

JIANYU GONGZUO SHOUC

监狱工作手册

第四辑

(1998.1—2003.1)

司法部监狱管理局 编



法律出版社
LAW PRESS

JIANYU GONGZUO SHOUCE

监狱工作手册

第四辑

(1998.1—2003.1)

司法部监狱管理局 编



法律出版社
LAW PRESS

图书在版编目(CIP)数据

监狱工作手册/司法部监狱管理局编. —北京:法律出版社,2003.4
内部资料
ISBN 7-5036-4243-2

I. 监… II. 司… III. 监狱—管理—法规—汇编—中国—1998~2003 IV. D926.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 026046 号

法律出版社·中国

责任编辑/刘 晔

装帧设计/孙 宇

出版/法律出版社

编辑/法律考试出版中心

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/陶 松

开本/850×1168 1/32

印张/17.5 字数/588 千

版本/2003 年 5 月第 1 版

印次/2003 年 9 月第 3 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

电话/010-63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010-63939622

法律考试出版中心/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/test@lawpress.com.cn

读者热线/010-63939636

传真/010-63939650

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼
(100073)

传真/010-63939777

中法图第一法律书店/010-63939781/9782

客服热线/010-63939792

中法图北京分公司/010-62534456

网址/www.chinalawbook.com

中法图上海公司/021-62071010/1636

电子邮件/service@chinalawbook.com

中法图苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 7-5036-4243-2/D·3961 定价:29.00 元

编辑说明

适时进行执法手册的编纂,是深化监狱法制建设的一项十分重要的基础性工作,对提高广大监狱人民警察的法律素质,规范监狱执法行为,推进依法治监进程具有十分重要的意义。

五年多来,在党的十五大提出的“依法治国”方略的指引下,监狱法制建设作为国家法制建设的一个重要部分,坚持依法治监,在监狱立法、执法方面取得了长足进步。而今,党的十六大又提出了“加强立法工作,提高立法质量,到二〇一〇年形成中国特色社会主义法律体系”,“进一步健全权责分明、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制”,“建设一支政治坚定,业务精通,作风优良,执法公正的司法队伍”等一系列具体的目标。监狱法制建设同整个国家的法制建设一样,也面临着深刻的变革。在此宏观背景下,根据部领导关于要在做好监狱法律、法规及具有指导意义的规范性文件废、立、改的基础上,抓紧监狱工作手册的续编工作的指示,部监狱管理局决定继续编辑出版《监狱工作手册》。

部监狱局从1987年开始编辑监狱工作手册,五年一册,迄今已出版了三册。本手册是前三册的续编,按照“综合类”、“监管改造工作类”、“监狱经济工作类”、“政治工作类”的体例,以时间为序编排,收录了自1998年1月至2003年1月发布的与监狱工作有关的法律、法规、规章和具有指导意义的决定、通知、纪要、批复等现行规范性文件,附录部分收入了与监狱工作有关的法律及国际公约。为了反映前一阶段法规清理的成果,附录还收入了《司法部关于废止2000年底以前发布的部分规范性文件的决定》中废止的与监狱工作有关的规范性文件的篇目。本手册是监狱人民警察管理与执法必备的工具书。

本手册辑入了一定数量的内部资料,请按有关规定严格管理,妥善保管、使用,不得外传。

本手册由司法部监狱管理局研究室负责收集、整理、编辑。

编 者

2003年4月

目 录

一、综 合 类

- 中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发《政法机关
不再从事经商活动的实施方案》的通知 (1)
(1998年10月18日) 中办发[1998]25号
- 关于研究解决监狱困难有关问题的会议纪要 (9)
(2001年12月1日) 国阅[2001]73号
- 司法部关于贯彻中央关于军队 武警部队和政法机关
不再从事经商活动的决定的通知 (13)
(1998年7月30日) 司发[1998]010号
- 司法部关于对监狱 劳教所发生重大问题及时上报的
规定 (15)
(1999年4月2日) 司发通[1999]027号
- 司法部关于授予山东省北墅监狱等十三所监狱“部级
现代化文明监狱”称号的决定 (17)
(1999年10月10日) 司发通[1999]116号
- 司法部关于进一步加强紧急重大情况报告工作的通知 (19)
(2000年12月7日) 司发通[2000]162号
- 司法部关于印发《全国监狱劳教系统开展执法执纪专
项教育整顿的实施方案》的通知 (22)
(2000年12月21日) 司发通[2000]168号
- 司法部关于借鉴山西省政府做法切实维护监狱劳教场
所及周边安全稳定的通知 (27)

- (2001 年 1 月 10 日) 司发通[2001]002 号
司法部关于命名广东省广州监狱等十五所监狱为现代
化文明监狱的决定 (30)
- (2001 年 5 月 15 日) 司发通[2001]055 号
最高人民检察院 司法部关于检察机关与监狱、劳教
所建立工作联系制度的通知 (32)
- (2002 年 4 月 16 日) 高检会[2002]2 号
司法部关于在全国监狱劳教系统开展执法执纪专项检
查活动的通知 (35)
- (2002 年 5 月 13 日) 司发[2002]8 号
建设部 国家计委关于批准发布《监狱建设标准》的
通知 (40)
- (2002 年 12 月 3 日) 建标[2000]258 号
司法部监狱管理局关于进一步加强监狱建设项目工程
质量管理的意见(试行) (49)
- (1999 年 7 月 29 日) 司狱字[1999]第 122 号
司法部监狱管理局关于印发《全国监狱系统新闻工作
者协会 2000 年度理事会会议纪要》的通知 (53)
- (2000 年 12 月 25 日) 司狱字[2000]第 293 号

二、监管改造工作

(一) 刑罚执行

- 最高人民法院关于适用刑法时间效力规定若干问题的
解释 (57)
- (1997 年 9 月 25 日公布 自 1997 年 10 月 1 日起
施行) 法释[1997]5 号
- 最高人民法院关于执行《中华人民共和国刑法》确定
罪名的规定 (59)

(1997 年 12 月 11 日公布 自 1997 年 12 月 16 日起 施行) 法释[1997]9 号	
司法部 总政治部关于军人判处刑罚后执行问题的联合通知	(76)
(1998 年 8 月 14 日) 司发通[1998]113 号	
最高人民法院关于执行《中华人民共和国刑事诉讼法》 若干问题的解释(节录)	(78)
(1998 年 9 月 8 日公布) 法释[1998]23 号	
司法部 公安部关于将在北京违法犯罪的外省籍罪犯 和劳教人员遣送原籍执行的通知	(80)
(1998 年 10 月 30 日) 司发通[1998]136 号	
最高人民法院关于人民法院决定暂予监外执行有关问 题的批复	(82)
(1998 年 11 月 26 日) 法释[1999]1 号	
司法部关于印发《监狱系统在执行刑罚过程中实行“两 公开、一监督”的规定(试行)》的通知	(83)
(1999 年 7 月 8 日) 司发通[1999]072 号	
司法部关于福建省建阳监狱服刑罪犯使用移动电话问 题的情况通报	(85)
(1999 年 11 月 3 日) 司发通[1999]122 号	
最高人民法院关于刑事裁判文书中刑期起止日期如何 表述问题的批复	(88)
(2000 年 2 月 29 日) 法释[2000]7 号	
司法部关于在全国监狱系统开展《刑事诉讼法》执法检 查工作的通知	(89)
(2000 年 7 月 13 日) 司发通[2000]084 号	
司法部关于吉林省辽源市监狱向罪犯家属募集粮物违 法为罪犯减刑问题的通报	(91)
(2000 年 12 月 26 日) 司发通[2000]169 号	
狱内刑事案件立案标准	(93)

- (2001 年 3 月 9 日司法部令第 64 号发布)
司法部关于印发《关于在监狱系统推行狱务公开的实施
意见》的通知 (97)
- (2001 年 10 月 12 日) 司发通[2001]105 号
外交部 司法部等六部门关于印发《关于处理涉外案
件若干问题的规定》执行情况讨论会纪要的通知 (109)
- (2002 年 8 月 7 日) 外发[2002]19 号
外国籍罪犯会见通讯规定 (117)
- (2003 年 1 月 1 日司法部令第 76 号发布)
司法部监狱管理局关于涉台罪犯减刑、假释和保外就
医问题的批复 (121)
- (1998 年 3 月 6 日) 司狱字[1998]第 030 号
司法部监狱管理局关于转发山东省司法厅 公安厅
卫生厅 人民检察院《关于印发省政府〈关于罪犯保
外就医病残鉴定有关问题的批复〉的通知》的通知 (122)
- (1998 年 3 月 12 日) 司狱字[1998]第 034 号
司法部监狱管理局关于外国领事官员探视本国在押罪
犯有关时间问题的复函 (128)
- (1999 年 3 月 23 日) 司狱字[1999]第 036 号
司法部监狱管理局关于对外籍犯和港澳台犯监管改造
情况进行调查的通知 (129)
- (1999 年 10 月 8 日) 司狱字[1999]第 169 号
司法部监狱管理局关于罪犯保外就医期限届满后有关
问题的复函 (132)
- (2000 年 4 月 11 日) 司狱字[2000]第 083 号
司法部监狱管理局关于《关于罪犯李邦福撰写“怎样办
工厂”书稿的处理问题的请示》的复函 (133)
- (2000 年 7 月 20 日) 司狱字[2000]第 121 号
司法部监狱管理局关于进一步加强对罪犯暂予监外执
行工作的管理的通知 (134)

(2000 年 10 月 16 日) 司狱字[2000]第 295 号 司法部监狱管理局关于执行《处理涉外案件若干问题的 规定》有关问题的复函	(138)
(2001 年 7 月 10 日) 司狱字[2001]第 129 号 司法部监狱管理局关于《患严重疾病有死亡危险的无 期徒刑罪犯能否保外就医的请示》的复函	(139)
(2001 年 7 月 19 日) 司狱字[2001]第 145 号 司法部监狱管理局关于转发《最高人民检察院关于监 所检察工作若干问题的规定》的通知	(140)
(2001 年 10 月 25 日) 司狱字[2001]第 300 号 司法部监狱管理局关于对《山东省监狱管理局关于律师 会见在押罪犯为其代理刑事申诉问题的请示》的批复	(145)
(2001 年 11 月 7 日) 司狱字[2001]第 317 号 司法部监狱管理局关于《处理未被剥夺政治权利的罪 犯向社会发表文学作品的请示》的批复	(146)
(2002 年 4 月 16 日) 司狱字[2002]第 081 号 司法部监狱管理局关于印发《监狱执法文书格式》(试行) 的通知	(147)
(2002 年 5 月 17 日) 司狱字[2002]第 109 号 司法部办公厅关于印发《外国籍罪犯管理工作研讨会纪 要》的通知	(210)
(2002 年 10 月 29 日) 司办通[2002]第 89 号	

(二) 狱政管理

司法部 国家发展计划委员会关于印发《监狱狱政警戒 设施建设标准(试行)》的通知	(217)
(1998 年 7 月 15 日) 司发通[1998]095 号 中央社会治安综合治理委员会 司法部 公安部 民 政部关于进一步做好服刑、在教人员刑满释放、解除 劳教时衔接工作的意见	(226)

- (1999年2月3日) 综治委[1999]5号
司法部关于积极配合公安机关开展追捕逃犯和在逃劳
教人员专项斗争的紧急通知 (230)
- (1999年6月3日) 司发通[1999]054号
司法部关于转发《公安部关于实行“破案追逃”新机制的
通知》的通知 (232)
- (2000年3月8日) 司发通[2000]037号
司法部关于使用新的狱政管理统计报表的通知 (243)
- (2001年1月9日) 司发通[2001]003号
司法部关于烟台监狱发生枪击致死人员重大案件的情况
通报 (258)
- (2001年3月23日) 司发通[2001]034号
司法部关于进一步加强监所安全稳定工作有关问题的
通知 (260)
- (2001年4月12日) 司发通[2001]042号
司法部关于进一步加强“严打”整治斗争工作的通知 (262)
- (2001年5月15日) 司发通[2001]053号
司法部 武警总部关于印发《监狱系统和武警看押部队
开展“共建共管共保安全”活动实施意见》的通知 (264)
- (2001年5月28日) 司发通[2001]056号
司法部关于《对“纵容他人殴打服刑人员”如何理解的
请示》的批复 (272)
- (2001年8月14日) 司复[2001]13号
司法部关于印发《罪犯离监探亲和特许离监规定》的
通知 (273)
- (2001年9月4日) 司发通[2001]094号
司法部关于认真做好维护监所稳定工作的通知 (277)
- (2001年9月19日) 司发通[2001]098号
公安部 司法部关于做好“严打”斗争中在押罪犯坦白
检举案件核实处理工作的通知 (279)

(2001 年 9 月 30 日) 司发通[2001]102 号 司法部监狱管理局关于转发公安部《关于防止外国人 赴藏从事非法活动的通知》的通知	(281)
(1998 年 1 月 20 日) 司狱字[1998]第 008 号 司法部监狱管理局关于新疆生产建设兵团监狱系统查 获数起伪造法院裁定书致使罪犯提前获释事件的通报	(283)
(1998 年 5 月 4 日) 司狱字[1998]第 048 号 司法部监狱管理局关于监狱人民警察备勤生活用房有 关问题的复函	(285)
(2002 年 2 月 5 日) 司狱字[2002]第 027 号 司法部监狱管理局关于调整监狱发生案件报告制度和 监狱“严打”工作情况报表的通知	(286)
(2002 年 3 月 11 日) 司狱字[2002]第 019 号 司法部监狱管理局关于进一步开展“严打”斗争的通知	(288)
(2002 年 4 月 15 日) 司狱字[2002]第 074 号	

(三)教育改造和未成年犯管教工作

司法部关于表彰全国监狱系统个别教育能手的决定	(290)
(1999 年 12 月 4 日) 司发通[1999]141 号 未成年犯管教所管理规定	(292)
(1999 年 12 月 18 日司法部令第 56 号发布) 司法部监狱管理局 国家教委基础教育司 国家教委 成人教育司关于服刑人员统一使用《育新教育初中 教材》的通知	(298)
(1998 年 2 月 13 日) 司狱字[1998]第 007 号 司法部监狱管理局关于进一步加强少年管教所管理工 作的通知	(299)
(1999 年 11 月 25 日) 司狱字[1999]第 179 号 司法部监狱管理局关于转发《国家禁毒委员会关于今 年国际禁毒日前后广泛开展“普及禁毒常识,提高	

- 禁毒意识”活动的通知》的通知 (301)
 (2000 年 6 月 6 日) 司狱字[2000]第 135 号
司法部监狱管理局关于办学上等级活动问题的批复 (304)
 (2000 年 6 月 6 日) 司狱字[2000]第 144 号

(四)生活卫生工作

- 卫生部关于印发对艾滋病病毒感染者和艾滋病病人管理意见的通知 (305)
 (1999 年 4 月 20 日) 卫疾控发[1999]第 164 号
司法部监狱管理局关于加强狱内传染病防治工作的通知 (309)
 (1998 年 8 月 10 日) 司狱字[1998]第 126 号
司法部监狱管理局关于印发《监狱结核病防治工作会议纪要》的通知 (315)
 (2000 年 2 月 25 日) 司狱字[2000]第 033 号

(五)技术装备工作

- 司法部关于开展清理整顿警车和警灯警报器工作的通知 (319)
 (1998 年 1 月 9 日) 司发通[1998]004 号
司法部监狱管理局关于印发《监狱技术装备工作座谈会纪要》的通知 (320)
 (2000 年 1 月 20 日) 司狱字[2000]第 001 号
司法部监狱管理局关于印发《监狱计算机局域网监控系统和集群通讯项目建设管理与监督办法》的通知 (325)
 (2000 年 5 月 16 日) 司狱字[2000]第 085 号
司法部监狱管理局关于印发《监狱周界安全设施标准研讨会纪要》的通知 (328)
 (2000 年 11 月 30 日) 司狱字[2000]第 275 号
司法部监狱管理局关于加强监狱周界高压电网建设与

改造管理和推荐高压电网装置的通知	(330)
(2001 年 7 月 11 日) 司狱字[2001]第 138 号	
司法部监狱管理局关于印发《监狱信息网络建设研讨会会议纪要》的通知	(332)
(2002 年 5 月 25 日) 司狱字[2002]第 115 号	

三、监狱经济工作

中共中央办公厅 国务院办公厅关于转发《财政部关于政法机关不再从事经商活动和实行收支两条线管理后财政经费保障的若干意见》的通知	(335)
(1998 年 12 月 18 日) 中办发[1998]30 号	
中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发《政法机关保留企业规范管理若干规定》的通知	(340)
(1999 年 5 月 14 日) 中办发[1999]17 号	
财政部对内蒙古自治区政府行政复议办《关于监狱财务有关问题的请示》的复函	(344)
(1998 年 2 月 5 日) 财农字[1998]5 号	
财政部关于退税业务中几个政策问题的补充通知	(345)
(1999 年 6 月 24 日) 财监字[1999]114 号	
司法部关于转发公安部 财政部《关于印发〈人民警察服装生产实行招标的若干规定〉的通知》的通知	(346)
(1999 年 11 月 19 日) 司发通[1999]132 号	
司法部关于认真贯彻落实江总书记重要批示进一步搞好监狱劳教安全生产的紧急通知	(349)
(2000 年 7 月 5 日) 司发通[2000]083 号	
财政部 国家税务总局关于对监狱 劳教企业有关企业所得税城镇土地使用税政策问题的通知	(352)
(2001 年 4 月 28 日) 财税[2001]56 号	
司法部关于进一步加强监狱劳教系统安全生产工作的通知	(353)

- (2001年5月23日) 司发[2001]005号
司法部关于进一步加强监狱劳教系统煤矿安全生产的通知 (356)
- (2001年6月18日) 司发通[2001]065号
司法部关于印发《监狱劳教生产企业规范管理办法》的通知 (358)
- (2001年8月27日) 司发[2001]009号
司法部关于四川省南溪监狱“5·18”突水事故有关情况的通报 (361)
- (2001年8月31日) 司发通[2001]090号
司法部关于印发《罪犯工伤补偿办法(试行)》的通知 (364)
- (2001年11月2日) 司发[2001]013号
司法部关于转发《关于进一步抓好安全生产专项整治和当前安全生产工作的通知》的通知 (367)
- (2001年11月8日) 司发通[2001]112号
司法部关于四川省川南监狱煤矿发生重大瓦斯爆炸事故的通报 (371)
- (2001年12月21日) 司发通[2001]119号
司法部关于贯彻《财政部关于印发〈基本建设贷款财政贴息资金管理办法〉的通知》的通知 (374)
- (2001年12月30日) 司发通[2001]123号
司法部关于监狱煤矿煤炭运销管理问题的通知 (375)
- (2001年12月30日) 司发通[2001]124号
司法部关于收取煤炭销售管理费的通知 (377)
- (2001年12月30日) 司发通[2001]125号
司法部监狱管理局关于转发财政部、国家税务总局《关于对监狱劳教企业实行增值税先征后返问题的通知》的通知 (378)
- (1998年5月20日) 司狱字[1998]第069号
司法部监狱管理局关于转发财政部、国家税务总局

《关于部分行业企业继续执行企业所得税优惠政策的通知》、《关于对监狱劳教企业继续免征城镇土地使用税固定资产投资方向调节税的通知》的通知	(380)
(1998年5月29日) 司狱字[1998]第076号	
司法部监狱管理局关于印发《监狱系统科技工作座谈会会议纪要》的通知	(383)
(1998年6月22日) 司狱字[1998]第106号	
司法部监狱管理局 司法部劳教局关于执行增值税先征后返政策有关问题的补充通知	(388)
(1998年6月26日) 司狱字[1998]第100号	
司法部监狱管理局关于加强监狱系统内生产用爆炸物品管理的通知	(391)
(1999年7月14日) 司狱字[1999]第107号	
司法部监狱管理局关于规范监狱财务核算有关问题的通知	(393)
(1999年12月27日) 司狱字[1999]第221号	
司法部监狱管理局关于转发《对〈关于监狱企业收到的基本建设贷款贴息应作何种财务处理的请示〉的复函》的通知	(395)
(2000年3月2日) 司狱字[2000]第035号	
司法部监狱管理局关于监狱系统出售公房有关会计处理的批复	(397)
(2000年6月7日) 司狱字[2000]第142号	
司法部监狱管理局关于山东省监狱管理局有关产权归属问题的批复	(398)
(2000年6月20日) 司狱字[2000]第174号	
司法部监狱管理局关于印发《监狱科技工作座谈会纪要》的通知	(399)
(2000年6月28日) 司狱字[2000]第173号	
司法部监狱管理局关于下发《关于监狱财务管理和会	

计核算中有关问题的暂行规定》的通知	(403)
(2000 年 12 月 21 日) 司狱字[2000]第 302 号	
司法部监狱管理局关于清理压缩高风险行业生产项目 的通知	(406)
(2001 年 4 月 13 日) 司狱字[2001]第 69 号	
司法部监狱管理局关于下发《监狱系统增值税返还款 项使用与管理暂行规定》的通知	(408)
(2001 年 6 月 21 日) 司狱字[2001]第 122 号	
司法部监狱管理局关于监狱经费开支和管理有关问题 的批复	(412)
(2002 年 2 月 4 日) 司狱字[2002]第 25 号	
司法部监狱管理局关于下达 2002 年度监狱系统安全 生产伤亡事故控制指标的通知	(413)
(2002 年 5 月 20 日) 司狱字[2002]第 125 号	

四、政治工作

司法部关于印发《司法部关于加强监狱劳教人民警察 队伍建设的决定》的通知	(415)
(1998 年 3 月 5 日) 司发[1998]004 号	
司法部关于进一步做好监狱劳教系统定向委培招生录 用工作的补充通知	(420)
(1998 年 3 月 17 日) 司发通[1998]055 号	
司法部关于印发《监狱劳教人民警察执法过错责任追 究办法(试行)》的通知	(422)
(1999 年 5 月 31 日) 司发通[1999]053 号	
司法部 民政部关于印发《司法行政系统人民警察抚 恤办法》的通知	(425)
(1999 年 11 月 16 日) 司发通[1999]131 号	
司法部关于印发《关于进一步加强司法行政系统干警	

队伍建设的意见》的通知	(432)
(1999 年 11 月 30 日) 司发通[1999]137 号	
司法部关于印发《司法行政机关首次评定授予人民警察警衔审批办法》的通知	(441)
(1999 年 12 月 8 日) 司发通[1999]143 号	
司法部关于印发《高等法律职业教育监狱管理专业三年制教学方案》的通知	(443)
(1999 年 12 月 23 日) 司发通[1999]148 号	
人事部 司法部关于监狱劳教系统人民警察实行公务员制度有关问题的通知	(449)
(2000 年 4 月 3 日) 人发[2000]33 号	
司法部 人事部关于印发《全国司法行政系统公务员基本素质教育培训考试考核暂行办法》的通知	(451)
(2000 年 9 月 30 日) 司发通[2000]136 号	
司法部关于举行监狱人民警察基本素质教育基础知识考试的通知	(456)
(2000 年 10 月 24 日) 司发通[2000]142 号	
司法部关于全国司法行政系统公务员基本素质教育培训考试考核工作有关问题的通知	(458)
(2000 年 10 月 31 日) 司发通[2000]144 号	
司法部 人事部关于印发《司法行政机关人民警察辞退暂行办法》的通知	(461)
(2000 年 11 月 27 日) 司发通[2000]160 号	
司法部关于组织监狱劳教系统人民警察参加监所管理专业独立本科段自学考试有关问题的通知	(465)
(2001 年 6 月 26 日) 司发通[2001]072 号	
监狱劳动教养人民警察着装管理规定	(468)
(2002 年 1 月 25 日司法部令第 67 号发布)	
人事部 财政部关于调整警衔津贴标准的通知	(471)
(2002 年 3 月 15 日) 人发[2002]25 号	