

国际贸易论坛

中国外贸发展与改革

第 十 集

中国国际贸易学会编辑出版委员会编

中国国际贸易学会

国际贸易论坛丛书

中国外贸发展与改革

第 十 集

中国国际贸易学会编辑出版委员会编

中国国际贸易学会

• 1994 •

国际贸易论坛丛书
中国外贸发展与改革
第十集

中国国际贸易学会编辑出版委员会编
内部发行

850×1168 毫米 1/32 印张：13 字数：33 万字
1994 年 5 月第一版 1994 年 5 月第一次印刷
北京市新闻出版局准印证编号：94—0176

编 辑 说 明

中国国际贸易学会编辑出版的对外经贸论文选《中国外贸发展与改革》现已出到第十集。这一集共选编了1993年中国国际贸易学会组织开展的对外经贸理论与实践问题研究活动中有关论文和会议讲话、专题报告42篇；其中大部分选自中国国际贸易学会与重庆市对外经济贸易学会联合举办的1993年“中国外贸发展与改革”征文活动的获奖论文以及中国国际贸易学会学术年会的交流论文和专题报告；还有一部分是选自学会会刊《国际贸易论坛》发表的一些文章。为了使读者对我国对外经贸发展与改革的成就和面临的形势、任务及有关方针政策有比较全面的认识和了解，特选编了对外贸易经济合作部吴仪部长和石广生、李国华副部长于1993年发表的几篇重要讲话。

1993年中国国际贸易学会组织开展对外经贸理论与实践问题研究的中心课题，是研究探讨如何适应建立社会主义市场经济体制和国际贸易规范的要求，进一步深化对外经贸体制改革和转换对外经贸企业经营机制，促进我国对外经济贸易持续、快速、健康地发展。本书内容就是集中反映了部分对外经贸理论研究和实际工作者对上述中心课题研究成果。这些来自群众和实践的研究成果，以党的十四大精神为指导，以邓小平建设有中国特色社会主义理论为基础，密切联系国内外实际，从各个不同方面，对深化对外经贸体制改革和转换对外经贸企业经营机制以及有关发展对外贸易与经济合作的战略、政策和“复关”的影响与对策等问题，进行了深入研究和大胆探索，实事求是地进行了分析和论证，并提出了各种具体构想和建议，内容不仅具有理

论性和政策性,而且具有一定的可操作性。由于本书篇幅有限,只能选用一部分较有代表性的论文,有些文章在编印时作了一些删改。

党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,全面地总结了我国经济体制改革的实践经验,为深化对外经济贸易体制改革、进一步扩大对外开放确定了改革目标和发展方向。《决定》明确指出:“进一步改革对外经济贸易体制,建立适应国际经济通行规则的运行机制。坚持统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制的改革方向”;并且还提出,要“加速转换各类企业的对外经营机制,按照现代企业制度改组国有对外经贸企业”。本书选编的论文大部分是在十四届三中全会《决定》公布之前撰写的,但总的说来,其基本观点和思路是符合《决定》精神的。党的十四届三中全会的《决定》给我们提出了许多新的任务和新的课题。我们希望大家在中共中央《决定》的指引下,继续作出不懈的努力,更好地以邓小平建设有中国特色社会主义理论为基础,结合今后对外经贸发展与改革的实践,对不断出现的各种新情况和新问题进行深入研究和大胆探索,以求在现有研究成果的基础上进一步深化和提高,做到有所发现,有所创造,从而发挥理论先导作用,为加快改革开放和社会主义市场经济的发展做出积极的贡献。

编 者

1994年4月

目 录

认真贯彻党的十四届三中全会精神

- 加速发展我国对外经济贸易…………… 吴 仪(1)
- 适应新形势 研究新问题…………… 石广生(15)
- 关于加强反倾销工作问题…………… 李国华(35)
- 九十年代中后期我国外贸发展战略问题…………… 季崇威(44)
- 论开放性贸易体制与亚太经济合作…………… 陈鲁直(50)
- 亚太区域经济合作及对策思考

…… 中国国际贸易学会、对外经济贸易大学课题组(64)

深化外贸体制改革刍议…………… 唐之享(81)

转变观念,健全机制,提高素质,

积极培养和发展大型外贸企业

- 试论深化外贸体制改革的目标…………… 刘培金(88)
- 对外贸放开经营的思考…………… 张 南 秦 力(96)
- 论我国外贸体制改革取向及其实施…………… 彭 泽(104)
- 我国外贸体制改革的系统分析…………… 强永昌(113)
- 中国社会主义市场经济条件下的外贸运作机制

…………… 刘新立 陈文志(125)

- 建立新型外贸体制若干问题的思考…………… 李庆美 李 玲(133)
- 强化对外贸易宏观调控体系…………… 陈家勤(142)
- 政府部门在外贸体制改革中的职能转换…………… 岑荣萍(153)
- 外贸企业转换经营机制的研究…………… 王绍熙(161)
- 转换机制,增强实力,重创优势

——关于国有外贸企业改革与发展的思考

…………… 周泽喜 胡 元(169)

大经贸格局的形成与外贸企业的出路·····	喻盘庚(179)
论我国外贸专业公司的经营机制转换·····	杜公朴(191)
社会主义体制下专业外贸企业的 经营机制与组织形式·····	江 林(200)
“国有民营”——国有外贸企业转换经营机制的途径 ·····	潘永源(208)
外贸企业的巨变与经营机制的转换·····	邓志阳(217)
经贸企业股份制试点需要注意的问题·····	李凤亭(227)
外贸企业股份制改革难点探析·····	童晓军(233)
股份制与外贸企业经营国际化·····	周树德(241)
基层外贸企业困扰的难点、症结及对策 ·····	徐顺祥 刘克新(248)
内陆地市外贸企业转换经营机制的思考 ·····	汶应才 白林奎 杨 云(259)
出口滑坡的成因与平衡机制建设·····	井百祥(265)
外贸企业的财务管理应与国际通行规则接轨 ·····	陈伟利 陈 坚(273)
关于九十年代我国出口发展战略的理论思考·····	李雨时(281)
论我国出口产业发展战略与实施·····	李 牧(291)
我国技术出口的特点与策略研究·····	康荣平 吴祖尧(299)
论内地外贸发展的大跨度选择战略·····	朱立南(307)
论对外贸易政策调整·····	程 逖(315)
乡镇企业发展与国际市场竞争·····	刘 龙(322)
关于加强涉外经济立法问题的思考·····	黄润庭(331)
关贸总协定乌拉圭回合谈判结果对我国的影响 ·····	何伟文(338)

关于我国“复关”的若干对策思考 蒋 邵 孙家恒(349)

把握时机 做好准备 接受挑战

——探讨“复关”对福建省对外经贸的影响

..... 福建省对外经贸研究所 GATT 研究组(357)

关于贸易保护主义问题..... 孙玉宗(375)

迎接世界经济区域集团化的挑战..... 王子先(387)

国际服务贸易的发展与我国服务市场的开放..... 于维香(397)

认真贯彻党的十四届三中全会精神

加速发展我国对外经济贸易

吴 仪

一、1993 年对外经贸工作概况

1993 年以来,在我国国民经济快速增长的大环境下,对外经济贸易在上年迈上一个大台阶的基础上,继续保持良好的发展势头,各项业务工业都取得了新进展,总的情况是好的。

对外贸易持续增长。据海关统计,1~11 月全国进出口贸易额为 1642 亿美元,比上年同期增长 16.5%。其中,出口额为 782.5 亿美元,进口额为 859.5 亿美元,分别比上年同期增长 6.2%和 27.8%。

吸收外资出现新的高潮。1~10 月,全国共批准外商投资项目 68365 个,协议外资金额 914.2 亿美元,外商实际投入金额 175.8 亿美元,分别比上年同期增长 1.03 倍、1.41 倍和 1.48 倍。外商投资领域继续扩展,第三产业吸收外商投资增长加快。投资金额大、技术档次高、对我国国民经济或有关行业发展有一定作用的大项目增加。1~10 月,新签借用国外贷款协议金额 76.9 亿美元,实际使用贷款金额 77.4 亿美元,分别比上年同期增长 42%和 30%。

技术进出口继续发展。1~10 月,签订技术引进合同 327 项,比上年同期增长 38%;合同总金额 49.7 亿美元,与上年同

期基本持平。签订技术出口合同 124 项,合同总金额 15.3 亿美元,比上年同期增长 9%。

对外承包工程和劳务合作稳步发展。1~10 月,对外新签各类承包劳务合同总金额 46.2 亿美元,比上年同期下降 10%,下降的原因主要是大项目减少;完成营业额 31.1 亿美元,比上年同期增长 39%;10 月末在外执行合同人数为 16.2 万人,比上年同期增加 3.3 万人。全国新批准境外企业 362 家,中方投资 1.13 亿美元,其中贸易企业 85 家,中方投资 2370 万美元;非贸易企业 277 家,中方投资 8960 万美元。

对外经济技术援助工作在改革中不断前进。1~10 月,我国同 52 个国家和组织新签援款协议金额 11 亿元人民币。在援款项下,新承担援外项目 65 个(成套项目 26 个,技术合作项目 39 个),其中生产性项目占 51%。认真贯彻援外新方针,积极探索新的援助方式,已签订合资经营等我国与受援国企业间直接合作项目 11 个。1993 年新开工项目 14 个,竣工项目 13 个,在外的援外专家 4564 人。

多、双边经贸合作取得新的进展。恢复我国关贸总协定缔约国地位的谈判继续抓紧进行,目前已进入确定我“复关”议定书内容和关税减让谈判的关键阶段。同联合国发展系统和其他国际组织的多边经贸合作,以及同发达国家的双边经济技术合作,也都取得了新进展。

1993 年对外经济贸易特别是外贸出口在较为困难的情况下能取得比较好的成绩,有着多方面的原因,主要是:

第一,党中央、国务院高度重视对外经济贸易工作,采取了许多扶持对外经贸发展的政策措施。

第二,对外经贸体制改革迈出了新步伐。一是进一步深化进出口管理体制的改革。二是加快转换国有外贸企业经营机制,进一步调动了它们发展对外经贸特别是扩大出口的积极性。三是

1993 年以来,我们与有关部门密切配合,加快了赋予符合条件的各类生产企业、科技单位和某些商业、物资企业对外经营权的工作。我们还对驻外经商机构进行了改革,将原来的经参处、商务处合并为一个机构。这一改革,有助于促进各类对外经贸业务的结合,更有效地发挥驻外经商机构的职能和作用。

第三,国务院有关部门和各级地方政府给予对外经贸工作积极的支持与配合。

第四,各级外经贸部门紧紧围绕深化对外经贸体制改革,狠抓各项业务工作,特别是把外贸出口作为重中之重来抓。

在看到成绩的同时,还必须正视 1993 年工作中存在的问题:首先是外贸出口不够理想。1993 年外贸出口增长率低于国民生产总值增长率,尤其是作为国家外汇收入主要来源的一般贸易出口,1993 年以来一直呈负增长。据外经贸部业务统计,1~11 月,一般贸易出口按可比口径计算比上年同期下降 0.6%。其次是出口商品质量问题比较严重,通过一系列打假治劣工作,情况虽有好转,但是商品质量问题还没有得到根本解决。第三是外贸经营秩序比较混乱,外贸宏观管理协调工作还不适应形势和任务的要求。第四是在吸收外资工作中宏观管理相对滞后。第五是在国内和国际市场发生巨大变化、竞争日趋激烈的形势下,国有外贸企业的经营机制很不适应,特别是企业的经营思想、观念没有及时转变,有相当一部分企业应变能力差,在激烈的竞争中比较被动。第六是在宏观指导、政策和战略研究协调管理等方面,还不适应迅速发展新形势的要求。这些问题是前进中的问题,我们必须通过深化改革认真加以解决。

二、1994 年的形势和任务

1994 年我国对外经济贸易发展既面临难得的机遇,又有比

较严峻的挑战,但机遇大于挑战,综合来看国内外的形势都比较有利。特别是1994年将实行汇率并轨、取消外贸企业承担的无偿和有偿上缴外汇任务,为各类企业创造平等竞争条件。我们要认真贯彻小平同志关于“抓住时机、发展自己”的战略思想,把1994年的对外经济贸易工作做得更好。

1994年对外经济贸易工作的任务是相当繁重的。进出口贸易额要达到2000亿美元,其中出口和进口各为1000亿美元。出口任务比1993年预计完成的出口920亿美元只增长8.7%,这个速度低于1994年国民生产总值计划增长9%的速度。我们要通过艰苦的努力,力争1994年外贸出口增长速度达到或略高于国民生产总值的增长速度。

1994年对外经济贸易的指导思想是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导,深入贯彻十四届三中全会全精神,以深化对外经贸体制改革为动力,以扩大出口、积极创汇和提高经济效益为中心,抓住机遇,迎接挑战,勇于开拓,艰苦奋斗,努力完成并争取超额完成1994年各项对外经贸任务,为改革开放和现代化建设做出应有的贡献。

1994年要抓的重点工作是:

(一)贯彻十四届三中全会精神,进一步深化对外经贸体制改革。

十四届三中全会通过的《决定》明确了“坚持统一政策、放开经营、平等竞争、工贸结合、推行代理制”的改革方向,全国经济工作会议对1994年的对外经贸体制改革作了全面的部署。我们要围绕“建立适应国际经济通行规则的运行机制”这一改革目标,进一步深化对外经贸体制改革。

1994年外贸体改的核心是,国家对外贸出口一律取消外汇留成,实行统一的结汇制(外商投资企业实行过渡办法),建立以市场供求为基础的、单一的、有管理的人民币浮动汇率制度,取

消外贸企业承担的无偿和有偿上缴外汇的任务。这是深化对外经贸体制改革的一个重大突破,将为国有外贸企业与其他企业公平竞争创造较好的环境,也有助于企业经营机制的转换,更有效地发挥汇率调节对外贸易的功能。

在深化对外经贸体制改革方面要重点抓好以下几项工作:

一是完善对进出口的宏观调控机制。今后从宏观上主要动用经济手段调节对外贸易,对进出口总额、出口收汇和进口用汇实行指导性计划管理。要改善出口退税制度。1994年起将逐步过渡到由中央财政统一退税,各地方、各企业要严格照章办事,完善管理制度,保证足额及时退税,同时也要采取有效措施,严厉打击骗取出口退税行为。认真落实鼓励出口发展的信贷政策。国家对进口的财政补贴1994年起取消,全面推行代理制。

二是有秩序地进一步放开进出口商品经营。取消指令性计划,除对少数关系国计民生的、国际市场垄断性强的或我国在国际市场处于主导地位的特别重要的进出口商品要组织联合统一经营外,其他商品放开经营。凡是国家实行配额、许可证管理的进出口商品,要区别不同情况进行管理。要按照效益、公正和公开的原则,积极创造条件,对进出口商品的配额逐步实行招标、拍卖或规范化分配;对外提供政府商品贷款的项目也要实行招标制度。对参加投标的企业应进行严格的资格审查。

加快赋予具备条件的生产企业、科技单位和某些商业、物资企业对外经营权,为它们走上国际市场、直接参与国际竞争创造有利条件。对于批准成立纯流通性的外贸公司仍要严格控制,以维护正常经营秩序。

三是深化外经贸企业改革,根据现代企业制度改革国有外经贸企业。按照十四届三中全会《决定》的精神,要继续认真贯彻《全民所有制工业企业法》、《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,建立适应市场经济要求,产权清晰、权责明确、政企分开、

管理科学的现代企业制度。这一要求同样适用于国有外经贸企业。外经贸企业转换经营机制,关键是转变思想观念,从国家计划执行者转变为进出口商品的经营者;由垄断经营、靠国家政策照顾,转向积极投身于市场,在平等竞争中求发展;坚持贸工、贸农、贸技、贸商结合,推行代理制,走实业化、集团化、国际化的发展道路,有条件的外经贸企业,要逐步向综合商社的模式发展,同时,某些大的生产企业集团、外商投资企业要逐步发展为工农技贸相结合的跨国公司;要建立健全严格的岗位责任制、财务核算和监督机制、思想政治工作保证体系,真正建立起自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的机制。借鉴发达国家及国内其他行业的先进经验,完善外经贸审计工作,提高审计工作质量。

积极探索能够进一步增强国有外经贸企业凝聚力,调动职工积极性的国有企业公有制的实现形式,加强外经贸企业国有资产管理。随着财税、金融、外汇、外经贸体制改革的不断深化和社会主义市场经济体制的确立,国家对国有外经贸企业要从计划财务管理向资产管理转变。按照《决定》的要求,企业要有步骤地进行清产核资,查清企业“家底”,明晰产权关系,确立国家对企业国有资产的所有权,落实企业国有资产的法人财产权并承担资产保值、增值的责任。各级外经贸主管部门和有关外经贸企业一定要按照财政部的统一安排,认真搞好清产核资。在1993年股份制试点的基础上,认真总结经验,按照国家的有关规定和“积极、稳妥、规范”的原则,继续做好外经贸企业股份制试点工作,以建立有效的激励机制和监督机制,增强职工的主人翁责任感和企业的凝聚力。试点的重点仍然是有限责任公司和少量的定向募集股份有限公司。建立健全企业的监督机制,大中型外经贸企业将进行设立监事会的试点。

要建立一套科学、完善的海外企业管理办法。海外企业应按所在地法律经营,按国际规范办事,讲究经济效益。改革海外企

业的工资制度,克服平均主义和“吃大锅饭”的现象。同时要建立严格的资产管理和财务监督制度。

四是保持对外经贸政策在全国范围的统一性,提高透明度。全国实行统一的对外经贸制度和政策,统一管理对外经贸,对外统一承担国际义务,以树立和保持国家强有力的形象。按照国际规范以及我国的对外承诺,今后只实施正式公布的法律,法规和政策。要自觉维护国家法律、法规 and 政策的统一性与严肃性,不得自行其是。

五是要加强宏观协调管理,保持良好的外贸经营秩序。我们要同海关、商检、工商管理等部门齐抓共管,对经营秩序进行综合治理。制订一套切实有效的加强宏观管理的办法,在充分调查研究的基础上,对重点商品、重点市场,进行重点整治。进一步加强进出口商会的作用,商会要切实维护外贸经营秩序和会员企业的利益,监督和指导企业守法经营。1994 年要改革并完善商会的机构和协调机制,建立一整套商会工作的制度、规章,树立商会的权威,以更好地发挥商会的作用。

……(二)狠抓落实,确保完成 1994 年的外贸进出口任务。

1994 年外贸进出口任务相当繁重。我们应认真总结 1993 年的经验,从 1994 年初开始就把扩大出口作为中心环节,紧紧抓住不放。

各类外贸企业均负有为国家创汇的责任,必须为国家增加出口创汇做贡献,必须保证每年出口创汇收汇的一定增长率。这次改革把进出口计划由指令性计划改为指导性计划,但指导性计划绝不是可有可无的计划。同时,国务院进一步明确了鼓励出口的政策措施。我们要求,各外经贸企业包括获得对外经营权的生产企业和科技单位,要正确处理一业为主与多种经营、出口创汇与经济效益的关系,把扩大出口放在本单位工作的优先地位。获得对外经营权的企业,必须承担出口创汇任务,限期内达不到

要求的,按规定取消对外经营权。各类外经贸企业一定要认清形势,变压力为动力,千方百计完成所承担的出口创汇任务。

1994年的进口工作任务已经做了安排。任务也是很重的。我们必须保证重要物资的进口以满足国民经济发展的需要。要加快进口体制改革,进口管理主要动用经济手段,逐步减少行政干预,促进进出口平衡。

各级外经贸主管部门,应责无旁贷地精心指导各类外经贸企业,包括有外贸自营权的生产企业、科技单位和商业物资企业、外商投资企业的进出口工作,尽心尽力为企业扩大出口排忧解难,提供优质服务,积极会同有关部门缓解出口工作中的制约因素。

(三)总结经验,完善政策,更积极有效地利用外资。

要进一步改善投资环境,拓宽投资领域,加强对外商投资的产业政策导向。要继续鼓励外商投资基础设施、基础产业、高新技术产业和老企业技术改造项目,鼓励兴办出口型企业。要努力吸收外商特别是大企业和跨国公司来华举办高新技术项目,要有选择地对它们适当放开国内市场。目前,尤其是要办好已开业的外商投资企业,使它们能起到好的示范作用;抓好外商资金的注入、项目的建设和投产;抓一批好的典型进行宣传引导。外经贸部作为归口管理部门必须和国务院有关部门密切配合,沟通情况,齐心协力,各司其责,才能更有效、更大规模地利用外资。

在利用政府贷款方面,要继续拓宽利用外国政府贷款的来源。要建立健全贷款管理的规章制度,提高安排、使用贷款的透明度,克服主观随意性、个人倾向性,完善监督、管理机制,可以试行内部招标的办法,引进竞争机制,理顺关系,讲求贷款使用效果,督促及时偿贷,保持我国良好的偿债信誉和形象。

(四)进一步推动对外援助和对外经济合作事业的发展。

继续贯彻新的援外方针,调整援助结构,改革援助方式。今

后援外工作的重点,是帮助受援国发展当地既有需要又有资源的中小型生产项目,并与发展多双边经贸关系和互利合作结合起来,与外交工作相互配合。要按照改革的精神,继续探索援外与互利合作相结合的多种援助方式,大力推动我国企业与受援国企业间的合作关系,通过援外途径在海外举办独资、合资企业和租赁企业。进一步完善援外管理体制,实现对援外工作的规范化、科学化管理。同时,要切实保证援外项目和物资的质量。

进一步转换国际经济技术合作公司内部经营机制,重点是由窗口型公司转向经营实体,处理好一业为主与多种经营的关系。完善承包工程与劳务合作的宏观管理机制,加强外派人员的培训和管理,深入调查研究,积极探索,努力提高对外工程承包、劳务合作和设计咨询的层次,推进承包劳务市场多元化。

要脚踏实地地推进对外经济合作与投资、贸易等各项业务的结合,各类外经贸企业要发挥优势,加强协作,促使各项外经贸业务向“大经贸”格局发展。

(五)坚持原则,妥善处理多双边经贸关系。

鉴于关贸总协定乌拉圭回合谈判行将结束,恢复我国在关贸总协定的缔约国地位显得更加紧迫。我们必须做出多方面的努力,积极推动“复关”进程,以确保中国在“世界贸易组织”(WTO)协议生效之前完成“复关”谈判。就国内来讲,我们的重点是按照建立社会主义市场经济体制的要求和国际贸易规范,扎扎实实地推进对外经贸体制改革,政府部门切实转变职能,企业加速转换经营机制。要熟悉和掌握关贸规则,并善于利用“复关”的机遇,借助关贸总协定的机制发展自己,把“复关”的压力变为动力。在这方面,我们要继续实事求是地多做宣传工作。

遵照中央关于区域经济合作的原则,积极参与亚太经济合作组织(APEC)的活动,做好国内有关协调工作。

处理多边经济贸易关系与处理双边关系有很大的不同,我