

天下文化
社會人文

連戰的主張

新藍圖 新動力



連戰 著



【修訂版】

第一章

全民參與的現代化國防

我們國防的目的在「準備戰爭、防止戰爭、消弭戰爭」，

但是，善戰者，不戰而屈人之兵，

我誠懇呼籲中共，

兩岸應是制度的競賽，而非軍事的競賽。



◎國家安全是社會安定、經濟繁榮最根本的基礎，而國防則是確保國家安全最重要的工具。（圖片/邱瑞金攝）

國家安全是社會安定、經濟繁榮最根本的基礎，而國防則是確保國家安全最重要的工具。不可諱言的，過去五十年的時間裡，中共一直是我們國家安全最大的威脅。多年來，我們的國防政策一直是以「防範中共武力進犯於未然，並於戰時贏得勝利」為首要，換言之，我們的國防目的是在「準備戰爭、防止戰爭、消弭戰爭」，我們的國防政策是備戰而不求戰。為達成此一目的，必須認清有力量才能嚇阻戰爭，有實力才能實現和平。但是隨著國際環境的演變及科技的進步，我們的戰略與國防建設，也必須做適當的調整與因應，才能維護臺海間的和平。

過去數年來，從國家安全的觀點來看，有一些現象特別值得我們注意：

一、**國家安全環境與科技發展密切有關：**

在數位時代中，從電子商務的數位經濟，到金融、通訊及媒體對資訊科技的高度倚賴，已突顯出國家安全環境的建構與資訊安全機制發展密切

有關。從波灣戰爭中，我們可以清楚地看到，電子戰系統、戰場情報偵測與蒐集系統，對戰爭形態已發生革命性的改變。

二、國家安全環境與國際事務發展密切有關：

自冷戰體系瓦解之後，國際上雖然仍有紛爭與戰爭，但我們可以發現，國際社會每每以集體力量來約束與干預，以維持地區的穩定與和平。波斯灣戰爭以及塞爾維亞的戰爭就是很好的例子。民國八十四年，中共以導彈試射對我們施壓，我國國家安全受到嚴重威脅，而國際間基於亞太整體安全所進行的軍事外交互動，則相當程度地抑制了兩岸軍事的過度反應。

三、國家安全環境與兩岸事務發展密切有關：

兩岸關係涉及政治、經濟、軍事及社會文化等層面，而兩岸關係的互動，是否朝向良性的方向發展，直接影響到國家安全。我們始終希望兩岸

能在和平、發展與交流的三條大道上，往前推進彼此的關係，共同促進兩岸中國人的福祉。因此，在強化國防備戰的同時，本人主張，今後兩岸間亦應積極開展建立軍事互信機制，經由相關人員的接觸瞭解，化解衝突，甚至建立相互軍事演習通報查證體系與熱線，以避免不必要的刺激與過度反應。

四、國家安全環境與全民國防機制建構密切相關：

國家安全既與國際事務發展、資訊安全機制的建立、兩岸事務發展以及軍事防衛力量的建立密切相關，這些安全環境的建構，自然應該得到全民共同參與及支持，並藉由「全民國防」的理念及機制的建立來落實。

從這些現象來看，我國國防的戰略應該以「追求區域安全，建構全民國防、精實國軍戰力，做到有效嚇阻，維護臺海和平」的方向，來建設現代化的國防。

一、追求區域安全

首先從區域安全來看，目前世界新秩序尚未完整建構，東亞地區美、日、中共三股勢力日益摩擦，世界自由民主國家對中共的崛起，具有預期性的不安。我國在中共的極力打壓下，國際空間遭受壓縮，我國國防戰略，必須要在這種變動下，開闢出自己的道路。我們認為，臺海問題，決不是中共與我國雙方面的問題，而是整個亞太區域安全問題的一環，兩岸之間不但應及早建立軍方人員的接觸交往，及早完成軍事互信機制的建立，更應爭取這個區域中的國家共同解決；尤應結合美、日共同的國家利益，來確保區域的穩定與安全。人類即將進入二十一世紀，我們主張以和平方式來解決爭端，並以共同開發資源方式，來促進區域和平及經濟繁榮與穩定，以消除區域內潛在衝突的危機。從這個角度來看，我們應加速經濟自由化的腳步，協助國內企業形成跨國企業，改善投資環境及加強海峽兩岸良性互動，積極參與區域的經濟合作、學術交流、國際組織，促進亞

太集體安全合作等，藉區域合作取代對抗，以確保我國家安全。

二、建構全民國防

全民國防，是指國防並非軍人專職，它包括全國國民的思想支持，行動參與，資源投入，在人人有義務，人人能監督的理念下，共同建構堅強的國防實力。因此，國防的建設在全民國防的理念下，需立足於人民意志、人人支持與人人參與的基礎上。未來的國防事務，無論國防組織的效率、部隊的士氣、國防的軟硬體建設、社會大眾對國軍的支持，都是全民國防所涵蓋的重要範疇。今天我們重視全民國防，主要的目的，是想建立全民對國防事務的共識，建立現代化的國防，而後才足以真正確保國家生存與發展。

在全民國防的戰略構想下，我們的國防建設有幾項重點：

(一) **建構現代化的國防體制**：本人認為，確立「文人領軍」、「專業指揮」、「軍政、軍令一元化」之現代國防體制，是奠定國家長治久安的

磐石。今後，國防部長將綜理軍政、軍令、軍備各個體系的規範運作，並基於分工與專業、權力與責任的現代管理觀念，國防部負責建軍政策面，主導國防政策之規畫，參謀本部負責備戰執行面，專注於作戰指揮訓練之本務，將資源分配、督察、評估、考核的機制釋出，由國防部直接掌握，以落實權責相符、文人領軍、軍政、軍令一元化的真諦。

其次，民防與軍防為全民國防的兩大支柱。尤其現代戰爭無前後方之分，中共對臺的兩手策略更無戰時與平時之分。世界各先進國家無不建立健全的民防體系，以鞏固國防安全的基礎。尤其我國在精兵政策之下，更必須建立「立即動員，立即作戰」有效率的民防體制。

(二) 落實「量小、質精、戰力強」的精兵政策：推動革新是保持組織優勢作為的良方，也是國防力量保持精壯的不二法門。要建立起「量小、質精、戰力強」之現代化部隊，本人認為，根據威脅評估、戰略規畫、兵力結構、資源分配之原則，與組織再造之精神，首先要精簡高層，充實基層，並調整部隊結構、精簡指揮層級，一方面可強化溝通，另一方

面也可發揮指揮靈活的效用。現代科技、通訊以及資訊日新月異，國軍應不斷檢討現代科技對戰略、戰法、戰術的衝擊，並調整相關作業機制，引進現代化管理觀念。國軍並應結合現代管理科技，建構電腦資訊化作業網路及電子文件傳輸系統等等，縮短作業流程。

其次要提升幹部素質，建立現代化專業部隊。幹部素質的高下，取決於軍事教育制度。國軍應依「軍事教育條例」，大幅提升並改組軍校組織，提高師資與學術水準，吸收優秀青年報考軍校。現代化國軍更應強力要求國軍中上校進階應具備碩士以上學位，達到先進國家軍官的素質水準。除此之外，國軍也應配合教育部終身學習理念，使國軍幹部可循環分班或推廣教育班等等來進修，或由國軍主動薦選到各大學作長短期進修。軍事院校亦需與各民間大學積極交流，形成策略聯盟，相互認證，使國軍幹部能廣泛運用各種學習管道自我提升。

此外，鑒於國軍任務特殊，故應針對戍守特性、科技程度、生活需要等，採取各式加給或其他獎勵的措施，以改善官兵待遇。

過去因爲時空背景等因素，需要每一位役男花費二至三年時間在軍中服役。但是隨著兩岸關係的變化、戰略思考上的調整、兵源充分及人民權益與社會需求等多方面的考量，我國兵役制度應可以再重新檢討。社會替代役應擴大實施，讓多出來的兵源可以運用在社會服務最需要的地方。除此以外，政府應積極推動高科技兵種的募兵制，以維持高科技兵種的堅實戰力。政府更應積極推動兩岸軍事互信機制的建立，降低兩岸軍事對立情況下，徹底推行募兵制，可以釋出更多有用的人力，投注國家建設發展。

(三) 結合民間產業力量，重點發展國防尖端科技：我國民間科技發展卓然有成，尤其電子、資訊及機械等技術，在國際水準之上，國軍爲因應科技發展的日新月异，應在國防科技的基礎上，兼顧國防與民生，結合民間產業之先進科技力量，促進軍民科技交流與互補，以重點發展國防尖端科技，厚實國防實力。最終的目的，則是建立自主的國防。

(四) 推廣民間參與的後勤支援體系：國防預算總有上限，面對高科技武器現代化，後勤支援難度亦隨之增加。本人認爲，國軍後勤體制必須

跳出自我設限的窠臼，與國家經濟工業體系結合。在行政院層級，應由副院長主持國防、經濟兩部跨部會的協調制，針對大宗軍品採購，徹底要求外商落實工業互惠合作條款，並具體要求技術移轉項目，建立本國產業的零組件承包及維修能量，厚植國防實力於民間。這也是全民國防理念的一項重要內涵。當前經濟發展已成爲國家安全的基礎，從後勤支援能量、民間資源、軍品成本、時效及國家經濟發展等因素來考量，國軍都應透過武器裝備之技術移轉，零組件外包等，鼓勵民間承攬軍品製造，及飛機、航艦、汽車等維修工作。

在國防預算緊縮及法令限制下，維持國軍軍工廠營運，是國防財力的沈重負擔，尤以新一代兵力成軍，維修問題更形重要。爲節約後勤維持經費與人力需求，應儘速辦理軍工廠國有民營或民營化。

我們的目的，就是要實現「軍品商維」、「國防工業民營化」，建立「國防與民生合一」、「動員與儲備兼顧」的全民後勤支援體系。總而言之，我們要以企業化經營理念，將軍、工、民間企業結合爲一體，互爲支

援，充分運用軍民雙方的科技人才與資源，創造兩利共榮的局面。

(五) 強化公平、公正、透明、開放的兵役制度：近年國軍兵役分發作業過程，從選擇軍種、單位、外島、離島、本島，均透過士兵公開、公平抽籤、眾人監督的方式實施，以杜絕關說；積極建立部隊官兵與家屬的雙向溝通制度，以透明、開放的做法，讓在營官兵掌握家中情形，家屬瞭解官兵在營狀況，使國民勇於服役，安於服役，樂於服役。

(六) 重視軍中人權：國軍成員皆來自社會，軍中是社會形態的一種，因此，社會中的主流價值、基本人權和人格尊嚴，軍中非但不能因軍事的特殊性而予以忽視，反而應積極採取面對、接納，並將其融入生活與訓練中，以提升國軍整體形象。另外，軍事審判不但應超然獨立，更應在平時回歸正常司法體系。國防部已成為立「官兵權益保障委員會」，並廣邀民間法律、社會等學者專家參與，使國軍成為入營官兵寬心，家長放心之軍隊。除此之外，軍中現有許多涉及人民權利與義務的規定，仍然是以行政命令來規範，為保障軍、文、研究及聘僱人員升遷晉用合理權益，留

住軍中人才，這些行政命令亦應加速以法律形式訂定。

三、積極防禦、有效嚇阻

本人必須強調，國防不能依賴他人，建構堅強的國防實力，是我們不能放鬆的工作。我國國防戰略目前是以「防衛固守、有效嚇阻」為戰略構想，但是防衛固守並不能僅是被動迎戰敵人，而是必須寓攻擊於防衛，也就是「戰略守勢，戰術攻勢」。因此，我國新一代兵力的戰術發展，不但應積極結合高科技的運用，更必須以「攻勢防禦」為原則，來調整兵力的結構與資源配置。換言之，我國國防戰略可以再往前推進，以「積極防禦、有效嚇阻」為構想，來強化我們的國防實力。依據這個戰略構想，我國未來的國防建設有下列幾個重點：

(一) **掌握數位科技的多重軍事運用**：數位科技在軍事方面的運用，已使軍事事務產生重大變革，而各國國防發展，也幾無例外地朝加強建構指揮、管制、通訊、電腦、情報、監視、偵察（C4ISR）的系統戰力發

展，期藉自動化系統整合，掌握戰場，主宰戰場，贏得戰爭。由於數位時代與環境的特性已經逐漸反應在廣義的國防領域中，因此，在國防戰略層次上，要以數位科技的素養來規畫建軍；在軍事戰略上，要運用數位科技來運籌帷幄，這是未來我國國防發展的必要思維。

(二) 強化反飛彈能力：由於彈道飛彈技術擴散，對區域安全造成潛在的威脅，因此才有戰區飛彈防禦系統的發展，也就是最近社會關切的 TMD。無論我們將來是否加入 TMD 系統，我國遭受中共飛彈威脅迫在眼前，因此，應加強反飛彈的預警、攔截、摧毀等基本戰力的構建，以確保國家安全。

(三) 建立可信的嚇阻兵力與強化第二擊的能力：有效嚇阻是藉敵國所無法承受的代價來阻止敵國的侵略行動。為使中共不敢犯臺，我們一定要建立可信的嚇阻兵力，並強化第二擊的能力。在建立可信的嚇阻兵力方面，首先須更加強化海空軍的作戰實力，藉海空部隊的高機動力與深入打擊潛力來構成國軍戰略上嚇阻、戰術性攻擊力量的基礎。在國民黨執政時

期，對於武器裝備的更新，非常的重視，因為這是提高戰力非常重要的手段，所以才有一代兵力的整建。這是一項長期持續的工作，民進黨政府也是責無旁貸。

面對中共，和平是我們最高的指導原則，因此，國防建設的目的是備戰而不求戰。中國人自古即言，兵凶戰危，任何形式的戰爭，都將使百姓受到荼毒，生靈塗炭。我們也誠懇地呼籲中共，「善戰者，不戰而屈人之兵。」兩岸應是制度的競賽，而非軍事的競賽。

16

第一章

全民參與的現代化國防