

A DIPLOMATIC 中·国·外·交·史 HISTORY OF CHINA

中华人民共和国时期

1979—1994

THE PERIOD OF THE

谢益显主编

PEOPLE'S REPUBLIC

OF CHINA·1979/1994

第四册（中华人民共和国时期 1979—1994 年）从 80 年代起至 90 年代初，是国际格局大变动，新中国外交精彩纷呈，颇具特色的一段时期，本书重点阐述这一时期中国的对外方针、政策及主要外交活动。

A DIPLOMATIC
中 • 国 • 外 • 交 • 史
HISTORY OF CHINA

中华人民共和国时期

1979-1994

THE PERIOD OF THE
PEOPLE'S REPUBLIC
OF CHINA • 1979/1994

谢益显主编



中国外交史

中华人民共和国时期

(1979—1994)

主编 谢益显 责任编辑 段南萍

河南人民出版社出版发行

郑州市邙山书刊商标装潢印刷厂印刷

新华书店经销

850×1168毫米 32开本 9.125印张 206千字

1995年7月第1版 1998年5月第2次印刷

印数2501—5500册

ISBN7-215-03470-4/D·653

定价:15.00元

目 录

前 言	1
第一章 中美关系的波折和平稳发展	1
一、卡特政府末年中美关系进一步发展	1
二、里根政府言行对中美关系的不祥征兆	4
三、在售台武器问题上的中国警告和中美交涉	7
四、中美 1982 年“八·一七公报”	11
五、中国调整对美苏的政策——对美苏都不结盟	12
六、中美关系的平稳发展	15
七、中美关系的障碍	20
1. 台湾问题	20
2. 贸易纠纷	24
3. 人权问题	25
4. 其他问题	27
第二章 中苏关系的松动、缓解和恢复正常	30
一、80 年代头两年中苏依旧严重对立	30
二、中苏僵硬关系解冻的前奏	33
1. 勃列日涅夫 1982 年塔什干讲话和中国的反应	33
2. 中国改变集中反苏的方针	34
3. 中苏两国副外长级磋商和中国提出消除 “三大障碍”问题	36
4. 阿尔希波夫访华	37

三、戈尔巴乔夫的海参崴讲话和中苏政治关系的 实质性进展	39
1. 戈尔巴乔夫上台和中苏关系正常化进程 出现新势头	39
2. 戈尔巴乔夫海参崴讲话	41
3. 消除“三大障碍”方面逐渐取得进展	42
四、戈尔巴乔夫访华和中苏关系正常化	45
1. 中苏两国外长借联合国场合的多次接触	45
2. 钱其琛外长访苏和谢瓦尔德纳泽外长访华	46
3. 消除“三大障碍”方面的进展状况	49
4. 戈尔巴乔夫访华和中苏联合公报的发表	50
第三章 中国对世界和平形势的新判断和对裁军谈判、 和平运动采取积极态度	55
一、迄至 70 年代中国对美苏裁军谈判的认识和态度	55
二、中共十一届三中全会后中国对裁军等问题 态度的某些变化	58
三、中共十二大后的有关认识和做法	61
四、1985 年中国对战争与和平问题的新论断及其 在裁军等问题上的政策反映	63
1. 中国对战争问题的新看法	63
2. 新形势、新认识下对裁军问题的一些新做法	67
3. 进一步支持和推动世界和平运动	68
4. 继续支持建立无核武器区与和平区的主张	70
5. 支持美苏恢复裁军谈判, 积极评价美苏签订 中导条约	72
五、中国关于裁减军备等问题的主张和立场的归纳	75

第四章 反对霸权主义,反对国际侵略,反对美苏插手

地区热点 79

一、中国以反对霸权主义,维护世界和平为对外

基本方针 79

1. 支持阿富汗人民反对苏联的军事占领 80

2. 反对美国入侵格林纳达 83

3. 反对美国对尼加拉瓜的敌视和威胁 86

4. 80年代中期起中国反霸政策的特点 89

二、中国反对一切国际侵略行径和反对美苏插手

地区热点 92

1. 反对越南侵略柬埔寨和苏联对越南的支持 92

2. 反对以色列在中东地区的扩张主义和美国 对以色列的偏袒 97

3. 反对南非种族主义对周邻国家的侵扰和 里根政府的偏袒 100

4. 中国支持朝鲜人民反对美国继续干涉 朝鲜内政 104

第五章 倡议“一国两制”和坚持谈判解决国际争端 107

一、“一国两制”思想运用于对外实践及其重要成果 107

1. “一国两制”主张的提出 107

2. 中英关于香港问题的谈判和联合声明的发表 109

3. 中葡关于澳门问题的谈判和联合声明的发表 116

二、中国坚持通过谈判解决历史遗留问题和

国际争端 120

1. 中苏边界问题 120

2. 中印边界问题 125

第四章 反对霸权主义,反对国际侵略,反对美苏插手

地区热点	79
一、中国以反对霸权主义,维护世界和平为对外 基本方针	79
1. 支持阿富汗人民反对苏联的军事占领	80
2. 反对美国入侵格林纳达	83
3. 反对美国对尼加拉瓜的敌视和威胁	86
4. 80年代中期起中国反霸政策的特点	89
二、中国反对一切国际侵略行径和反对美苏插手 地区热点	92
1. 反对越南侵略柬埔寨和苏联对越南的支持	92
2. 反对以色列在中东地区的扩张主义和美国 对以色列的偏袒	97
3. 反对南非种族主义对周邻国家的侵扰和 里根政府的偏袒	100
4. 中国支持朝鲜人民反对美国继续干涉 朝鲜内政	104

第五章 倡议“一国两制”和坚持谈判解决国际争端

一、“一国两制”思想运用于对外实践及其重要成果	107
1. “一国两制”主张的提出	107
2. 中英关于香港问题的谈判和联合声明的发表	109
3. 中葡关于澳门问题的谈判和联合声明的发表	116
二、中国坚持通过谈判解决历史遗留问题和 国际争端	120
1. 中苏边界问题	120
2. 中印边界问题	125

一、中国在国际事务中坚持以发展中国家的立场行事·····	175
二、中国同亚非拉国家领导人之间大量互访、国家关系之普遍增进和建交国家之增多·····	180
三、中国同周边发展中国家友好关系之发展·····	183
1. 中国同东南亚国家友好关系的明显发展·····	183
2. 中国同南太平洋诸国关系的发展·····	186
3. 中国同南亚国家的友好关系·····	187
四、中国同亚非拉地区其他发展中国家的关系·····	190
1. 中国同西亚、北非国家关系的普遍发展·····	190
2. 中国同撒哈拉以南非洲国家的良好关系 继续保持和发展·····	192
3. 中国同拉美各国关系的平稳发展·····	195
五、80年代中国同东欧国家及同古巴、蒙古各国关系的改善和发展·····	198
1. 进一步发展同罗马尼亚和南斯拉夫的全面友好合作关系·····	198
2. 中国调整对外战略后主动同东欧各国 广泛开展关系·····	202
3. 中国支持东欧国家反对核对峙升级和 中国东欧关系的全面修好·····	203
4. 中国同阿尔巴尼亚、古巴和蒙古的关系 有所改善·····	207
第八章 中国关心国际多边关系及其经济合作的发展·····	212
一、80年代中国展开国际多边关系时的形势·····	212
二、广泛参加国际多边关系的组织及其活动·····	214

1. 充分重视联合国组织及广泛参加各种 国际多边组织	214
2. 参加其他国际组织和各种国际公约	216
三、日益重视和努力发挥国际多边关系的 积极作用	218
1. 中国投入多边关系的活动内容极为广泛	218
2. 在多边关系活动中注意保护正当利益 和善于求同存异	219
3. 为发挥多边关系的有利特点作出努力	220
4. 中国日益重视国际多边关系的几个 重要事例	220
四、多边关系中坚持原则和努力于南南合作 和南北对话	226
1. 多边关系中对一些重大问题坚持的 原则立场	226
2. 中国努力推动南南合作,促进南北对话	228
第九章 在格局突变、压力加重面前妥善处理对外事务 和争取有利的国际环境	232
一、80年代末的国际形势	232
二、美国等西方大国对中国施行制裁及其失败和中美 其他矛盾	235
1. 美国等西方大国的对华制裁	235
2. 斯考克罗夫特访华	236
3. 美国利用“最惠国待遇”等问题继续对中国施压 ...	237
4. 中美高层接触的恢复和西方制裁的失败	239
5. 美国被迫将人权问题同最惠国待遇问题脱钩	241

三、欧洲社会主义国家发生变故,中国尊重人民选择, 强调同各国发展友好关系.....	244
1. 欧洲社会主义国家向资本主义转轨的思想政治 潮流	244
2. 对东欧和苏联发生的事态中国以有关国家内政 来对待	245
3. 苏联在改革困难中对中国访问的增多和 两国关系有良好的发展	246
4. 中国同苏联解体后各独立的共和国建立 和发展关系	248
5. 中国强调对俄罗斯睦邻友好和接待叶利钦总统 访华	250
四、对周边国家普遍实行睦邻友好政策.....	252
1. 不计前嫌,面向未来.....	253
2. 不失时机,构筑友谊.....	255
3. 适应形势,越过难点.....	256
4. 重视政治象征,推动睦邻友好.....	257
5. 耐心处理争议,继续示和示诚.....	261
五、胸有原则,行有分寸,“韬光养晦”,有所作为	261
1. 对海湾战争等国际重大事态的原则立场和 超脱态度	261
2. 对西方大国对我不断的冒犯有斗争有节制, 服从大局	265
3. 中国举起国际新秩序合理主张的旗帜	272
结束语.....	276

第一章 中美关系的波折和平稳发展

进入 80 年代,国际上发生的苏联入侵阿富汗的战争阴影就压在人们心头。同中国作出强烈反应一样,美国卡特政府对苏联的行动也开始作出强烈反应。接着,里根政府上台,在一系列问题上显示对苏的强硬姿态。这在国际上产生重大影响。但里根政府也对美国做出一些举动,使中美关系出现波折。经过中国在一些问题上的交涉,关系才告平稳的发展。不论从国际关系看,还是从中美之间直接的关系看,80 年代中国都把对美关系看作自己对外关系的一个重要方面。这期间,中美两国对对方的政策都有过调整。

一、卡特政府末年中美关系进一步发展

80 年代的第一年 1980 年,是美国卡特政府任期的最后一年。在这一年,中美关系继续有明显进展。当时中国在对外战略中继续执行 1979 年 1、2 月间邓小平副总理在访问美国时所阐明的联合反对苏联霸权主义的方针。^① 中国认为战争的危险来自苏联,并把

① 邓小平在同美国新闻工作者共进午餐时说 在反对霸权主义方面“需要的是采取更加现实的 更加切实可行的步骤 比如说 美国 中国 日本 西欧和世界其他国家联合起来 这些国家联合起来对付苏联霸权主义。”(见 1979 年 2 月 2 日《人民日报》)

加强同美国的关系放在重要的地位。在美国国内也有一种强烈的看法,认为同中国进行军事合作是符合美国利益的。

中美两国在对付苏联的问题上继续保持着 70 年代初就显示出来的战略上的某种共同点。这具有重要意义。1980 年新年刚过,美国国防部长哈罗德·布朗来中国访问。他是第一位访问中国的美国国防部长。中国副总理兼总参谋长邓小平会见了,他指出“中美两国应该做一些扎扎实实的工作,来维护世界和平和对抗苏联霸权主义。”^①在副总理兼国防部长徐向前欢迎他的宴会上,布朗表示“我意识到我们两国共同考虑的重要战略问题,并相信,假如我们进行密切的协商,对危险保持警惕并壮大我们的力量,就能遏制引起全球冲突的侵略。”^②5 月,中国副总理耿飚应美国国防部长布朗的邀请回访了美国。其后,两国间就军事技术装备、后勤和教育训练等问题互派代表团有不下 5 批之多。1980 年秋,根据中美两国前一年达成的协议,在新疆建立了两个监测站,以监视苏联的核试验。年底,美国国防部宣布,正式批准向中国出售包括防空雷达、运输直升机等装备在内的辅助性军用装备。在对待苏联侵阿富汗的问题上中美还进行磋商。中国还派出重要官员进行访问,如 3 月初章文晋副外长的访问和 9 月中旬薄一波副总理的访问。中美之间从军事接触、战略磋商到一般的政治关系都有发展。

中美关系的明显进展还表现在其他领域。在经贸方面,2 月 1 日,中国外交部与美国驻华使馆交换照会,宣告 1979 年 5 月订的《中美贸易协定》从即日起生效。协定规定,为了使两国贸易关系建立在非歧视性基础上,缔约双方对来自或输出至对方的产品应给

① 《人民日报》1980 年 1 月 9 日

② 李长久等《中美关系二百年》新华出版社 1984 年 第 266 页

予最惠国待遇。9月，薄一波副总理率领代表团对美国进行为期一个月的考察期间，与美国总统卡特签署了中美两国间的3个协定和一个条约：民航协定、海运协定、纺织品协定和领事条约。中美联合经济委员会第一次会议也于其时在华盛顿举行。薄一波还主持了新中国成立以来在美国首次举行的大型综合性展览——中国经济贸易展览会。11月，美国也在北京举办了第一个综合性展览会——经济贸易展览会。在科技方面，1月下旬，中美科技合作联合委员会第一次会议在北京举行。双方签订了一系列的协议，如地震研究科学技术合作议定书、农业方面年度合作计划书和在中国建立陆地资源卫星地面站的谅解备忘录等。2月，中国与美国之间还签订了环境保护科技合作议定书、水力发电和水资源利用合作议定书。在文化方面，8月间，北京京剧院一行74人作为第一个访问美国的大型京剧团应邀赴美演出。在出版方面也订立了一些合作项目。

尽管中美关系的发展呈全方位的架式，但美国政府按照其国内的《与台湾关系法》来处理台湾问题，不时地给中美双边关系蒙上阴影。如10月2日，美国政府与台湾的代表在华盛顿签署了《美国在台湾协会与北美事务协调委员会之间的特权与豁免协定》，协定规定台湾驻美机构的人员享有免税、免于起诉和搜查等外交特权。美国方面的这一作法实际上使台湾驻美机构有了官方的地位。这显然违背中美建交时美方所作的只同台湾保持民间关系的承诺。15日，中国外交部副部长章文晋约见美国驻华大使伍德科克，就此事向美方正式递交了抗议照会。但总的说来，在80年代的开头，中美关系保持着良好发展的势头。

二、里根政府言行对中美关系的不祥征兆

1980年恰巧是美国总统大选的年份。对华关系成了美国民主党和共和党竞选中的一个议题。11月4日,共和党候选人里根当选。在竞选期间,里根于5月17日明确地宣称,如果他当选为美国总统,他将使美国与台湾当局重建“官方关系”。里根在国内政治中被称为保守的右派,其政治班子中不乏对华持敌视立场的人。11月,里根高级顾问克莱因到东南亚访问期间对台湾进行了访问。他在访问新加坡时发表讲话,激烈地攻击中国即其一例。因此,尽管里根的立场已经遭到美国许多人的反对,如美国参议院民主党领袖罗伯特·伯德8月20日讲“我们不可能在维持同台湾有‘官方关系’的同时,继续同中国进行关系正常化,并建立牢固的联系。”^①又尽管里根曾派他的副总统候选人布什于8月下旬来北京访问,疏通关系;人们不能不对于他将会在中美关系方面作出什么举动给予十分的关注。在他当选的时候,中国总理赵紫阳打电报给他,一方面祝贺他的当选,另一方面表示“我们衷心期望在你就职以后,中美两国之间已有的良好合作关系,将在中美建交公报原则的基础上继续向前发展。”

1981年1月20日,美国当选总统里根举行宣誓就职典礼。事前,台湾当局高级领导人士,如国民党中央秘书长蒋彦士、台湾“省长”林洋港等人收到了美国的“官方邀请”,蒋彦士并已于11日启程赴美。西方电讯社援引台北官方人士所作的此类报道,迄未见美

^① 《中美关系二百年》,第270页。

国官方加以澄清。为此，中国政府向美方表示了“坚决反对”的态度。^①鉴于这期间里根又曾强调什么卡特政府“不应该抛弃台湾”，^②中国方面表示这样的正式态度是十分必要的。正是在中国官方严正立场面前，美国国务院通过发言人宣布，美国官方正式邀请柴泽民大使代表中国出席总统就职典礼，除柴大使及其夫人外，“没有其他中国人受到官方的邀请出席典礼”。台湾人士出席典礼的“将只能作为个人参加，没有任何官方或代表的资格”。里根上台后，中美关系方面这是第一件严重交涉。2月1日，赵紫阳总理在记者招待会上说“我们希望在里根总统执政之后，中美关系能够继续发展，不要停止，更不要倒退”。这样的说法确不是无的放矢。

事实上，里根政府上台后采取了被称为“双轨”的对华政策，一方面表示要继续发展中美两国的正常关系，另一方面声称要“充分实施”《与台湾关系法》，其中包含强调向台湾出售武器和实质上要在不少方面把台湾当成官方关系来处理这样的内容。

1981年6月，美国国务卿黑格和夫人到中国进行访问。这是里根政府派来进行高级会谈的第一位内阁成员。中共中央副主席邓小平、中国总理赵紫阳分别会见了黑格一行。外交部长黄华在欢迎黑格的宴会上表示希望能在中美建交公报的基础上继续向前发展中美关系。黑格也热情地说“四届美国总统，包括里根总统在内，都对发展和扩大同中国政府的友好关系予以最高的重视。我们双方的合作是互利的。这种合作不仅对亚洲太平洋地区，而且对于全世界的和平与稳定也是一个基本的因素。”^③访问期间，黑格还表示美国将放宽对中国出售武器的限制。中美双方就在两国增设

① 《人民日报》1981年1月18日。

② 《美国新闻与世界报》1981年1月19日 载有16日里根的讲话

③ 《中美关系二百年》，第280页。

总领事馆问题达成协议。根据规定,中国将在美国的纽约 芝加哥和檀香山设总领事馆,美国将分别在沈阳 武汉和成都增设总领事馆。

10月底,黄华外长访问美国时拜会了美国总统里根。国务卿黑格为黄华举行欢迎宴会,他表示要遵守共同承诺的原则。

1982年1月,中美两国又签订增设领事馆的协议。中国将在美国的旧金山和休斯敦设总领事馆,美国将在上海和广州设立总领事馆。

3月5日,中美两国就互免海运、空运企业运输收入税收的协定。4月,中国民航新开辟了北京至洛杉矶的航线。

在中美关系不断深化的同时,美国在台湾问题上采取了有碍于这一发展趋势的行动。1981年12月底,美国总统里根批准国会对1961年援外法的一项修正案,规定对来自中国台湾的移民每年给予不超过两万名的签证限额。按照美国的移民法,只有被视为“单独的外国”的独立国家或自治领、委任统治地、联合国托管地等政治实体能获得每年不超过二万名向美国移民的限额。中美建交后,美国政府一直把从中国大陆和从台湾省去美的移民一并计算在给中国的移民限额之内。此时,美国决定单独给台湾移民名额,实际上就是把台湾当作“单独的外国”对待。

1982年3月26日,中国外交部向美国驻华使馆发出照会,抗议美国国会上述修正案是制造“两个中国”。在此之前,外交部向美国和其他国家驻华使馆发出照会,表示坚决反对任何国家同台湾进行官方性质的来往。照会指出“近年来,台湾当局力图在文化、经济、贸易和科技交往等名义的掩护下,在已同中国建交的一些国家设立官方性质或实质上带有官方性质的代表机构,如商务处、新闻处 科技联络处等等,并拉拢这些国家也在台湾设立相应的机

构。”这份发自外交部美大司的照会强调“中国政府一贯坚决反对任何国家允许台湾设立甚至与之互设带有官方性质的代表机构，进行官方性质的来往。”^①显然，照会主要是针对美国的对台政策。

需要指出，1980年布什来访，正是中国对里根的某些言论极为反感的时候，1981年黑格来访正是美国总统顾问米斯又一次公开强调美台某种官方关系和售台武器问题的时候。这是两面应付。如果说，卡特政府时期它既同中国建交，又批准实行《与台湾关系法》，已埋下了两面应付的根子，那么，要紧的是看中美关系总的趋势是如何。如果说1980年卡特时期的中美关系总的保持良好发展的势头，那么在这里根上台后的最初时期里，人们都有一种不祥的预感。不久人们就看到，美国方面在继续向台湾出售武器问题上愈演愈烈，终于一度使中美关系面临倒退的危险。

三、在售台武器问题上的中国警告和中美交涉

里根宣誓就职总统不久，美国传媒即指出美国政府正面临需要决定是否向台湾出售FX战斗机的问题。^②此种飞机在性能上超过美国历来售台的飞机。5月12日，美国总统顾问米斯声称美国将全面执行《与台湾关系法》，包括接待来美的台湾官方访问者和向台湾出售武器。此事所传来的讯息是，里根政府将向台湾出售以前所未曾提供的高性能武器。6月10日，中国外交部新闻发言人声明反对美国干涉中国内政，把武器出售给台湾，如果美国“继

① 《中美关系二百年》第287页

② 《纽约时报》1981年1月27日