

工商雜誌 編

台灣經貿縱橫談



台灣經貿縱橫談

發行人 / 吳祖坪

出版者 / 中華民國工商協進會

郵政劃撥 / 0007258-8號

電話 / (02)7070111

台北市復興南路一段390號13樓

編者 / 工商雜誌社

總經銷 / 台灣英文雜誌股份有限公司

印刷 / 海王印刷廠

台北縣中和市中正路800號

一九八八年(民國七十七年)七月十五日 初版

售價220元

版權所有 • 翻印必究

行政院新聞局局版台誌第3687號

1112
D202
685

台灣經貿縱橫談

☐ 工商雜誌 編 ☐

目錄

展望篇

7	如何突破自由化國際化制度化的瓶頸	趙耀東
15	經濟成長與提高生產力的時代意義	辜振甫
25	世界經濟情勢的展望	柴松林
39	我國當前經濟環境及因應之道	鄭丁旺
55	中小企業對台灣經濟發展的貢獻	辜振甫
65	細觀太平洋經濟合作問題	費班克
75	國際經濟情勢與台灣經濟環境	白俊男
93	當前自由世界的經濟政策	高希均
103	世界經濟問題與展望	伏克爾

貿易篇

113	台灣貿易自由化的發展過程	蔣碩傑
129	世界貿易保護主義趨勢	王建煊
141	認識與適應國際貿易的新環境	汪彞定
151	中美貿易失衡的癥結與解決之道	辜振甫

迎刃篇

167	如何運用降低關稅以解決當前經濟問題	何顯重
177	企業因應匯率變動之道	潘志奇
187	匯率變動下之中小企業的因應措施	徐國安
197	我國經濟如何轉虧為盈	陳聽安

責任篇

209	工商界參與經濟決策的時代意義	辜振甫
225	工商界對科技發展的使命	陳履安
235	工商界如何因應變動中的國際情勢	魏 尊
245	企業界如何因應經濟轉型的挑戰	陸民仁
255	企業家的社會責任	趙守博

新興篇

271	新興工業國家的發展形態與問題	辜振甫
285	創造新工業時代的途徑	辜振甫

兩岸篇

293	國際社會對中國問題的看法	邵玉銘
305	中共經濟改革的前途	鄭竹園
319	中共經濟改革與轉口貿易	吳中立

奮勵篇

341	從國際現勢看我國政經發展	李鍾桂
-----	--------------	-----

展望篇

如何突破自由化國際化制度化的瓶頸

趙耀東

我國由於出口貿易暢旺，經濟發展迅速，在世界經濟舞台上的角色愈形重要。然而四十年來的發展雖然成就非凡，就整體經濟而言，仍然面臨外在與內在的諸多挑戰。

外在的挑戰來自於我國資源缺乏，技術未能突破，而競爭對手亦在進步之中，如何突破困境再創佳績。內在的挑戰則因於我國經濟快速發展，而其他建設則未能並駕齊驅，導致社會的失衡。

針對挑戰，我們必須朝向自由化、國際化、制度化三大目標邁進，而欲達此目標，則應分別就政策觀念、政策運作及政策研擬三個方向同時努力。

自民國七十四年，我國經濟出現了第二次石油危機以來強勁的復甦，在物價持續穩定的情況下，經濟成長率每年均超過預訂的計畫目標，達到一〇%左右的水準。除了受國際景氣復甦的有利影響外，這當然也是政府與民間共同努力的結果，值得大家欣慰。

未來面臨三大挑戰

但是在景氣復甦的同時，我們也注意到兩種橫亘在未來經濟發展前途上的障礙。第一，雖然我們的經濟進步了，我們的競爭對手甚至於我們的敵人的經濟也在進步之中，因此在未來國際市場的競爭中，我們承受的壓力不會比以往為輕。第二，雖然經濟成長快速，但其他建設層面——如政治、文化、法律、教育等的發展，卻未能來得及跟經濟成長密切配合，以至於社會中出現許多失調現象。

因此，對於現在所獲致的經濟成就，我們不應自滿，而應該淬礪奮發，勇敢面對未來經濟現代化的三大挑戰：

- (一) 如何能突破資源缺乏的限制，配合現階段的需要，作合理有效的分配，以資源生產力的不斷提高來維持經濟的安定與成長。
- (二) 如何廣泛從制度、法規、文化、教育等不同層面著手，建立起經濟快速成長下應有的觀念、

倫理與規範，使經濟社會的發展能在和諧中不斷進步。

(三) 如何貫徹計畫性自由經濟的基本原則，以民生主義優越的經濟模式，在海峽兩岸的經濟體制競賽中取得勝利。

面對這三大挑戰，我們應採取什麼作法加以因應呢？最根本的，無疑是加速技術與產業的升級，提高生產力，以強化對外競爭能力，其因素如下：

(一) 國家的安全建立在經濟的穩定與繁榮之上，而經濟的穩定與繁榮，對一個資源有限的海島經濟而言，要靠強大的出口。

(二) 出口必須憑藉實力，實力建築在經濟的生產力上。生產力高，實力雄厚，競爭力就強。

(三) 生產力與競爭力的關聯，可以從影響競爭力的三個因素了解。影響競爭力的三個因素是：①產出（外銷）價格，②投入價格，③每一單位投入所能創造的產出。

然而就當前我國經濟發展的情勢而言，一方面產出（外銷）價格受工業國家貿易保護主義抵制及韓、星、港、大陸地區等強烈競爭的影響，不易提升；二方面投入價格因工資不斷上升而上漲，因此對出口產品的獲利及競爭能力構成了相當不利的影響。在這種不利影響下，要提振競爭力，唯有從提高「每一單位投入所能創造的產出」著手。

「每一單位投入所能創造的產出」就是所謂「生產力」的概念。提高生產力的途徑很多，但

基本的關鍵則在於把經濟中每一分資源的動力激發出來，如果經濟中每一部門都有優異的工作效率，那麼全體經濟的生產力自然就會提高了。要達到這種境界其實並不困難，祇要讓每一個人、每一個廠商都能在利潤動機驅使下，自由地投資、創業或就業，追求他們的利益；也就是政府儘量減少對民間經濟活動干預的意思，這種作法，就是自由化。另外，如果把經濟活動的空間擴大，不要單單著眼於國內需要的滿足，而考慮到國際貿易與國際投資，儘量減少各種生產因素在國際間流動的障礙，也是促進資源生產力的作法，這就是國際化。

尊重市場價格機能

但是自由化與國際化的推動並不是沒有條件的。在自由經濟中，經濟活動雖以追求利潤為目標，但利潤的追求不應損害別人的利益，更不應違背國家的利益。所以經濟活動的進行必須要有一套合理的規則，藉以遵循。

其次，經濟發展免不了要開發國家的資源。國家資源無論是「耗竭性」或「可再生」資源，都不能容忍無計畫的濫開與濫用，因此政府在事先一定要做好完善的規劃工作，然後根據規劃作有計畫的開發運用。

健全的規則與完善的規劃就是制度化，都是經濟自由化與國際化的重要基礎。換言之，經濟

要自由化，非要有這個基礎不可，否則，經濟紀律就會混亂了。顯然「制度化」的努力，有助於使我們在追求快速經濟成長的過程中，兼顧到社會的和諧與進步，是因應第二個挑戰的主要手段。

就經濟理論的觀點看來，自由化與國際化就是尊重市場價格機能，使價格機能充分發揮有效分派資源的功能；而制度化就是針對市場價格機能可能出現的缺陷，藉規劃與規範，由政府進行合理的干預。合起來，就是民生主義的計畫性自由經濟。這種經濟體制，三十多年的實驗證明，遠優於大陸的共產社會主義體制，也因此而迫使中共在最近不得不進行其經濟體制的改革。經濟體制的競賽，是第三個挑戰。這個競賽，我們已取得優勢，相信祇要朝自由化、國際化及制度化的方向持續奮進，我們一定能獲得最後的勝利。

雖然自由化、國際化、制度化已是現階段經濟政策的基本原則，而且事實上也已經做了不少。但坦白說，做得還是不夠。做得不夠，主要是有三個瓶頸。

第一是政策觀念上的瓶頸。這個瓶頸跟保護政策有關。到目前為止，還有很多人認為我們「應該」或者「一定可以」發展某些產業，從而主張用各種手段保護之。殊不知一個產業的發展，除了靠主觀的意志外，還要看發展上的客觀條件——如資源、技術、制度等——是否具備或優越而定。適宜發展的就發展，不適宜發展的也不可勉強，勉強就免不了要付出重大代價。

這種「比較利益原則」的概念，是工業發展政策的精髓，可惜目前尚未被一般人了解與接受。

因此我們可以看到許多保護、限制設廠資格、自製率等作法。顯然「比較利益原則」的觀念一日不建立，自由化與國際化的政策理念就一日無法落實。

第二個瓶頸與政策研擬有關。廣義的說，制度化就是政策的設計、資源的規劃與法規的健全整理，而無論設計、規劃與法規健全的工作都需要有專業素養的人才負責。目前的困難，第一是缺乏此類專業人才，其次是即使人才有了，政府部門也常因編制及待遇的原因而無法羅致。我們充分了解為因應當前經濟社會發展的需要，現行法規有許多與當前的經濟發展未能配合，必須依據今後新的經濟發展政策加以修訂或創訂新法，同時為因應瞬息變化的經濟情勢，在訂立法規時似應避免作過份細節的硬性規定，而採較為原則性的立法，以免因情勢變動使法律反成經濟發展的瓶頸。這些都是十分迫切的工作。

第三個瓶頸是政策運作上的瓶頸。為推動自由化與國際化，必須儘量減少對市場的干預及解除原有對各產業的保護。但任何解除保護的作法，都會遭遇到原受保護之既得利益者的強大抗拒。例子不勝枚舉，紡織配額和大宗物資進口辦法的修正、汽車工業發展政策的檢討及家電產品的開放等等都是。利益團體表達其特殊的利益期望原無不可，但事實上卻常作出非分的要求。此種情況若不能改善，自由化、國際化及制度化的推動將倍感困難。

突破瓶頸努力方向

根據以上分析，為因應現階段經濟發展的三大挑戰，必須自由化、國際化、制度化。而為了自由化、國際化、制度化，必須突破這三化的瓶頸。為了突破瓶頸，耀東以為應該分別就政策觀念、政策運作及政策研擬三個方向同時努力：

在政策觀念方面，必須建立以下認識：

——我國資源有限，決不容許運用錯誤，導致浪費。資源能否有效運用，則取決於是否能尊重價格機能。

——現代科技發展日新月異，而傑出民間企業家輩出，政府選擇投資方向的能力，一般而言，未必較民間企業家更為優越。

——因此，政府應就現有各種產業保護及各種干預進行全面檢討，訂定期限逐步解除。

在政策運作方面，則期望：

——各利益團體充分體認私利與公益的分際，不作非分要求。

——公共部門有為有守，為民間企業儘量提供服務；但對不合理的要求，則斷然抗拒。

——各級民意機構及社會輿論能形成清議，發揮健康的民主制衡力量，對非分要求給予壓力

與制裁。

在政策研擬方面，應作到：

——任何政策的設計，基本上均尊重市場價格機能，僅在價格機能失效時，才另以政策手段予以匡正。

——積極推動健全經社法規的工作，為經濟社會的繁榮與和諧，創設一個優良的經濟社會法制。

——針對台灣地區資源稟賦，對未來全力作好前瞻性、整體性的資源規劃工作。

（取自七四年一月號工商雜誌）

經濟成長與提高生產力的時代意義

辜振甫

一國的經濟能否穩定成長，端賴許多重要因素，例如資源、技術、生產力及社會價值觀等，其中，生產力的高低更是開發國家和開發中國家共同的重要課題。

生產力的高低與一國的經濟成長有密不可分的關係，在開發中國家比在已開發國家更為明顯。因此，提高生產力不僅可以加速經濟的成長，更可突破經濟成長的瓶頸。