

陇南农村发展

longnan nongcun fazhan gailun

概论

主 编 滕德明

副主编 成望东 赵琪伟 王林宝



兰州大学出版社

陇南农村发展

longnan nongcun fazhan gailun

概论

主 编 滕德明

副主编 成望东 赵琪伟 王林宝

主要撰稿人（以写作内容先后为序）

滕德明 郑鹏飞 段小红 薛天录

赵琪伟 陈存银 左成林 王新留

王林宝 成望东 王婉芳 张泓海

梁 琳 尹陇生 韩 毅 贾瑞霞

马 睿 张振明 马全宏



兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

陇南农村发展概论/滕德明主编. —兰州: 兰州大学出版社, 2012. 1

ISBN 978-7-311-03797-0

I. ①陇… II. ①滕… III. ①农村经济发展—研究—陇南市 IV. ①F327.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 004807 号

责任编辑 钟 静 王淑燕 法 婷
封面设计 张友乾

书 名 陇南农村发展概论
主 编 滕德明
副 主 编 成望东 赵琪伟 王林宝
出版发行 兰州大学出版社 (地址: 兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话 0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心)
0931-8914298(读者服务部)
网 址 <http://www.onbook.com.cn>
电子信箱 press@lzu.edu.cn
印 刷 兰州德辉印刷有限责任公司
开 本 710 mm × 1020 mm 1/16
印 张 22.25
字 数 350 千
印 数 1~3000 册
版 次 2012 年 1 月第 1 版
印 次 2012 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-311-03797-0
定 价 46.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

《陇南农村发展概论》编写人员

主 编 滕德明

副主编 成望东 赵琪伟 王林宝

主要撰稿人(以写作内容先后为序)

滕德明 郑鹏飞 段小红 薛天录 赵琪伟

陈存银 左成林 王新留 王林宝 成望东

王婉芳 张鸿海 梁 琳 尹陇生 韩 毅

贾瑞霞 马 睿 张振明 马全宏

序

《陇南农村发展概论》一书与读者见面了。这是一部系统研究陇南市农村经济社会发展的论著；是一部紧贴时代要求，密切联系实际，具有理论性、现实性和针对性的好书；是为建党九十周年献上的一份厚礼。该书的出版很有价值，值得高兴！

党的十七大报告指出：“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。”陇南是典型的农业地区，推动农村经济社会全面进步，是加快全市科学发展的必然选择。近年来，市委、市政府按照科学发展观的要求，依据我市独特的自然条件、现实基础和发展环境，明确提出了农村发展的总体思路和主要目标，全面部署了农村发展的建设任务。全市各级领导干部和广大党员群众认真贯彻落实市委、市政府的决策部署，抢抓发展机遇，大力加强农村经济、政治、文化、社会事业和党的基层组织建设，使全市农村面貌发生了翻天覆地的变化。受自然条件等因素的制约，我们仍然比较落后，与发达地区的差距还非常明显。加快推进陇南社会主义新农村建设，依然是全市各级党政组织、广大党员干部和广大人民群众所肩负的重大任务。

对全市农村经济社会发展中存在的问题进行深入研究，提出有效的对策建议，是理论工作者的重要使命。基于此，市委党校教研人员通过广泛的调查和研究，写成了《陇南农村发展概论》一书。该书以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧围绕市委、市政府提出的跨越式发展战略和促进农村经济社会发展的工作重点及具体措施，对全市各级党政组织和党员干部坚持科学发展观，认真贯彻落实市委、市政府关于农村经济社会发展的战略和决策，搞好“三农”工作，推动农村发展，具有重要的参考意义。

“十二五”时期,是陇南进一步夯实基础、重点突破、提高水平、加快发展的关键时期。为推进全市经济社会在“十二五”期间更好更快地发展,市委提出了“坚持以科学发展观为指导,以富民强市为目标,围绕发展与和谐两大主题,抢抓国家深入实施西部大开发战略、支持甘肃经济社会发展、建设关中—天水经济区等重大历史机遇,实现交通建设、工业发展、城镇建设三大突破,突出特色农业、旅游开发、社会事业、生态建设、改善民生五个重点,强化党的建设、优化环境、项目带动、资源整合和创新机制五项保证,努力推动陇南经济社会跨越式发展”的发展思路和“综合经济实力显著增强,优势主导产业发展壮大,基础设施建设实现重大突破,经济发展方式得到转变和人们生活水平显著改善”的跨越式发展目标。这是“十二五”时期全市各级党政组织和广大干部群众团结奋斗、努力拼搏的思想基础和行动指南,也是推进农村经济社会各项事业又好又快发展必须遵循的指导方针。我们必须贯彻好,落实好,以尽快实现市委描绘的蓝图。

借此书出版之际,衷心希望全市广大理论工作者坚持理论联系实际的作风,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,研究我市农村改革发展稳定中的实际问题,创造出更多的理论研究成果,服务于全市农村经济社会又好又快发展。同时,也希望广大党员干部,特别是各级领导干部,大力弘扬求真务实、开拓创新精神,不断加强学习,深入调查研究,增强农村工作的科学性、预见性和针对性,为推进我市社会主义新农村建设,实现农村经济社会跨越式发展作出更大的贡献。

崔景瑜

2011年8月8日

目 录

绪论 陇南农村发展概述 / 001

第一节 陇南自然地理与农业资源概述 / 001

第二节 陇南农业历史发展概述 / 005

第三节 陇南农业发展的战略规划 / 009

第一章 农村基层组织建设 / 016

第一节 农村基层组织建设的理论概要 / 016

第二节 陇南农村基层组织建设实践 / 026

第三节 以改革创新精神推进陇南农村基层组织建设 / 037

第二章 农村法制建设 / 041

第一节 陇南乡村依法治理 / 041

第二节 陇南农村普法 / 049

第三节 农民合法权益的保护 / 054

第三章 农业产业结构调整 / 059

第一节 陇南农业产业结构的现状 & 问题 / 059

第二节 陇南农业特色产业的发展 / 068

第三节 发展中国特色现代农业 / 076

第四章 农村土地管理与保护 / 085

第一节 农村土地政策概述 / 085

第二节 农村土地承包经营权流转 / 093

第三节 农村土地资源保护 / 097

第五章 农村经营制度与机制创新 / 104

第一节 农村经营制度与机制创新概述 / 104

- 第二节 陇南农村经营制度与机制创新的历史演进 / 107
- 第三节 陇南农村经营制度与机制创新的内容和方向 / 115

第六章 农村集体经济 / 123

- 第一节 农村集体经济概述 / 123
- 第二节 陇南农村集体经济发展现状 / 128
- 第三节 陇南农村集体经济发展策略的选择 / 130

第七章 农村劳务经济 / 137

- 第一节 劳务经济概述 / 137
- 第二节 陇南劳务经济的现状 / 141
- 第三节 陇南劳务经济发展的基本原则及思路 / 148
- 第四节 农民工的职业发展与自我维权 / 151

第八章 乡村旅游开发 / 157

- 第一节 乡村旅游概述 / 157
- 第二节 陇南乡村旅游开发 / 164

第九章 农村扶贫开发 / 171

- 第一节 农村扶贫开发的重大意义和发展历程 / 171
- 第二节 陇南农村扶贫开发基本情况与成效 / 176
- 第三节 陇南农村扶贫开发面临的机遇、困难和对策 / 181

第十章 构建和谐村社 / 187

- 第一节 和谐村社建设的理论 / 187
- 第二节 陇南和谐村社建设的现状 / 192
- 第三节 构建和谐村社的思路、对策与措施 / 199

第十一章 农村公共服务体系建设 / 203

- 第一节 农村公共服务体系建设的基本内容 / 203
- 第二节 陇南农村公共服务体系建设概况 / 206
- 第三节 抢抓机遇,大力推进农村公共服务体系的建构 / 212

第十二章 农村基础设施建设 / 216

- 第一节 陇南农村公路建设 / 216
- 第二节 陇南农村能源建设 / 222

- 第三节 陇南农田水利建设 / 227
- 第四节 陇南城镇建设 / 230
- 第十三章 农村生态环境建设 / 233**
 - 第一节 新农村建设与生态环境 / 233
 - 第二节 陇南农村生态环境现状概述 / 236
 - 第三节 陇南农村生态环境建设的实践 / 241
 - 第四节 陇南农村生态环境保护与建设的思路和保障措施 / 247
- 第十四章 农业科技服务体系建设 / 256**
 - 第一节 农业科技现状 / 256
 - 第二节 农业科技服务体系建设 / 260
 - 第三节 农村适用人才培养 / 267
- 第十五章 农村金融 / 273**
 - 第一节 农村金融概述 / 273
 - 第二节 农村金融发展的制约因素和加快发展的思路 / 279
- 第十六章 农村社会保障建设 / 287**
 - 第一节 农村社会养老保险 / 287
 - 第二节 新型农村合作医疗 / 295
 - 第三节 农村社会救助 / 301
- 第十七章 农村文化、教育、卫生 / 309**
 - 第一节 农村文化、教育、卫生概述 / 309
 - 第二节 陇南农村文化、教育、卫生建设 / 316
- 第十八章 农村信息化建设 / 331**
 - 第一节 我国农村信息化建设的总体框架 / 331
 - 第二节 陇南农村信息化建设 / 340
- 后记 / 347

绪论

陇南农村发展概述

第一节 陇南自然地理与农业资源概述

一、陇南自然地理

陇南市位于甘肃省东南部,介于东经 $104^{\circ}01' \sim 106^{\circ}36'$,北纬 $32^{\circ}35' \sim 34^{\circ}32'$,是甘肃唯一的长江流域地区,也是甘肃唯一的四大地理区域的南方地区。东连陕西、南接四川、北靠天水、西连甘南,为甘肃南下东出之要冲。总面积2.79万平方公里。全市辖一区八县,分别为武都区、成县、徽县、两当县、西和县、礼县、康县、宕昌县、文县,有195个乡镇,3422个行政村,居住着汉、回、藏、满等23个民族,总人口279.8万,其中农业人口241.47万。

陇南地处中国大陆二级阶梯向三级阶梯的过渡地带,位于秦巴山区、青藏高原、黄土高原三大地形交汇区域,西部向青藏高原北侧边缘过渡,北部向陇中黄土高原过渡,东部与西秦岭和汉中盆地连接,南部向四川盆地过渡,整个地形西北高东南低。西秦岭和岷山两大山系分别从东西两方伸入全境,境内形成了高山峻岭与峡谷盆地相间的复杂地形。全区按地貌的大体差别和区域切割程度的不同可划分为三个地貌类型区:一是东部浅中切割浅山丘陵盆地地貌区。本地域包括徽成盆地的成县、徽县、两当三县全部地区。西秦岭分为南北二支伸入本区域,形成南北高中间低凹、长槽形断陷盆地,海拔800~2700米。北边系北秦岭断裂割式山地,海拔一般在1500~2700米,相对高差500米左右,为浅切割中山区,地势平缓,浅山已垦殖为农田,深山有茂密的水源涵养林,植被覆盖良好。南边系南秦岭地垒式山地,海拔一般在1900~2400米,相对高差500~1000米,为中切割中山区。中间系缓坡丘陵盆地,海拔在800~1300米,相对高差在200米



以下,坡度多在 20 度以下,川坝地散布于山丘之间,土厚水丰,历史上就是粮食的集中产地。二是南部中深切割中高山地貌区。本区域系南秦岭西延部分和岷山山系东部分相互交错地带,包括康县、武都、文县全境,海拔大多在 900~2500 米,大部分地方处于北纬 33°以南,属亚热带边缘区。这一区域因山势较高,沟壑纵横,高山河谷交错分布,大部分耕地为坡耕地,土层较薄,石块较多,保水、保肥能力差。但气候条件好,属南北气候过渡地带,兼有暖温带和北亚热带的气候,既能生产粮食,也是纹党、当归、红芪、油橄榄、茶叶、大红袍花椒等名贵药材和稀有树种的理想适生区。三是北部全切割中高山地貌区。本区域包括宕昌、礼县、西和三县全部地区,海拔在 968~4100 米之间,谷峰相对高差 300~1500 米不等。宕昌县哈达铺、理川、南阳一带,礼县西汉水及其支流两岸,西和县漾水河及其支流两岸等地属浅丘陵黄土梁峁地形,相对高差小,地势平缓,河谷开阔,土地连片面积大,有许多山间小平原分布,西礼盆地就在其中。西汉水下流山陡谷狭,山地、旱地较多,土地较为分散,但耕地较多,有大面积的草地和土地资源可开发利用。

二、气候资源

在横向分布上,分北亚热带、暖温带、中温带三大类型。北亚热带包括康县南部、武都南部、文县东部,白龙江、白水江、嘉陵江河谷浅山地区。在这一带有两个全区热量高值区,一个是白龙江、白水江沿岸河谷及浅山区,年平均气温在 12~14℃,≥10℃的积温 4000~4800℃,降水量在 600 毫米左右,耕地面积约 30 万亩,占全区耕地总面积的 6.7%,属一年两熟农业区。另一个是嘉陵江河谷及徽成盆地,年平均气温 10~12℃,≥10℃积温 3500~4000℃,耕地面积约为 170 万亩,占全区耕地总面积的 37.8%,为两年三熟农业区。暖温带包括全区的中部、东部及南部的广大地区,海拔在 1100~2000 米之间,≥10℃的积温 2100~4000℃,降雨量 500~800 毫米之间,耕地面积约 150 万亩,占全区耕地总面积的 33.3%,为两年四熟农业区。中温带包括全区的北部和西部地区,主要是宕昌、西和县大部地区,武都区的金厂、马营、池坝,礼县的下四区等区域。这一区域海拔一般在 2000 米以上,≥10℃积温小于 2100℃,年最低气温在-20℃以下,耕地面积约 100 万亩,占全区总耕地面积的 22.2%,为一年一熟、三年两熟农业区。

在纵向分布上,由于受山脉的走向、山势的高度、山坡的坡度和坡向

等地形因素的影响,光、热、水、气和生物资源等农业诸要素,具有明显的垂直分布特点,耕作区垂直高差一般在 50~120 米。特别是气象条件的垂直差异极为明显,“山上积雪皑皑,山下春暖花开”,“一眼看四季,十里不同天”。由于海拔高度的不同和气候的变化,使土壤类型、作物种类以及品种布局、耕作方式、病虫害类型、农事活动季节等都呈现出明显的层次性,形成了典型的垂直农业。如白龙江、白水江沿岸海拔 1000 米以下河谷区,橘柑可以过冬,麦—稻、油—稻一年两熟;海拔 1600 米以上只能种植早熟、极早熟玉米;海拔 2000 米以上的则无玉米种植。作物分布的大致规律是“水稻棉花占河川,玉米谷子绕半山,山川肥地种小麦,洋芋油菜上高山”。就同一作物来说,因种植高度不同,其成熟期、收获期也有很大差异。垂直农业虽然给农业产业的规模化带来一定困难,但它有利于种植结构向多样化发展,特别有利于因地制宜地发展经济价值较高的作物。

三、土地资源

全区 27915 平方公里土地面积中,耕地总面积是 434.64 万亩。其中水田 5.63 万亩,旱地 429.01 万亩;15 度以上坡地 161.56 万亩,25 度以上坡地 76.97 万亩。农业耕地中除去地埂、田间道路等,净耕地状况是:水地面积 6.48 万亩,占总耕地面积的 0.6%,主要分布于河谷两岸,以自流灌溉为主。其中分布于白龙江、白水江的河谷水地,多处于河漫滩式阶地,每年引洪漫灌,有利土层深厚,土质肥沃,其土壤类型主要是水稻土。水浇地面积 27.91 万亩,占总耕地面积的 2.7%,分布于有灌溉条件的河谷阶地和平台地。其中引流灌溉占 70%,机灌占 30%,保证灌溉率 70%。这一部分耕地,地表平整、坡度小于 5 度,土壤类型主要为新积土,其次为潮土、褐土等。旱平地面积(包括川旱地和梯田旱地)94 万亩,主要分布于山丘盆地,其中成县、西和县分布较多,约占 60%,徽县、礼县、武都县等均有分布,约占 40%,这一部分耕地地势平缓,坡度一般小于 7 度,土壤类型以褐土、黑土为主,是粮食的主要产区。旱坡地面积约 710 万亩,占总耕地面积的 68%,分布于全区各中、低山坡地。其中 15~25 度的缓坡地 356.44 万亩,占总耕地面积的 34.1%,25~30 度的丘陵坡地 121.39 万亩,占 11.6%,大于 30 度以上的陡坡地 99.52 万亩,占 9.5%。土壤类型以褐土、黑钙土为主。



四、水资源

(一)降水与蒸发

陇南市年降水量 400~1000 毫米,大部分地方大于 600 毫米,是本省内降水资源丰富的区域,年均降水总量 189.8 亿立方米。东南部地区包括文县的碧口、中庙,武都区的裕河及康县南部都在 900 毫米以上,为甘肃省降水最多地区。岷江下游宕昌秦裕以下至白龙江文县口头坝以上,西汉水西河大桥到礼县永兴降水较少,年仅 400~500 毫米,是陇南降水最少区。

陇南市年蒸发量的分布是由东南向西北递增,如文县的年蒸发量 2122.0 毫米,为全市最大,武都次之为 1740.0 毫米,其余地方一般为 1100~1300 毫米。

(二)地表水和地下水资源

全市河流按其归宿,属长江流域的嘉陵江、汉江两个水系,共有大小河流 3762 条。全市自产水资源为 75.6 亿立方米/年,入境水量 68.47 亿立方米/年,水资源总量为 144.07 亿立方米/年。陇南大部分河流为暴雨补给型,其特点是 6—9 月水量大,7、8 月份多洪水。文县南部、武都下山区和康县中南部地区,年均径流量为 350~500 毫米,人均占有水量 2750~11700 立方米,为陇南丰水区。西汉水大桥以上沿川地带,年平均径流量为 100 毫米以下,人均占有水量为 700~1500 立方米,为相对贫水区。陇南径流在年内分配极不平衡,西汉水和白龙江每年 7—10 月的径流量占全年的 54%~57%。

陇南地下水资源受自然地理位置和气候条件的限制,在降雨丰富的东南部,地下水天然补给丰富,由东南向西北降水逐渐减弱,地下水也逐渐减少。陇南地下水资源总量为 26.50 亿立方米/年,其中岩溶裂隙水 12.94 亿立方米/年,基岩裂隙水 13.25 亿立方米/年,河谷浅水 0.31 亿立方米/年。分布于秦岭山地中的白龙江、白水江、西汉水、长丰河等较大河谷第四系冲击层浅层地下水,是陇南山地最具开发价值的地下水。

第二节 陇南农业历史发展概述

一、陇南农业发展历史

陇南历史悠久,早在 7000 多年前,境内就有先民们活动的遗迹。夏、商以后,到了西周、春秋战国时期,戎、氏、羌和秦人就在陇南大地居住生息。今礼县红河乡一带的古西垂曾是秦国都邑所在地,以此为中心的西汉水地区是甘肃农业开发较早的地区之一。西汉武帝元鼎六年(公元前 111 年)设置武都郡,辖九县,以其故俗治,无赋税,农耕生产迅速发展,至东汉年间(公元 108—113 年),农耕生产已达到相当高的水平。在农业生产发展起来之后,由于氏、羌原是牧业民族,所以,牧业仍然是一个重要产业。

军队屯田在陇南农业生产中占有很大比例。三国时,白龙江上游已开始大规模军屯生产,唐代开元时期,陇南已是全国屯田区之一。南宋抗金将领吴玠率数十万大军转战陇南时,下令军士屯田,主管经营土地 854 顷,年收粮食 25 万石。

南北朝时期,花椒、橘、柑、核桃在陇南就有广泛种植,隋唐时作为特产贡品,种植面积进一步扩大。宋代陇南是全国重点产茶区之一,文县产茶最多。

陇南中药材种植历史悠久,早在北魏年间,宕昌王梁弥博向南梁王贡献甘草、当归等中药材。唐代的中药材贡品主要有:蜜蜡、羚羊角、麝香、鹿茸、防葵、狼毒、朱砂等。明清时期,当归、党参、大黄得到大面积种植,其中当归成为岷州(包括今宕昌)的经济支柱,产量达到 800 余万担;文县党参产量达到 100 余万担;大黄成为礼县部分地区最重要的经济收入。

明清时期,陇南灌溉农业发展很快。《甘肃通志·水利》载,文县有水渠多条,主要有明朝知县唐文彦主持凿修的瀑布渠,县西的映春渠,县南的西园渠,东峪渠等灌溉资源;明万历时,武都已有水渠 58 条,后又新修 6 条;至清末,文县、武都、徽县、成县、礼县、岷县(包括今宕昌)境内较大的水渠有 19 条,浇灌土地 36700 亩,其中浇灌 1000 亩以上的水渠有文县的贾昌渠、东峪口渠,武都的城关渠、安化渠、两水渠,徽县的伏镇渠、江洛渠、栗亭渠,礼县的崖城渠,岷县的理川渠(今属宕昌)。

在农业土特产品贸易方面,武都(洛峪)是中原农业民族与西北游牧



民族之间进行贸易的重要商市。东汉时,巴蜀的茶叶集中到成都,再运到武都卖给西北游牧部落,成都和武都是我国最早的茶叶市场。唐代礼县盐官以井盐运输为中心形成的食盐及骡、马市场空前繁荣。宋代陇南的农贸市场,以国家经营的茶、马贸易为主,民族贸易繁荣。北宋时,阶州、成州、文州设茶马司;南宋时,阶州、成州、西和、宕昌设茶马场,在全国9个产马场中,陇南即占4个。到了明清时期,由于中药材生产的大发展,形成了宕昌哈达铺当归市场,礼县铨水大黄市场,文县中寨党参市场和碧口土特产码头。碧口土特产码头每年南下入川的货船达300条以上,运出的货物总量达5000吨。

在土地制度方面,自公元前221年秦统一全国,在长达两千多年的封建社会里,占农村人口不足10%的地主、富农,占有90%以上的土地,加之自然灾害频繁,耕作方法粗放落后,农业生产发展十分缓慢,农民生活极其贫困。1949年新中国成立并实行土地制度改革后,陇南的广大农民才过上了“耕者有其田”的幸福生活。

二、新中国成立后的陇南农业

1949年10月1日,中华人民共和国成立。从此,人民成了国家的主人,经过土地制度改革,农民得到了土地,广大农民群众的生产积极性空前高涨,陇南农业发展翻开了新的一页。1957年全区粮食产量达到36.92万吨,比1949年增加13.34万吨。在粮食产量增加的同时,畜牧业也有了较大发展,存栏大牲畜、猪、羊分别由1949年末的19.3头、16.16万头、14.83万只增加到37.02万头、29.9万头、25.55万只。从1953年起,国家对粮棉油实行统购统销,计划收购、计划供应。1958年至1962年,按照全国的统一部署,进行了“大跃进”、“人民公社化”运动,加之自然灾害的影响,农业急剧下降。全区粮食总产量1962年比1957年减产10.29万吨。1963年至1965年,陇南各级党委、政府认真贯彻落实中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,调整农村生产关系,恢复公社、大队、小队“三级所有,队为基础”的体制,以小队为基本核算单位。为社员划分自留地,允许自主经营农副产品,扩大农村集市贸易,以尽快恢复生产。1965年,全区粮食总产量达到41.43万吨,比1962年增加14.8万吨,增长55.6%。粮食统购数量三年平均每年为40353吨,比1958年至1962年少统购26241吨,从而保证了农民的基本口粮,调动了生产积极性。1966年至1976年,“文

化大革命”的十年,在坚持“以阶级斗争为纲”的背景下,陇南农业发展缓慢。“文革”开始后,一些农村社队追求“一大二公”,抽肥补瘦,搞平均主义,有的地方甚至把房前屋后栽树点瓜种豆都视为“资本主义的尾巴”被割掉,严重挫伤了农民的生产积极性。农民人均纯收入由1966年的50.12元下降到1976年的40.95元,下降27.12%。在此期间,陇南广大农民群众发扬“自力更生、艰苦奋斗”精神,持续开展了“农业学大寨”运动,至1976年兴修水平梯田110.28万亩;治理河道、修建水渠,使农田有效灌溉面积达到49.16万亩。

1978年12月中国共产党十一届三中全会召开,伴随着改革开放的步伐,我市于1978至1979年分别在武都县洛塘公社双白杨生产队、宕昌县哈达铺公社金布川三队等地方进行家庭承包经营制度试点,1980年全面实行家庭承包经营制度、生产责任制度,实行包干到户、包产到组、专业承包和联产计酬、以队作业和定额管理四种形式。1983年底,全区农村基本实行了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。1984年,中央提出土地承包期一般在十五年以上,家庭承包经营制度被确立为中国农村一项最基本的生产经营制度,动摇和瓦解了人民公社体制的基础。

从1983年到1984年的两年时间里,我市开始实行政社分开、撤社建乡工作。它宣告了人民公社体制彻底解体,标志着农村微观经济组织基础从此发生了本质的改变。农户作为从事商品性生产经营活动的基本主体,强化了农村基本生产单位的预算约束和激励机制,使得农业生产的内在动力大大加强。同时,国家提高农产品价格也极大地调动了农户发展农业生产的积极性。

1979年以来,政府对农产品价格大幅度提升,有18种农产品的价格平均上调24.8%。在这些因素的作用下,这一时期的农业和种植业获得了超常规的高速增长,并为其后的农村改革和全面发展创造了条件。1978至1984年,我区农业产出平均每年保持了7.7%的增长速度。

从1979年开始,国家逐步减少农副产品的统派购种类。到1985年,国家对农产品的统派购制度进行全面改革,实现“双轨制”。取消了粮食、棉花的统购,将其改为合同订购。我市顺应国家改革形势,结合本地实际,积极调整农村产业结构,一方面鼓励发展多种经营,优化种植业结构,促进农林牧副渔全面发展;另一方面鼓励农民从事工商业等非农产业活动和乡镇企业。在农业总产值构成中,1991年比1978年,种植业比重下降



了 16.9 个百分点,林业、牧业和渔业分别上升了 1.1、11.5、4.3 个百分点。

在 1994 年和 1996 年两次粮食提价 82%、非农就业比例上升的作用下,农民人均收入在 90 年代前期保持了快速增长的势头,从 1990 年的 336 元上升到 1996 年的 630 元,达到 90 年代的最高点。此后,随着农产品价格一路下跌和非农就业转移速度放缓,农民收入在 90 年代后期一直处于减速增长时期。经过一系列改革,除粮食外,我市农产品依靠市场机制配置资源和调节供求的方式已经全面确立,并在多种因素作用下,农业综合生产能力有了全面稳定的提高,农产品供给实现了由长期短缺到供求基本平衡、丰年有余的历史性转变。

2004 年,我市取消农业特产税,农业税降低 1 个百分点。2006 年在全市范围内全面取消农业税,全市取消税赋负担 10159 万元,取消农民承担的“三提五统”及社会负担 5376 万元,终结了延绵 2600 多年的种地交“皇粮国税”的历史。从 2004 年开始,我市和全国一样全面放开粮食收购和销售市场,实行购销多渠道经营,清理和剥离国有粮食企业财务挂账,推进国有购销企业改革,使其真正成为市场主体。

2005 年,中共中央、国务院出台了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,按照“多予、少取、放活”的方针,国家加大了对农业和农村的财政支持力度。2007 年全市仅兑现支农惠农政策减负就达到 3.9358 亿元。在财政支农中,除了“两减免”和“三项补贴”政策外,国家用于农村义务教育和农村公共卫生事业发展的投入也大幅增加,使得农村义务教育成为真正意义上的免费教育,新型农村合作医疗制度将覆盖整个农村。目前,我市农村综合改革正处在试点过程中,按照计划,力争用五年时间基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制的改革任务。同时,种子、兽医、基层农技服务体系的重大改革也在稳步推进。

近年来,在市委、市政府的正确领导下,我市农牧业以科学发展观为指导,大力转变生产发展方式,坚持发挥比较优势,做大做强优势主导产业,扩大区域特色产业规模,提高地方特色产品的质量和效益;加强农业和农村基础设施建设,拓宽农民就业增收渠道等,取得了显著的成效。截至 2009 年,全市实现农业增加值 38.5 亿元,比 2005 年增长 62%;农民人均纯收入 1995 元(不含灾后重建补贴),比 2005 年增长 47.5%(含灾后重建补贴达 2284 元,增长 68.8%),粮食总产达到 96.61 万吨,再创历史新高,比 2005 年增长 14.1%,建成特色农业产业种植基地 786.95 万亩(其中