



21世纪全国高职高专 **工学结合型** 规划教材·城市规划系列

# 城市规划原理与设计

主 编 谭婧婧 董 凯



三大篇章，全方位看清何谓城市规划  
真实案例，零距离直面城市规划现场  
谈古论今，感受跨越时代长河的城市



北京大学出版社  
PEKING UNIVERSITY PRESS

21 世纪全国高职高专工学结合型规划教材·城镇规划系列

# 城市规划原理与设计

主 编 谭婧婧 董 凯  
副主编 张荣辰 韩 煜  
参 编 项 冉 时 静 邹吉铎  
马晓东 王凤民 陶丽霞



北京大学出版社  
PEKING UNIVERSITY PRESS

## 内 容 简 介

本书根据高职高专院校城镇规划和建筑设计技术专业对“城市规划原理与设计”课程的实际需求,以“实用、够用”为原则编写,共分为城市规划概述、城市规划类型、城市规划设计三个篇章,主要内容包  
括城市与城市的发展、现代城市规划学科的产生与发展、城乡规划体系及工作内容、我国的城市规划管理、  
城镇体系规划、城市总体规划、城市近期建设规划、城市详细规划、城市历史文化遗产保护与再利用和居  
住区规划设计。

本书突出职业教育特色,在内容编排上图文并重,以图助文,便于学生理解和掌握。在理论讲解的基  
础上,居住区规划设计部分更加注重实践练习,帮助学生达到理论联系实际的目的。

本书既可作为高等职业院校城镇规划、建筑设计技术、环境艺术设计等专业的城市规划原理课程的教  
材,也可作为其他相关专业及工程技术人员的参考用书。

### 图书在版编目(CIP)数据

城市规划原理与设计/谭婧婧,董凯主编.—北京:北京大学出版社,2013.1

(21世纪全国高职高专工学结合型规划教材·城镇规划系列)

ISBN 978-7-301-21505-0

I. ①城… II. ①谭…②董… III. ①城市规划—高等教育—教材 IV. ①TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 258920 号

书 名: 城市规划原理与设计

著作责任者: 谭婧婧 董 凯 主编

策划编辑: 赖 青 杨星璐

责任编辑: 杨星璐

标准书号: ISBN 978-7-301-21505-0/TU·0293

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn> 新浪官方微博: @北京大学出版社

电子信箱: [pup\\_6@163.com](mailto:pup_6@163.com)

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62750667 出版部 62754962

印 刷 者: 北京鑫海金澳胶印有限公司

经 销 者: 新华书店

787 毫米×1092 毫米 16 开本 19 印张 435 千字

2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 35.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话: 010-62752024 电子信箱: [fd@pup.pku.edu.cn](mailto:fd@pup.pku.edu.cn)

# 前 言

“城市规划原理与设计”是城镇规划、建筑设计技术专业的一门重要核心课程。随着我国城市化进程的加快,高职高专院校城镇规划和建筑设计技术专业也快速发展,对教材的要求日益提高。在这种形势下,我们根据高职高专院校学生的实际情况及实际的教学要求,依据2008年1月1日起实施的《中华人民共和国城乡规划法》和新版《城市规划编制办法》组织了本书的编写。

本书以“实用、够用”为原则,以城市规划体系为内容框架,突出高职教育注重实际应用的特点,在内容组织上涵盖城市规划的各个方面,同时以总体规划和详细规划为主,突出重点,注重学生实际动手能力的培养,面向高职高专院校学生,以详细规划为主要培养方向,重点培养学生编制详细规划的实践能力。

本书具有以下特点:

1. 框架完整清晰。本书分为城市规划概述、城市规划类型和城市规划设计三个篇章,涵盖了城市规划的总体内容,能够帮助读者树立起对城市规划的总体认识。
2. 重点突出。在涵盖面广的基础上,针对高职高专的人才培养目标要求,重点挑选出总体规划和详细规划中的居住区规划作为本书的重点,着重培养学生实际动手能力和理论联系实际的能力。
3. 规划设计指导实践性强。以第三篇居住区规划设计为例,具体的规划设计要点讲解详尽清晰,设计方法讲解全面、新颖,设计指导任务书完整详实,所选的设计地块具有普适性,能够帮助学生较好地适应将来的工作。
4. 案例生动、完整。本书所选的规划设计案例均为规划设计一线的规划师的设计方案,为了更好地理论联系实际,我们特别邀请了中国城市规划设计研究院等多家规划设计及施工单位的一线设计师参加本书的编写,他们为本书提供了大量的案例和实践经验,保障了本书的实用性。

本书配有相应的教学课件和教学资料(可登录<http://www.pup6.cn>下载),供广大读者学习使用。另外,作为高职高专课程,我们建议周学时安排6~8学时,总学时安排90~120学时。具体学时建议如下(仅供参考):

第1章	城市与城市的发展	4学时
第2章	现代城市规划学科的产生与发展	6学时
第3章	城乡规划体系及工作内容	4学时
第4章	我国的城市规划管理	2学时
第5章	城镇体系规划	2学时
第6章	城市总体规划	6学时
第7章	城市近期建设规划	2学时
第8章	城市详细规划	4学时

第9章	城市历史文化遗产保护与再利用	4学时
第10章	居住区规划设计	
	理论讲解	12~16学时
	实践指导(以总平面的规划设计为主)	60学时

本书第1章、第6~9章由日照职业技术学院谭婧婧编写,第2章、第3章、第5章由山东城市建设职业学院张荣辰编写,第4章由日照职业技术学院董凯编写,第10章由河南工业职业技术学院韩煜编写。本书注重理论与实际工作相结合,为此特别邀请了中国城市规划设计研究院的项冉,北京市崇华建筑工程有限公司的时静,临沂市规划信息服务中心的邹吉铄,日照市城市规划设计研究院的王凤民、陶丽霞,日照市供电公司工程部的马晓东等多家设计与施工单位的多位技术人员参与编写。他们为本书提供了大量的实际案例作为教学素材,并提出了宝贵意见,有力地保障了理论与实践相结合的教学目标,在此向他们表示衷心的感谢。

由于编者水平有限,书中难免存在不妥之处,恳请广大读者批评指正,以便进一步修订完善。

编者  
2012年10月

# 目 录

## 第一篇 城市规划概述

第 1 章 城市与城市的发展	3
1.1 城市的概念	4
1.2 城市的发展	12
1.3 城市化概述	19
1.4 城市与乡村	22
小结	25
习题	26
第 2 章 现代城市规划学科的产生 与发展	27
2.1 中西方古代城市规划思想	28
2.2 现代西方城市规划学科的产生 与发展	35
2.3 中国城市与城市规划发展	52
2.4 当代城市规划的主要理论或理念 及重要实践	58
小结	60
习题	61
第 3 章 城乡规划体系及工作内容	62
3.1 城乡规划的概念与特点	63
3.2 城乡规划的任务与作用	64
3.3 城乡规划的工作内容	68
3.4 城乡规划的审批程序与调整	76
小结	81
习题	82
第 4 章 我国的城市规划管理	83
4.1 城市规划的管理机构	84

4.2 城市规划的编制与审批管理	87
4.3 城市规划的实施管理	91
4.4 城市规划的法规体系	93
小结	95
习题	95

## 第二篇 城市规划类型

第 5 章 城镇体系规划	99
5.1 城镇体系规划的基本概念	110
5.2 城镇体系规划的编制内容与程序	111
5.3 城镇体系规划实例	113
小结	125
习题	125
第 6 章 城市总体规划	127
6.1 城市总体规划的作用与任务	128
6.2 城市总体规划纲要	129
6.3 城市总体规划的编制内容 与编制程序	129
6.4 城市总体规划实例	132
小结	155
习题	155
第 7 章 城市近期建设规划	156
7.1 城市近期建设规划的编制内容 与编制程序	157
7.2 城市近期建设规划实例	162
小结	167
习题	167

第 8 章 城市详细规划	168
8.1 控制性详细规划	169
8.2 修建性详细规划	186
小结	189
习题	189
第 9 章 城市历史文化遗产保护 与再利用	190
9.1 城市历史文化遗产保护概述	192
9.2 世界城市历史文化遗产保护概况	196
9.3 我国历史文化遗产保护现状	201
小结	204
习题	204

### 第三篇 城市规划设计

第 10 章 居住区规划设计	207
10.1 居住区概述	208
10.2 居住区规划设计的成果、任务、 原则、目标与要求	221
10.3 居住区规划设计的分类	223
小结	269
习题	270
附录 A 居住小区详细规划设计任务书	271
附录 B 中华人民共和国城乡规划法	275
附录 C 城市规划编制办法	285
参考文献	293



# 第一篇

## 城市规划概述







# 1

第

章

## 城市与城市的发展

### 教学要求

通过本章学习，学生应掌握城市的概念，了解城市的形成与发展历程；熟知城市化的含义、过程及表现特征，并能够据此理解并分析我国城市化发展的现状，预测我国城市化发展的未来，同时分析并提出我国城市与农村发展差异的解决方案。

### 教学目标

能力目标	知识要点	权重
了解城市的形成	城市的形成过程	5%
掌握城市的含义	城市的含义、我国的设市标准	5%
了解城市的基本特征	城市的基本特征	5%
掌握城市的性质与职能	城市的性质、分类；城市的职能	10%
掌握城市的规模	人口规模、人口构成；用地规模	10%
了解古代城市的发展	影响古代城市发展的因素及几个古代城市实例	5%
了解近代城市的发展	影响近代城市发展的因素及几个近代城市实例	10%
了解二战后城市的发展	二战后世界城市发展的总体概况	10%
掌握城市化的含义	城市化的含义	10%
熟悉城市化的过程及表现特征	城市化的过程曲线及表现特征、城市化的发展趋势	10%
了解我国的城市化现状	我国的城市化发展历程回顾及前景展望	5%
了解城市与乡村的差别	城市与乡村的差别	5%
了解城市与乡村的联系	城市与乡村的联系	5%
熟悉我国城乡发展现状及前景	我国城乡发展的现状及未来发展道路	5%



## 章节导读

城市规划是建设城市和管理城市的基本依据,是实现城市经济和社会发展目标的重要手段之一。要想有效地进行城市规划,我们必须首先掌握城市的概念,并了解城市是如何形成并发展的,熟悉城市与乡村的差别,掌握城市化的发展过程并能够预测城市未来发展趋势。

城市是人类文明与进步的载体,我们应了解城市,发展城市,建设城市,热爱城市,建设人类美丽的家园。

# 1.1 城市的概念



## 引语

人类从随遇而栖、三五成群、渔猎而食的穴居到半穴居,再到地上居住,最后到今天的高楼林立,期间有怎样的历史进程?城市是从什么时候产生的?是如何产生的?什么是城市?

### 1.1.1 城市的形成

在原始社会漫长的岁月中,人类过着依附于自然的采集经济生活,随遇而栖,三五成群,渔猎而食,过着穴居、树居等群居生活,没有形成固定的居民点。在与自然的长期斗争中,人类创造了工具,群体的力量壮大,提高了自身的生存能力,渐渐出现了农业和畜牧业,形成了人类历史上第一次劳动大分工。到新石器时代的后期,农业成为主要的生产方式,逐渐产生了固定的居民点。

人类的生活与农业生产均离不开水,所以原始的居民点大都是靠近河流、湖泊,而且大多位于向阳的河岸台地上。为了防御野兽的侵袭和其他部落的袭击,往往在原始居民点外围挖筑壕沟,或用石、土、木等材料筑成墙及栅栏,形成了早期的村落。这些沟、墙是一种防御性的构筑物,也是城(图 1.1)的雏形。世界上居民点形成较早的地区有中国的黄河中下游、埃及的尼罗河下游、西亚的两河流域等地区。

随着人类生产方式的改进,生产力不断提高,产品有了剩余,就产生了交换的条件。也就是我国古代《易经》所说的:“日中为市,致天下之民,聚天下之货,交易而退,各得其所。”随着交换量的增加和交换次数的频繁,就逐渐出现了专门从事交易的商人,交换场所也由临时的改为固定的“市”,如图 1.2 所示。由于原始部落中生产水平的提高,生产需求的多样化,劳动分工的加强,逐渐出现了一些专门的手工业者。这样就出现了人类的第二次劳动大分工——商业与手工业从农业中分离出来。原来的居民点也发生了分化,其中以农业为主的就是农村,一些具有商业和手工业职能的就是城市。因此,也可以说城市是

生产发展和人类的第二次劳动大分工的产物。



图 1.1 城



图 1.2 市

有了剩余产品就产生私有制，原始社会制度解体，出现了阶级分化，人类步入奴隶社会。所以也可以说，城市是伴随着私有制和阶级分化，在原始社会向奴隶社会过渡时期出现的。城市的出现，是人类走向成熟和文明的标志，也是人类群居生活的高级形式。

### 知识链接

#### 最早的城市

考古资料证明，世界上出现最早的城市是位于约旦河注入死海北岸的古里乔，距今约有 9 000 年的历史。考古学家发现，那里堆积有从中石器时代到青铜器时代晚期厚达 17 层的文化层，遗址范围达 4 万平方米。《圣经》上称古里乔为“棕榈之城”，曾繁荣一时。从第 17 层发现围绕居住址有厚 1.5 米、高 9 米的围墙，并建有瞭望塔，约有 2 000 人在城里居住。

我国考古研究证明，我国最早的城市遗址位于山东省日照市五莲县的丹土村。经考古学家多次考察，确认为该遗址属新石器时代龙山文化，开始于公元前 2500 年前后，系父系氏族公社制时期，后逐步延续到奴隶制社会时期。该文化层厚约 2.2 米，保存着两种不同文化时期的大量遗迹遗物。1977 年，该遗址被山东省人民政府定为省级重点文物保护单位。1996 年，又被国务院列为国家重点文物保护单位。

#### 特别提示

城市不是随着人类的产生而产生的，而是随着社会的发展、生产力水平的提高，伴随着私有制和阶级分化，在原始社会向奴隶社会过渡时期出现的。城市是人类第二次劳动大分工的产物，是人类走向成熟和文明的标志，也是人类群居生活的高级形式。

### 1.1.2 城市的含义

城市的初始概念包含“城”与“市”两个含义，其中，“城”指城堡，具有防御功能，为防备野兽侵害及其他部落袭击而筑。“市”指市场，拥有商品交换的功能。随后，“城”与“市”合二为一，形成城市。城市是以非农业产业和非农业人口聚集为主要特征的居民点。在我国，城市是指按国家行政建制设立的市和镇，一些以集镇命名的村落不属于城市范畴。

城市是指以非农业产业和非农业人口集聚为主要居民点，包括按国家行政建制设立的市、镇。城市主要包括3方面的因素，即人口数量，产业构成及行政管辖的意义。

#### 1. 世界城市的设置标准

世界各国的城市设置标准存在着很大差距，大体可分为以下几种类型。

- (1) 以某级行政中心所在地为标准。
- (2) 以居民点的人口数量划分。
- (3) 没有明确的标准来规定，由官方的公布明确。
- (4) 其他类型，如人口数量和密度指标相结合，以城镇特征为标准等。

#### 2. 我国城镇的设置标准

我国的城市，是指经国务院批准设市建制的城市市区，包括设区市的市区和不设区市的市区。设区市的市区，指市辖区人口密度在1500人/平方千米及以上的，市区为区辖全部行政地域；市辖区人口密度不足1500人/平方千米的，市区为市辖区人民政府和区辖其他街道办事处地域；市辖区人民政府驻地的城区建设已延伸到周边建制镇(乡)的部分地域，其市区还应包括该建制镇(乡)的全部行政地域。不设区市的市区，指市人民政府驻地 and 市辖其他街道办事处地域；市人民政府驻地的城区建设已延伸到周边建制镇(乡)的部分地域，其市区还应包括该建制镇(乡)的全部行政地域，见表1-1和表1-2。

表 1-1 设立地级市的标准(1993年国务院批准)

项目	标准
市区非农业人口/万人	>25
市政府驻地具有非农业户口人口/万人	>20
工农业总产值/亿元	>30
工业产值占工农业总产值比重	>80%
国内生产总值/亿元	>25
第三产业产值占国内生产总值比重	35%以上并大于第一产业产值
地方本级预算财政收入/亿元	>2

表 1-2 设立县级市的标准(1993年国务院批准)

项目	标准		
	>400	100~400	<100
人口密度/(人/平方千米)	>400	100~400	<100

续表

项目		标准		
县 政 府 驻 地	非农业人口/万人	≥12	≥10	≥8
	其中具有非农业户口人口/万人	≥8	≥7	≥6
	自来水普及率	≥65%	≥60%	≥55%
	道路铺装率	≥60%	≥55%	≥50%
	城区基础设施较完善、排水系统好			
全 县	非农业人口/万人	≥15	≥12	≥8
	非农业人口占总人口比重	≥30%	≥25%	≥20%
	乡镇以上工业产值/亿元	≥15	≥12	≥8
	乡镇以上工业产值占工农业总产值比重	≥80%	≥70%	≥60%
	国内生产总值/亿元	≥10	≥8	≥6
	第三产业产值占国内生产总值比重	≥20%	≥20%	≥20%
	地方本级预算内财政收入	总值/万元	≥6 000	≥5 000
人均/元		≥100	≥80	≥60

我国的镇，是指经批准设立的建制镇的镇区。镇区是指：①镇人民政府驻地和镇辖其他居委会地域；②镇人民政府驻地的城区建设已延伸到周边村民委员会的驻地，其镇区还应包括该村民委员会的全部地域。

城镇人口是指在市镇中居住半年及半年以上的常住人口。

我国的乡村，是指国家划定的城镇地区以外的其他地区。乡村包括集镇和农村。集镇是指乡、民族乡人民政府所在地和经县人民政府确认由集市发展而成的作为农村一定区域经济、文化和生活服务中心的非建制镇。农村指集镇以外的地区。此外，凡地处城镇地区以外的工矿区、开发区、旅游区、科研单位、大专院校等特殊地区，常住人口在 3 000 人以上的，按镇划定；常住人口不足 3 000 人，按乡划定。

建制市及建制镇只是行政管辖意义的不同，不应只把有市建制的才称为城市。城市可按行政管辖划分成地级市、县级市等。在性质上并无本质区别，市下也可以管辖市。

### 特别提示

各个国家的设市标准都不相同。例如，按照人口规模来设市，各国有以下标准：瑞典、丹麦为 200 人；澳大利亚、加拿大为 1 000 人；法国、古巴为 2 000 人；美国为 2 500 人；比利时为 5 000 人；日本为 30 000 人；中国为非农业人口达 2 000 人以上设镇，非农业人口达 60 000 人以上设市。

## 1.1.3 城市的基本特征、性质与职能

### 1. 城市的基本特征

城市是具有一定规模的非农业人口聚居的场所，是一定地域的社会、经济、文化中心。城市经济以非农产业活动，即第二、第三产业为主体。在城市，人口、建筑、产业活动高

度密集。城市更多地占有现代科学技术、先进工艺装备、高科技人才和技术熟练工人，因而较乡村能获得更高的经济社会效益。城市是区域的核心，具有多功能和动态性的特点，不仅辐射带动周围的区域，还与外界产生广泛的交流。具体可总结为以下特点。

(1) 密集性。城市是人、物、社会经济活动的集中地。城市区域的人口密度都相当大，通常相当于乡村的十倍乃至数十倍。

(2) 高效性。城市经济活动以第二产业和第三产业为主，在地域上相对集中，表现为社会经济活动的高效率和高效益。

(3) 多元性。多元性指城市活动和城市职能的多功能和多类型。与乡村相比，城市社会经济活动的面要广阔得多，活动影响也要大得多。

(4) 动态性。城市是复杂的动态系统，几乎涵盖了社会、经济、生态环境的各个方面，其兴起和发展受到自然、经济、社会和人口多方面的影响。

(5) 系统性。城市是一个复杂、宏观和开放的大系统。城市大系统又由若干中小系统组成，一个系统的变化会影响到其他相关的系统。

## 2. 城市的性质与职能

城市的性质是指各城市在国家经济和社会发展中所处的地位和所起的作用，是各城市在城市网络以至更大范围内分工的主要职能。城市的性质体现城市的个性，反映其所在区域的政治、经济、社会、地理、自然等因素的特点。城市是随着科学技术的进步，社会、政治经济的改革而不断变化的。因此，城市特征也应该是不断变化的动态过程，不会一成不变。因此对于城市性质的认识，必须建立在一定的时间范围内。但城市性质毕竟是取决于它的历史、自然、区域的条件，因此在一段时期内有其稳定性。城市是一个综合实体，其职能往往也是多方面的，城市性质只能是主要职能的反映。

城市的职能是指一个城市在政治、经济、文化生活各方面所担负的任务和作用。其内涵包括两方面：一是城市在区域中的作用；二是城市为城市本身包括其居民提供服务的作用。城市职能中比较突出、对城市发展起决定作用的职能，称为城市的主要职能；城市职能中为主要职能服务的职能，称为城市的辅助职能。

城市性质的确立，可从两个方面去认识。一方面是从城市在国民经济的职能方面去认识，即指一个城市在国家或地区的政治、经济、社会、文化生活中的地位和作用。城市应当按照基本经济规律，有计划地发展。城市的国民经济和社会发展计划，对这个城市的性质起着决定性的作用。市域规划及城镇体系规划规定了区域内城镇的合理分布、城市的职能分工和相应的规模，因此，市域规划及城镇体系规划是确定城市性质的主要依据。另一方面，从城市形成与发展的基本因素中去研究，认识城市形成与发展的主导因素也是确定城市性质的重要方面。

一个城市是由复杂的物质要素组成的。这些要素有工业、对外交通运输、仓库、居住和公共建筑、园林绿地、道路、广场、桥梁、自来水、下水道、能源供应等。其中，有些要素主要是为满足本市范围以外地区的需要而服务的，它的存在和发展对城市的形成和发展起着直接的決定作用。这种要素通常被称为城市形成和发展的基本因素。例如，由于工业生产发展引起人口集中和发展，因此，工业是城市最主要的基本因素之一。此外，如金

融机构、企业总部、对外交通运输部门等，一切非地方性的政治、经济、文化教育及科学研究机构，基本建设部门，国防军事单位等都是城市发展的基本因素。

总之，城市性质就是由城市形成与发展的主导基本因素所决定的，由该因素组成的基本部门的主要职能所体现。例如，大庆市的主要职能，是全国的石油生产和石油化工基地之一，这就是它的城市性质。又如，三亚市既是热带海滨旅游城市，又具有疗养、海洋科学研究中心等多种职能，其中前者是主要职能，所以三亚市的城市性质是国家旅游城市。但对于多数城市，尤其发展到一定规模的城市，常常兼有经济、政治、文化中心等职能，区别只是在于不同范围内的中心职能。

城市性质是城市主要职能的概括，指一个城市在全国或地区的政治、经济、文化生活中的地位和作用，代表了城市的个性、特点和发展方向。确定城市性质一定要进行城市职能分析。

我国城市按性质分，大体有以下几类。

#### 1) 工业城市

城市数量多，以工业生产为主，工业用地及对外交通运输用地占有较大的比重。不同性质的工业，在规划上会有不同的特殊要求。这类城市又可依工业构成情况分为以下两类。

(1) 多种工业的城市，如株洲市、常州市。

(2) 单一工业为主的城市，石油化工城市，如东营市、玉门市、茂名市、大庆市等；有色冶金工业城市，如攀枝花市、金昌市；森林工业城市，如伊春市、牙克石市等；矿业城市(采掘工业城市)，如平顶山市、淮南市等。

#### 2) 交通港口城市

交通港口城市往往是由对外交通运输发展起来的，交通运输用地在城市中占有很大的比例。随着交通发展又兴建了工业，因而仓库用地、工业用地在城市中都占有很大比例。这类城市根据运输条件，又可分为以下3类。

(1) 铁路枢纽城市，如徐州、石家庄、鹰潭、襄阳、阜阳等。

(2) 海港城市，如青岛、湛江、烟台、大连、秦皇岛、连云港等。

(3) 内河港埠，如重庆、武汉、南京、裕溪口、宜昌、九江、张家港等。

#### 3) 商贸城市

商贸城市如义乌市、台州市的独立组团路桥区等。

#### 4) 科研、教育城市

大学城在国外颇多，如牛津、剑桥等，随着我国大力推进科教兴国，近年不少地方纷纷在建设大学城。例如，陕西以西北农林大学为核心的国家杨凌农业高新技术产业示范区。

#### 5) 综合中心城市

综合中心城市既有政治、文教、科研等非经济机构的主要职能，也有经济、信息、交通等方面的中心职能。在用地组成与布局上较为复杂，城市规模较大。全国性的中心城市如北京、上海、天津、重庆等；地区性的中心城市如省会、自治区首府等。

#### 6) 县城

县城一般是县域的中心城市，多以地方资源为优势的产业为主干产业，同时是联系广大农村的纽带、工农业物资的集散地。工业多为利用农副产品加工和为农业服务，同



时又是县域政治、经济、文化中心。这类城市实际也是综合性中心，在我国城市中数量最多。

## 7) 特殊职能的城市

特殊职能的城市因其具有较特殊的职能，这种特殊职能在城市建设和布局上占据了主导地位，因而规划异于一般城市。它们又可划分为以下几类。

- (1) 革命纪念性城市，如延安、遵义、井冈山等。
- (2) 风景旅游、疗养为主的城市，如桂林、黄山、三亚等。
- (3) 边贸城市，如二连浩特、满洲里、景洪、伊宁等。

还必须指出，城市性质既然是由城市形成与发展的主导因素所决定的，那么，一个城市实际上还兼有居于次要地位的其他基本因素。因而，在规划同一类型的城市时，必须注意城市基本因素(或职能)的主要和次要两方面，并具体分析，区别对待，切合实际，反映该城市的特点。

城市有大小之别，根据城乡规划法，我国城市按人口规模分为以下3类。

- (1) 大城市，是指人口50万以上的城市。
- (2) 中等城市，是指人口20万以上不足50万的城市。
- (3) 小城市，是指人口不足20万的城市。

但通常习惯将人口100万以上城市划分特大城市。

完整的城镇体系还应包括建制镇，它虽不称“市”，但在职能、经济结构的本质特征方面都具有城市的内涵。国外往往将超过几千人的聚居地纳入市镇系列。在城乡经济迅速发展、城乡关系更加密切的情况下，建制镇、集镇都应是城市规划工作服务的范围。

城市性质对一个城市发展方向的定性合理与否，对一个城市的生产、生活及城市本身的发展与建设有着深远的影响。确定城市的性质具有重要的实际意义：①确定城市性质，为城市总体规划提供科学依据，可使城市在区域范围内合理地发展，真正发挥一个城市的优势，扬长避短，协调发展；②确定城市性质，为确定城市合理发展规模提供了科学依据；③确定城市性质，可以明确城市重点发展项目及各部门之间的比例；④确定城市性质，可以合理利用土地资源，提高土地有效利用率。

### 1.1.4 城市的规模

城市的规模通常以人口规模和用地规模来界定，即城市人口的多少与用地的大小。但城市人口规模的多少与用地规模的大小有着直接的联系，根据人口规模及人均用地的指标就能确定城市的用地规模，因而常以城市人口的多少来表示城市规模。在用地无明显约束条件下，一般是先从预测人口规模着手研究，再根据城市的性质与用地条件加以综合协调，然后确立合理的人均用地指标，就可推算城市的用地规模。

#### 1. 城市人口的含义

城市总人口包括市区人口和郊区人口。城市总人口中有农业人口和非农业人口之分。一般认为城市总人口中的非农业人口是城市人口，城市人口的总数称为城市人口规模，把到规划期末城市所能达到的人口总数称为城市人口发展规模。