



工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书

总编◎李小建 仇建涛

城镇化健康发展 协同创新理论与实践

曲峰庚 董宇鸿◎著

THEORY AND PRACTICE
OF COLLABORATIVE INNOVATION
IN THE HEALTHY DEVELOPMENT OF URBANIZATION



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书

总编◎李小建 仇建涛

城镇化健康发展 协同创新理论与实践

THEORY AND PRACTICE
OF COLLABORATIVE INNOVATION
IN THE HEALTHY DEVELOPMENT
OF URBANIZATION

曲峰庚 董宇鸿◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

城镇化健康发展协同创新理论与实践/曲峰庚,董宇鸿著.

—北京:社会科学文献出版社,2016.3

(工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书)

ISBN 978-7-5097-8565-2

I. ①城… II. ①曲… ②董… III. ①城市化-研究-中国

IV. ①F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第312850号

工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书 城镇化健康发展协同创新理论与实践

著 者 / 曲峰庚 董宇鸿

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 陈凤玲

责任编辑 / 陈凤玲 楚洋洋

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社(010)59367226

地址:北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:22 字 数:358千字

版 次 / 2016年3月第1版 2016年3月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8565-2

定 价 / 89.00元

本书如有印装质量问题,请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

总 序

中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心（以下简称“中心”）是河南省首批“2011”计划（高等学校创新能力提升计划）所设立的研究单位，2012年10月由河南省政府批准正式挂牌成立。中心由河南财经政法大学作为牵头单位，由河南大学、河南农业大学、河南师范大学、河南工业大学、许昌学院、信阳师范学院、河南省委政策研究室、河南省政府发展研究中心、河南省工信厅、河南省住建厅等多所省内著名高校和政府机构作为协同单位联合组建。

中心的使命是按照“河南急需、国内一流、制度先进、贡献重大”的建设目标，以河南省不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化“三化”协调发展的重大战略需求为牵引，努力实现“三化”协调发展基础理论、政策研究与实践应用的紧密结合，支撑河南省新型工业化、新型城镇化和新型农业现代化建设走在全国前列，引领中原经济区和河南省成为打造中国经济升级版中的新经济增长极。

工业化、城镇化和农业现代化各自本身就是非常复杂的问题，三者相互协调更是一大难题。研究如此大系统的复杂问题，中心一方面展开大量理论研究，另一方面，展开广泛深入的调查。此外，还不断试图将理论应用于实践。如此，已取得一定的阶段性成果。

为此，中心推出“工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书”。一方面，丛书可及时向政府和公众报告中心的研究进展，使得中心的研究能得到及时的关注和应用；另一方面，中心也可从政府和公众的反馈中不断改进研究。我们深知我们所要研究的问题之艰难以及意义之重大。我们一定会持续努力，不负河南省政府及河南人民对我们的信任和寄托，做对

人民有用的研究。

十分感谢社会科学文献出版社为丛书的出版所做出的重要贡献。

李小建 仇建涛

2015年5月1日

前 言

实施加快转变经济发展方式、实现可持续发展、实现中华民族伟大复兴的宏伟战略，城镇化是我国转型发展的汇聚点与着力点。统筹城乡、区域发展，促进产业转型升级和经济结构调整，推动民生改善和社会公正，实现低碳可持续发展，都需要以城镇化为载体，在城镇这个平台上统筹解决。城镇化是扩大内需、促进增长的最大潜力和持续动力，也是我国经济发展的基本立足点和长期战略方针。城镇基础设施和公共服务投资的扩大，带来居民收入和消费的增加，从而持续释放出巨大的内需潜能，推动中国经济转型。

美国诺贝尔经济学奖得主斯蒂格利茨曾经预言：影响当今世界的两件大事一是中国的城镇化，二是美国的高科技。中国政府发展规划提出，实现小康社会，到 2030 年城镇化率由当前的 50% 提升到 75%，按这个比率计算，会有 3 亿农业人口进入城镇。按照传统的发展模式，实施这一宏伟规划相当于中国 15 年内的基本建设满足一个美国人口的规模的需求，从人口、资源、环境的可持续发展的视角来看，这是根本无法实现的。但是就我国的经济发展水平与趋势来看，这一刚性需求还要持续很长时间，要满足人们对物质的刚性需求，我们必须寻求一条新的发展思路，促进科技、经济与社会的协同可持续发展，因此协同创新成为中国城镇化健康发展思路的必然选择。

城镇化是一个国家或地区经济发达程度和社会发展进步程度的标志。党的十八大将新型城镇化确定为未来 10 ~ 20 年中国经济增长的重要引擎。我国新型城镇化建设必须建立在坚实的实体经济基础之上，必须以产业为支撑，通过产业发展创造就业岗位，推进城镇化的合理分布，强化城镇间专业化分工协作；充分发挥城市资源要素禀赋与比较优势，按照大中小城

市和小城镇、城市群协调发展的战略格局，做好城镇间产业分工与协作，培育城镇特色鲜明和具有较强竞争力的优势产业；加大资源整合力度，推进生产要素集聚，发展产业集群，提高产业集中度，打造区域性品牌；加强城镇大企业、大项目建设，提升企业规模竞争力。

城镇化要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，而且在城镇化建设的各项工作中都要体现节能、节地、生态环保的要求，走可持续发展之路，不断提高生态文明水平。同时，城镇化应注重文化传承和历史文化保护，在城镇建设中，要融入现代元素，更要保护和弘扬传统文化，延续城市历史文脉；在促进城乡一体化发展中，要注意保留村庄原始风貌，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇。

城镇化是“以城市群作为主体形态”的城镇化。要优化布局，根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局，把城市群作为主体形态，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展。城镇化不是简单的城镇人口按比例增加和城市面积扩张，更重要的是实现产业结构、就业方式、人居环境、社会保障等一系列由“乡”到“城”的重要转变。在推进城镇化的过程中，要尊重经济社会发展规律，过快过慢都不行，重要的是质量，积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量。

本书作者历经二十多年的城镇化理论学习与实践研究，深知城镇化发展的复杂性。本书写作过程中，吸收了有关学者的研究理念与成果，以完善自己的思维方式与方法。结合城镇化发展具体社会实践，通过学习不少地区的先进经验与具体做法，作者认为城镇化健康发展需要协同推进，要按照新型城镇化的目标要求，在体制机制、公共服务等方面加大改革力度的同时，做好顶层设计，构建优化的协同创新平台，提升城镇化发展的重要承载力，主要包括资源承载力、环境承载力、经济承载力和社会承载力，加快建设资源节约型、环境友好型城镇，广泛应用物联网、云计算、下一代互联网等新技术，加快“智慧城镇”建设，拓展和有效利用城市发展空间，提高城市基础设施建设水平，改善城市资源和生态环境，推广绿色节能与绿色建筑技术，提升城市管理和公共服务水平。

目 录

第一章 导 论	1
第一节 写作动因	1
第二节 城镇化发展应用研究与实践积累	6
第三节 我国城镇化发展演变的启示	11
第四节 本书结构	16
第二章 城镇化协同创新相关理论	19
第一节 城镇发展的进化论	19
第二节 自组织理论	26
第三节 耗散结构理论	32
第四节 突变理论	36
第五节 协同理论	45
第六节 协同创新理论	48
第三章 城镇化发展的经济学思考	60
第一节 城镇的起源	60
第二节 城镇与市场	64
第三节 城镇化发展动因	78
第四节 城镇化、产业效率与经济增长	87

第四章 城镇化健康发展新思维	97
第一节 城镇经济系统的“自组织”规律	97
第二节 城镇化协同创新研究的提出	106
第三节 城镇化协同创新研究的理论框架	119
第四节 城镇化建设系统的协同创新	121
第五节 城镇化与产业集群协同发展	129
第六节 公共服务均等化协同创新	131
第五章 城镇化协同创新平台的构建	135
第一节 协同创新：推进城镇化健康发展的动力	135
第二节 城镇化协同创新要素与功能	145
第三节 城镇化组织协同创新的经济视角	153
第四节 城镇化协同创新平台构建	156
第六章 城镇化体制机制协同创新	165
第一节 城镇化健康发展的重大课题	165
第二节 城镇化健康发展的政策协同效应	171
第三节 城镇化健康发展政策机制协同创新	175
第四节 城镇化健康发展协同创新的政策体系	178
第五节 城镇化健康发展协同创新的体制机制	186
第七章 产业协同与城镇化发展	192
第一节 城镇化与产业发展	192
第二节 新型城镇化与农业现代化	195
第三节 新型城镇化与工业现代化	201
第四节 新型城镇化与第三产业发展	211
第五节 新型城镇化与文化产业建设	216
第六节 产业集聚是城镇化健康发展的重要标志	225

第八章 产业新城	230
第一节 城乡统筹发展, 城镇化健康发展的前提	230
第二节 我国城镇化动力机制的功能障碍	234
第三节 城镇化的基本内涵与实践反思	236
第四节 城镇化健康发展的动力机制与协同策略	239
第五节 老城区、城市新区与新农村社区建设的协同发展	244
第六节 产业新城: 推动城镇化的探索	249
第九章 生态城镇化	251
第一节 城镇化发展与生态发展协同创新的提出	251
第二节 城镇化发展模式分析	260
第三节 城镇化与生态文明协同发展的价值取向	266
第四节 生态城镇化发展的总体思路	274
第十章 智慧城镇化	289
第一节 信息化对城镇化健康发展的影响	289
第二节 智慧城市与新型城镇化	293
第三节 智慧城镇的新思路	295
第四节 智慧城镇建设的着力点与需求分析	299
第五节 智慧地推动新型城镇化发展策略	321
第六节 智慧城镇建设思路及建设内容	325
第七节 智慧城镇综合运营管理系统建设方案的设计	328
参考文献	336
后 记	340

第一章 导 论

经过改革开放以来 30 多年的发展，中国城市化步伐不断加快，每年有 1500 万人口进入城市。到 2025 年，中国会有近 2/3 的人口居住在城市，中国已经进入了一个城市社会。城市保持经济持续快速发展急需转变增长方式，突破增长极限。城市发展日益受到土地、空间、能源和清洁水等资源短缺的约束，城市人口膨胀、环境保护等问题面临的压力也越来越大。随着劳动力成本的不断增加，我国必将逐步丧失竞争优势，资本会向劳动力更廉价的国家转移。提升城市的创新能力，推动产业升级和结构调整势在必行。技术是有效解决上述城市面临问题的关键手段，它以信息、知识和脑力资源为支撑，通过透明、充分的信息获取，广泛、安全的信息传递，有效、科学的信息处理，均衡而有效地提高城市运行和管理效率，改善城市公共服务水平，从而跨越式地提高城市发展的创新性、有序性和持续性，形成低碳城市生态圈，构建城市发展的新形态，使整个城市像一个有智慧的人那样，具有较为完善的感知、认知、学习、成长、创新、决策、调控能力和行为意识，使绝大多数市民都能享受到城市的服务和应用。

第一节 写作动因

本书写作的动因，一是出于对农村发展无限的眷恋。“50 后”历经了

共和国的发展历程，是在迷茫中上下求索，力求改变生存与发展环境，实现人生价值的一代，也是改革开放 30 多年中试验与实践的一代。这代人独特的思维方式是与众不同的。二是大学的理论基础及其对协同创新的热衷。改革开放后的首批大学生，有着与众不同的成长背景，使得求索的思维与渴望的学习机会有机结合，形成了一种人们难以想象的历史使命感。三是有幸在从事政府工作的 7 年时间里，正是城镇化飞速发展的时期，直接参与了城镇化发展的研究与实践，有着实践历练与深深的体会，在城镇化发展进程的研究与实践中获得了较多的积淀。四是长期从事城镇化发展理论与实证研究，较为系统地理解与掌握了国内外城镇化发展进程的理论资料与实证案例。基于情感、学识、经历与研究积淀的集成，奠定了本书的孕育过程，旨在为城镇化健康发展提供新思维，为参与城镇化研究与实践的同路人起一点抛砖引玉的作用。

一 对农村发展的眷恋

作为 20 世纪 50 年代出生的人，成长在新中国成立后，经历了新中国发展的各个不同阶段，随着共和国成长，我们不断成熟。同时，共和国的每一个变迁在我们心中留下一个个深深的烙印，而且挥之不去。我们这代人刚刚出生，就赶上 50 年代轰轰烈烈的全面建设社会主义时期，在“大跃进”时代，大炼钢铁，大兴水利，我们的父母，扔下怀中的幼子投入当时“大跃进”的洪流之中，可怜我们这一代失去了儿时父母应有的关爱。父母长期远在水利工程工地，我们五六岁就学会去公社食堂打饭，这使我们幼小的心灵失去了依靠，不得不为生存下来而展现动物的本能，独立自主，自力更生。1958 年兴起“三面红旗”（即总路线、大跃进、人民公社）的经济政治运动。当我们正长身体时，正好赶上 1959 ~ 1961 年的“三年自然灾害时期”，有的人就连最基本的生命都维持做了，开始吃野菜、吃树皮维持生命。这时我们正是学龄前儿童，如何生存下去难以想象，还是比较幸运，没有饿死，在生死线上挣扎过来了。

随着生活的好转，我们顺利的读完小学，该读中学的时候，又赶上 20 世纪 60 年代中期的“文化大革命”，整个中学阶段都是在这段动乱的岁月中度过的。看到现在的中学生的生活，回想起我们那一代的中学时代，感慨万千。学校都在停课闹革命，学生都跟着起哄，无学可上，荒废时光。

当时我们为了满足求知欲，在昏暗的煤油灯下，阅读在“破四旧”焚烧的旧书堆中偷偷藏下来的各种各样的旧书，打发求学阶段无书可读的时光。60年代末期，百万青年开始“上山下乡”，接受贫下中农的再教育。我们高中毕业后只能回乡务农，1973年开始实行推荐工农兵上大学，当时的“造反派”、干部子女和下乡知青都难以解决，我们上大学、进城当工人根本无望，就是当个社办企业临时工，都根本轮不着我们。由于长期接受毛泽东思想的教育，我们当代青年都有在农村改天换地的理念，“与天奋斗，其乐无穷；与地奋斗，其乐无穷；与人奋斗，其乐无穷”。我高中毕业后，直接投入农业生产第一线，从生产队记工员开始做起，生产队会计、队办企业负责人、生产队长、民办教师等，经历了农村基层的各种工作，把人生最精华的时光献给了生我养我的土地。

1977年恢复高考，很多人都是赶上了“末班车”才跨进大学的门槛。20世纪70年代的改革开放，才使他们如沐春雨，焕发青春，正是这不平凡的经历，使得这一代人有很高的素质，很多人都成为社会的中坚力量，走上了领导岗位。

二 大学学习为研究协同理论奠定了基础

大学4年，学习自动控制专业，对信息论、控制论、系统论有过系统的学习和理解，这些基础理论对我日后的工作与研究产生了一定的支配作用，成为思维活动的理论基础。

最优控制理论是研究和解决从一切可能的控制方案中寻找最优解的一门学科。它是现代控制理论的重要组成部分。这方面的开创性工作主要是由贝尔曼提出的动态规划和庞特里亚金等人提出的最大值原理。这方面的先期工作应该追溯到维纳等人奠基的控制论。1948年维纳发表了题为《控制论——关于动物和机器中控制与通信的科学》的论文，第一次科学的提出了信息、反馈和控制的概念，为最优控制理论的诞生和发展奠定了基础。钱学森1954年所著的《工程控制论》直接促进了最优控制理论的发展和形成。

最优控制理论所研究的问题可以概括为：对一个受控的动力学系统或运动过程，从一类允许的控制方案中找出一个最优的控制方案，使系统的运动在由某个初始状态转移到指定目标状态的同时，其性能指标值为最

优。这类问题广泛存在于技术领域或社会问题中。

最优控制理论是现代控制理论中的核心内容之一，其主要实质是，在满足一定约束条件下寻求最优控制规律或控制策略，使得系统在规定的性能指标（目标函数）下具有最优值。最优控制理论的基本内容和常用方法有动态规划、最大值理论和变分法。

为了解决最优控制问题，必须建立描述受控运动过程的运动方程，给出控制变量的允许取值范围，指定运动过程的初始状态和目标状态，并且规定一个评价运动过程品质优劣的性能指标。通常，性能指标的好坏取决于所选择的控制函数和相应的运动状态。系统的运动状态受到运动方程的约束，而控制函数只能在允许的范围内选取。因此，从数学上看，确定最优控制问题可以表述为：在运动方程和允许控制范围的约束下，对以控制函数和运动状态为变量的性能指标函数（称为“泛函”）求取极值（极大值或极小值）。解决最优控制问题的主要方法有古典变分法、极大值原理和动态规划。

最优化技术。最优控制的实现离不开最优化技术，最优化技术是研究和解决最优化问题的一门学科，它研究和解决如何从一切可能的方案中寻找最优的方案。也就是说，最优化技术是研究和解决如何将最优化问题表示为数学模型以及如何根据数学模型尽快求出其最优解这两大问题。

所谓最优化问题，就是寻找一个最优控制方案或最优控制规律，使系统能最优地达到预期的目标。在最优化问题的数学模型建立后，主要问题是如何通过不同的求解方法解决寻优问题。

模糊优化方法与普通优化方法的要求相同，仍然是寻求一个控制方案（即一组设计变量），满足给定的约束条件，并使目标函数为最优值，区别仅在于其中包含有模糊因素。普通优化可以归结为求解一个普通数学规划问题。模糊规划则可归结为求解一个模糊数学规划问题。包含控制变量、目标函数和约束条件，但其中控制变量、目标函数和约束条件可能都是模糊的，也可能某一方面是模糊的而其他方面是清晰的。

三 从事城镇化工作经历的实践积累

20 世纪 90 年代以来 20 年间，参与河南省的及郑州市的城镇化发展的研究与实践活动。在政府任职多年，直接参与了城镇化的实际操作与决策

过程,对城镇化的理论与实践从理论的科学性、技术的可行性与经济的合理性进行过较为深入的实践探索,并且取得了显著的社会成效。

郑州市城市化发展研究与实践,为本课题研究提供了坚实的理论与实践基础。自任职于郑州市中原区政府以后,一直围绕河南省城镇化发展问题进行理论与实践研究,认为大学发展是一个城市可持续发展的原动力。城镇化发展不是简单的农民进城,青年学生是城市发展的动力源。从学生入学到就业,60%要融入当地,繁衍生息,这是推进城镇化发展的原动力。城镇化应以大学扩建为契机,使得大学扩建与产业相融合,促进城市资源的优化配置,从而推动城镇化发展。研究建议得到了省市相关部门的采纳与实施,并取得了以下效果。

一是在河南率先实施大学城建设,带动了城市新区的快速发展。

郑州高新区前10年建立了16平方公里的基础设施,但是晚上是一片“鬼城”。2000年建议并参与实施了解放军信息工程大学、郑州大学与河南工业大学三所高校进驻中原区,在河南省率先形成河南高校园区,与郑州国家高新技术开发区协同发展,既为高校提供了培养人才的空间,又为学生提供了实习就业机会,同时也为高校科研成果的实验应用提供了平台与市场机会,形成教育与产业协同发展,高校与产业园区的协同发展。同时,为国家高新技术产业开发区提供了人力资源和研究成果,有力推动了郑州国家高新技术产业开发区的发展。如今,在校学生已达10多万人,使得高新区由原来的16平方公里扩大到了48平方公里。

二是为郑东新区的发展提供参考意见并得以采纳。

郑东新区前期规划只有金融中心、商务中心。依据城市新区发展的研究资料和国内外城镇化发展的模式,提出郑东新区的发展不仅是商务与金融业务,而且需要人力资源作支撑,城市新区没有常住人口,只是一个交易场所,白天繁荣,晚上寂静,不能称作城市,建议融入一些直接从事服务业人才培养的教学机构,与新区协同发展,会更快、更可行。采纳建议后,规划设计增加了龙子湖校区。现在,龙子湖校区的发展对郑东新区发展空间拓展起到的推进作用显而易见。高校园区带动郑州市服务业及其相关的第三产业的发展,为河南社会经济发展提供了人力资源,促进就业,成为新型城镇化发展的内在动力。

上述研究,紧密结合河南省社会发展进程,顺应了经济社会的发展要

求，对河南省社会经济发展正在或已经形成巨大影响力。任职期间列席过郑州市市长办公会，参与决策了郑州城市发展相关问题。2005 年获得政府重大经济发展奖。

三是力推郑汴一体化发展。

在城镇化研究中，对城市之间的协同发展也进行了探索。2008 年完成了《郑州 - 开封统筹协调发展研究》与《关于推进郑汴新区建设研究》的研究建议，建议已被采纳。如开通郑汴快速路、建设城际轻轨、电信同城收费、成立郑汴新区的领导机构等已经实现，也在郑州新区与开封新区得以实施。

第二节 城镇化发展应用研究与实践积累

一 完成了省市城镇化相关研究报告

（一）2002 年提出了关于加快河南省城镇化发展若干问题的建议

城镇化是一项极其复杂的系统工程，如城镇基础建设、城镇服务功能建立、城镇产业结构优化、居民生活质量的提高和居住环境的改善、城镇形象的树立和对外吸引力的增强等。在城镇化发展模式选择过程中，区域经济功能的合理布局与协调发展是十分重要的。河南省城镇化进程中出现的一些现象需要引起注意，一是城镇化进程中政府行为占主导地位，市场机制的力量发挥不够；二是偏重于框架的拉大，内涵发展没有及时跟上；三是有些地方的城镇化建设缺少特色，千篇一律，出现争资源争项目现象；四是一些城镇的规模小，功能差，缺乏城镇的集聚效应；五是有些小城镇缺乏支撑产业的条件。这些问题需要决策层引起充分的重视，并及时加以解决。针对河南省城镇化发展的若干问题提出了以下几点建议。

1. 走以大中城镇带动小城镇发展的城镇网络群道路

纵观世界经济发展和区域经济的分布，一个共同的规律都是中心城镇带动某一个区域的经济的发展。一个区域中心城镇的形成是一个十分复杂的过程，是诸多因素综合作用的结果。区域中心城镇具有强大的辐射力、吸引力和凝聚力，影响和制约着该地区的经济、文化乃至诸多方面的发展，因此，中心城镇的发展，对于区域经济的发展是十分重要的。特别是省、

市、县级政府所在的城镇，是该地区的政治、经济、文化中心，其作用是其他城镇所不可比拟的。因此，首先发展中心城市，应是城镇化的战略选择。郑州市是近亿人口大省的省会，而郑州市的人口数不足 300 万，这对河南这个人口大省来说，影响力显得有些不足。按照能级梯度理论，只有实力强大的城镇，才可能产生强大辐射力。因此，要使河南全省经济快速发展，加快城镇化进程，形成强大的辐射中心是至关重要的，也是提高区域经济竞争力的迫切要求。

2. 充分发挥市场机制的作用，推进城镇化进程

发展城镇化，基础设施投入是政府投入的重点取向，但是在当前的经济状况下，我们的财政还是吃饭财政，政府拿不出大量的资金进行城镇基础设施建设。只有管理创新，借鉴经营城镇的理念，盘活城镇资产，优化城镇资源配置。城镇化与经营城镇是两个不同的概念，利用经营城镇的理念，进行城镇化建设营造好以下几个结合。

经营城镇与优化发展环境相结合。城镇化的目的是要建立和完善城镇的基本功能，从而产生城镇集聚效应。城镇功能特征主要表现为：景观特征、社会特征、经济特征、文化特征。经营城镇与调整经济结构相结合。城镇化是以工业化与物流业为支撑的，没有先进的工业和发达的流通业的带动，城镇就难以形成集聚力和规模，也就缺乏发展的动力。因此不断深化产业结构的调整，优化产业的配置，培育发展的动力源泉是城镇化进程的关键。经营城镇就是利用市场经营的理念应用市场的机制，不断地发掘新的经济增长点，使得经济结构、产业结构顺应市场发展的方向，提升城镇经济竞争力。

3. 制定产业发展规划，实施改革开放战略，积极引进外资，发展支柱产业，加快城镇化发展步伐

在我国加入世界贸易组织的大背景下，经济全球化对我国经济的发展将产生深远的影响，区域经济发展快慢将充分体现在城镇的竞争能力。顺应时代发展潮流和自身发展的要求，积极稳妥地实施城镇化战略，加快城镇化建设，是积极迎接经济全球化挑战的必要选择。纵观国内外城镇经济发展进程，无一不是走营造良好的发展环境，实施招商引资策略，加快经济的外延式扩张，从而扩大经济总量、加快城镇化进程这条重要途径。