



地方法治蓝皮书

BLUE BOOK OF RULE OF LAW IN LOCAL CHINA

中国地方法治 发展报告

No.2 (2016)

中国社会科学院法学研究所

主编/李林 田禾

执行主编/吕艳滨

ANNUAL REPORT ON RULE OF LAW

IN LOCAL CHINA No.2 (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



地方法治蓝皮书

BLUE BOOK OF
RULE OF LAW IN LOCAL CHINA



中国地方法治发展报告

No.2 (2016)

ANNUAL REPORT ON RULE OF LAW IN LOCAL CHINA
No.2 (2016)

中国社会科学院法学研究所
主 编 / 李 林 田 禾
执行主编 / 吕艳滨



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国地方法治发展报告. 2, 2016/李林, 田禾主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2016. 3

(地方法治蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-8796-0

I. ①中… II. ①李… ②田… III. ①地方法规-研究报告-
中国-2016 IV. ①D927

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 034994 号

地方法治蓝皮书

中国地方法治发展报告 No. 2 (2016)

主 编 / 李 林 田 禾

执行主编 / 吕艳滨

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 曹长香

责任编辑 / 曹长香

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.5 字 数: 388 千字

版 次 / 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8796-0

定 价 / 108.00 元

皮书序列号 / B-2015-412

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

地方法治蓝皮书编委会

主 编 李 林 田 禾

执 行 主 编 吕艳滨

策 划 法治蓝皮书工作室

工 作 室 主 任 吕艳滨

工作室副主任 栗燕杰

工 作 室 成 员 （按照姓氏汉字笔画排列）

支振锋 王小梅 王帅一 冉 昊 刘雁鹏
余少祥 张文广 徐 卉 徐 斌 栗燕杰
黄 芳 翟国强

学 术 助 理 （按照姓氏汉字笔画排列）

马小芳 宁 妍 刘永利 刘 迪 宋君杰
张 爽 杨 芹 周 震 庞 悦 赵 凡
赵千羚 徐 蕾 曹雅楠

官方微博： @法治蓝皮书（新浪）

官方微信： 法治蓝皮书(lawbluebook) 法治指数(lawindex)



主要编撰者简介

主 编 李林

中国社会科学院学部委员，法学研究所所长，研究员。

主要研究领域：法理学、宪法学、立法学、法治与人权理论。

主 编 田禾

中国社会科学院法学研究所法治国情调研室主任，研究员，国家法治指数研究中心主任。

主要研究领域：刑法学、司法制度、实证法学。

执行主编 吕艳滨

中国社会科学院法学研究所法治国情调研室研究员，国家法治指数研究中心副主任。

主要研究领域：行政法、信息法、实证法学。

摘 要

《中国地方法治发展报告 No. 2 (2016)》从法治指数评估、地方立法、政府法治、司法改革、社会法治、未成年人保护、环境保护等方面，较为全面系统地总结了 2015 年中国各地方的法治创新成效与存在的突出问题。

总报告从全国视野出发，分析了 2015 年度各地方在立法、法治政府、司法改革等方面取得的进展，剖析了存在的问题，展望了地方法治的发展前景。

蓝皮书重磅推出地方人大立法指数报告，就法治政府建设、普法、政府信息公开、食品安全、未成年人保护等地方法治实践中的热点问题进行讨论，对一些地方法院司法改革、司法公开等予以剖析。

知识产权司法保护、环境保护、安全生产、未成年人犯罪等议题成为体现国家治理水准的重要内容，受到社会各界的广泛关注。蓝皮书立足一线实践的经验做法，从全国层面对其进行了深度研讨和总结。

Abstract

The Blue Book of Rule of Law in Local China summarizes in a comprehensive way the achievements made and the prominent problems existing in the innovative construction of local rule of law in various parts of China in the fields of legislation, building a law-based government, judicial reform, social governance, protection of minors, environmental protection, and assessment of indices of the rule of law.

The general report introduces the progresses made by local governments in various parts of China in the fields of legislation, construction of a law-based government, and judicial reform in 2015, analyzes the existing problems, and looks at prospects of, the development of local rule of law in the country.

This year's Blue Book of Rule of Law in Local China features reports on indices of legislation by local people's congresses, discusses the hot issues in the implementation of local rule of law, such as construction of law-based government, popularization of law, disclosure of government information, food safety, and protection of minors, and analyzes the practices of some local governments relating to judicial reform and judicial openness.

On the basis of frontline practices and experiences, this book also provides in-depth analysis and summarization of various issues that have become important indicators of the level of state governance and received extensive attention from the general public in China, such as judicial protection of intellectual property, environment protection, production safety, and juvenile delinquency.

目 录

I 总报告

B.1 2015 年中国地方法治发展与 2016 年展望

- …… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 001
- 一 努力用好立法权力,提高法治保障水平 / 002
- 二 科学规范行政权力,全面提升治理能力 / 007
- 三 探索克服改革难题,着力提升司法公信力 / 020
- 四 创新理念与方式,推进法治社会建设 / 027
- 五 地方法治建设面临的问题及 2016 年展望 / 030

II 法治指数

B.2 中国地方人大立法指数报告(2015)

——基于省级人大常委会网站的考察

…… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 034

B.3 2014 年度余杭法治指数报告

…… 钱弘道 谢天予 刘大伟 徐 成 等 / 056

III 专题报告

B.4 湖北省社会治理法治化研究报告(2015) 徐汉明 / 084



- B.5** 中山市地方立法工作开局探索与思考
..... 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 102
- B.6** 信息公开背景下的环境公众满意度提升路径
..... 杨珂田烁梅斯勒 / 117
- B.7** 城乡一体化改革的相关法律问题
——以浙江省德清县为样本 德清县人民法院课题组 / 129
- B.8** 江阴市三十年普法的实践 陈根发 / 145

IV 法治政府

- B.9** 宁波市法治政府建设调研报告 叶新火 / 162
- B.10** 欠发达地区法治推进的成效与展望
——以重庆市黔江区为样本
..... 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 179
- B.11** 金寨惠民资金公开的实践与展望
..... 安徽政务公开调研课题组 / 193

V 地方司法

- B.12** 河南法院司法公开体系的构建探索 王韶华 王少禹 / 205
- B.13** 成都法院司法公开现状与完善 许玮 宋淑君 / 225
- B.14** 全媒体时代司法舆论沟通机制的构建 赵兴武 李钰 / 242
- B.15** 法院提升司法公信的淄博实践
..... 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 251
- B.16** 义乌民营企业知识产权的司法保护
..... 义乌市人民法院课题组 / 264
- B.17** 衢州法院人民陪审员制度运行实践分析
..... 常山县人民法院课题组 / 278

VI 未成年人保护

- B.18** 渝北法院未成年人性侵害审判实践考察 任 毅 / 297
- B.19** 江阴市检察院未成年人刑事检察调研报告 陈春来 / 306

VII 医疗卫生

- B.20** 广东省医事法治建设现状、问题与对策 (2015)
..... 法治广东研究中心广东医事法治发展状况研究课题组 / 324
- B.21** 浙江法院精神病人强制医疗适用情况调研报告
..... 浙江省高级人民法院刑事审判第三庭课题组 / 341
- B.22** 嘉兴法院食品安全犯罪的司法审判调研报告
..... 嘉兴市中级人民法院、海宁市人民法院联合课题组 / 355

VIII 安全生产

- B.23** 新《安全生产法》实施后的河北省安全
生产法治状况 白瑞理 / 369
- B.24** 山东诸城安全生产工作调研报告
..... 安全生产工作调研课题组 / 382

CONTENTS

I General Report

B.1 Developing Local Rule of Law in China: Situation in 2015 and Prospect in 2016

Innovation Project Team on Indices of Rule of Law, CASS Law Institute / 001

1. *Making a Good Use of Legislative Power to Raise the Level of
Guarantee for the Rule of Law* / 002
2. *Regulating Administrative Power in a Scientific Way and
Comprehensive Improving Governance Capacity* / 007
3. *Exploring Ways to overcome Difficulties in the Reform and
Endeavoring to Improve Judicial Credibility* / 020
4. *Innovating Ideas and Methods to Promote the Construction of
a Law-Based Society* / 027
5. *Building Local Rule of Law: Existing Problems and Prospect in 2016* / 030

II Indices of the Rule of Law

B.2 Report on Indices of Legislation by Local People's Congresses in China (2015):Through the websites of Provincial People's Congress Standing Committees

Innovation Project Team on Indices of the Rule of Law, CASS Law Institute / 034

- B.3** Report on Indices of the Rule of Law in Yuhang District of Hangzhou City in 2014 *Qian Hongdao, Xie Tianyu, Liu Dawei and Xu Cheng, et al.* / 056

III Special Reports

- B.4** Investigation Report on the Practice of Bringing Social Governance under the Rule of Law in Hubei Province (2015) *Xu Hanming* / 084
- B.5** Explorations in Local Legislation by Zhongshan City of Guangdong Province
Innovation Project Team on Indices of the Rule of Law, CASS Law Institute / 102
- B.6** Approaches to Enhancing Public Satisfaction with the Environment Against Background of Information Disclosure
Yang Ke, Tian Shuo and Mei Sile / 117
- B.7** Legal Issues Relating to Urban-Rural Integration: Taking Deqing County of Zhejiang Province as a Sample
Project Team of the People's Court of Deqing County / 129
- B.8** Thirty Years of Practice of Popularization of Law in Jiangying City of Jiangsu Province *Chen Genfa* / 145

IV Building a Law-Based Government

- B.9** Investigation Report on the Construction of a Law-Based Government in Ningbo City *Ye Xinhuo* / 162
- B.10** Problems in and Countermeasures for Promoting the Rule of Law in Underdeveloped Areas: Taking Qianjiang District of Chongqing Municipality as a Sample
Innovation Project Team on Indices of the Rule of Law, CASS Law Institute / 179



- B.11** Disclosure of Information on “Funds for Benefiting the People” in Jinzhai County of Anhui Province: Practice and Prospect
Project Team on Government Openness of Anhui Province / 193

V Local Administration of Justice

- B.12** Exploration by People’s Courts in Henan Province in the Construction of the System of Judicial Openness
Wang Shaohua, Wang Shaoyu / 205
- B.13** Current Situation and Further Improvement of Judicial Openness of Courts in Chengdu City
Xu Wei, Song Shujun / 225
- B.14** Construction of a Mechanism for the Communication of Public Judicial Opinions in the All Media Era
Zhao Xingwu, Li Yu / 242
- B.15** Enhancing Public Trust in the Judiciary: The Practice of People’s Courts in Zibo City
Innovation Project Team on Indices of the Rule of Law, CASS Law Institute / 251
- B.16** Judicial Protection of Intellectual Property of Private Enterprises in Yiwu City
Project Team of the People’s Court of Yiwu City / 264
- B.17** Analysis of the Operation of People’s Assessors System in People’s Courts of Quzhou City
Project Team of People’s Court of Changshan County / 278

VI Protection of Minors

- B.18** Investigation Report on the Trial Cases of Sexual Assault against Minors by People’s Courts of Yubei District of Chongqing Municipality
Ren Yi / 297

- B.19** Investigation Report on Criminal Procuratorial Work related to
Minors of People's Procuratorate of Jiangyin City *Chen Chunlai* / 306

VII Healthcare

- B.20** Construction of the Rule of Law in Medical Field in Guangdong
Province: Current Situation, Problems and Countermeasures (2015)
*Project Team on the Development of the Rule of Law in Medical Field, Center for
Studies on the Construction of the Rule of Law in Guangdong Province* / 324
- B.21** Investigation Report on the Application of Compulsory Medical
Treatment to Psychiatric Patients by People's Courts in
Zhejiang Province
*Project Team of the Third Criminal Adjudication Tribunal of
Higher People's Court of Zhejiang Province* / 341
- B.22** Investigation Report on the Trial of Cases of Food Safety Crimes
by People's Courts in Jiaxing City
*Joint Project Team of the Intermediate People's Court of Jiaxing City
and the People's Court of Haining City* / 355

VIII Production Safety

- B.23** Building the Rule of Law in the Field of Production Safety in
Hebei Province in Accordance with the New Production
Safety Law *Bai Ruili* / 369
- B.24** Investigation Report on Production Safety in Zhucheng City of
Shandong Province *Project Team on Production Safety* / 382

总 报 告

General Report

B. 1

2015年中国地方法治发展与2016年展望

中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组*

摘 要： 2015年，在十八大和十八届四中、五中全会一系列中央党政方针和习近平系列讲话的精神指导下，各地进行了积极的创新探索。在立法方面，设区的市州积极启动立法实践，立法活动更加规范，委托立法逐步走向完善，公众参与立法不断制度化，立法后评估得到广泛实施，立法保障改革创新成效更加凸显。在法治政府建设方面，行政体制得到理顺，行政决策走向全面制度化，行政审批制度改革立体推进，政府法律顾问建设步入正轨，政府信息公开向纵深迈进，通过多种举措强化便民

* 项目负责人：田禾，中国社会科学院法学研究所研究员、国家法治指数研究中心主任。项目组成员：吕艳滨、王小梅、栗燕杰、徐斌、刘雁鹏、赵千羚、刘迪、杨芹、马小芳、曹雅楠、周震、徐蕾、宁妍、赵凡、刘永利、宋君杰。执笔人：田禾；栗燕杰，中国社会科学院法学研究所助理研究员。



高效等。在司法改革推进方面，司法人员遴选、管辖制度、执行机制、考核机制、信息化等方面都取得显著成效。在法治社会建设方面，基层社会治理、和谐劳动关系、纠纷化解等领域均可圈可点。但地方法治建设仍存在一些不足，需要从观念意识、部署安排、信息化等方面加以改进。

关键词： 地方法治 地方立法 法治政府 司法公信 法治社会

2015 年是落实中国共产党十八届四中全会精神、全面推进依法治国的开局之年。各地方的法治建设在“四个全面”战略布局（即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党）指导下有序推进，其主线是贯彻四中全会决定和中央一系列大政方针推进法治。一方面是全面严格贯彻落实，另一方面是在中央精神理念的引导下，在微观制度机制和具体做法层面上进行创新试点。总体上，地方法治的推进更加注重符合宗旨、遵守规矩、坚持民生导向。但是，由于主客观等方面的原因，地方法治推进仍存在一些问题，全面法治之实现依然任务艰巨。

一 努力用好立法权力，提高法治保障水平

2015 年 3 月 15 日，《立法法》修改通过，进行了诸多制度机制的改革创新，如赋予设区的市、州以立法权，委托社会力量参与立法，加强备案审查，引入评估机制，完善公众参与等。

（一）设区的市积极启动立法工作

根据修改之前的《立法法》，享有地方立法权的“较大的市”仅有 49 个，一般的设区的市均没有立法权。《立法法》修改后，享有地方立法权的地方人大、政府大幅增加。在此背景下，各省级人大常委会出台了设区的市行使地方立法权的具体办法、规则，一些地方积极启动行使地方立法权的实践。