



广东警学丛书之六

科学发展观 在公安工作中的运用

广东省警察学会 编

中国人民公安大学出版社



D631-53
R

广东警学丛书之六

科学发展观 在公安工作中的运用

广东省警察学会 编

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观在公安工作中的运用/广东省警察学会编—北京:
中国人民公安大学出版社, 2006.8

ISBN 7-81109-455-X

I. 科… II. 广… III. 公安—工作—中国—文集
IV. D631-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 088221 号

科学发展观在公安工作中的运用

KEXUE FAZHANGUAN ZAI GONGAN GONGZUO ZHONG DE YUNYONG
广东省警察学会 编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2006 年 8 月第 1 版

印 次: 2006 年 8 月第 1 次

印 张: 12.5

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 313 千字

ISBN 7-81109-455-X/D·434

定 价: 32.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn

www.jgclub.com.cn

前 言

党的十六届三中全会召开后，广东省公安机关掀起了学习科学发展观、树立科学发展观、落实科学发展观的热潮。广东省警察学会于2005年组织了全省“科学发展观在公安工作中的运用”征文研讨活动，本文集主要收录了从这次征文研讨活动中遴选出的优秀论文和有关领导同志的相关文章。这次征文研讨活动对全省民警学习科学发展观起到了一定的推动作用，同时，对公安执法中如何尊重和保护人权等问题，还作了较深入的思考。但是，我们的学习和成果都只是处于刚刚起步的阶段，学会在公安工作中运用科学发展观将是一项长期的任务。出版这个文集的目的，既是为了明确深入学习的重点，也是为广东省公安理论研究的发展积累资料。

编 者

2005年12月

目 录

以科学发展观为指导 全面推进金盾工程建设	梁国聚 (1)
树立和落实科学发展观 在实现“两个率先” 中奋发有为 ——浅议推进我市公安工作全面、协调、 可持续发展	朱穗生 (11)
以科学发展观为统领 大力推进公安工作的 改革创新	朱穗生 (24)
以科学发展观为指导 推进公安工作的改革 创新	黄树安 (34)
以科学发展观为指导 推进现代警务机制建设	向池山 (44)
刍议公安工作的可持续发展问题	袁湘滨 (57)
以人为本 改进公安工作	深圳市公安局南山分局指挥处 (72)
用科学发展观作指导 全面推动公安工作新发展	余立章 (83)
用科学发展观评价社会治安	薛 梧 (90)
经济欠发达地区如何提高驾驭社会治安局势 的能力	吴金宁 (98)



坚持以人为本的科学发展观 在警务实践中

尊重和保障人权 陈 敏 (108)

人权保障视野下的警务工作创新 熊裕武 张 翔 (127)

探索打击犯罪与保障人权的平衡点

——刑事诉讼中当事人合法权益保护问题

研讨会综述 林伟平 (136)

试论警察以人为本执法理念的构建 彭 可 (147)

公安机关在执法中尊重和保障人权探析 冯金怀 (159)

树立尊重和保障人权的执法观 冯思裕 (168)

浅析如何正确处理打击犯罪和保障人权

的关系 刘 鹏 (176)

精确打击是刑侦部门以人为本执法理念

的集中体现 黄超耀 刘晓辉 (183)

以人为本 更新警察的执法理念 周 涛 (198)

浅议我国侦查讯问中的犯罪嫌疑人

人权保障问题 唐祥海 (207)

保障社会弱势群体权益的探析 林豪杰 曹维生 (216)

广州市建立社区警务机制的实践与思考 李锡伟 (224)

以人为本理念在我市社区警务建设中的

实践和探索 杜新利 (240)

以人为本 推进农村社区警务建设 陈仁凯 (249)

论警察公共关系建设 叶 氢 黄 辉 (256)

以人为本 积极推进警察公共关系建设 陈 璞 (269)

树立人本观念 创新和发展公安队伍	
建设机制	王 敏 (277)
加强和改进公安思想政治工作 必须坚持	
以人为本 做到“四个结合”	张国贵 (287)
大练兵活动是公安机关实践科学发展观	
实现公安工作跨越式发展的本质要求	冯冠筹 (297)
以人为本 改革和加强民警的教育培训	陈宇明 (310)
试论民警培训工作的效果评估	罗 翔 (317)
试论公安出入境管理工作的科学发展问题	
.....	邓普丰 林艺聪 (324)
以人为本 改革和完善出入境管理工作	
.....	深圳市公安局出入境管理处 (333)
以人为本与特警训练理念的更新	崔爱武 (341)
以人为本 推行公安队伍人性化管理	黎东才 (346)
坚持以人为本 改革和完善道路交通	
管理工作	邓 敏 (354)
以人为本 改革和完善道路交通管理工作	何计昌 (362)
新时期监所人性化管理初探	陈小媚 钟晓东 (373)
对看守所押人员合法权益保障的思考	柳 霖 (380)

以科学发展观为指导 全面推进金盾工程建设

梁国聚

树立和落实科学发展观，是党中央针对我国在发展过程中存在的突出问题，而提出的重大战略思想。牢固树立和全面落实科学发展观，对全面推进新的历史条件下的公安工作，具有重要的指导意义。

随着经济社会的快速发展和改革开放的不断深入，公安工作既面临着良好的发展机遇，也面临着严峻的挑战。牢固树立和认真落实科学的发展观、正确的政绩观、科学的人才观，坚定不移地走科技强警之路，通过实施金盾工程，广泛地运用信息技术武装自己，全面提升自身的战斗力，是新形势对公安机关提出的必然要求，也是当前公安机关面临的一项重大课题。

一、以科学发展观为指导，充分认识推进公安信息化建设的必要性和紧迫性

当前，公安机关在维护稳定、打击犯罪、服务群众等方面面临许多新情况、新问题，一方面，境内外敌对势力、敌对分子以及刑事犯罪分子越来越多地利用现代科技手段尤其是信息技术，对我国进行渗透、破坏和各种违法犯罪活动。另一方面，在全面建设小康社会的新形势下，户籍、出入境、交通、消防管理等公安行政管理工作也亟须应用信息技术手段，改变传统的手工操作



模式，提高工作效率，增加工作的透明度和管理力度。

广东处于改革开放的前沿，毗邻港澳，地理位置比较特殊，公安机关维护社会政治稳定和治安稳定的任务特别繁重。多年来，面对严峻的治安形势和繁重的公安保卫任务，广东各级公安机关紧密结合公安工作实际，积极实施“科技强警”战略，大力加强公安信息化建设，不断改善科技装备，积极开展公安科学研究和科技攻关，带动和促进了公安工作的现代化、规范化和正规化，显著提高了公安机关的战斗力，有力地促进了公安工作的发展进步。但是，由于广东经济发展不平衡，各地在基础设施建设、资金投入、人力资源等方面存在较大的差异，在一定程度上制约了广东公安工作信息化的进程，主要表现在：

（一）信息通信基础设施明显改善，但公安基层单位接入网建设仍然落后

经过多年的建设与发展，广东的信息通信基础设施有了明显改善，省厅到各地级以上市之间的二级网全部开通了数字电路，带宽达 34 兆，实现了语音、数据和视频的综合传输。21 个地级以上市全部开通了到县、区的公安三级网，带宽均达到 2 兆以上。县级以上公安机关均已组建了 350 兆或 800 兆警用无线通信常规网或集群网，彻底消除了公安无线通信的空白。全省 21 个地级以上市公安局均建成了技术含量较高的公安指挥中心，123 个县（区）级公安机关基本完成了 110 报警中心的建设。但是，基层单位接入网建设仍然落后，目前只有 30.4% 的基层单位实现 2 兆以上数字电路专线接入公安信息网，低于全国平均水平，与公安部提出的基层接入率要求差距甚大。

（二）各主要公安业务信息系统的开发和推广应用取得了一定成效，但信息的共享和综合利用程度有待提高

近年来，广东公安机关围绕打击犯罪和维护社会稳定的需要，在全省推广运用了刑事犯罪综合信息、指纹自动识别、违法

犯罪人员信息和禁毒信息等业务管理系统,提高了公安机关打击犯罪、维护社会稳定的能力。围绕行政管理工作的需要,不断完善人口信息、交通管理、出入境管理和旅馆业治安管理等业务信息系统,提高了公安机关行政管理及服务群众的能力和水平。同时,加快了机关办公自动化系统和公安信息网站建设,组建了“南粤警察”互联网站,开通了部分网上受理审批业务,起到了方便群众、宣传公安工作、密切警民关系的良好作用。但广东公安信息资源的开发利用仍处于较低的水平,与现实斗争需要相比,还存在较大差距。一方面是在众多的公安业务部门中,仅有出入境、刑侦、交管、户政等少数几个部门比较系统地应用了业务信息系统。另一方面是由于在信息化建设中缺乏统筹考虑,信息系统建设在一定程度上存在各自为政的现象,已建的部分信息系统,有的属重复开发,有的由于缺乏统一的标准和规范,导致一些业务数据成为“信息孤岛”,综合利用和信息共享程度低,严重影响了公安信息化建设整体效益的充分发挥。

(三) 公安基层基础工作有了一定的加强,但整体水平不高,影响了公安工作的信息化进程

2003年以来,广东各级公安机关充分利用金盾工程启动的有利时机,大力加强了基层基础工作,推进了派出所、看守所和交警、消防等基层单位的信息化进程。但就整体情况而言,基层问题仍是公安信息化建设的一大瓶颈:公安信息化建设的资金投入远远低于实际需求,信息化装备普遍落后,民警运用信息化技术的意识和计算机应用技能整体水平普遍较差,严重制约了公安信息化建设进程。

综上所述,要改变当前广东公安信息化发展中存在的问题与不足,使公安信息化工作局面得到有效改观,就必须加快实施“科技强警”战略,全面推进金盾工程建设。



二、按照科学发展观的要求，进一步明确金盾工程的建设方向

金盾工程也就是公安工作信息化工程，是新世纪的“电子警务”建设，是国家“电子政务”建设的重要组成部分，是新的历史条件下新的警力增长点，是改变传统警务方式、提高警务工作水平的一场新的警务革命。在实施金盾工程的过程中，要树立全省“公安信息化建设工作全面发展、不同经济发展水平地区之间公安信息化工作协调发展、公安信息化工作整体可持续发展”的科学发展观，进一步明确建设方向，科学制定符合广东公安工作和信息化发展要求的实施策略。这是确保金盾工程顺利实施并取得成效的前提和必要条件。

（一）高度重视网络和应用系统建设、信息系统安全和数据质量工作，实现公安信息化建设工作全面发展

网络是信息交换和共享的载体。随着公安信息化建设的不断发展，公安机关拥有的数据越来越丰富，各项公安执法活动和警务工作对网络的依赖程度越来越高。为此，需要在现有网络基础条件下，进一步完善和优化三级网，加快推进基层接入网建设，确保网络带宽、速率和传输质量适度超前。

应用系统建设是金盾工程的核心。公安信息化建设的实质在于实现公安信息资源的高度共享和综合利用。其中，建设能够有效地服务于各项警务工作的应用系统，是检验金盾工程建设成效的根本标准。因此，金盾工程建设关键是要抓好应用系统建设，当务之急是要集中力量完成各重点应用系统建设任务。

安全是公安应用系统的生命所在。随着金盾工程的全面实施，网络和信息系统在公安业务工作中日益发挥出不可替代的重要作用，而网络和信息的安全问题也随之不断凸显。因此，在加强网络设施和应用系统建设的同时，必须高度重视网络和信息安

全，确保网络、信息系统和与之相关的安全设施建设同步进行。

数据是信息化建设的前提和基础。没有数据，就没有信息化，如果数据不准确、不及时、不完整，那么再好的系统也不可能发挥作用，相反还将对领导的决策和业务工作造成严重危害。因此，必须建立数据采集制度，规范基层单位源头数据的采集、更新和维护管理，保证数据的质量，确保各类数据在公安工作中发挥出更大的作用。

网络建设、应用系统建设、网络和信息系统的安 全、数据质量是公安信息化建设的基本内容，在整个金盾工程中，相辅相成，缺一不可，同时，这四个方面的建设内容也是一种相互制约、相互影响的关系，在实施工程建设的过程中，必须统筹兼顾，不可偏废，确保实现公安信息化建设各项工作的全面发展。

（二）以基层公安信息化建设为重点，实现不同经济发展水平地区之间公安信息化工作协调发展

基层是整个公安工作的基础，也是公安信息化建设的数据源头。没有基层所队的信息化作为基础，公安工作信息化就会成为无源之水、无本之木。因此，全面实施金盾工程建设，基层是重点。从广东的实际情况看，经济欠发达的粤北山区和东西两翼基层所队的信息化建设又是其中的难点。要解决这一难点问题，必须采取“重心下移、警力下沉、保障下倾”的发展策略。一方面，要加快基层科、所、队网络设施建设，实现基层专线接入公安信息网，全面改善基层网络传输条件。另一方面，要加强基层信息化装备建设，同时尽快推广使用全省统一版本的基层应用软件，努力使应用系统在短期内发挥效益。在信息化建设经费方面，对经费确有困难的县、区公安机关，要采取“省里给一点、市里支持一点、当地筹集一点”的方式，共同解决好基层公安信息化建设经费困难的问题。同时要采用集中使用省、市公安信息化建设补助专款，优先解决金盾工程重点项目建设的方式，确



保实现不同经济发展水平的地区之间公安信息化工作协调发展。

(三) 采取科学的实施策略, 确保公安信息化工作整体可持续发展

在确保公安信息化建设的可持续性发展方面, 关键是要深入调研, 充分论证。要具有前瞻性思维, 在工程建设过程中, 选择正确的技术路线, 采取科学、合理的网络结构和系统模式, 既要保持网络和系统的稳定, 又要有利于今后的升级扩展; 既要充分利用现有的资源, 使当前急需的业务可以正常运作, 又要用发展的眼光看待现实问题, 面向未来寻求平稳过渡的解决方案。

三、以正确的政绩观为指导, 牢固树立“一把手”工程意识, 切实加强对金盾工程建设的组织和领导

科学发展观引导正确的政绩观, 正确的政绩观实践科学的发展观。在科学发展观上出现盲区, 往往会在政绩观上陷入误区; 缺乏正确的政绩观, 往往会在实践中偏离科学的发展观。正确政绩观的核心内容是求真务实。从公安信息化建设的大局而言, 金盾工程建设的成功与否, 是检验各级公安机关领导有没有干事业, 有没有创造政绩的最好标准之一。利用信息化建设带动公安工作的整体进步, 就是谋发展, 就是以最好的实际行动落实“三个代表”重要思想。而确保金盾工程顺利实施并取得成效的关键, 在于各级公安机关领导尤其是“一把手”是否牢固树立了正确的政绩观, 是否把金盾工程作为“一把手”工程来组织和实施。在金盾工程建设过程中全面贯彻正确的政绩观必须做到以下几点:

(一) 实行主要领导负责制, 把金盾工程建设摆到重点考虑、优先发展的突出位置

金盾工程涉及公安工作发展的全局, 必须将其纳入全局性工作计划和工作考核指标, 真正把它作为“一把手”工程, 认真抓紧抓好。各级公安机关的“一把手”是金盾工程建设的第一

责任人，党委副书记和分管信息通信、装备财务的局领导是金盾工程领导小组的副组长。局党委每个季度至少要听取一次金盾工程建设情况汇报，及时掌握进展情况，解决工程中存在的困难和问题。市、县公安局的分管领导要以“统一领导、统一规划、统一标准、统一建设”为原则，对本地的经济发展水平、信息化建设状况、公安工作的现实需要和今后的发展要求等各方面因素进行统筹考虑，制定本市、县金盾工程的建设思路和实施策略。在工程建设遇到重大困难、部门之间存在较大意见分歧的时候，或者在金盾工程建设中存在各自为政，甚至把业务工作中形成的信息资源当做“部门财产”，不按规定提供共享时，主要领导决不能听之任之，不闻不问，一定要亲自协调，认真研究，及时拍板解决问题，确保建设任务的顺利完成并真正取得成效。

（二）建立项目经费保障机制，确保金盾工程建设经费及时到位

金盾工程建设内容涉及面广，项目繁多，需要投入大量的建设经费。但由于广东经济发展不平衡，各经济欠发达地区及经济困难地区的公安机关，经费缺口还很大。因此，各地必须建立金盾工程项目经费保障机制，既要保证侦查破案、行政管理等维持公安机关正常运作的基本经费，也要在投入上对公安信息化建设有所倾斜，保证金盾工程项目建设经费。一方面，要力争将金盾工程建设纳入各地经济社会发展和信息化建设的总体规划，确保建设的配套经费及时、足额落实到位。其中，重点是要解决经济欠发达地区及经济困难地区的信息化建设经费问题。各经济欠发达地区及经济困难地区的公安机关领导，必须想方设法，尽最大努力筹措金盾工程建设资金，努力缩小与经济发达地区之间的“数字鸿沟”。另一方面，省厅要设立金盾工程建设专项补助制度，从省级项目建设经费中预留一部分作为对经济欠发达地区及经济困难地区的金盾工程建设专项补助经费，针对各地经济发展和公安信息化建设状况，给予相应的补助或奖励，促进金盾工程



整体、协调发展。

(三) 实行项目和经费管理制度, 加强对金盾工程项目建设 and 经费的管理, 杜绝腐败现象

金盾工程建设规模和资金投入巨大, 必须建立和实行项目和经费管理制度, 严格按照有关规定, 对工程项目的立项、招投标、采购、实施、经费、验收、绩效等各个方面进行规范管理, 尤其是要加强对经费使用的监督管理。要实行项目负责制、招标投标制、合同管理制, 引入工程监理和投资效益评估考核机制, 保证建设项目达到项目设计、专家论证的各项指标和要求, 确保项目建成后实用、好用, 坚决防止“花架子”工程, 努力使有限的投资发挥最好的效益, 务必将金盾工程建成一个实效工程、廉政工程。

(四) 建立良好的工作协调机制, 处理好金盾工程与政法信息网的关系

建设广东政法信息网是省委省政府为适应广东省治安形势和加强政法系统内部建设的需要, 在省“十五”规划中做出的重要战略决策。公安金盾工程是政法信息网的重要组成部分。按照广东政法信息网总体实施规划, 广东各级公安机关在实施金盾工程的同时, 也担负着建设政法信息网工程的重要任务。为此, 各级公安机关一定要顾全大局, 在各级政法委的领导下, 与政法各部门密切配合, 同步推进政法信息网和金盾工程的建设, 务必整体、高效地完成两大工程的建设任务。

四、以科学的人才观为指导, 大力提高公安民警的科技素质和创新能力

发展靠人才支撑, 政绩靠人才创造。人才观与发展观、政绩观是内在统一的。综合国力的竞争以及其他任何形式的竞争, 归根到底都是人才的竞争。金盾工程是一项科技含量和技术要求非

常高的系统工程，要搞好这项工程建设，确保工程建成后充分发挥效益，必须有足够的人才作保障。这不仅需要一大批既具有信息化知识又具有现代管理知识的领导管理人才，同时还需要一大批熟练掌握信息技术的专业人才。但从目前情况看，广东各级公安机关普遍存在着人才缺乏尤其是科技人才缺乏的问题。在人才引进方面，由于招警条件的限制，存在科技人员“想来的来不了”的问题。在人才的管理和使用方面，由于缺乏合理的激励机制和管理机制，存在科技人才“来了的留不住”或“留下来的用不好”的问题。有些科技人员疲于应付诸如招标、采购、审批等日常行政事务工作，甚至被随意抽调到其他非技术岗位从事非其所长的工作。要改变科技人才引进、管理和使用过程中存在的不合理现象，为金盾工程建设提供有力的人才保证和智力支持，就必须树立科学的人才观，坚持以人为本，抓住培养人才、吸引人才和用好人才三个环节，大力推进公安科技人才队伍建设，全面提高公安民警的科技素质和信息化意识。

（一）建立全警计算机应用技能培训制度，全面普及信息化应用

公安信息化水平的高低在很大程度上取决于公安队伍整体的科技素质和信息化意识，取决于信息化技术在公安机关的普及程度，取决于包括各级公安机关领导在内的全体民警应用信息化技能解决实际问题的能力。为此，必须大力加强对广大民警的计算机应用技能培训，将民警掌握和应用计算机技术解决实际工作问题的能力作为考核、评优的一项重要指标，引导、激励、督促他们在工作中学技术、用技术，并进一步引导他们增强科技意识、信息化意识。培训工作不仅要面向省、市、县公安机关，更重要的是要面向广大基层公安机关的“一把手”和全体民警，其中关键是加强基层领导和民警的科技和信息化意识培训，要通过现实的事例让他们尝到公安信息化的甜头，使他们从工作成本的降低和工作效率的提高中，切身感受到“讲科学、学科学、用科



学”的内在动力和迫切需要，从而调动广大民警使用现代化信息技术手段的积极性，将应用信息化技术手段的需要，变成一种自觉的行动。

（二）建立科学合理的科技人才使用机制，确保人尽其才、才尽其用、用其所长

一是要建立科技人才的激励制度，努力营造让优秀的专业技术人才脱颖而出、建功立业的良好环境，充分调动科技和信息化专业技术人员的积极性、主动性和创造性，做到人尽其才。二是要保持科技队伍的相对稳定，不随意抽调专业技术人员从事其他与技术无关的工作。县级公安机关特别是经济欠发达地区及经济困难地区的公安机关，要合理安排技术人员岗位，尽可能集中使用，真正做到才尽其用。金盾工程的招标、采购、审批等行政事务工作，主要由装备财务、后勤、审计等综合管理部门配合技术部门开展，使技术人员能够集中精力搞建设，做到用其所长。三是要建立科技人才培养制度。要以改善知识结构、增强创新能力、提高综合素质为目标，多为公安专业技术人员提供培训和学习交流的机会，让他们不断学习，不断充实，不断提高，以便更好地为公安信息化建设服务。

（三）建立具有科技人员特色的人才管理机制

最近几年，我们采取措施，适当放宽了科技人才引进的条件，吸收了一批优秀专业技术人员，充实到公安信息化工作岗位，但还远远不能满足金盾工程建设的实际需要。因此，在科技人才的引进和管理方面，还需要进一步解放思想，不断创新，建立更加科学、合理的有利于公安信息化建设全局的科技人才引进和管理工作机制。要牢固树立人人都可以成才的观念，不唯学历，不唯职称，不唯资历，只要确有真才实学，能解决实际工作中的难题，能在公安工作中发挥重要作用的科技人才，就要不拘一格，大胆使用。