

领导干部论丛

新蓝海

新浙江

Xin Lanhai Xin Zhejiang

中共浙江省委党校中青年干部培训班 / 编



兰州大学出版社

领导干部论丛

新蓝海 新浙江

Xin Lanhai Xin Zhejiang



中共浙江省委党校中青年干部培训班 / 编



兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新蓝海 新浙江/中共浙江省委党校中青年干部培训班编. —兰州:兰州大学出版社,2012.9

ISBN 978-7-311-03971-4

I. ①新… II. ①中… III. ①区域经济发展—浙江省—文集②社会发展—浙江省—文集 IV. ①F127.55-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 234164 号

策划编辑 施援平 许景
责任编辑 许景 施援平
封面设计 管军伟

书 名 新蓝海 新浙江
作 者 中共浙江省委党校中青年干部培训班 编
出版发行 兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话 0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心)
0931-8914298(读者服务部)
网 址 <http://www.onbook.com.cn>
电子信箱 press@lzu.edu.cn
印 刷 兰州奥林印刷有限责任公司
开 本 880 mm × 1230 mm 1/32
印 张 14.625
字 数 431 千
版 次 2012 年 9 月第 1 版
印 次 2012 年 9 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-311-03971-4
定 价 38.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

前 言

时光飞逝,秋去冬来。浙江省委党校2011年秋季中青年干部培训一班为期4个月的培训已经圆满完成。在省委组织部、省委党校的总体设计和精心安排下,这4个月的学习十分短暂却丰富多彩,课堂讲学、现场教学、实地调研、学员论坛、小组讨论留下了学员们勤学多思的身影和思想交锋的精彩,模拟演练、实践体验、论文答辩、综合测试留下了学员们全力以赴的努力和团结共进的友谊,延安干部学院、北京市委党校留下了学员们追寻党的光辉历史、党的优良传统、党的根本宗旨和宏观战略思维的深深足迹。可以说,这一期中青年干部培训班收获甚丰,成果累累。

坚持不懈的创新是这一切的动力源泉。近年来,省委党校在省委的正确领导下,以党的十七大和省第十二次党代会及历次全会精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,把科学发展贯穿于干部培训的全过程,切实按照《中国共产党党校工作条例》要求和我省领导干部理论武装、教育培训工作的实际开展教学工作。在教学中坚持全面发展、注重能力、联系实际、学以致用、与时俱进、改革创新的原则,不断创新教学模式,完善教学内容,重点研究中国特色社会主义在浙江实践的重大理论与现实问题,把学习理论与研究问题、总结经验、指导工作结合起来,把学习理论与改造主观世界、增强党性锻炼、提高思想政治素质结合起来,把学习理论与增强干部科学发展实践结合起来,力求在提高干部素质上下工夫,在推动实际工作上见成效。2012年,《领导干部论丛》系列丛书第19辑《新蓝海·新浙江》的出版,体

现了党校干部培训工作的最新成果,凝聚了广大党校老师的心血,集成了广大学员务实创新的不懈努力和大胆探索,是加快经济转型升级的科学发展理念与具体工作有机结合的生动实践。

全体学员的百倍努力是这一切的坚实基础。浙江省委党校2011年秋季中青年干部培训一班的学员,无论是来自我省各条战线上的,还有来自于北京的,都具备丰富的领导实践经验和扎实的理论基础。在这次培训学习中,他们深入学习了经济转型升级、中国特色社会主义理论、党建理论和领导干部综合素质等理论知识;紧密结合当前国内外经济形势,结合浙江经济社会发展实际,以全面落实省委“八八战略”和“两创”总战略为主线,以所学的理论、知识和方法为重要基础,以深入调查研究和充分探讨为重要依据,全面研究探讨了有关经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设及生态文明建设等各个方面的重大问题。并且,围绕省委、省政府的工作部署,重点在产业转型升级、生态文明建设、新农村建设和新型城市化等研究方向开展了深入思考和深入调研,分组形成了有层次、有创新、有分量、有见地的5个调研报告,突出反映了当前浙江经济社会发展中出现的新情况、新问题,明确提出了具有很强针对性、有效性的政策建议。同时,根据学习培训计划,每位学员根据研究方向和自身工作及研究特长,分别选取了其中的一个子课题,全身心地投入,深入调查研究,认真完成论文,形成了一个力作精品。4个月的时间里,广大学员通过学习与思考,写就这62篇论文,凝聚成这本《新蓝海·新浙江》的研究专辑。

广大老师的真情付出是这一切的重要保证。在培训期间,省委党校的老师们系统合理安排教学活动、认真传授知识、精心指导研究,督导员全程参与、精心指导,对学员们的学习和生活给予了极大的帮助,给学员们树立了良好的榜样。特别是在课题研究、校外学习和外出考察方面,他们细致安排,认真负责,关怀备至,让学员们深深体会到了省委党校老师们实事求是的作风、严谨治学的态度和兢兢业业的精神。

2012年是一个具有重要意义的年份,我们将迎来党的十八大和省委第

十三次党代会。如何在新形势新阶段,保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定,增强发展的普惠性、稳定性、协调性和可持续性,以经济社会发展的新成绩迎接党的十八大和省委第十三次党代会胜利召开至关重要。我们特整理出版此书,希望其中的研究成果和论文,能为领导决策和指导实际工作提供有益参考,推动科学发展在浙江生动实践中发挥积极的作用。

中共浙江省委党校
教务处
学员部

2012年1月

目 录

第一部分

- 强化科技人才支撑 加快发展海洋经济 徐明华(003)
- 关于浙江海洋经济发展资金筹集问题的探讨 林梅凤(019)
- 浙江海洋信息产业发展对策研究 张永平(027)
- 现代海洋经济背景下 我省普通本科高校涉海专业群建设
..... 潘慧炬(033)
- 新形势下台州实施海洋人才战略的对策建议 潘通天(043)
- 支持浙江海洋经济发展的财税政策思考 钱国兴(048)
- 高校招生服务海洋人才培养的思考 孙 恒(056)
- 构建海洋人才体系 促进海洋经济发展 王景荣(062)
- 发挥审判职能 服务海洋经济 郑菊红(068)
- 聚焦新兴产业 发展海洋经济 罗利达(075)
- 海洋产业集聚背景下 高技能人才培养对策研究 杨永明(081)

第二部分

- 走出去:浙江企业转型升级的新引擎 李欣时(089)
- 打破传统路径依赖 推动经济转型升级 沈岱峰(097)
- 城镇化与块状经济转型升级的良性互动分析 张少华(103)
- 浙江制造业生产性服务业发展的重点与方向 骆云伟(109)
- 发展内河集装箱运输 助推浙江经济转型升级 夏坚定(115)
- 发展视听新媒体 推动广电产业转型升级 张一莉(121)

浙江当代文学原创对文化产业发展的反差及贡献研究	郑晓林(129)
加大实体经济投资 促进经济转型升级	沈素芹(136)
坚持集群发展 提升产业水平	毕东华(143)
高校人才培养与浙江现代产业体系优化刍议	曹仁清(154)
破解土地要素制约 实现产业转型升级	陈新忠(162)
跳出产业看产业转型升级	陈华兴(167)
大力发展杭州空港经济 推动区域产业优化升级	魏建根(173)
以建设国际电子商务中心为战略抓手 加快浙江经济 转型升级	朱卫江(181)
以科技产业园为主要载体 培育壮大战略性新兴产业	周建新(187)
加快传统产业转型升级 促进经济发展方式转变	朱天福(193)
政府行政方式:转变经济发展方式之关键因素	储厚冰(199)
从区域块状经济到现代产业集群	卢文辉(207)
西湖区发展文化创意产业的探讨	马杭军(214)
对浙江地勘行业转型升级的战略思考	徐 刚(221)

第三部分

小城市建设中的集聚效应与产业升级互动	赵英军(233)
义乌市佛堂镇小城市建设的经验和启示	陈 中(242)
关于小城市培育进程中加强文化建设的若干思考	刘 颖(247)
借鉴国外经验 推进浙江小城市建设	马洪涛(255)
深化行政执法体制改革 促进浙江小城市培育	钱天国(261)
浙江省小城市建设中的人口聚集和管理	黄宝坤(268)
促进县域金融改革和创新 改善小城市试点融资环境	殷志军(275)
不断加强社会管理创新 全面推进小城市社区建设	周星耀(282)
城乡一体化背景下 浙江加快中心镇建设与培育的思考 ...	杨 勇(289)
农村土地流转若干问题思考	顾金法(299)
关于进一步夯实城乡结合区域一体化建设的思考与对策	郭民华(305)

新型城镇化的路径考虑	江少勇(314)
------------------	----------

第四部分

强化环境保护行政执法及问责的思考	李伯来(325)
关于浙江省建设节水型社会的几点思考	连占国(331)
浙江省实施排污权交易的实践与思考	姚奇富(337)
培育生态文化 助推科学发展	鲍继红(345)
浙江省水资源环境保护的调查和思考	顾福利(353)
生态文明建设之机制保障思考	薛春江(359)
推进浙江省农村生态文明建设的思考	张华杰(365)
论生态文明建设初始阶段的政府作用	钟伟锋(370)
区域生态文明建设的法律保障	周 庆(378)
资源型企业发展循环经济的路径分析与思考	邢志江(383)

第五部分

浙江省农民专业合作经济组织发展现状与对策研究	劳赐铭(391)
户籍制度改革的难点与对策分析	沈 滨(397)
城市化进程中社会管理面临的挑战与发展对策	张盛云(402)
加强村级留用地管理 服务城乡统筹发展	胡 伟(408)
创新环境公共管理 促进和谐社会建设	刘海明(415)
杭州特色潜力行业员工队伍建设研究	贾秀英(422)
创新投入机制 提升浙江新农村建设质量	李建新(430)
新农村建设中亟待解决的民营中小企业安全生产问题刍议	黄孟岳(438)
农业虚拟企业构建研究	邱 媛(447)
后记	(455)

第一部分

强化科技人才支撑 加快发展海洋经济

——对科技人才支撑浙江海洋经济发展状况的调查与思考

徐明华

21世纪是海洋的世纪,海洋经济的竞争影响区域发展的绩效和区域竞争力。2011年年初,国务院正式批复了《浙江海洋经济发展示范区规划》;7月,又批准设立浙江舟山群岛新区,这将促进我省海洋经济发展进入一个新阶段。如何加快推进我省海洋经济发展?我省海洋经济发展还存在哪些制约因素?带着这些问题,2011年秋季中青一班第一调研组赴舟山、宁波、嘉兴等地开展调研,深入考察了阿尔法船舶制造(舟山)有限公司、浙江海洋学院、宁波工程学院、宁波港、嘉兴港区等三地相关的企业、园区和高校,并与三地的组织部、市委市政府办公室、发改委、科技局及相关园区、企业的负责人进行座谈,深入了解三地加快发展海洋经济的情况。之后,调研组又进行了大量的文献调研,并通过省教育厅、科技厅等有关部门了解我省海洋科技发展与海洋人才培养建设情况,收集了大量资料。在此基础上,调研组就我省海洋经济发展中的科技与人才支撑问题,撰写了本调研报告。

一、海洋经济发展的国际背景与基本趋势

占地球表面积71%以上的海洋是人类生存和发展的重要空间。人类与海洋相依相存,在对海洋的认知与探索中创造了繁荣富庶的商业文明和丰富灿烂的历史文化。随着世界经济的发展和人口的增长,陆地资源日益减少,海洋以其蕴藏丰富的生物、化学、矿产、淡水资源成为人类生存发展的

新空间。目前,海洋资源开发与可持续利用已成为沿海国家尤其是海洋大国的国家发展战略,各国纷纷制定开发、发展海洋经济的战略,抢占海洋经济的制高点。

一方面,海洋经济已经成为国际竞争的重要组成部分。21世纪是“海洋世纪”。进入21世纪以来,随着全球竞争的加剧和产业结构的调整,海洋的战略地位日益突出。美国认为海洋是地球上“最后的疆域”,未来50年战略重点要从外层空间转向海洋;英国也宣称要把发展海洋科学作为跨世纪的一次革命;加拿大则提出要发展海洋产业,提高海洋产业贡献,扩大就业,占领国际市场;我国对发展海洋事业也十分重视,海洋已被列为国家重点部署的战略领域之一。目前,海洋已经成为国际政治、军事和外交竞争的重要舞台。围绕海洋划界争端、海洋渔业资源争端、海底油气资源争端、深海矿产资源勘探开发以及深海生物基因资源利用争端等,在局部地区出现的争夺海岛主权、争夺管辖海域的海上军事对抗或冲突,表明以争夺海洋资源、控制海洋空间、抢占海洋科技“制高点”为主要特征的现代国际海洋竞争日趋激烈,逐鹿海洋、竞争海洋、深度开发利用海洋已是大势所趋。海洋竞争的核心是通过争夺、控制和深度开发利用海洋资源,发展海洋经济,提升国家实力,维护国家安全。因此,海洋经济的竞争实际上关系到民族兴亡和国家安全,已经成为国际竞争的重要组成部分。

另一方面,科技与人才竞争是国际海洋经济竞争的关键。海洋经济的竞争促进了海洋科技的不断发展,掀起了一次次蓝色革命:一是以浅海滩涂养殖和海洋捕捞为代表的渔业发展,为人们提供了丰富多样的海洋食品,很大程度上改善了人们的食物结构,拓展了人类食物来源的渠道。二是以造船为代表的海洋装备制造业发展,大大提高了航运能力和技术水平,促进了全球生产要素的流动和配置,加速了经济全球化进程。三是以海洋环境技术、资源勘探开发技术、海洋通用工程技术为代表的海洋高新技术产业发展,支撑了海洋资源利用,打开了海洋开发的深度和广度空间。四是以海洋天然产物、生物活性物质、特殊功能基因组为代表的海洋生物产业发展,将带来海洋生命科学和生物技术的重大突破,形成海洋生物技术产业群。科学家们普遍预测,海洋科技是21世纪人类最有可能取得重大突破的领域之一。

目前,海洋科技与海洋经济在互动中不断发展。一方面,随着海洋科学技术的进步,海洋开发不断向着更深、更广的领域拓展。世界海洋高新技术的迅速发展,引发了海洋开发新的热潮,推动了新兴海洋产业的形成及发展。另一方面,海洋经济的竞争推动了海洋科技的进步,海洋经济的发展也越来越依赖高新技术。例如,海上油田开发从勘察、钻探、开采和油气集输到提炼的全过程,几乎都离不开高新技术的支持。因此,科技与人才的竞争是海洋经济竞争的关键。

也正因如此,世界主要沿海大国都高度重视海洋科技发展与人才建设。如美国先后制定了《全球海洋科学规划》、《90年代海洋学:确定科技界和联邦政府新型伙伴关系》、《1995—2005年海洋战略发展规划》、《21世纪海洋蓝图》、《美国海洋行动计划》、《海洋石油业合作研究计划》等,规划重点发展海洋工程技术、海洋生物技术、海水淡化技术、海洋能发电技术、大洋钻探和海上工程服务业;日本制定了《深海钻探计划》、《大洋钻探计划》、《海洋高技术产业发展规划》、《天然气水合物研究计划》、《海洋研究开发长期规划》、《综合大洋钻探计划》等,规划重点发展海洋环境探测技术、海洋再生能源试验研究、海洋生物资源开发工程技术、海水资源利用技术、海洋矿产资源勘探开发技术;澳大利亚制定了《海洋产业发展战略》、《澳大利亚海洋科学与技术计划》、《21世纪海洋科学技术发展计划》等,规划重点发展海洋资源、海岸和海洋工程与设备、航运产业等等。

同时,美国、澳大利亚、韩国、德国、日本等沿海国家也都大力发展海洋高等教育,高度重视培养海洋类人才。如德国的基尔大学,进行海洋人才培养与研究已有100多年的历史,设有海洋地学研究中心,下设古生物和古海洋系、海洋环境地质系、海底岩浆和岩石学系等,以培养研究生为主,每3人中就有1人是研究生,这所大学为德国输送了大批的海洋类高层次人才。还有美国的缅因大学、乔治亚大学、南加州大学、麻省州立大学和日本的东北大学等都大力发展海洋类学科专业,培养了大批的海洋类高层次人才,为其海洋经济发展作出了贡献。

可见,海洋科学技术也已成为世界各国争先发展的高科技领域。开发海洋的竞争是科技与人才的竞争,谁拥有人才谁就掌控海洋开发的钥匙,掌控海洋开发的话语权。

二、浙江的海洋科技发展与人才建设状况:比较与分析

浙江是国内海洋经济科教支撑能力较强的省市之一。国家海洋局第二海洋研究所是国内从事海洋高新技术研发与应用的主要综合型海洋研究机构之一,学科齐全、科技力量雄厚、设备先进,尤其是在资源保护与遥感技术等方面优势突出。中国化工集团杭州水处理技术开发研究中心是国内水处理技术和膜过程开发的创始单位,也是国家液体分离膜工程技术研究中心、中国海洋学会海水淡化与水再利用分会及国家净水设备技术动员中心的依托单位,拥有膜与膜过程国家重点实验室,实力雄厚。中国船舶重工集团公司第七一五研究所(杭州应用声学研究所)是我国最早专业从事声学技术装备开发的科研机构,也是声呐技术国防科技重点实验室的依托建设单位,在国内占有相当重要的地位。2007年成立的浙江省海洋开发研究院,整合了中国海洋大学、国家海洋二所、宁波大学和浙江海洋学院等省内外涉海大专院校、科研院所的科技资源,依托我省良好的海洋产业基础,围绕海洋产业对科技创新的需求,开展应用技术创新、共性关键技术攻关、技术中试开发、技术引进与成果产业化应用、产品检验检测、对外科技合作交流、技术与信息服务和人才培养等科技创新服务,是省重点支持的海洋科技创新服务平台的主要载体。浙江大学2003年组建了海洋研究中心,2009年成立了海洋科学与工程学系,填补了海洋科学的缺项,同年又与舟山市共建了“海上浙江”示范基地和第一个国家级海洋技术海上公共试验场——摘箬山科技示范岛。以涉海专业为主的浙江海洋学院和浙江国际海运职业技术学院迅速成长,宁波大学等院校建立了一些涉海院系,更多的高校加强了对涉海人才的培养。浙江海洋科研机构经常费用收入居全国第4位,海洋本专科专业点数量居全国第2位。这些都表明,经过多年的投入建设,我省的海洋科技与人才已经有了非常好的基础。

然而,与上海、广东等海洋科技较发达的省市相比,我省在海洋科技发展与人才建设方面还存在一些差距,如主要为海洋经济服务的教学科研机构不多,大多数涉海教学科研机构还比较年轻,积淀不厚,还不能满足海洋经济迅速崛起对科研和人才急剧增长的需要等。本文利用2008年的统计数据,对浙江与其他几个沿海省份的海洋科技发展与人才建设情况进行比较

分析,以找出不足,分析原因,提出对策。

表1列出了浙江等沿海11个地区包括海洋专业技术人员、海洋从业人员和海洋科技机构在内的海洋科技力量总体规模情况。可以看出,海洋专业技术人员,山东、上海、天津、广东、江苏分列前5位,浙江位列第6;海洋从业人员,前5位中,天津与上海位次互换,分列第2、3位,浙江位次不变,仍然是第6位;在海洋科技机构方面,浙江仅次于广东和山东,位列第3。

表1 沿海省份海洋科技力量总体规模

省份 指标	浙江	上海	江苏	福建	天津	山东	辽宁	广东	广西	河北	海南
专业技术人员数	859	2128	1031	635	1849	2406	539	1732	123	400	135
从业人员数	1042	2591	1280	682	2630	3094	606	2249	167	418	153
科技机构数	17	13	8	10	11	20	8	23	6	4	3

数据来源:2009年《中国海洋统计年鉴》。

表2列出的是沿海11个地区以专业技术人员和从业人员为度量的海洋科技机构的平均规模情况。可以看出,与山东、上海、江苏相比,浙江海洋科技机构的平均规模显著偏小。

表2 沿海省份海洋科技机构平均规模

省份 指标	平均专业技术人员数	平均从业人员数
浙江	50.30	61.29
上海	163.69	199.31
江苏	128.88	160.00
福建	63.50	68.20
天津	168.09	239.09
山东	120.30	154.70
辽宁	67.38	75.75

续表2

省份 \ 指标	平均专业技术人员数	平均从业人员数
广东	75.30	97.98
广西	20.50	27.83
河北	100.00	104.50
海南	45.00	51.00

数据来源:2009年《中国海洋统计年鉴》。

有研究运用简单比较法,并赋予不同指标不同权重,计算了沿海各地区科技与人才各项指标的得分,整理得表3。可见,浙江除了科技机构规模得分靠前外,其余指标都较为靠后,科技实力总体规模得分位列第5。

表3 沿海省份海洋科技人才综合比较

得分排序 省份	指标					
	从业人员规模	专业人员规模	科技人员结构	科技机构规模	科技机构平均规模	科技实力总体规模
浙江	6	6	6	3	9	5
上海	3	2	2	4	2	3
江苏	5	5	5	7	3	6
福建	7	7	7	6	8	7
天津	2	3	4	5	1	4
山东	1	1	1	2	4	1
辽宁	8	8	8	7	7	8
广东	4	4	3	1	6	2
广西	10	11	10	9	11	10
河北	9	9	9	10	5	9
海南	11	10	11	11	10	11

数据来源:整理自周达军等,浙江省海洋科技投入产出分析,《经济地理》,2010年第9期。