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078248 (咨询), 67078870 (发行), 67019571 (邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbbs@gmw.cn caomeina@gmw.cn

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 北京天正元印务有限公司

装 订: 北京天正元印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710×1000 毫米 1/16

字 数: 169 千字

印 张: 14

版 次: 2015 年 6 月第 1 版

印 次: 2015 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-8568-3

定 价: 42.00 元

版权所有 翻印必究

序

资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化，是我国经济新常态下制约可持续发展的关键问题之一。以《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》颁布为标志，深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，向绿色化发展迈入一个新阶段。加大自然生态系统保护建设力度，加快紧迫生态问题的解决步伐，为美丽中国提供强有力的生态保障，是生态文明建设的治本之策。自然生态系统的保护建设是一个综合化的系统工程，需要聚合政产学研用各方面力量进行深入研究和持续实践。

北京林业大学是我国林业和生态文明高层次人才培养的绿色摇篮，是林业和生态环境科技创新的学术高地。在 60 多年的办学历程中，学校立足林业，为国家林业和生态建设培养了 10 多名万高素质人才，取得了一大批重要科技成果。近年来，学校坚持“知山知水、树木树人”校训，着眼支撑国家生态文明建设战略，强化办学特色，狠抓人才培养、科技创新、社会服务、文化传承创新，办学成效被社会广泛认可。学校聚合跨学科资源，对外协同行业主管部门、中国农工民主党、中国生态文明研究促进会等组织，建设了国家林业局生态文明研究中心、生态与健康研究院、中国生态文明研究促进会生态文明研究院等特色智库平台，完成了一批在国内外有影响力的生态文明研究成果。

学校自 2011 年以来，应邀在生态文明贵阳国际论坛上连续 4 次

主办以生态保护建设为主题的分论坛，组织国内外相关领域的专家学者，围绕全球气候变化与森林碳汇、森林碳汇与低碳城市、绿色增长与中国西部林业生态建设、自然保护与美丽中国等主题，深入开展研讨对话，取得丰硕成果。论坛对话嘉宾国际化、层次高。既有世界自然保护联盟、世界自然基金会等国际组织代表、两院院士等学界泰斗，也有国家林业局领导和有关司局负责同志，还有生态企业家等各界代表。据不完全统计，4次论坛共有20多个国家和地区的400多位代表与会。由于我们坚持开放合作的办会理念，吸引政府、高校、科研机构、企业及社会组织积极参与，初步形成共建共享的常态化合作论坛发展机制，成为生态文明贵阳国际论坛的保留主题论坛之一。

一直以来，贵州省林业厅、贵阳市生态文明建设委员会等合作单位对我校举办的论坛给予大力支持。2014年以来，我校围绕生态文明体制的热点问题与生态文明贵阳国际论坛秘书处开展了一系列合作，论坛秘书长章新胜多次来校交流。我作为论坛主席，为论坛发展取得的成效感到欣慰，发自内心地感谢广大合作伙伴、各界朋友的关心支持和所有嘉宾的热心参与！

在论坛合作伙伴的积极响应下，我们本着共建共享的原则，扎实推进论坛协同发展机制建设，组织编撰《生态文明论丛》系列书籍，并决定在2015年生态治理与美丽中国论坛期间成立生态文明合作发展理事会。经过为期半年多的认真准备，散发着墨香的《生态文明论丛（2011—2014）》呈现在大家面前。作为《生态文明论丛》系列丛书的第一部，此书从高端视点、热点对话、权威发布、志愿服务、媒体关注等方面，图文并茂地展示2011至2014年我校主办生态文明贵阳国际论坛主题分论坛取得的主要成果，以期对关注生态保护建设的读者有所参考和借鉴。

本书的编辑出版离不开有关领导、社会各界和论坛合作伙伴的大力支持。特别是全国政协原副主席张怀西在听取我汇报论坛相关情况后，对我校发挥优势参与生态文明建设的做法给予充分肯定，欣然为本书题写书名，使我们倍感鼓舞。在此，我谨向张怀西主席致以崇高的敬意！社会各界的关心和支持，将化作我们广泛凝聚资源、提升论坛水平、为生态保护建设鼓与呼的强大动力。我们将不断探索举办论坛的创新之路，真正使论坛办成传播中国生态保护建设成果的高端交流平台。

加强生态保护建设，实现美丽中国目标，任重而道远。林业高校肩负着为生态文明建设提供人才和科技支撑的重大使命。我们深感责任重大。面向未来，北京林业大学将立足林业，坚持特色发展之路，强化学科优势和办学特色，不断提高教学质量、科研实力和办学水平，培养更多德才兼备的高素质人才，努力为发展现代林业、建设生态文明作出更大的贡献！

是为序。

北京林业大学校长



2015 年 5 月

目 录

CONTENTS

第一部分 高端视点 1

自然保护与生态安全

- 生态保护和建设有关名称的探讨 3
- 中国自然保护事业的实践 6
- 国家公园建设的国际经验 10
- 坚持改革创新 推动生态文明建设 13
- 生态梦旅,携手同行 20
- 生态系统修复的技术问题 22
- 道路生态修复的技术创新 25
- 珠江三角洲生态规划设计建设 31
- 贵州生态保护与建设创新实践 34

国家公园体制思考

- 把握本质属性 推动国家公园体制积极稳妥、健康有序发展 39
- 关于建立国家公园体制的建议 45
- 国家公园体系建设的几个重要问题 47
- 推动国家公园体制建设的思考 51

生态文明教育

- 绿色教育:大学的责任与行动 54
- 青年生态文明实践教育的途径方式 60
- 发挥高等院校在生态意识教育中的基础作用 65

森林碳汇

全球气候变化下的森林碳汇与低碳城市建设 71

森林碳汇与企业碳中和 75

森林碳汇的公众参与 83

第二部分 热点对话 91

绿色增长与美丽中国梦论坛实录 93

自然保护与美丽中国梦论坛实录 111

第三部分 权威发布 123

森林碳汇论坛贵阳共识 125

贵州省 2011 年森林生态服务功能评估结果 127

贵州省石漠化治理进展报告 130

贵州省生态红线划定情况 139

贵州省自然保护报告 144

第四部分 志愿服务 151

积极投身志愿服务 助力美丽中国论坛 153

用青春之笔描绘美丽中国 163

第五部分 媒体关注 173

2011 年全球气候变化与森林碳汇论坛新闻报道汇集 175

2012 年森林碳汇与低碳城市论坛新闻报道汇集 181

2013 年绿色增长与美丽中国梦论坛新闻报道汇集 194

2014 年自然保护与美丽中国梦论坛新闻报道汇集 203

后 记 213

01

第一部分

| 高端视点 |

生态文明建设是一项系统工程，需要将其融入社会主义现代化经济、文化、政治、社会等各个方面。自然保护、生态安全、国家公园体制改革、生态文明教育、森林碳汇等都是生态文明建设的热点焦点问题，需要广泛研究、深入实践，才能推动生态文明制度体系的不断完善。本部分以高端视点的形式汇总了有关专家学者对以上问题的深度阐述，以期从不同视角给读者以启迪。

自然保护与生态安全

生态保护和建设有关名称的探讨

中国工程院院士、中国环境与发展国际合作
委员会中方首席顾问 沈国舫

党的十八大报告提出，资源约束趋紧、环境污染严重、生态基础退化是当前国家社会面临的严峻形势，加大生态保护的力度是建设生态文明建设的重要举措。十八大报告和十八届三中全会文件里有两段话：“加大自然生态系统和环境保护力度，良好的生态环境是人和自然持续发展的根本基础”，“完善环境治理和生态修复制度，用制度来保护生态环境，为此要改革生态环境管理体制”。

这两句话通过不同的措辞，强调了生态环境保护的重要性，却忽略了生态建设的问题。因为对生态保护和生态建设概念内涵有不同的理解，政府、媒体、社会对其使用方式存在差异。

一、生态保护和环境保护的关系

生态环境保护由两个相互密切联系又必须区分对待的部分组成，一为生态保护，另一为环境保护。环境保护不能包括生态保护，生

生态保护也很难容纳环境保护。忽略政府行政部门事权划分，仅从科学领域的角度分析，把生态保护和环境保护作为两个有紧密联系又有明显区别的并列领域来对待，更加有利于加深对客观事物本身规律性的认识，亦有利于对其解决途径的定位。两者的科学基础不同，前者以生态系统运行、演变、规律为基础，是生态的方法，也是生物和环境相互作用的方法；后者以污染物的产生、运移和转化为基础，通过物理和化学解决。但两者均为科学基础。

二、生态保护和建设的范畴与内涵

谈到范畴，生态保护的对象是自然生态系统，也就是森林、草原、荒漠、湿地、水域和海洋等所有的生态系统以及它组成的组分和物种。除此以外，生态保护的对象也包括人工生态系统，农田、城镇、工矿和交通用地等，人工生态系统也必须用生态学的方法加以保护、治理和改善。同时，生态保护和建设的对象不仅包括单纯的自然生态系统与人工生态系统，也包括多个生态系统镶嵌复合的景观、区域乃至全球层次，在这些层次进行生态系统的保护、调整、重建和新建等活动，往往带有综合治理的特征。

对于自然生态系统来说，需要做的生态保护和建设有哪些内涵？对于原始和保存较好的生态系统，首先要将物种、种群、生态系统保护好，建立多样的自然保护区、国家公园等。对轻中度退化的系统，依靠单纯的保护是不够的，必须加以适当的培育措施，例如抚育管理、促进更新等，通常被称为促进生态的保护。对于严重破坏的生态系统，必须要在保护的基础上采取积极的生态修复，如人工补播等，根据实际需要对结构进行改良或者改造，直至恢复重建自然生态系统，对于完全改变或者消失的生态系统，只有通过仿照的办法重建原有的生态系统，或者根据原有生态系统建立一个全新的

生态系统，不论采取哪种措施，都是对原有自然生态系统的损害。

对于人工生态系统来说，需要做的生态保护和建设有哪些内涵？目前在农村存在大量人工生态系统，例如农田，需要进行天然林保护，退耕还林，生态农业，农林复合经营，防护林体系营造。在城镇要进行城镇园林绿化，城市林业，甚至城镇内部立体绿化，建筑内部的绿化。对于当前非常重要的交通、工矿建设等的一些废弃点，必须采取工矿交通废弃地修复，厂区绿化，绿道建设等大量措施。

对于复合的生态系统景观和区域生态系统，许多措施是综合性的。例如土地调整利用、水土保持是一个综合保证措施，荒漠化、石漠化防治、生物碳汇亦然如此。

三、关于名称的探讨

纵观历史，最初称之为“生态环境建设”，国家计委 1998 年提出了“生态环境建设规划”，2002 年林业发展战略研究时提出了“林业生态建设”，因有人提出不同意见，后又提出了“生态保护”或者“生态修复”。但如果不讲生态建设，只讲生态保护，显然是不能概括的。

在实施如天然林保护工程这样的生态保护活动中，如果仅是纯粹的、被迫的、消极的生态保护，不配合培育措施，虽然有效但远远不足，原因在于没有把生存质量提高起来。因此，个人建议“生态保护”和“生态建设”可以并用，根据不同场合需要有所侧重，或者同时应用，主张用“生态保护和建设”来概括所有生态活动的内容。

（此系作者 2014 年在自然保护与美丽中国梦论坛主题演讲，略作编辑，未经本人审阅）

中国自然保护事业的实践

国家林业局副局长 陈凤学

党的十八大提出了社会主义现代化建设的五位一体的总体布局，把生态文明建设纳入到了与社会主义现代化经济、文化、政治、社会等同等重要的位置。对生态文明建设的高度重视体现了中国共产党对于社会主义现代化建设规定性认识的升华，体现了治国理政的新理念、新举措。生态文明建设的提出既是对国家、对人民、对民族的使命担当，也是对世界、对人类的庄严的昭示。生态文明建设是人与自然的和谐关系，解决的是社会经济发展和生态环境的关系。在中国自古就有人法地、地法天、天法道、道法自然的理论，这充分说明了自然在文化和文明中的基础作用。“自然保护与生态安全——生态文明建设的核心基础”这个主题，就是天经地义的法则，让全世界、全人类携手行动，不断强化对于这个自然法则的措施，这对中国和世界的影响都将是不可估量的。

地球是人类生存的载体，森林是陆地生命系统的主体，中国国务院授权国家林业局管理森林生态系统、湿地生态系统和荒漠化生态系统，保护生物多样性，简称是三个系统、一个多样性。其中森林在自然生态系统中应该发挥着独一无二、首当其冲的作用，建设生态文明，林业部门肩负着重要的职责。建设美丽中国，实现中华民族伟大复兴的复兴梦，需要新鲜的空气、洁净的水源，拒绝雾霾。

新中国成立以来，按照保护与建设并用的方针，我国林业面积

到目前为止累计9亿多亩，在全球生态体制下，人工林造林面积持续上扬，成为举世瞩目的人工林造林的超级大国，同时对8亿亩湿地、8.3亿亩沙地进行了有效的保护。全国54.6亿亩的林地以及湿地、沙地面积共80亿亩，占国土陆地空间的55.6%，在优化国土空间中发挥着举轻若重的作用。中国政府为林业建设和资源保护事业做出了卓越的贡献。

一、实施一系列重大的生态规范工程

改革开放初期，百废待兴，山地防护林工程成为我国实施的第一个生态工程。以邓小平为首的第二代国家领导人高瞻远瞩，在改革开放中将生态治理的举措同步实施，其中山地保护林的建设开辟了中国生态建设的先河。当时山林地区森林覆盖率接近3.5%，经过30多年的建设，森林覆盖率已经达到15.4%。20世纪末21世纪初启动了天然林保护工程、退耕还林工程、野生动物保护工程以及沙漠化综合治理等16项世界级的重点生态系统工程，各地政府也实施了一系列的生态工程。

二、建立一批自然保护区和保护地

目前林业部门建立和管理的自然保护区域共有四种类型，总数量达5400多处，占陆地面积的14.9%，基本涵盖了森林系统、荒漠化系统、湿地系统和野生动植物的主要分布地，这些都是对人类赖以生存的自然的保护，也是对人类自然文化的保护。

三、确立国土生态安全的格局

依据中国国家主体功能区的战略，中国林业编制了25个重点生态区域，强化了对生态保护与建设的规划，完善了森林增长和国土

绿化空间规划、全国湿地空间规划，并对部分候鸟迁徙、特殊保护生态和濒危物种栖息保护编制相应规划。

四、形成科学完善的管理体系

国家高度重视森林保护，几十年来林业部门建立了野生动植物保护、林政资源保护、森林资源监督、森林公安以及森林武警部队等系统完备的资源保护和管理体系，林业部门成为国家最为强力的生产保护部门。

五、率先开展国家公园试点工作

2008 年国家林业局和云南省人民政府，在云南省进行国家公园的试点，先后在云南的普达措、普洱等地建立了 8 个国家公园，这也是我国第一次开展对国家公园的建设探讨。通过国家公园试点工作，中国林业在国家公园组织机构、法律法规、技术标准、管理模式、科学研究等方面都探索了一套较为成功的经验。

党的十八大已经做出了重大的部署，当前要务是贯彻落实。首先在体制、机制和制度体系建设方面取得新的突破，用规范引导社会和公民的行为，特别是继续做好国家公园的试点工作。国家公园是一个民族文明的象征，也是一个国家进步的象征。要充分借鉴国际成功经验，用体制创新带动制度体系建设，为严守生态红线、优化国土空间，明晰产业，落实责任主体，合理利用资源，强化用途管制、服务科学发展，提供制度保障，同时通过提升已有成果，加强国际合作，弘扬生态文化，正确处理发展是硬道理，文化软实力制度钢约束的制度，使得兼收并举，相得益彰。

海水在没有国界的流来流去，空气在不用签证的进进出出，生态环境不是一人一地一国的事情，是全人类共同的责任。生态是全

球的共业，文明需要人类共行，让我们携起手来为保护我们的共同家园，实现人类有序发展做出积极的贡献。

（此系作者2014年在自然保护与美丽中国梦论坛主题演讲，略作编辑，未经本人审阅）