

中国经济技术开发区研究

陈钺 皮黔生 主编

渤海湾出版公司

zhong guo jing ji ji shu kai fa qu yan jiu

An abstract geometric design featuring several 3D rectangular blocks. The blocks are primarily red and grey, with some blue and black accents. They are arranged in a complex, overlapping manner, creating a sense of depth and perspective. The design is set against a dark background.

中国经济技术开发区研究

● 陈 钺 皮黔生 主编

渤海湾出版公司

中国经济技术开发区研究

主编/陈钺 皮黔生

责任编辑/盛家林

排版/天津新华印刷一厂

印刷/天津新华印刷一厂

开本/850×1168毫米 1/32 印张/15.375 字数/318,000

版次/1989年11月第1版 1989年11月第1次印刷

印数/1—3,000

渤海湾出版公司出版发行 (天津市新华路庆云里23号)

ISBN 7-80561-055-X/F·5 定 价: 5.95元

主 编 陈 钺 皮黔生

副主编 郑 宁 周保民

编 委 (以姓氏笔划为序) :

李连生 李 力 任盛雨

张 军 沈 钢 周磊豪

闻慧勇 郭保平 侯永庭

许成侠 顾纪瑞 奚福元

穆建新

编 辑:

第一部分 陈 钺 牛 芳

第二部分 周保民

第三部分 郭保平

第四部分 张 军

第五部分 张 军

第六部分 任盛雨

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

第一部分 战略模式

1. 关于我国经济技术开发区发展战略的几个问题	陈 钺 (4)
2. 关于经济技术开发区发展模式问题的思考	李英豪、杨光谋 (20)
3. 沿海经济性开发区引进直接投资的战略选择	潘玉璋、丁安华 (35)
4. 尽快走出我国经济技术开发区发展的“误区”	戴桂麟 (44)
5. 广州经济技术开发区发展模式的新思考	陈志坚 (54)
6. 试论天津经济技术开发区发展方向	陈 凯 (67)
7. 烟台经济技术开发区发展战略探讨	田增成 (76)
8. 试论青岛出口加工区的性质与模式	李 伟 (84)
9. 自费建设经济技术开发区.....	吴克铨 (93)
10. 江苏昆山自费兴建开发区的意义和作用	

.....陈仁礼(104)

第二部分 发展对策

11. 从世界出口加工区发展趋势看我国经济技术开
发区应取的对策.....郭信昌(110)
12. 经济技术开发区发展策略研究.....朱秉衡(122)
13. 略论开发区的战略对策.....徐惠蓉(133)
14. 在实施沿海经济发展战略中充分发挥经济技术
开发区的作用.....郑 宁(139)
15. 关于沿海开发区进一步调整和发展的若干思考
.....池长贵、张 诚(151)
16. 开发区新形势下解决资金短缺的对策
.....候永庭(166)
17. 加快福州市经济技术开发区发展步伐的几点思
考.....陈寿冰、陈 连(176)
18. 关于福州开发区联合台商走向世界的战略思考
.....王祖麟(185)

第三部分 产业结构

19. 论经济技术开发区的产业结构和技术结构
.....顾纪瑞(191)
20. 开发区产业的发展模式及优化选择.....陈国峰(201)
21. 注重技术开发, 调整产业结构.....叶朝阳(208)
22. 试论经济技术开发区的技术引进问题
.....阎金明(218)

23. 沿海开放城市经济技术开发区工业发展途径浅
析.....谢宝怀(227)
24. 经济技术开发区风险投资刍议
.....韩继东、刘月平(238)
25. 关于在青岛开发区内建立“新技术开发试验
区”的探讨.....侯永庭(249)
26. 以贸带工, 以工促贸——广州开发区商业服务
总公司的战略透视.....刘山洪(257)

第四部分 外资政策

27. 关于吸引外资的几点设想.....奚福元(262)
28. 外商投资企业评价指标体系及应用
.....杨帆、胡茂根等(266)
29. 试论按国际惯例办事.....沈奎(276)
30. 对外开放中的优惠政策.....冯大正、苑柳等(288)
31. 沿海开发区税收优惠政策的经济效应
.....陈宝书、郭荣星等(294)

第五部分 投资环境

32. 关于对外商投资环境几个问题的探讨
.....赵纯甫(305)
33. 我国开发区与亚洲出口加工区投资环境之比较
.....李传忠、刘月平(314)
34. 开发区市场建设研究.....陈志坚(327)
35. 在实践中不断调整总体规划.....张玉亭(335)

- 36.经济技术开发区的土地使用权有偿转让问题
.....王忠文(339)
- 37.浅论外商在经济技术开发区直接投资的法律环
境.....黄 辉、张 斌(346)
- 38.搞好项目服务,改善投资环境.....杨 华(357)
- 39.天津开发区致力于创造一个仿真的国际投资环
境.....皮黔生(366)

第六部分 管理体制

- 40.关于开发区“三资企业”管理问题的探讨
.....李传忠(371)
- 41.天津开发区外商投资企业管理的若干问题
.....皮黔生、张 军等(384)
- 42.开发区企业改革研究.....沈 奎(402)
- 43.强化董事会职能完善企业的经营机制
.....傅光辉(415)
- 44.浅论经济技术开发区主营公司的企业管理工作
.....刘鸿逵、徐和海(422)
- 45.经济技术开发区经营管理的新模式——关于合
资经营宁波经济技术开发区联合发展有限总公
司的思考.....徐成伟(431)
- 46.开发区政府管理体制的改革与创新研究
.....闻慧勇(439)

附录一、开发区首届经济理论研讨会综述 (448)

附录二、开发区首届经济理论研讨会参加人员名单 (456)

附录三、开发区明星企业选介	(463)
1. 天津丽明化妆品合营工业公司	(463)
2. 丹华企业有限公司	(466)
3. 中外合资企业成功的典范	
——华燕邦迪制管有限公司	(470)
4. 大连太平洋多层线路板有限公司简介	(472)
5. 大连辽恩有限公司简介	(473)
6. 青岛协联织带工业有限公司简介	(476)
7. 青岛琦美图象有限公司	
——记我国第一家激光科研生产联合体	(477)
8. 湛江开发区进出口贸易总公司简介	(479)

前 言

举办经济技术开发区是中国对外开放的一项重大战略部署。1984年9月至1985年1月，国务院先后批准了大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、宁波、福州、广州、湛江等十一个城市兴办经济技术开发区。1986年8月又批准将上海市的闵行、虹桥新区划为经济技术开发区。这样，全国共有十二个沿海开放城市建立了十三个经济技术开发区，总计远景规划面积为117平方公里，目前已完成开发面积21.7平方公里。

四年多来，我国经济技术开发区的建设取得了重要进展。各开发区平地起家，艰苦创业，进行了相当规模的基础设施建设，制定了一系列的优惠政策，扩大了经营管理的自主权，初步形成了有利于外商投资的“小气候”。开发区作为沿海城市对外开放的“窗口”，在吸收外资、引进先进技术和管理经验、利用劳动力资源优势、扩大出口创汇、支持老城市企业改造、推行经济体制改革、参与国际市场竞争等方面取得了显著的成绩，成为向外、向内两个扇面进行辐射的枢纽，在发展沿海城市外向型经济中显示出越来越大的作用。中国经济技术开发区的发展壮大，展示了中国走向世界、参与国际分工和中国经济崛起的新曙光，因而为国内外经济界所瞩目。

但是，任何新生事物的发展都不是一帆风顺的。开发区作为发展外向型经济的一个试验基地，无论在主观准备上，还是在客观实践上都遇到了一些曲折。根据沿海城市对外开放的要求，开发区究竟办成什么模式，它与国外的自由贸易区、出口加工区有何异同，有些什么样的特点？在中国的大地上，这是没有现成答案的，只有通过实践来解决。开发区要按国际惯例创造一个仿真的投资环境，而旧有经济管理体制上的巨大惯性，使宏观计划控制与微观市场调节之间的矛盾非常突出，双轨制使开发区的一系列政策试验大为失真。尤其是在几次经济紧缩政策的影响下，开发区的投资规模和发展速度几经波折，产业结构失衡，技术层次偏低；在国际市场的激烈竞争中，出口创汇进展缓慢，离低成本、高效益的目标尚有一个较大差距。更有甚者，在国内外竞争者相互攀比与激烈竞争下，开发区面临着重重的压力，原来依仗政策优惠来取胜的希望开始化为泡影。在严峻的形势面前，各开发区必须当机立断，以新的对策来应付新的挑战。

正是在这样的背景下，1988年11月19日到22日，在天津南开大学谊园召开了沿海城市开发区首届经济理论研讨会。参加这次盛会的共有150多人。有沿海开发区从事建设实践和理论研究工作的同志，有从事开放经济教学和研究的专家学者，还有来自美国、香港、南朝鲜等海外的专家学者。在这次研讨会上，沿海各开发区和有关理论研究部门向大会提交了56篇论文，总计达45万字。研讨会采取大会发言和小组讨论相结合的方式，对开发区的目标模式、产业结构、管理体制、投资环境和在紧缩形势下应采取的对策问题

进行了深入的讨论。从论文和讨论的内容来看，既有客观事实和经验的总结，又有理论的升华，提出了发人深省的真知灼见，而且以开发区建设者的主人翁态度对我国开发区发展的各项具体政策提出了宝贵的建议。总之，这次研讨会检阅了四年来我国经济技术开发区走过的历程，显示了我们在开发区理论研究方面的丰硕成果，这对我们探索一条具有中国特色的开发区建设道路将会具有深远的意义。

为使这次研讨会的理论成果能为沿海开放城市、开发区有关实际部门及广大理论工作者所利用，我们决定选编其中47篇论文，汇编出版。全书共30万字，分六大部分，即：战略模式、发展对策、产业结构、外资政策、投资环境、管理体制。另外还附有研讨会综述、参加人员名录和开发区明星企业介绍。

此次理论研讨会和本书的编选工作得到了沿海各开放城市和开发区有关领导和同志们的大力支持和帮助。天津开发区技术设备会展公司为理论研讨会的召开和本书的出版做了大量的工作，渤海湾出版公司为本书的出版进行了具体的组织安排。选入本书的大多数论文都已征求了作者的意见，但仍有少数论文，因时间关系在删节和修改时未能与作者商量，对此深表歉意。

由于时间紧迫和我们水平所限，本书如有不当之处，尚希广大读者不吝指正。

编 者

1989年6月20日

关于我国经济技术开发区发展 战略的几个问题

陈 钺

我国的经济技术开发区是我国对外开放政策的产物，也是沿海城市发展外向型经济的试验基地。自1984年9月至1985年1月，国务院先后批准了大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、宁波、福州、广州、湛江等十一个城市兴办经济技术开发区，1986年8月又批准将上海市的闵行、虹桥新区划为经济技术开发区。这样，全国十二个沿海开放城市共有十三个经济技术开发区，总计远景规划面积为117平方公里，目前已完成开发面积21.7平方公里。四年来，我国经济技术开发区的建设取得了重要进展，初步形成了有利于外商投资的“小气候”。但同时也存在不少困难和问题。认真总结开发区建设的经验教训，对于深入贯彻对外开放政策，进一步治理沿海城市的经济环境有着重要的意义。本文拟就开发区发展战略中几个重要问题作些探讨。

一、关于开发区的投资环境

引进外资，需要有一个良好的投资环境。四年来，各开发区在国家低息贷款的支持下，已初步形成了一个有利于吸引外资的投资环境。从1984年——1988年10月，对基础设施

的投资累计达23.3亿元，进行了电力、电讯、供水、排污、供气、道路、场地等建设工程，并且建立了相应的管理和生活设施。由于投资环境的改善，使开发区对国外投资者的吸引力日益增强。同期，十三个开发区共引进外资项目527个，外商投资11.3亿美元。在引进外资项目中已投产和开业经营的企业有217家，已投产企业（包括内联企业）创造的工业产值共计24.7亿元，实现利税4.9亿元，出口创汇2.6亿美元。从十三个开发区的布局来看，大致有三种类型：

1. 卫星城式。在远离老城的外部设一有明显地理界限的封闭地域。一般都是在空地上用大量基建投资，先搞基础设施。由于远离老城市，故需新建一整套城市生活服务设施。这就使开发区必须保持一定的规模，并具有综合功能的特点，形成一个新的卫星城市。为了吸引劳动力，开发区的工资一般高于老市区，这就加重了开发区的经营成本。另外，尽管开发区在基础设施的规划和现代化方面优于老城，但在城市的整体功能结构，包括社会化服务、信息化程度、商品市场、科研力量、教育水平、文化娱乐、医疗保健等方面不如老城市。因此，外商往往仍然把老城市视为理想的投资环境，而开发区在短时期内要在投资环境赶上或超过老市区还有不少差距。

2. 市区边缘式。将开发区建立在老市区的边缘上，充分利用老市区的基础设施和生活服务设施，使开发区与老市区融为一体，从而突出开发区的单一功能。这样，保持较小的发展规模，有利于节约投资，接近劳动力市场，减少开发和经营成本。如秦皇岛开发区就近于该市海港区的西部，和原

有老市区仅一河之隔；上海虹桥开发区设在去机场大道的三角地区，位于老市区边缘，以发展涉外生活服务为主，显示了规模小和功能单一的特点，取得了较快的发展速度和较高的经济效益。

3.子城扩展式。因原有老市区非常拥挤，城市规模过大，基础设施落后，故不宜在老市区边缘建立开发区，而利用母城附近的子城建立开发区。这既可发挥老城市的辐射能力，又可利用子城原有基础设施和生活服务设施，减少投资费用，提高经济效益。通过开发子城，可以缓解母城的人口压力，还可促使母城与子城之间的土地增值，有利于城市的滚动开发。例如天津开发区建立在有30万人口的塘沽区，可以充分利用当地的港口、铁路、公路、通讯和生活服务设施，获得较好的开发效益。根据天津市的城市总体规划，今后天津市的工业不再在老市区部署，而向沿海塘沽和海河下游东移。这样，使开发区建设与远期的城市建设规划结合在一起。

从我国大多数经济技术开发区的硬环境来看，由于远离老市区，需建的综合功能设施多，投资规模大，因此，开发经营成本较高，投资效益不如老城市好，而且初期投资风险较大。目前，十三个开发区平均每平方公里基础设施的投资约1.1亿元，远高于国外出口加工区的投资水平。国外一些出口加工区的成功经验表明，加工区的规模不能太大，离开市区不能太远。据对世界上22个国家和地区33个出口加工区的统计，占地在一平方公里以上的出口加工区仅占四分之一，大多数出口加工区只有几十公顷，最小的仅5公顷。我

国台湾的高雄出口加工区仅占地66公顷，却引进了120多家外资企业；楠梓加工区的占地扩大到108公顷，结果有100多家厂房闲置；后来建立的台中加工区占地缩小为23公顷，厂房很快出租一空。菲律宾的巴丹出口加工区离首都马尼拉有170多公里，占地12平方公里，建设十多年后仍未达到设计规模。而后来兴建的马克坦、碧瑶两个加工区，利用老城市的基础设施，采取小而专的方针，取得了较好效益。马克坦一个就业机会的投资费用，不到巴丹的2.9%。这些建区经验，值得我们借鉴。

随着开发区建设的深入，“软环境”条件也得到了进一步的改善。各个开发区除了认真贯彻中央制定的一百多个涉外企业法规外，还根据各自的条件，在厂房售价、土地租金、企业所得税、生产资料进口等方面，制定了一系列的优惠措施。同时，为了改善经营管理，提高办事效率，不少开发区还建立了集中办公、简化审批手续的制度，实行“一条龙会审，一支笔审批，一个窗口对外”，将审批的工商、税务、海关、法律、商检等十多个部门集中在一个大楼内办公，使投资者由过去的“多头拜”变成“一步走”，大大缩短了项目审批的时间，提高了办事效率。

但是，从开发区的软环境看，也还有一些急待解决的问题。

首先，政策要真正稳定。目前我国正处于新旧体制交替的过程中，各级干部对开放政策有着不同的理解。许多补充规定、口头指示往往造成“政策多变”。这种变化不定的政策和混乱复杂的规定，使中央制定的政策大打折扣，不利于

吸引外商稳定投资。

其次，要按市场经济的机制实行管理。外商到开发区来投资，希望有一个商品经济的环境，运用商品经济的方式处理企业管理、生产要素供应和商品的销售。但有的开发区在相当程度上仍保留着原有的计划体制，表现在市场开放不活，资金流动失灵，外汇调剂无门，人才交流不畅，加上投资成本上升和经营困难，使外资不易流入。外商反映，开发区没有一定的市场作后盾，只有孤立的几个点，是难以发挥开发区的窗口作用的。

第三，进一步落实优惠政策。开发区由于远离老市区，投资环境的综合优势比老市区尚有较大差距。然而，开发区对外商投资的税收优惠除了在所得税率和免税期限方面略比老市区有点优惠以外，其它方面并不显著。另一方面，即使开发区现行的税率比香港和某些发展中国家较为优惠，但各种费用名目繁多，形成“税少费多”、“税低费高”、“优而无惠”的紊乱局面。这不仅削弱了优惠政策的吸引力，而且容易对外商投资造成心理障碍，亟待采取有效措施真正落实优惠政策。

第四，加强法制建设。开发区自建立以来，为了鼓励外商投资，中央、地方和各部委都颁发了一系列的法规，但有些开发区定的法规是与中央的政策法规相抵触的。对此，要组织力量进行清理，力求规范化、法律化、稳定化，逐步形成透明、有效的政策环境。同时，要加强法制教育，改变有法不依、执法不严的状况，使法律成为保护和促进开发区生产建设、调节各利益集团和个人关系的调节器。