



中国共产党 如何反腐败？

FIGHTING
CORRUPTION
HOW THE CPC WORKS

谢春涛 主编



世界出版社

中国共产党 如何反腐败？

FIGHTING
CORRUPTION
HOW THE CPC WORKS

谢春涛 主编



新世界出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国共产党如何反腐败? / 谢春涛主编. -- 北京 :
新世界出版社, 2015.12
ISBN 978-7-5104-5428-8

I. ①中… II. ①谢… III. ①中国共产党—反腐倡廉—研究 IV. ①D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 230087 号

中国共产党如何反腐败?

策 划: 谢春涛 张海鸥
主 编: 谢春涛
插 图: 冯印澄
责任编辑: 李淑娟 乔天碧
装帧设计: 贺玉婷
责任印制: 李一鸣 黄厚清
出版发行: 新世界出版社
社 址: 北京西城区百万庄大街 24 号 (100037)
发 行 部: (010)6899 5968 (010)6899 8705 (传真)
总 编 室: (010)6899 5424 (010)6832 6679 (传真)
<http://www.nwp.cn>
<http://www.nwp.com.cn>
版权部: +8610 6899 6306
版权部电子信箱: nwpcd@sina.com
印 刷: 北京天宇万达印刷有限公司
经 销: 新华书店
开 本: 710×1000 1/16
字 数: 120 千字 印张: 11.75
版 次: 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷
书 号: ISBN978- 7- 5104-5428-8
定 价: 36.80 元

版权所有, 侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页等印装错误, 可随时退换。

客服电话: (010)6899 8638

目录

前言 | 1

第1章 党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上 | 3

判断：形势依然严峻复杂 | 5 |

行动：减少存量，遏制增量 | 12 |

原则：无禁区、全覆盖、零容忍 | 18 |

目标：不敢腐、不能腐、不想腐 | 27 |

第2章 贯彻落实八项规定 | 41

改进作风的切实之举 | 43 |

饭局之变 | 50 |

不一样的中秋节 | 58 |

“我们是能办成事的” | 66 |

第3章 对腐败零容忍：既打“老虎”也拍“苍蝇” | 75

打“老虎”超出预料 | 77 |

拍“苍蝇”不遗余力 | 86 |

军队反腐毫不手软 | 95 |

海外“猎狐”威力凸显 | 104 |

第4章 把权力关进制度的笼子 | 111

权力的滥用 | 113 |

牛栏关不住猫 | 117 |

加强对一把手的制约和监督 | 123 |

从源头上限权 | 129 |

阳光是最好的防腐剂 | 136 |

成绩与展望 | 147 |

第5章 反腐利器：纪检监察体制 | 155

走近“神秘”的中纪委 | 157 |

巡视制度威力凸显 | 163 |

纪检监察体制改革 | 175 |

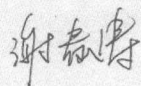
前言

2012年中共十八大以来的反腐败，是以习近平为总书记的中共中央诸多新举措中，最为国内外关注和认可的一个方面，它极大地改变着中国的政治生态和社会风气。

本书旨在呈现过去三年中国共产党为反对腐败、建设廉洁政治所做出的努力。第一章反映中共中央关于反腐败的思考和筹划；第二章反映改进党的作风的进程和成效；第三章反映惩处腐败分子的力度及影响；第四章反映监督制约权力的措施和作用；第五章反映纪检监察体制机制的改革和效果。

参与本书编写工作的是《历史的轨迹：中国共产党为什么能？》《中国共产党如何治理国家？》《中国共产党如何应对挑战？》等书创作团队的主要成员。第一、二章由李庆刚教授负责，第三、五章由沈传亮教授负责，第四章由卢毅教授负责。

反腐败的努力还在进行中，本书的内容显然具有阶段性的特点。如果以后有机会修订，希望把新的情况和我们的观察补充到书中。



2015年10月



第 1 章

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上

中共十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以不同方式，多次表达了坚定不移惩治腐败的坚强决心。十八届中央纪委二次全会提出，有腐必反、有贪必肃，“老虎”“苍蝇”一起打，依纪依法严惩腐败。十八届中央纪委三次全会提出，坚持以零容忍态度惩治腐败，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。在十八届中央纪委五次全会上，习近平总书记强调指出，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。因此，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。有全党上下齐心协力，有人民群众鼎力支持，我们一定能够打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。



快刀斩乱麻

判断：形势依然严峻复杂

改革开放 30 多年来，特别是在社会主义市场经济建立、发展和完善的过程中，中共中央始终高度重视反腐败斗争。1982 年，邓小平指出：“这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那末，我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。”1993 年，党中央提出反腐败形势严峻，并部署开展反腐败斗争。此后 20 年的时间里，党中央对反腐败形势一直沿用“依然严峻”的判断。

2012年11月，中共十八大提出：“反对腐败、建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好，就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国。反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。”

十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，将之提到一个新的高度，摆在更加重要的位置，对党风廉政建设和反腐败斗争形势做出了依然严峻复杂的新判断。

2012年11月15日，习近平总书记在十八届中共中央政治局常委与中外记者见面时，以“打铁还需自身硬”来表露反腐决心。他指出：“新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。全党必须警醒起来。打铁还需自身硬。”

两天之后，11月17日在第十八届中共中央政治局第一次集体学习时，习近平总书记又以“物必先腐，而后虫生”之说警示党员领导干部，强调指出：“近年来，一些国家因长期积累的矛盾导致民怨载道、社会动荡、政权垮台，其中贪污腐败就是一个很重要的原因。大量事实告诉我们，腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！我们要警醒啊！近年来我们党内发生的严重违纪违法案件，性质非常恶劣，政治影响极坏，令人触目惊心。各级党委要旗帜鲜明地反对腐败，更加科学有效地防治腐败，做到干部清正、政府清廉、政治清明，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。各级领导

干部特别是高级干部要自觉遵守廉政准则，既严于律己，又加强对亲属和身边工作人员的教育和约束，决不允许以权谋私，决不允许搞特权。对一切违反党纪国法的行为，都必须严惩不贷，决不能手软。”这一讲话，充满忧患意识，态度鲜明，语气坚定，体现出新一届中央领导集体对抓好党风廉政建设和反腐败斗争的坚强决心。

古人云：生于忧患，死于安乐。只有对反腐败斗争的严峻性做出足够的估计，党才能置之死地而后生；如果对腐败问题视而不见，听而不闻，听之任之，则必然亡党亡国。

2013年1月22日，习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上对党风廉政建设和反腐败斗争做出“形势依然严峻”的判断。他语重心长地指出：“腐败是社会毒瘤。如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国。我们党把党风廉政建设和反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识，是深刻总结了古今中外的历史教训的。中国历史上因为统治集团严重腐败导致人亡政息的例子比比皆是，当今世界上由于执政党腐化堕落、严重脱离群众导致失去政权的例子也不胜枚举啊！”习近平强调，我们党员干部队伍的主流始终是好的。同时，我们也要清醒地看到，当前一些领域消极腐败现象仍然易发多发，一些重大违纪违法案件影响恶劣，反腐败斗争形势依然严峻，人民群众还有许多不满意的地方。党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务。反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣，关键就在“常”“长”二字，一个是要经常抓，

一个是要长期抓。我们要坚定决心，有腐必反、有贪必肃，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤，以实际成效取信于民。

2013年4月，在中央政治局常委会研究巡视工作五年规划时，习近平总书记指出，反腐败斗争形势依然严峻复杂，强调了“复杂”二字。

清醒的判断振奋了民心，清醒的判断指明了方向，清醒的判断展示了决心，催生了清除腐败毒瘤的重要成果。

据不完全统计，2013年一年，习近平总书记讲话涉及党风廉政建设和反腐败斗争的有60多次¹，以“严峻复杂”“常抓不懈”“警钟长鸣”“坚定不移”等关键词，对加强党风廉政建设和反腐败斗争予以强调，把惩治腐败放在突出位置，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，坚持有案必查、有腐必惩。2013年，全国各级纪检监察机关共接受信访举报1950374件（次），其中检举控告类1220191件（次）。立案172532件，结案173186件，处分182038人。其中，给予党纪处分150053人，给予政纪处分48900人。中央纪委监察部对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和立案检查的有31人，周镇宏、刘铁男、倪发科、王素毅、李达球、童名谦、杨琨、齐平景等8人涉嫌犯罪已被移送司法机关依法处理；立案调查的还有蒋洁敏、李东生、李崇禧、李春城、郭永祥、季建业、廖少华、陈柏槐、郭有明、陈安众、杨刚、王永春、许杰、戴春宁等案件。²

反腐败斗争取得了很大胜利，但形势依然不容乐观。2013年11月9日，

1 《2013中国反腐报告》，http://www.zj.xinhuanet.com/newscenter/InAndAbroad/2014-01/10/c_118906537.htm。

2 姜洁：《中央纪委监察部举行新闻发布会，通报2013年工作：反腐倡廉取得新进展新成效》，《人民日报》，2014年1月11日第4版。

习近平总书记在十八届三中全会第一次全体会议上讲话指出：“当前腐败现象多发，滋生腐败的土壤存在，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，必须加大惩治腐败力度，更加科学有效地防治腐败。”

“形势依然严峻复杂”的判断，在2014年的反腐败斗争中得到印证。同时，党中央坚定不移的反腐败决心，也引起国际社会的高度重视。

在2014年1月召开的十八届中央纪委三次全会上，习近平总书记以“猛药去疴、重典治乱、刮骨疗毒、壮士断腕”的气魄拉开了这一年的反腐大幕。

2014年6月14日，官方宣布全国政协副主席苏荣因“严重违纪违法”而接受调查。这是一名副国级官员，不过在“大老虎”接连落马的2014年，他的分量似乎不那么重了。

6月30日，中央军委原副主席徐才厚被开除党籍、移送司法机关。从2012年总后勤部原副部长谷俊山案发之后，便不断有传闻说徐才厚作为谷俊山的靠山，其贪腐问题也必将被随之牵出。这让过去一直被捂着的军内腐败问题彻底暴露于天下。

2014年，分量最重的反腐大案自然是前中央政治局常委周永康。这个在四川、石油和政法系统掌舵多年，门生故吏遍天下的“大老虎”继四川帮、石油帮和政法帮齐遭灭顶之后，终于在7月29日轰然倒下。12月5日，中共宣布开除周永康党籍并将其移交司法机关处理。

12月22日冬至夜，新华社一则简讯划破了这个一年中最长的黑夜——

全国政协副主席令计划涉嫌严重违纪，正接受组织调查。事发突然，却难言意外。至此，从两年前京城那起神秘的法拉利车祸开始便悬于空中的靴子，终于落地了。

卡内基国际和平基金会副会长包道格在接受美国之音采访时说：“为了震慑基层官员，必须要有点公平，也就是不能允许那些严重腐败的高官逍遥法外。这是处置周永康、徐才厚等人的原因，要让人们看到位居高位也逃不掉。对中共来说真正的问题其实是基层腐败，这也是真正难办的地方。”

包道格提到的解决基层腐败问题，显然列在中国 2014 年的反腐任务清单上。

据统计，2014 年中纪委网站一共公开通报了约 491 名落马官员，其中包括 4 名副国级及以上官员，近 40 名省部级官员。另据不完全统计，仅 2014 年上半年，全国纪检监察机关就给予了 8.4 万人的党纪政纪处分，1 月至 9 月全国检察机关立案的贪污贿赂犯罪案件中，县处级以下有 33025 人。2014 年的“拍蝇”行动还拍出了一种称为“虎蝇”的“新物种”，指的是官级如“蝇”，贪腐如“虎”的官员，代表人物为北戴河供水总公司总经理马超群，他凭副处级之身贪污了上亿赃款。

2014 年，中国反腐还延伸至海外，“猎狐 2014”半年间便斩获了数百名外逃经济犯罪嫌疑人。另外，大批裸官也遭到清理，官员配偶、子女

等身边人的“裙带式”腐败被严厉问责。¹

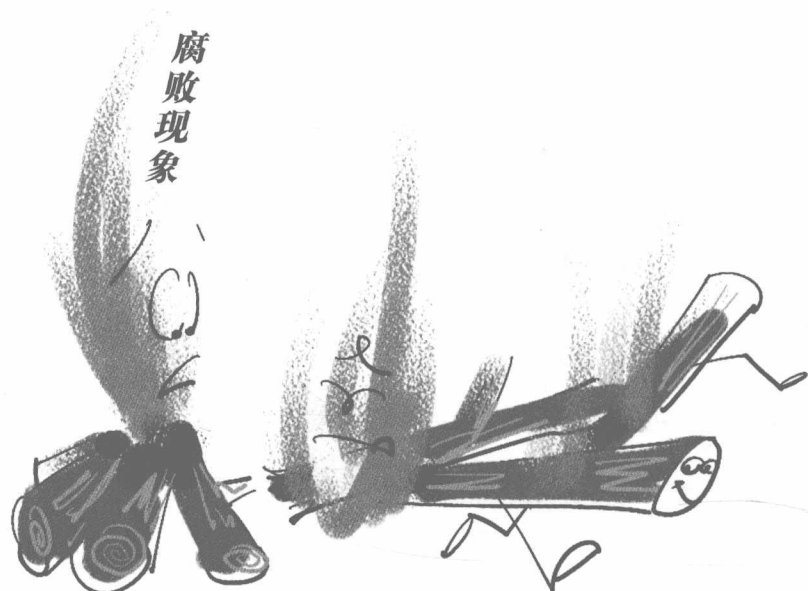
反腐风暴持续两年，政治风气为之一新，党心民意为之一振，对反腐形势如何看，社会舆论并不一致。看着成绩单就骄傲自满的有之；觉得差不多了的有之。

党中央对此有清醒的判断。

2015年1月13日，习近平总书记在十八届中纪委五次全会上发表重要讲话，第一次从严峻性和复杂性两个方面，系统分析反腐败斗争形势。习近平强调，从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。

形势决定任务。反腐败斗争未有穷期。

¹ 《外媒述评：2014年中国反腐下“猛药”获好评》，《参考消息》，2014年12月29日第16版。



釜底抽薪

行动：减少存量，遏制增量

中国共产党历来十分重视党的自身建设和反腐败斗争，尤其是改革开放后，党不断加大反腐败斗争的力度，虽然也惩治了不少高官，但并未从根本上遏制住腐败频发、多发的势头。究其原因，主要是过去反腐力度的加强赶不上腐败现象发展的势头。反腐要取得让人民满意的效果，必须持续保持高压态势，治病树、拔烂树，既要强力“打虎”，更要大力“捕蝇”，坚决遏制住腐败蔓延势头，不断加大治本力度。