

当代世界正在经历着深刻而巨大的变化。科学技术的发展日新月异，标志着人类认识自然、改造自然的飞跃和深化。在科学技术迅猛发展的冲击下，当代世界的哲学社会科学领域内崛起了一大批崭新的学科，思潮和观点，以期解决世界向

经济管理改革

问题与探索



A·Γ·阿甘别吉扬编著

当代学术思潮译丛

人类社会的发展，必须吸收和借鉴当代世界的先进文化成果。《当代学术思潮译丛》就是立足中国，面向世界，传达当今世界最新学术思潮，扩大影响的新举措。

Под редакцией А.Г. Аганбегяна
РЕФОРМА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

Проблемы и поиск
Москва, «ЭКОНОМИКА», 1987
根据苏联经济出版社1987年版译出

经济管理改革

问题与探索

〔苏〕А. Г. 阿甘别吉扬编

马文奇 袁根祥 译
沈 越 韩妙法

上海译文出版社出版、发行

上海延安中路 955 弄 14 号

全国新华书店经销

上海译文印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 9.5 插页 2 字数 215,000

1989 年 1 月第 1 版 1989 年 1 月第 1 次印刷

印数: 00,001—10,000 册

ISBN 7-5327-0490-4/F·011

定价: 3.65 元

当代学术思潮译丛

编辑委员会

主 编 / 汤永宽

副主编 / 陈 昕 杨鲁军

编 委 / (以姓氏笔划为序)

王沪宁 王晴佳

汤永宽 张汝伦

陈 昕 陈琦伟

杨鲁军 汪耀进

武 伟

译者的话

本书是一部全面反映苏联近几年来经济管理体制改革情况的书,1987年7月由苏联经济出版社出版。全书共分9篇,各篇均由苏联著名经济学家集体起草。全书总负责人为苏联科学院院士 A.Γ. 阿甘别吉扬。

大家知道,苏联自1984年1月1日起开始在工业中进行大规模经济实验,1987年6月30日正式颁布《苏联国营企业(联合公司)法》,从而“完成了制定管理新体制完整理论的过程”,进入了经济管理体制改革的具体实施阶段。本书正是对苏联上述这段时期的经济体制改革在理论上的全面总结。书中提出的许多理论观点彻底突破了苏联几十年来长期的传统看法。这是我国经济理论界所要了解和探讨的。

我国和苏联在经济体制改革方面有着相似之处,许多理论观点也日趋接近。愿本书的翻译出版能对我国经济理论界有所裨益。这是我们四人的共同愿望。

1988年1月于复旦

经济科学的任务在于制订远景管理模式，而实现这一模式将有助于提高经济集中领导的效益，并同时扩大企业和联合公司经济核算独立性的界限，扩大自筹科学技术发展和社会发展资金的界限，这将有助于更充分地利用物质利益和物质责任制原则。当前必须将根本改革经济管理机制同改革组织结构和经济干部工作，同管理的进一步民主化有机地结合起来。只有严整的新的机制，才能与严整的以行政管理为主的体制相得益彰。

1986年11月13—15日由科学经济协会、苏联科学院经济学分部和苏共中央周报《经济报》联合召开的“经济管理科学组织问题”全苏大会，对制订管理新体制作出了重要贡献。

这次大会是这样组织的：在召开全体会议和分组会议时主要讨论事先准备好并分发给与会者的关于制订经济管理综合体制问题的综合报告（该报告分为9篇）。参与起草综合报告的有许多著名的学者和专家。然后由各个分组对这些材料展开讨论。

在起草苏共中央6月（1987年）全会关于经济管理的根本改革问题时，曾利用了经济学家们的这些研究课题以及其他材料。

目次

前 言.....	1
-------------	---

1 经济管理改革:一般看法.....	1
--------------------	---

1.1 管理新体制的目的和标准.....	1
1.2 新的经济机制的一般概念.....	8
1.3 企业(联合公司)的完全经济核算.....	10
1.4 集中计划工作的改革.....	20
1.5 关于管理的组织结构.....	21
1.6 实现管理根本改革的阶段.....	22

2 经济机制改革的理论原理.....	27
--------------------	----

2.1 问题的提出.....	27
2.2 生产力和生产关系相互作用的辩证法.....	29
2.3 公有制及其实现的经济形式.....	32

2.4	改革计划工作和实行完全经济核算的理论原理.....	37
2.5	社会主义自我管理发展问题.....	43
2.6	经济机制改革的条件和阶段.....	45

3 集中计划领导的经济方法..... 62

3.1	提高经济的集中领导的效率问题和任务.....	62
3.2	计划工作和供应.....	67
3.3	价格形成.....	71
3.4	经济定额.....	77
3.5	财政信贷体系.....	83

4 基本经济环节的自筹资金 95

4.1	新的条件.....	95
4.2	自负盈亏、自筹资金、经济核算.....	97

4.3	自筹资金条件下的劳动报酬·····	102
4.4	利润的作用·····	108
4.5	自筹资金和贷款·····	116
4.6	自筹资金、计划、竞赛·····	119
5	按劳分配机制·····	131
5.1	加强对高效率劳动的刺激·····	132
5.2	劳动报酬体系改革的基本方向·····	140
6	管理的组织结构·····	159
6.1	组织改革的任务和原则·····	159
6.2	对组织改革的总的态度·····	164
6.3	社会生产基本环节的组织形式·····	168
6.4	部门管理组织结构的改革·····	173
6.5	部门管理和地区管理的结合·····	176
6.6	国家职能管理机构的改革·····	178

7 地区计划工作与管理改革.....191

- 7.1 扩大国民经济管理中地区原则的
使用范围..... 192
- 7.2 划分与重新分配部门与地区管理
机构的职能是改革地区性管理和
计划工作的必要条件..... 194
- 7.3 改革地区管理的组织结构..... 196
- 7.4 地区计划工作的改革..... 202
- 7.5 地区发展经济机制的形成..... 206

8 发展经济领导干部培养工作的体系...218

- 8.1 根本改革领导干部培养工作体系
的必要性..... 219
- 8.2 主要问题及其解决途径..... 221
- 8.3 有效改革干部工作体制的基本条

件.....	243
9 劳动集体参与生产管理.....	251
9.1 发挥劳动人民积极性的客观基础...	254
9.2 提高劳动集体在生产管理中的作 用问题.....	256
9.3 自我管理的内容.....	263
9.4 自我管理的形式和方法.....	265
9.5 深化社会主义自我管理的途径.....	268
代结束语.....	283
“经济管理科学组织问题”大会.....	286
附录1 “经济管理科学组织问题”全 苏大会组织委员会.....	289
附录2 在全体会议上发言阐述综合	

	报告论点的报告人.....	290
附录3	在大会全体会议上的发言.....	291
附录4	大会分组及其领导人.....	292

经济管理改革： 一般看法

苏联科学院院士A.Γ.阿甘别吉扬

分析社会主义生产管理根本改革的实施问题，分析向新的管理体制、新的经济机制过渡的问题，重要的是首先要以改革的目标任务为方向。

1.1 管理新体制的目的和标准

第一个问题：为什么需要对管理实行根本改革？
因为有两种倾向在进行潜在的斗争。一种认为，我国的管理体制并不那么坏。当然其中许多东西已经陈旧，但可以加以改进、完善。因此，如果对许多出版物作一次内容分析，就可以发现，所使用的往往是“改进”、“更新”、“完善”等字眼。换句话说，现有的管理体制应予保留，但其某些部分、某些方面应予改进、完善。可以说，这是一种进化的倾向。

另一种倾向则反映根本改革管理的方向性，即根本改造、革命性质变的方向性。这一立场的出发点是：现有的管理体制就其主要方面和整个说来已不适应于业已变化的条件和新任务，

阻碍新任务的实现，并且不可能通过改变体制的某些部分加以改进或完善，而应该对其所有的主要组成部分进行基本改造。与新的经济任务相适应的是新的经济机制，而要建立这种经济机制，需要实行根本改革，而不是采取局部措施来改进管理的某些方面。

现行的管理体制是在别的一些条件下，并且是为了解决别的一些任务而形成的。当时经济增长在很大程度上依靠吸收补充资源。5年内，在国民经济中，工作人员的人数增加1000—1100万人，燃料和原料开采量增加25—30%，基建投资每5年增长40—50%，固定生产基金额增长50—60%，这些条件在当时是很典型的。

我国在生产规模上大大落后于发达资本主义国家，首先落后于美国。1950年，我国的生产量大致为美国这一指标的1/3。当时的任务是首先要在生产规模上达到发达国家的水平。

但是，从那时起，经济形势发生了根本的变化。资源增长额大致缩减了2/3。比如，在第十一个五年计划期间物质生产部门的在业人数仅增长了2%，而在第十二个五年计划期间将根本没有增长。在第十一个五年计划期间，燃料和原料的开采量上升了8%，而不是提高25—30%，基建投资增加16%，而不是像过去那样增长40—50%。固定生产基金在第十二个五年计划内将增长30%，而不是像过去几个五年计划那样增长50—60%。因此，粗放因素在经济增长中所占的比重应该急剧缩小，经济应该转向以集约发展为主的道路。

当前形势的另一个特点是：一个科学技术革命的新阶段正在世界上展开。这个阶段有其明显的特征。因此，经济机制应该着重于加速科学技术进步，成为对科学和技术的需要特别敏感的机制。

同时必须强调指出：现在我们正处在人们巨大社会需要的开拓时期。人的因素已成了主导的因素。因此，管理民主化，使管理面向解决社会问题等问题，与20—30年以前相比具有截然不同的意义。

总之，条件已发生根本的变化。因此就要提出新的任务。其中主要的战略任务是加速社会经济发展。无论是新条件还是新任务，旧的经济机制都已不能与之相适应了。

老实说，根本改革经济机制、管理体制和我们的经济形式，其目的就在于使已经落后的生产关系赶上去，以便使它们能更充分地适应新的生产力发展的需要。

下一个问题是：新的经济机制面临着哪些具体任务？可否找到某种标准，形象地说，找到一种石蕊试纸，用来对具体建议进行试验，也许可以说：这不行，不过多少还可以用一用，但应该仔细加以观察。

任何事情，何况是形成经济机制这样重要的事情，都需要从确定目标开始。在我们看来，可以列出5项重大任务，而经营管理新体制应该与解决这些任务相适应：

1. 新经济机制的建立应使生产直接服从于满足社会需要这一任务；消灭过去形成的强制生产者生产，消除供应不足现象；使国民经济的发展有效而又动态地平衡。

短缺的经济不会是有效的，因为在供应不足的条件下，相当大一部分生产的产品并不能满足现实的社会需要，因而是多余的。于是经常出现反常现象。例如，1985年我们生产的钢比美国多0.9倍，而同时又花费数亿外汇卢布用于购买钢。我们生产的拖拉机比美国多3.8倍，可是还在叶拉布加市兴建拖拉机厂，因为拖拉机不够用。

然而，当我们将集体单位纳入从经济逻辑来看是明智的条

件,如实行集体承包时(它已在库班的一些集体农庄中实行;实行集体承包,劳动者集体必须对租用技术设备支付租金),就发现40%(甚至还要多些)的农业设备,其中包括集体农庄现有的拖拉机,简直并不需要。

在我们看来,这就是经济体制改革的关键任务。我们应该尽一切努力使这样的时刻尽快来到,即由二三个建筑单位提出方案,进行竞争,看谁的方案最佳,造价最便宜,速度最快。招标人则将进行选择,而不像今天那样,要在某个地方去“开辟”承包,去“央求”建筑单位承建工程项目,完成工程项目。或者譬如说,冶金厂的厂长将向机器制造单位提供越来越好的轧材样品,这种样品只需要稍作进一步加工。

2. 第二项任务在于保证经济机制具有节支性质,并面向提高效益,使经济转向集约化轨道。面临的现实任务是:在第十二个五年计划期间我们应该将劳动生产率增长速度比第十一个五年计划平均提高0.5倍;燃料和原料的补充需要,有65—70%应该靠节约和降低消耗定额来满足;我们应该将基金产值率的幅度提高2倍。而所有这一切都要借助于新的经济机制来实现。

让我们来看一看,为此必须做些什么。我们以工业中大规模经济实验的具体结果为例。实际上提高劳动生产率的情况如何呢?提高了0.1—0.2倍。可是在第十二个五年计划期间所规定的任务则要高得多!其次,燃料和原料节约了没有?实验并没有使这方面发生大的变化和明显的转折。基金产值率的动态变化如何呢?实际上并没有得到改善。

那么,结论如何呢?虽然整个实验也提供了一些积极的结果(计划和合同的执行情况有所改善;劳动生产率增长速度有所提高,并且略高于以往;成本有所降低),但效益暂时还没有发生

根本变化。

因此需要继续前进。继续探索更有效的经营形式，即按照伏尔加汽车制造厂和苏梅机器制造科学生产联合公司的例子，从1987年起在五个工业部门企业中实行自筹资金制，这是十分合理的。必须考虑到，自筹资金制将会对动员资源和挖掘提高效率的潜力产生比较根本的影响。

瞻望90年代，经营和管理新体制将在何时发挥作用呢？要知道，在这几年面临着更大的加速任务。譬如说，如果在第十二个五年计划内国民收入应增长22%（第十一个五年计划为16.5%），那么在第十三个五年计划和第十四个五年计划期间则要求平均增加28%。而且这是处在90年代资源增长额将会减少的情况下。因此，社会劳动生产率年平均增长速度必须从第十一个五年计划的3%和第十二个五年计划的4%增加到第十三个和第十四个五年计划的7%。75—80%的燃料和原料的补充需要将依靠节约来得到满足。至90年代中期，还要求从根本上扭转国民经济中基金产值率下降的趋势，使基金产值率保持平衡，然后开始提高。目前，在近3个五年计划内基金产值率平均降低了14%。

根据这些目的和任务，可以检查任何一次实验的条件和结果。并且需要考虑到，第十二个五年计划将是极其艰巨的。它面临着2项任务。其中之一，就是真正地加速社会经济发展，第二项任务是为随后几个五年计划更大幅度的加速发展准备条件。不过在当前这个五年计划中还不可能全面地利用科学技术因素来提高效益。因为需要时间去更新基金，更换产品目录，广泛采用新技术和新工艺。

举例如下。在高尔基汽车制造厂生产装有汽油发动机的小功率大众载重汽车已有近20年历史。目前正在准备新样品——

装有较大功率柴油机的“嘎斯-6308”型自动列车，燃料耗用量每100公里为14升(目前生产的载重汽车为19升)。挂上挂车可运载8.5吨(原为4.5吨)，至大修理的里程从25万公里增加到35万公里，养护费用降低1/3。司机的劳动生产率平均提高0.7倍。但是，要等到国民经济中开始大批更新机器时，也就是说，要等到第十三个五年计划，才能取得明显效果，而要取得最大效果，则要到第十四个五年计划，那时第二期工程将交付使用。

因此，在第十二个五年计划期间我们在很大程度上要依靠挖掘组织经济潜力和社会潜力才能加速社会经济发展。但为此需要改革经济机制。

在现有的生产基础上，也就是说，依靠出色的劳动态度、更有效的工作，依靠生产更优质的产品、节约材料和资源等等，提高效率的潜力是否巨大？对此，决不能按照个别实验加以判断，机械地将实验的结果推广到整个国民经济。更正确的做法是，对大规模的经济管理改革结果不断进行评估。

在这个问题上，让我们回顾一下1965年的经济改革。这是一次大规模的改革，工业和农业的改革早在1964年就开始了。它提供了举足轻重的经济果实，第八个五年计划在所有主要指标上都优于上一个五年计划。更具体地说，在第七个五年计划期间国民收入增加了32%，而第八个五年计划增加了41%。此外，第八个五年计划所有各种生产资源的增长额少于上一个五年计划。因此，据我们计算，第八个五年计划期间社会生产效率的增长比第七个五年计划高1倍。社会劳动生产率增长速度增长了0.5倍。如果说在第七个五年计划期间没有节约燃料和原料，那么在第八个五年计划期间则有了很大的节约。基金产值率在第七个五年计划期间急剧下降，而在第八个五年计划期间则接近于稳定。所有这些结果基本上是借助组织经济因素达到的。